



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

6 במרס 2007

137

ט"ז באדר התשס"ז

עמוד

- 98 הצעת חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 17) (כפל קצבה), התשס"ז-2007
- הצעת חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין) (תיקון מס' 2)
(עונשין ותרופות), התשס"ז-2007 99
- 101 ... הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 47) (מינוי מבקר וועדת ביקורת), התשס"ז-2007

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק נכי רדיפות הנאצים (תיקון מס' 17) (כפל קצבה), התשס"ז-2007 *

1.	תיקון סעיף 1	בחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, בהגדרה "הכנסה נוספת", בסופה יבוא "ומקצבאות המשתלמות לפי פרק י"א לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995".
2.	ביטול סעיף 4ב	סעיף 4ב לחוק העיקרי - בטל.
3.	תיקון סעיף 1ג4	בסעיף 1ג4 (ג) לחוק העיקרי, במקום "סעיפים 4ב ו-4ג" יבוא "סעיף 4ג".

ד ב ר י ה ס ב ר

להקל על מצבם, אך לא ראוי שכתוצאה מכך תיפגע זכותם לתגמול חודשי לפי החוק.

לפיכך, בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע שקבלת קצבת זקנה או קצבת שאירים לא תפגע בזכות לתגמול כאמור. כמו כן, מוצע לתקן את ההגדרה "הכנסה נוספת" כך שקצבת זקנה וקצבת שאירים לא ייחשבו להכנסה נוספת בחישוב התגמול המשתלם לנכים נצרכים ולנכים נוקקים. כמו כן, מוצע לבטל את סעיף 4ב לחוק ולתקן את סעיף 1ג4 (ג) שבו בהתאם, כך שלא תנוכה קצבת הזקנה מן התגמול המשתלם לנכים נצרכים ולנכים נוקקים.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, עלותה של הצעת חוק זו היא כ-170 מיליון שקלים חדשים לשנה. אולם, בשלב זה מסכימה הממשלה להצעת החוק, שכן סוכם כי המשך החקיקה יתואם עמה, ולכן הצעת החוק אינה הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק-יסוד: משק המדינה.

לפי המצב החוקי הקיים, סעיף 4 לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 (להלן - החוק), קובע כי נכים שהוכרו כזכאים לתגמול, ישולם תגמול חודשי לכל ימי חייהם. סעיפים 4א ו-4ג לחוק קובעים הסדרים נוספים לענין נכה נצרך ונכה נוקק, שלפיהם משולמים להם תגמולים בשיעורים גבוהים יותר מהתגמול החודשי האמור, בהתאם לשיעורי נכותם. לפי סעיפים אלה, מהתגמולים לנכה נצרך ולנכה נוקק מנוכה כל הכנסה נוספת, לרבות קצבה או גמלה המשתלמת לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי). אם יש להם כזאת, פרט לתגמולים המשולמים לפי החוק.

נוסף על כך, סעיף 4ב לחוק קובע באופן מפורש, לענין קצבת זקנה לפי חוק הביטוח הלאומי, הוראות בדבר ניכוי הכנסה נוספת כאמור לגבי נכה נצרך; סעיף 1ג4 (ג) לחוק מחיל הוראות אלה גם לגבי נכה נוקק. נכי רדיפות הנאצים שהם נצרכים או נוקקים, מצויים במצב כלכלי קשה, וזכאות לקצבת זקנה או לקצבת שאירים, המשתלמות לפי פרק י"א לחוק הביטוח הלאומי, יש בה כדי

חברי הכנסת: אורי אריאל, קולט אביטל, חיים אורון, משה גפני, יצחק אהרנוביץ, צבי הנדל, יואל חסון, שי חרמש, שלי יחימוביץ, לימור לבנת, יורם מריציאנו

* הצעות חוק מס' 303/17/פ, 824/17/פ ו-855/17/פ; הועברו לוועדה ביום ט"ז בתמוז התשס"ו (12 ביולי 2006); הצעת חוק מס' פ/1126/17; הועברה לוועדה ביום כ"ג בתמוז התשס"ו (19 ביולי 2006).

¹ ס"ח התשי"ז, עמ' 103; התשס"ה, עמ' 300.

