



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

30 באוקטובר 2007

178

י"ח בחשון התשס"ז

עמוד

22	הצעת חוק הגבלת העישון במקומות ציבוריים (תיקון מס' 3) (תהגולה לגבי כוחות הביטחון), התשס"ז-ח-2007
24	הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 35) (זכאות לדרכון דיפלומטי), התשס"ז-ח-2007

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק הגבלת העישון במקומות ציבוריים (תיקון מס' 3) (תחולה לגבי כוחות הביטחון), התשס"ח-2007*

1. הוספת סעיף 11א ו-11ב
- בחוק הגבלת העישון במקומות ציבוריים, התשמ"ג-1983 (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 11 יבוא:
- א. "מקום ציבורי שכוחות הביטחון מחויקים בו למעשה
- לגבי מקום ציבורי שהמחזיק בו למעשה הוא כוחות הביטחון כמפורט להלן לא יחולו הוראות סעיפים 7, 8 ו-9. אולם הוראות בדבר אכיפת האיסור שבסעיף 1 במקום ציבורי כאמור ייקבעו לעניין -
- (1) צבא הגנה לישראל - בפקודות הצבא, כהגדרתן בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955;
- (2) משטרת ישראל - בפקודות משטרת ישראל כהגדרתן בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;
- (3) שירות בתי הסוהר - בפקודות השירות כהגדרתן בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971;
- (4) יחידות ויחידות סמך של משרד ראש הממשלה או משרד הביטחון, שעיקר פעילותן בתחום ביטחון המדינה - בהוראות פנימיות;
- (5) מפעלים הנכללים בצו שהוציא שר הביטחון לפי פרט 3 לתוספת הראשונה בחוק להסדרת הבטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998 - בהוראות פנימיות."

דבריו הסבר

של האחראי במקום: לעניין זה, "מקום עבודה" - כל מקום בבנין שעובדים בו אנשים ושאינו משמש למגורים.

הצעת החוק המתפרסמת בזה מבקשת להבהיר כי מקום עבודה הוא כל מקום שבו מתבצעת עבודה דרך קבע ואינו בית מגורים, והאנשים שמבצעים בו עבודה אינם בהכרח במעמד של עובדים. זאת, מאחר שלעניין הגבלת העישון אין הצדקה להבחנה בין עובדים שמתקיימים לגביהם יחסי עובד ומעביד לבין אנשים אחרים המבצעים עבודה במקום עבודה שאינו מקום מגורים. הגבלת העישון תחול גם במקומות שבהם העבודה מבוצעת במסגרת שירות, ולעניין זה שירות כולל את המסגרות השונות של כוחות הביטחון, כגון היילים המשרתיים במשרדים שבבסיסי הצבא. כמו כן, מוצע להחליף

חוק הגבלת העישון במקומות ציבוריים, התשמ"ג-1983 (להלן - החוק), מונה בתוספת את המקומות הציבוריים שבהם חלים האיסורים שבחוק. פרט 15 בתוספת לחוק קובע כמקום ציבורי:

"מקום עבודה, למעט חלק ממנו שהוא חדר או אולם שהעישון הותר בו במפורש בידי האחראי במקום לאחר התייעצות עם העובדים (להלן - אוור עישון), ובלבד שבאזור העישון אין עובדים או נמצאים אנשים שהם או חלק מהם אינם מעשנים; באזור העישון יותר העישון אם יש בו סידורי אזורי תקינים ואם העישון בו אינו גורם למטרד בחלקים אחרים של הבנין; חדר או אולם שעובדים בו רק עובדים שהם מעשנים, יראו כאזור עישון מבלי שיהיה צורך בהיתר מפורש

1. הצעת חוק מס' פ/17:1156, הועברה לוועדה ביום כ' בסיון התשס"ח: (6 ביוני 2007).
2. ס"ח התשמ"ג, עמ' 148, התשס"ח: עמ' 446.
3. ס"ח התשט"ו, עמ' 171.
4. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.
5. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.
6. ס"ח התשנ"ח, עמ' 348.

"15. מקום עבודה או שירות, למעט חלק ממנו שהוא חדר או אולם שהעישון הותר בו במפורש בידי האחראי במקום לאחר התייעצות עם האנשים העובדים או המשרתים בו (להלן - חדר עישון). ובלבד שבחדר העישון לא נמצאים אנשים שהם או חלק מהם אינם מעשנים; בחדר העישון יותר העישון אם יש בו סידורי אוורור תקינים ואם העישון בו אינו גורם למטרד בחלקים אחרים של הבניין; חדר או אולם שעובדים או משרתים בו רק אנשים שהם מעשנים, יראו כחדר עישון מבלי שיהיה צורך בהיתר מפורש של האחראי במקום; לעניין זה -

"מקום עבודה או שירות" - כל מקום בבניין שאנשים מבצעים בו עבודה דרך קבע, לרבות בהיותם במסגרת שירות, ושאינו משמש למגורים;

"שירות" - שירות בכוחות הביטחון המנויים בפסקאות (1) עד (5) שבסעיף וזא לחוק."

