



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

19 בנובמבר 2007

182

ט' בכסלו התשס"ח

עמוד

40	הצעת חוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך) (תיקון מס' 2) (הגנת נכסים), התשס"ח-2007
41	הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 11) (דיווח על תרומות מישות מדינית זרה), התשס"ח-2007
44	הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 111) (ממשל זמין), התשס"ח-2007

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך) (תיקון מס' 2) (הגנת נכסים), התשס"ח-2007*

1. תיקון שם החוק
בחוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000 (להלן - החוק העיקרי), בשם החוק, אחרי "כספי הקצבות" יבוא "והגנת נכסים".
2. תיקון סעיף 1
בסעיף 1 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ושהנכסים המשמשים מוסדות חינוך יהיו מוגנים מפני עיקול לפי הוראות חוק זה".
3. תיקון סעיף 10
בסעיף 10 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
"ב) מיטלטלין או זכויות של רשות חינוך מקומית המשמשים מוסד חינוך בלבד, מצויים בתחומו ונחוצים לפעילותו התקינה כמוסד חינוך, יהיו פטורים מעיקול, אלא אם כן העיקול הוטל על ידי מי שרשות החינוך המקומית התקשרה עמו בהסכם לרכישת הנכס או למימון התקשרות כאמור".
4. תיקון חוק לימוד חובה
בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, בסעיף 6א, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
"ג) כספי תשלומים המוחזקים בחשבון הבנק יהיו פטורים מעיקול".

ד ב ר י ה ס ב ר

יש לאון באופן ראוי בין הצורך בהגנה על נכסים כאמור לבין האינטרסים של נושים של רשות החינוך המקומית, באופן שהפגיעה ביכולתם של הנושים לעקל נכסים תהיה במידה שאינה עולה על הנדרש. לשם כך, מוצע כי הפטור מעיקול יינתן רק למיטלטלין או לזכויות של רשות החינוך המקומית המשמשים בפועל את מוסד החינוך, מצויים בתחומו ונחוצים לפעילותו התקינה כמוסד חינוך. הפטור מעיקול לא יחול אם הנושה הוא מי שהרשות המקומית התקשרה עמו בהסכם לרכישת הנכס או למימון התקשרות כזאת. הגבלות אלה נועדו גם כדי למנוע אפשרות של הברחת נכסים על ידי הרשות המקומית למוסדות החינוך שבתחומה.

עוד מוצע לתקן את חוק לימוד חובה, התש"ט-1949, כך שהפטור מעיקול יחול גם על תשלומי ההורים המועברים למוסדות החינוך, וכך יובטח שימושם למטרה זו בלבד.

הצעת החוק המתפרסמת בזה באה למנוע מצב שבו בשל חוב של רשות חינוך מקומית, יהיו נושים זכאים לפתוח בהליכי עיקול של נכסים המשמשים מוסדות חינוך ברשות למטרות חינוכיות, וכך תיפגע יציבותה של מערכת החינוך ברשות.

חוק הרשויות המקומיות (ייעוד כספי הקצבות למטרות חינוך), התש"ס-2000 (להלן - חוק ההקצבות), נועד במקורו להבטיח כי ההקצבות מטעם המדינה המועברות לרשויות המקומיות למטרות חינוך ישמשו למטרות אלה בלבד. חוק ההקצבות קובע גם כי כספים אלה יהיו פטורים מעיקול.

מוצע להרחיב את ייעודו של חוק ההקצבות כך שנוסף על ההגנה הניתנת לכספי ההקצבות מטעם המדינה, תינתן הגנה מעיקול גם לנכסים המשמשים מוסדות חינוך, כפוף לכמה מגבלות.

חברי הכנסת: מוחמד ברכה, חנא סוייד, דב חנין

* הצעת חוק מס' פ/29/17; הועברה לוועדה ביום כ"ג בתמוז התשס"ו (19 ביולי 2006).

¹ ס"ח התש"ס, עמ' 270; התשס"ה, עמ' 411.

² ס"ח התש"ט, עמ' 297; התשס"ו, עמ' 392.

הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 11) (דיווח על תרומות מישות מדינית זרה), התשס"ח-2007*

1. בחוק העמותות, התש"ם-1980 (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 36 יבוא:
"תרומה מישות מדינית זרה א.36. (א) בסעיף זה -

"ישות מדינית זרה" - כל אחד מאלה:

(1) מדינה זרה, לרבות -

(א) איחוד, ארגון או חבר של מדינות זרות (בסעיף זה - איחוד מדינות זרות);

(ב) ארגון, רשות או נציגות של מדינה זרה או של איחוד מדינות זרות;

(ג) רשות מקומית או מחוזית, רשות שלטונית של מדינה זרה או של מדינה שחברה בברית מדינות במדינה זרה (בסעיף זה - גוף זר);

(ד) איחוד, ארגון או חבר של גופים זרים;

(2) הרשות הפלסטינית, כמשמעותה בחוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (יהודה והשומרון - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), התשל"ח-1977;

(3) תאגיד שהוקם בחיקוק של אחד מהגופים המפורטים בפסקאות (1) ו-(2), או שגוף כאמור מחזיק ביותר ממחצית מסוג מסוים של אמצעי השליטה בתאגיד או שהוא מינה את התאגיד לפעול בשמו; לעניין זה, "אמצעי שליטה", "החזקה" - כמשמעותם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

"תרומה" - למעט הקלת מס, מלאה או חלקית, שניתנה מחוץ לישראל.