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין) (תיקון מס' 2) (עונשין ותרופות), התשס"ז-2007*

1. בחוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), תיקון סעיף 3 התשנ"ז-1997 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 3 -
 - (1) בסעיף קטן (א) -
 - (א) ברישה, אחרי "בהליך" יבוא "אזרחי";
 - (ב) בפסקה (1), בסופה יבוא "וכן רשאי הוא לחייב את המפר בתשלום פיצויים שאינם תלויים בנוק (בסעיף זה - פיצויים לדוגמה), בסכום שלא יעלה על 50,000 שקלים חדשים; ואולם, רשאי בית הדין לעבודה לפסוק פיצויים לדוגמה בסכום שלא יעלה על 500,000 שקלים חדשים, בהתחשב בחומרת ההפרה או בנסיבות הנוגעות להפרה, לרבות התנהגות המעביד או היותה הפרה חוזרת".
 - (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 - "(א) הסכומים הנקובים בסעיף קטן (א)(1) יעודכנו ב־1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה - יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הבסיסי לענין זה -
- "המדד החדש" - המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון;
- "המדד הבסיסי" - המדד שפורסם בחודש שלפני תחילתו של חוק זה;
- "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."
2. אחרי סעיף 5 לחוק העיקרי יבוא:
 - א5. פגע מעביד בתנאי עבודתו של עובד או פיטר אותו, בניגוד להוראות סעיף 2 - דינו מאסר שלוש שנים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977."

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל הפרה של הוראות החוק יהיה רשאי לפסוק לעובד פיצויים לדוגמה, דהיינו פיצויים שמטרתם הרתעתית, לעובד שבוצעה כלפיו הפרה של הוראות החוק, בסכום שלא יעלה על 50,000 שקלים חדשים, וזאת אף בלא שהעובד יידרש להוכיח כי נגרם לו נזק כתוצאה מההפרה. בית הדין לעבודה יהיה רשאי להגדיל את סכום הפיצויים לדוגמה לסך שלא יעלה על 500,000 שקלים חדשים, בהתחשב בחומרת ההפרה או בנסיבותיה, כגון במקרה שבו הפיטורים או הפגיעה בתנאי העבודה לוו ברדיפה חמורה של העובד, או במקרה שבו ההפרה אינה חד פעמית, אלא חוזרת, בין אם לגבי אותו עובד עצמו ובין אם לגבי עובדים אחרים במקום העבודה (סעיף 1).

חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997 (להלן - החוק), בנוסחו הקיים מקנה, סעד של פיצויים בהליך אזרחי בשל נזקים שנגרמו לעובדים שחשפו עבירות, פגיעה בטוהר המידות או פגיעה במינהל התקין, במקום עבודתם ונפגעו עקב כך בידי המעביד מבהינתן תנאי עבודתם או אף פוטרו.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לצמצם את התופעה של פגיעה בתנאי העבודה של עובדים כאמור או את פיטוריהם, על ידי העצמת כלי האכיפה, הן במישור האזרחי והן במישור הפלילי.

מוצע לקבוע כי בית הדין לעבודה הדין בתביעת עובד

* הצעת חוק מס' 663/17/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ב בכסלו התשס"ז (13 בדצמבר 2006); הצעת חוק מס' 1836/17/פ: הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ז (10 בינואר 2007).

¹ ס"ח התשנ"ז, עמ' 66; התשס"ב, עמ' 125.

² ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

3. תיקון חוק בית הדין לעבודה
 בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969, בתוספת השניה, בסופה יבוא "סעיף 5א לחוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז-1997".
4. תחילה ותחילה
 תחילתו של חוק זה ביום _____ (להלן - יום התחילה), והוא יחול על פגיעה בתנאי עבודתו של עובד או פיטורי עובד, בניגוד להוראות סעיף 2 לחוק העיקרי, שאירעו ביום התחילה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, מוצע לקבוע כי פגיעה בתנאי עבודתו של עובד או פיטוריו, בניגוד להוראות החוק, יהיו עבירה פלילית, שהעונש הצפוי עליה הוא מאסר שלוש שנים או קנס לפי

סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, העומד כיום על 67,300 שקלים חדשים (סעיף 2).

חברי הכנסת: שלי יחימוביץ, אריה אלדר

³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 70; התשס"ו, עמ' 400.

⁴ ס"ח התשנ"ז, עמ' 66.