ד ב ר י ה ס ב ר

המבחינה כי הוראות אלה לא יחולו לגבי מקומות ציבוריים שהמחוקק בהם למעשה הוא כוחות הביטחון. ואולם, כוחות הביטחון יחויבו לקבוע בהנחיותיהם הפנימיות הוראות לעניין האכיפה של הגבלת העישון במסגרתם. זאת, בדומה להוראה שנקבעה בחוק הגבלת העישון במקומות ציבוריים (תיקון מס' 2), התשס"ז-2007 (ס"ח התשס"ז, עמ' 446), שתיכנס לתוקפה ביום כ"ו בחשון התשס"ח (7 בנובמבר 2007).

את המונח "אזור עישון" שכפרט האמור במונח "חדר עישון", המיטיב לבטא את הגבלת העישון לאזור נפרד וסגור שהוא חדר או אולם.

בשל העדר ההלימה של הוראות האכיפה בידי מפקחים, סדרנים ונהגים, למסגרות של כוחות הביטחון (סעיפים 7, 8 ו-9 לחוק), מוצע להוסיף את סעיף וזא לחוק ולקבוע בו הוראה

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכנסת:

הצעת חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם (תיקון מס' 35) (זכאות לדרכון דיפלומטי), התשס"ח-2007*

1. תיקון סעיף 10 בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951, בסעיף 10(ב), במקום "דרכון שירות" יבוא "דרכון דיפלומטי".

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת ביצוע תפקידים רשמיים בשליחות המדינה או למענה, שאין הצדקה להעניק להם דרכון דיפלומטי.

בסעיף 10(ב) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן – חוק החסינות), נקבע כי "חבר הכנסת היוצא את המדינה זכאי לקבל דרכון שירות". סעיף זה נקבע בחוק עם חקיקתו בשנת 1951, ומטרתו הייתה להקל על חברי הכנסת את נסיעותיהם לחוץ לארץ ולהשוות את מעמדם לזה של פקידים ושליחים שצוידו בדרכוני שירות.

בשל מעמדם של חברי הכנסת, חברי הרשות המחוקקת, הנוסעים תדיר בנסיעות רשמיות לחוץ לארץ בתוקף תפקידם, ראוי כי זכאותם לדרכון רשמי לא תפחת מזכאותם של פקדי הממשלה הבכירים. לכן מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לשנות את חוק החסינות כך שיקבע כי חברי הכנסת זכאים לדרכונים דיפלומטיים חלף דרכוני השירות.

יובהר כי נושאי דרכונים רשמיים המשרתים דרך קבע בחוץ לארץ זכאים, בתוקף היותם מוֹאֲמָנִים למדינה שבה הם משרתים, לזכויות כגון חסינות משיפוט ופטור ממסים. לנושאי דרכונים רשמיים אחרים, מכל סוג, אין חסינויות או זכויות יתר כאמור.

מדינת ישראל, באמצעות משרד החוץ, מנפיקה, כנוהג בין-לאומי, דרכונים רשמיים משני סוגים: דרכון דיפלומטי ודרכון שירות. חוק הדרכונים, התשי"ב-1952, לא חל על דרכונים אלה והזכאות להם מעוגנת בנהלים פנימיים של משרד החוץ, ובעיקר בפרק 17 לתקנון שירות החוץ.

תקנון שירות החוץ מגדיר דרכון דיפלומטי כ"דרכון של מדינת ישראל המונפק על ידי משרד החוץ לממלאי תפקידים דיפלומטיים או קונסולריים בנציגויות משרד החוץ בחוץ לארץ, לנושאי משרות בשירות החוץ וכן לאנשים אחרים העוסקים בענייני המדינה הנושאים אופי דיפלומטי, ושיש עניין להעניק להם דרכון כזה". תקנון שירות החוץ קובע את רשימת הזכאים לדרכונים דיפלומטיים, ובהם נושאי משרות שאינם עובדי משרד החוץ, כגון נשיא המדינה ורעייתו, נשיא המדינה לשעבר, ראש הממשלה ושרי הממשלה, יושב ראש הכנסת, שופטי בית המשפט העליון, מבקר המדינה, הרבנים הראשיים לישראל, נגיד בנק ישראל, היועץ המשפטי לממשלה, פרקליט המדינה והמנהל הכללי של בית הנשיא.

כמו כן, תקנון שירות החוץ מגדיר דרכון שירות כ"דרכון של מדינת ישראל המונפק על ידי משרד החוץ לממלאי תפקידים בשירות המדינה או מטעמה הנוסעים לחוץ לארץ

חברי הכנסת: ליה שמטוב, נסים זאב

* הצעת חוק מס' 2533/17/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ה בתמוז התשס"ז (10 ביולי 2007); הצעת חוק מס' 2818/17/פ: הועברה לוועדה ביום ג' באב התשס"ז (18 ביולי 2007).
י ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשס"ה, עמ' 731.