(ב) (1) עמותה שמחזור, כהגדרתו בתוספת השניה, עולה על 300,000 שקלים חדשים, תצוין בדו"ח הכספי לפי סעיף 36, אם קיבלה או לא קיבלה בשנה שאליה מתייחס הדו"ח הכספי תרומות מישויות מדיניות זרות ששוויין המצטבר עולה על סכום של 20,000 שקלים חדשים.

ד ב ר י ה ס ב ר

ידי היוזבן בפרסום כל תרומה העולה על סכום מסוים המגיעה אליהן מגוף מדיני זה.

סעיף 1 מוצע לתקן את חוק העמותות, התש"ם-1980 (להלן - החוק העיקרי), כך שכל עמותה שמחזור השנתי עולה על 300,000 שקלים חדשים תחויב לצוין בדו"ח

גופים רבים מקבלים תרומות ממדינות זרות ומגופים מדיניים זרים. פעמים רבות תרומות אלה משמשות לפעילויות פוליטיות בישראל. הצעת החוק המתפרסמת בזה באה להגביר את השקיפות בהתנהלותן של עמותות וחברות לתועלת הציבור ולאפשר ביקורת ציבורית על פעילותן על

* הצעת חוק מס' פ'421/17: הועברה לוועדה ביום כ"ב בכסלו התשס"ז (13 בדצמבר 2006).

¹ ס"ח התש"ם, עמ' 210; התשס"ז, עמ' 349.

² ס"ח התשל"ח, עמ' 48; התשס"ז, עמ' 364.

³ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(2) קיבלה העמותה תרומות כאמור בפסקה (1), יצוינו בדו"ח הכספי כל אלה, לגבי כל תרומה מישות מדינית זרה:

(א) זהות נותן התרומה;

(ב) סכום התרומה;

(ג) מטרת התרומה או ייעודה;

(ד) התנאים לתרומה, אם יש כאלה.

(3) על העמותה לעשות כל שביכולתה כדי לדעת אם התרומה הגיעה מישות מדינית זרה, וחובת הדיווח כאמור בסעיף זה תחול אם ידעה או היה עליה לדעת שהתרומה היא מישות מדינית זרה כאמור.

(ג) העמותה תפרסם באתר האינטרנט שלה מידע כאמור בסעיף קטן (ב); הודיעה העמותה לרשם כי אין לה אתר אינטרנט, יפרסם הרשם את המידע כאמור באתר האינטרנט של משרד המשפטים.

2. בסעיף 66 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות לעניין אופן הגשת מסמכים ודוחות לפי חוק זה וצורתם; תקנות לעניין דיווח לפי סעיף 37 טעונות אישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת."

3. בתוספת השניה לחוק העיקרי -
(1) בפרט א(3) -

(א) בפסקת משנה (ב), בסופה יבוא "למעט תרומות מישות מדינית זרה כמשמעותן בסעיף 36 (בתוספת זו - תרומה מישות מדינית זרה)";
(ב) אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:
"ב(1) תרומות מישות מדינית זרה";

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 2 מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע הוראות לעניין אופן הגשת הדיווח לפי סעיף 36 המוצע וצורתו, וכן הוראות כאמור לפי יתר סעיפי החוק העיקרי. לשם כך מוצע לתקן את ניסוחו של סעיף 66(א) לחוק העיקרי ולאפשר לשר המשפטים לקבוע הוראות לעניין מסמכים ודוחות לפי החוק העיקרי.

סעיף 3 מוצע לתקן את התוספת השניה, שבה מפורטים הנתונים שיש לכלול בפנקסי החשבונות של עמותה, ולהפריד בין הפירוט הנדרש לגבי תרומות בכלל ובין הפירוט הנדרש לגבי תרומות מישות מדינית זרה. גם הפרדה זו בפנקסי החשבונות של העמותה נועדה להגביר את שקיפות הפיקוח על תרומות המתקבלות מישויות מדיניות זרות.

הכספי המוגש לרשם העמותות אם קיבלה תרומות מישויות מדיניות זרות בסכום כולל העולה על 20,000 שקלים חדשים. עמותה שקיבלה תרומות כאלה בסכום האמור תצוין לגבי כל תרומה את זהות התורם, את סכום התרומה, את מטרתה ואת התנאים לה. אם יש כאלה. נוסף על כך, מוצע לקבוע כי יהיה על העמותה לפרסם באתר האינטרנט שלה את המידע האמור. אם לעמותה אין אתר אינטרנט, יפרסם רשם העמותות את המידע באתר האינטרנט של משרד המשפטים. עוד מוצע כי חובת הדיווח כאמור תחול אם העמותה ידעה או היה עליה לדעת שהתרומה הגיעה מישות מדינית זרה, והיא תידרש לעשות כל שביכולתה כדי לברר את מקור התרומה.

