



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

19 במרס 2007

142

כ"ט באדר התשס"ז

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 154 והוראת שעה) (מענק מס), התשס"ז-2007 134

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 154 והוראת שעה) (מענק מס), התשס"ז-2007

- תיקון סעיף 9
1. בפקודת מס הכנסה¹ (להלן - הפקודה), בסעיף 9, אחרי פסקה (28) יבוא:
"מענק מס (29) מענק מס המשתלם לפי סעיף 121ב."
2. לפני סעיף 122 לפקודה יבוא:
"מענק מס 121ב. (א) בסעיף זה -
- "דירת מגורים" - כהגדרתה בחוק מס הכנסה (פטור ממס על הכנסה מהשכרת דירת מגורים, התש"ן-1990²;
- "הפרש ההכנסה" - הסכום המתקבל כתוצאה מהפחתת ההכנסה הקובעת החודשית הממוצעת של יחיד מהתקרה;
- "הכנסה קובעת" - הכנסה חייבת, בתוספת הכנסות פטורות ולמעט הכנסות פטורות לפי סעיף 9(6), (א6), (ג6), (ה6), (ו6) ו-29), ובלבד שהכנסתו הקובעת של יחיד מעבודה לא תפחת משכר המינימום;
- "הכנסה קובעת חודשית ממוצעת" - הכנסה קובעת חודשית המחושבת לפי הכנסה קובעת שנתית של מבקש מענק המס בשנת מס, כשהיא מחולקת במספר חודשי העבודה שבהם עבד בפועל בשנת המס;
- "שכר מינימום", "לחודש", "שכר מינימום יומי", "שכר מינימום לשעה" - כהגדרתם בחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987³;
- "שכר ממוצע במשק" - כהגדרתו בסעיף 3(ד3);
- "תקרה" - סך של 5,000 שקלים חדשים לחודש או סכום גבוה יותר שיקבע שר האוצר לפי סעיף קטן (ו).
- (ב) על הכנסתו החייבת של יחיד מעסק, ממשלח יד או מעבודה, לפי דיווח שמסר בהתאם להוראות לפי סעיף זה, ישולם מענק מס בשיעור של 30% מהפרש ההכנסה (בסעיף זה - מענק מס) אם התקיימו כל אלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 2 מוצע לקבוע כי על הכנסתו החייבת של יחיד מעסק, ממשלח יד או מעבודה, לפי דיווח שמסר ישולם מענק מס בשיעור של 30% מהפרש ההכנסה, כלומר ההפרש שבין ההכנסה הקובעת החודשית הממוצעת של יחיד לבין סכום תקרה של 5,000 שקלים חדשים, שיהיה צמוד לשכר הממוצע במשק, שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת (להלן - ועדת הכספים). יהיה רשאי לקבוע סכום גבוה יותר לתקרה. מדובר בתוספת הכנסה לאנשים עובדים ששכרם נמוך, בהתאם לגובה שכרם ולגובה השכר של בן זוגם.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע מס הכנסה שלילי, שמטרתו להביא לצמצום העוני והפערים בחברה, לשיפור השוויון בחלוקת ההכנסות באוכלוסייה העובדת באמצעות הגדלת השכר לבעלי ההכנסות הנמוכות, לעידוד כניסה לשוק העבודה וליצירת תמריץ חיובי ליציאה לעבודה בקרב אלה שאינם עובדים.

סעיף 1 מוצע לקבוע כי יינתן פטור על מענק מס לפי הוראות חוק זה.

¹ הצעת חוק מס' פ/17:1941, הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשס"ז (10 בינואר 2007).

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120: ס"ח התשס"ז, עמ' 64.

³ ס"ח התש"ן, עמ' 148.

⁴ ס"ח התשמ"ז, עמ' 68.