** מועד התחילה ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם הוועדה לעניני ביקורת המדינה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת המועצות המקומיות (מס' 47) (מינוי מבקר וועדת ביקורת), התשס"ז-2007*

1. בפקודת המועצות המקומיות' (להלן - הפקודה). בסעיף 13ב, אחרי "הוראות סעיפים" תיקון סעיף 13ב יבוא "149ג."
2. אחרי סעיף 13ב לפקודה יבוא:

"תחולת הוראות 13ב. (א) הוראות סעיפים 167(ב) עד (ד), 167א, 170א(א) עד (ד), 170ב, 170ג, 170ד ו-334א לפקודת העיריות? יחולו לענין מבקר מועצה מקומית (בסעיף זה - מבקר). כשינויים המחויבים, אולם השר רשאי לקבוע בצו הכינון כי מבקר יכהן במשרה חלקית בהתחשב במספר התושבים והיישובים במועצה מקומית, ובהיקף תקציבה של אותה מועצה מקומית; השלמת משרה תהיה בכפוף להוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השלמת משרה של מבקר יכול שתהיה באחד מאלה:

 - (1) במועצה המקומית שבה הוא מכהן כמבקר - בתפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, אם המועצה, לפי המלצת הוועדה לעניני ביקורת, אישרה זאת, לאחר שמצאה כי אין בתפקיד נוסף זה כדי לפגוע במילוי תפקידו כמבקר;
 - (2) בעיסוק או בעבודה נוספים מחוץ למועצה המקומית - אם אישרו זאת המועצה והשר, לאחר שמצאו כי התקיימו כל אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 1 ו 2 מוצע להחיל על מועצות מקומיות לסוגיהן, לרבות מועצות אזוריות ומועצות מקומיות תעשייתיות, הוראות מפקודת העיריות בענינים אלה: ועדה לעניני ביקורת במועצה, חובת מינויו של מבקר למועצה מקומית, תנאים לכשירותו של המבקר, תפקידי המבקר וסמכויותיו, הגשת דוח ביקורת על ידי המבקר והדיון בו מעמדם הראייתי של דוחות המבקר וחוות דעתו בהליכים משפטיים וכן עבירה פלילית כקבוע בפקודת העיריות בשל פרסום אסור של דוח ביקורת. עם זאת, להבדיל מעיריות, שבהן חובה להעסיק מבקר במשרה מלאה, בשל אופיין המיוחד של המועצות המקומיות והיקף פעילותן, מוצע כי שר הפנים (להלן - השר) יהיה מוסמך לאשר לגביהן את העסקתו של מבקר במשרה חלקית. מבקר במועצה מקומית שאושרה העסקתו כאמור יהיה רשאי להשלים את משרתו רק בהתקיים תנאים מסוימים כמוצע, אשר נועדו להבטיח את מילוי תפקידו של המבקר ביעילות ותוך שמירה על מעמדו ועל טוהר המידות. עוד מוצע כי השר יהיה רשאי לקבוע הסדרים לגבי מועצות מקומיות בענינים נוספים שבהם ייתכן כי נדרש הסדר שונה מזה החל לגבי עיריות, לענין הוראות

פקודת המועצות המקומיות (להלן - הפקודה) אינה מטילה כיום חובה למנות ועדה לעניני ביקורת ומבקר פנימי (להלן - המבקר) במועצות מקומיות, וזאת שלא כמו בעיריות. אמנם, הפקודה הסמיכה את שר הפנים לקבוע חובת מינוי של מבקרים פנימיים במועצות מקומיות, אך חובה כזו נקבעה רק לגבי חלק מסוגי המועצות המקומיות. כך, לא נקבעה חובה כאמור לגבי מועצות אזוריות ולגבי מועצות מקומיות תעשייתיות.

התכלית העומדת בבסיס חובה זו בכל הנוגע לעיריות, קרי, הבטחת פעילות תקינה וחוקית של העיריה ושמידה על עקרונות של טוהר המידות, יעילות והיסכון, יפה גם לענינין של מועצות מקומיות על כל סוגיהן. על כן, מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לקבוע כהסדר חקיקה ראשי את החובה למנות ועדה לעניני ביקורת ומבקר פנימי בכל המועצות המקומיות. כמו כן מוצע כי ההסדר שייקבע יהיה אחיד בכל סוגי הרשויות המקומיות, אך יותאם לאופיין המיוחד של המועצות המקומיות וייקבעו בו הסדרים שונים באותם ענינים המצדיקים זאת.