- (2) בפרט ב(1)(א) -
- (א) בפסקת משנה (2), בסופה יבוא "למעט תרומות מישות מדינית זרה";
- (ב) אחרי פסקת משנה (2) יבוא:
- "(א2) תרומות מישות מדינית זרה";
- (3) בפרט ג, אחרי "שמו של תורם" יבוא "למעט לגבי תרומה מישות מדינית זרה".
4. בחוק החברות, התשנ"ט-1999, בסעיף 345כד(ב), אחרי "36", יבוא "א36".
- תיקון חוק החברות

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 4** מוצע לתקן את חוק החברות, התשנ"ט-1999, ולהחיל את העקרונות שהוצעו לגבי עמותות גם על חברות לתועלת הציבור, כהגדרתן בחוק האמור, שכן העקרונות שבבסיס הצעת החוק יפים גם לגביהן.

חבר הכנסת אורי אריאל

⁴ ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשס"ז, עמ' 332.

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 111) (ממשל זמין), התשס"ח-2007*

1. הוספת סעיף 248ב בפקודת העיריות' (להלן - הפקודה), אחרי סעיף 248א יבוא:
"אתר אינטרנט של 248ב. עירייה תקים ותפעיל אתר אינטרנט נגיש לציבור ללא תשלום, ובו יפורסמו, בין היתר, פרטוקולים של ישיבות המועצה בדלתיים פתוחות לאחר אישורם והקלטות של ישיבות המועצה."
בתוספת השניה לפקודה, בסעיף 52(א), אחרי "יירשם" יבוא "ויוקלט".
2. תיקון התוספת השניה
3. תיקון פקודת המועצות המקומיות, אחרי סעיף 103 יבוא:
"תחולת הוראות 103. הוראות סעיף 248ב לפקודת העיריות יחולו, בשינויים המחויבים, - אתר אינטרנט על מועצה מקומית".
4. תיקון צווים שר הפנים יתקן את צו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950³, ואת צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958⁴, בהתאם לסעיף 52 לתוספת השניה לפקודה כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה.
5. הוראת מעבר עירייה או מועצה מקומית שביום תחילתו של חוק זה (להלן - יום התחילה) אין לה אתר אינטרנט, תקים אתר אינטרנט בתוך שנה מיום התחילה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע שההוראות לעניין הקמת אתר אינטרנט והקלטה ופרסום של פרטוקולים יחולו גם על מועצות מקומיות, לרבות מועצות אזוריות. לשם כך מוצע לתקן את פקודת המועצות המקומיות, וכן להורות לשר הפנים לתקן את צווי הכינון של המועצות המקומיות בהתאם להוראות המקבילות בפקודת העיריות (סעיפים 3 ו-4).

כדי ליתן בידי רשויות מקומיות שעדיין אין להן אתר אינטרנט שהות מספקת להקימו, מוצע לקבוע כי החובה להקים אתר אינטרנט תחול על רשויות מקומיות כאמור בתוך שנה מיום תחילתו של החוק המוצע (סעיף 5).

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק בשנה הראשונה ליישומה היא כ-3.4 מיליון שקלים חדשים.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להפוך את המידע בדבר שירותי הרשויות המקומיות לזמין ולנגיש יותר לתושביהן.

אחת מהשפעותיו החשובות של עידן המידע היא שיפור הקשר בין האזרח למוסדות השלטון. בעוד שברוח זו הוקמו אתרי אינטרנט למוסדות השלטון המרכזי במסגרת פרויקט "ממשל זמין", רק חלק מהרשויות המקומיות השיקו אתר אינטרנט. לפי הצעת החוק, כל עירייה תחויב בהקמת אתר אינטרנט. כמו כן, כדי לשפר את הקשר בין תושבי הרשות המקומית לבין חברי המועצה הנבחרים, מוצע לחייב את העירייה להקליט את ישיבות המועצה, וכן לפרסם את הפרטוקולים המאושרים ואת ההקלטות של הישיבות באתר האינטרנט שלה (סעיפים 1 ו-2). תיקון ברוח זו נעשה לאחרונה גם בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לגבי ישיבות של מוסדות התכנון (חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 80), התשס"ח-2007, ס"ח התשס"ח, עמ' 8).

חבר הכנסת יואל חסון

* הצעת חוק מס' 792/17/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ו בשבט התשס"ז (14 בפברואר 2007).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ז, עמ' 124.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשס"ז, עמ' 302.

³ ק"ת התשי"א, עמ' 178.

⁴ ק"ת התשי"ח, עמ' 1259.