(1) היחיד נשוי או שיש אדם הידוע בציבור כבן זוגו, או שהוא הורה יחיד כהגדרתו בחוק משפחות חד-הוריות, התשנ"ב-1992;

(2) ליחיד מלאו 21 שנים בתחילת שנת המס;

(3) היחיד אינו מועסק אצל קרוב; לענין סעיף זה, "קרוב" - כהגדרתו בסעיף 76(ד);

(4) סך הכנסתם הקובעת של היחיד, של בן זוגו ושל ילדיו עד גיל 18, בחודש שבשלו מבוקש מענק, לא יעלה על כפל התקרה, ובשנת המס כולה לא יעלה על כפל התקרה כפול 12;

(5) אין בבעלות היחיד, בן זוגו וילדיו עד גיל 18, נכסים שסכומם עולה על סך של 500,000 שקלים חדשים, למעט דירת המגורים שבה מתגוררים היחיד, בן זוגו וילדיו עד גיל 18.

(ג) מענק מס ישולם רק לאחד מבני זוג שהוא בעל ההכנסה הקובעת הגבוהה מבין בני הזוג; היו שני בני הזוג בעלי הכנסה קובעת זהה, ישולם מענק המס לבת הזוג.

(ד) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יקבע הוראות בענינים אלה:

(1) דרכי דיווח לענין סעיף קטן (ב), ורשאי הוא לקבוע הוראות לענין דיווח באמצעות המעסיק;

(2) דרכי תשלום של מענק מס לפי סעיף זה, ורשאי הוא לקבוע הוראות לענין תשלום באמצעות המעסיק.

(ה) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות בענינים אלה:

(1) העלאת הסכום הקבוע בהגדרה "תקרה" שבסעיף קטן (א);

(2) תנאים נוספים לתשלום מענק המס;

ד ב ר י ה ס ב ר

של החוק המוצע, ישולם מענק המס לפי דיווח שמסר יחיד בצירוף תצהיר לאימות הפרטים הכלולים בדיווח.

סעיף 3 מוצע לקבוע הוראות עונשיות שלפיהן מי שמסר מידע כוזב בדו"ח על הכנסתו החייבת של יחיד בכוונה לקבל מענק מס או שקיבל מענק מס שלא כדין, יהא דינו מאסר שנה או קנס כאמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977, העומד כיום על 21,600 שקלים חדשים. כמו כן, מוצע לקבוע כי יחיד שקיבל מענק מס שלא כדין יראו את הסכום שקיבל שלא כדין כאילו היה מס וניתן יהיה להחיל לגביו את הליכי גביית המסים הקבועים בפקודת המסים (גביה).

הזכאות למענק המס תחושב לפי ההכנסה של משק בית, כך שסך ההכנסה ליחיד, לבן זוגו וילדיו עד גיל 18, בחודש שבשלו מבוקש מענק מס, לא יעלה על כפל התקרה. כמו כן, מוצע לקבוע שהזכאות תותנה בכך שאין בבעלותו של משק הבית נכסים שסכומם עולה על סך של 500,000 שקלים חדשים, למעט דירת המגורים שבה מתגוררים בני הבית.

מוצע לקבוע, כי שר האוצר יקבע, באישור ועדת הכספים, דרכי דיווח על הכנסות למבקש מענק מס ודרכי תשלום של מענק המס. כמו כן, מוצע בסעיף 5 להצעת החוק, כי אם לא נקבעו תקנות כאמור בתוך 30 ימים מיום פרסומו

⁴ ס"ח התשנ"ב, עמ' 147.

(3) עריכת חישוב שנתי מצטב, לצורך התאמת מענק המס לשנה שלמה;

(4) סוגי הכנסות נוספות שלגביהן לא יחול סעיף זה.

(ו) המנהל יקבע כללים לתיאום ולחישוב הפרש ההכנסה ומענק המס המשתלם ליחיד העובד במשרה חלקית או המועסק במשרה חלקית.