* הצעת חוק מס' 1204/17/פ' הועברה לוועדה ביום כ"ז בטבת התשס"ז (17 בינואר 2007).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256: ס"ח התשס"ז, עמ' 124.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

- (א) אין בעיסוק או בעבודה כדי לפגוע במילוי תפקידו או במעמדו כמבקר;
- (ב) אין ולא עלול להיווצר ניגוד עניינים בין העיסוק או העבודה לבין תפקידו כמבקר;
- (ג) אין בעיסוק או בעבודה משום התחרות בלתי הוגנת עם מי שאינו עובד המועצה המקומית;
- (ד) המבקר הצהיר על התמורה שיקבל עבור העיסוק או העבודה.
- (1) השה באישור הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת, רשאי לקבוע בצו הכינון הוראת בדבר:
- (1) דרכי מינויו, בדיקת כשירותו והתאמתו של מועמד לשמש מבקר;
- (2) התנאים והדרכים לפיטוריו או להשעייתו של מבקר;
- (3) דרכי מינוים, בדיקת כשירותם, מעמדם ותנאים להפסקת שירותם של עובדים בלשכת המבקר;
- (4) דרכי הכנתו ואישורו של תקציב לשכת המבקר.

3. סעיף 35א לפקודה - בטל.

ביטול סעיף 35א

4. תחילה

תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).

5. הוראות מעבר

(א) כל עוד לא קבע שר הפנים הוראות לפי סעיף 13(ג) לפקודה, כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, או עד תום שנתיים מיום פרסומו של חוק זה, לפי המוקדם מביניהם, יעמדו בתוקפן הוראות שנקבעו בצווי כינון כמשמעותם בפקודה ערב פרסומו של חוק זה, בעניינים שאותם רשאי שר הפנים לקבוע לפי הסעיף האמור.

(ב) מי שמונה כדיון לתפקיד של מבקר במועצה מקומית ערב יום התחילה והתקיימו בו, ביום התחילה, תנאי הכשירות למינוי כמבקר המועצה המקומית לפי הוראות סעיף 167 לפקודת העיריות, בשינויים המחויבים, או תנאי הכשירות שנקבעו בצו הכינון של המועצה המקומית ערב יום התחילה, יראו אותו כאילו מונה כמבקר המועצה המקומית לפי הוראות הפקודה כנוסחה בחוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 4 ו-5 כדי לתת שהות מספקת ליישום הוראות החוק המוצע, תידחה תחילתו לפרק זמן של שישה חודשים מיום פרסומו. כמו כן מוצע לקבוע הוראות מעבר שלפיהן יישמר תוקפן של הוראות מסוימות שקבע השר לעניין מבקר במועצה מקומית, עד אשר יקבע השר הוראות לפי החוק המוצע, או למשך שנתיים מיום פרסומו של החוק, לפי המוקדם מבין מועדים אלה. עוד מוצע כי מי שמונה כדיון למבקר פנימי במועצה מקומית לפני תחילתו של החוק המוצע, והתקיימו בו תנאי כשירות, בין לפי הצעת חוק זו ובין לפי הוראות שקבועות בדיון כיום, יוכל להמשיך לכהן בתפקידו.

להערכת שר האוצר, להצעת החוק עלות תקציבית זניחה, אם כי לוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת לא נמסר אומדן באשר לעלות.

בדבר דרכי מינוים, פיטוריהם והשעייתם של מבקרים, בדיקת כשירותם והתאמתם של מועמדים לשמש מבקרים והוראות לגבי עובדים בלשכת המבקר ולגבי תקציב לשכתו.

סעיף 3 מוצע לבטל את סעיף 35א לפקודה, שכן הצעת החוק מיייתרת את הוראותיו. וזה נוסחו של הסעיף האמור:

"מבקר פנימי

35א. על אף האמור בפקודה זו רשאי שר הפנים, באישור הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת, לכלול בצו כינון של מועצה מקומית הוראות כהוראות שחוק לחיקון פקודת העיריות (מס' 39), התש"ן-1990, הוסיף לפקודת העיריות, או את הוראות סעיפים 3, 4, 7 עד 10, 12, 14(ב) ו-14(ג) לחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992, כולן או מקצתן, בתיאומים המהויבים לפני הענין."

חבר הכנסת זבולון אורלב

הצעות חוק - הכנסת 137, ט"ז באדר התשס"ו, 6.3.2007

102

סודר בכנסת, והודפס במדפיס הממשלתי

ISSN 0334-3030

המחיר 2.19 שקלים חדשים