(ז) הסכום הקבוע בהגדרה "תקרה" שבסעיף קטן (א), יהיה צמוד לשכר הממוצע⁵.

3. אחריו סעיף 217 לפקודה יבוא:

"מסירת מידע כוזב 217 א. (א) העושה אחד מאלה, דינו - מאסר שנה או קנס כאמור וקבלת מענק מס שלא כדין

בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין;

(1) מוסר מידע כוזב בר"ח לפי סעיף 121(ב) בכוונה לקבל מענק מס לפי סעיף 121;

(2) מקבל מענק מס שלא כדין.

(ב) קיבל יחיד מענק מס שלא כדין יראו את הסכום שקיבל שלא כדין כאילו היה מס ויחולו לגביו הוראות פקודת המסים (גבייה)⁵;

4. במהלך 12 החודשים מיום תחילתו של חוק זה, יקראו את סעיף 121(ב) לפקודת מס הכנסה, בנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, כאילו "במקום" 30% נאמר בו "25%".

5. (א) שר האוצר יתקין תקנות ראשונות לפי סעיף 121(ב) לפקודת מס הכנסה, בנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, בתוך 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

(ב) לא נקבעו תקנות באשר לדרכי דיווח לענין סעיף 121(ב) לפקודת מס הכנסה, בנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, כאמור בסעיף קטן (א), ישולם מענק המס לפי דיווח שמסר יחיד בצירוף תצהיר לאימות הפרטים הכלולים בדיווח

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 4 מוצע לקבוע שבמשך שנה מיום תחילתו של החוק המוצע, מענק המס יהיה בשיעור של 25% מהפרש ההכנסה, כמוגדר בהצעת החוק, במקום 30%.

הצעת החוק היא הצעת חוק תקציבית לפי סעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, עלותה התקציבית של הצעת

חברי הכנסת: סילבן שלום, זהבה גלאון, דוד אזולאי, אסתר רינה טריטמן, אורי אריאל, נסים זאב, יצחק וקנין, אלחנן גלזר, יצחק זיו, דני יתום, מיכאל נדלמן, עמירה דותן, שלמה ברזניץ, ניסן סלומינסקי, צבי הנדל, נאדיה חילו, צחי הנגבי, זאב אלקין, אביגדור יצחקי, גדעון סעה, יעקב מרגי, טלב אלסאנע, מחמד ברכה, אברהם צרצור, ג'מאל זחאלקה, משה שרוני, יורם מרציאנו, יעקב ליצמן, רוחמה אברהם, זבולון אורלב, אברהם רביץ, רן כהן, מנחם בן ששון, יואל חסון, מיכאל מלכיאור, שי חרמש, יצחק גלנטי, שרה מרום שלו, אחמד טיבי, שמואל הלפרט, אריה אלדר, יצחק לוי, לימור לבנת, גלעד ארדן, חיים כץ, ישראל כץ, אבשלום מלך, חיים אמסלם, אברהם מיכאלי, יצחק אהרונוביץ, מרינה סולודקין, יוסי ביילין, אליהו גבאי, אופיר פז-פינס, קולט אביטל, חנא סווייד, ואסל טאהא, עזמי בשארה, עבאס זכור, משה גפני, אלכס מילר, אפרים איתם, עמיחי אילון, חיים אורון, דב חנין, אמנון כהן, ראובן ריבלין, משה כחלון, דוד טל, יובל שטייניץ, סופה לנדבר, ליה שמטוב, שלי יחימוביץ, סטס מיסד'ציקוב, עתניאל שנלר, מאיר פרוש, יעקב כהן, מתן וילנאי, ישראל חסון, רוברט אילטוב, רונית תירוש, אבישי ברזורמן, בנימין נתניהו, אורית נוקד, בנימין אלון, יוסף שגאל, מיכאל איתן, אלי אפללו, שלמה בניזרי, מגלי זהבה

⁵ חוקי אי. כרך ב', עמ' 1374, (א) 1399.