



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

11 בדצמבר 2007

188

ב' בטבת התשס"ח

עמוד

- 68 הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 20) (חובת שיתוף עסקים קטנים ובינוניים), התשס"ח-2007
- 69 הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 96) (תקיפת קשיש), התשס"ח-2007
- 70 הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 97) (גניבת ציוד חקלאי ותוצרת חקלאית), התשס"ח-2007

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 20) (חובת שיתוף עסקים ובינוניים), התשס"ח-2007

הוספת סעיף 22	1.	בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, אחרי סעיף 22 יבוא:
	2.	(א) כל מי שחובת מכרז חלה עליו לפי סעיף 2 ישתף במכרז שהוא שיתוף עסקים קטנים ובינוניים.
		(ב) הוראת סעיף קטן (א) לא תחול אם היקף הפעילות העסקית של העסקים כאמור משקף נאמנה את יכולת הביצוע של העבודה או השירות הנדרשים במכרז.
		(ג) חובת ההוכחה כי היקף הפעילות העסקית הוא לפי סעיף קטן (ב), תחול על המזמין.
		(ד) בסעיף זה -
		"עסק קטן" - עסק שמחזור המכירות שלו הוא עד 5 מיליון דולרים בשנה;
		"עסק בינוני" - עסק שמחזור המכירות שלו הוא עד 20 מיליון דולרים בשנה."

ד ב ר י ה ס ב ר

מסוים, אם אין בהיקף הפעילות העסקית של העסק הקטן או הבינוני כדי לשקף נאמנה את יכולת הביצוע של העבודה או של השירות הנדרשים במכרז. זאת, נוכח הוראות תקנה 6 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, המסדירה את התנאים המוקדמים להשתתפות במכרז. תקנת משנה (א) מפרטת תנאים מוקדמים שחובה לכלול בכלל מכרז. תקנת משנה (ב) קובעת כי ניתן להתנות השתתפות במכרז בתנאים ענייניים נוספים, לרבות תנאים בדבר ניסיונו של המועמד להשתתף במכרז, כישוריו והיקף פעילותו. כפי שנכתב בדוח הוועדה: "נטייתו הטבעית של עורך המכרז להעדיף את הספק הגדול ברורה למדי, לפחות משני טעמים מובנים - היתרון לגודל והקטנת הטיפול האדמיניסטרטיבי בהתקשרות... ברור כי הערפה זו גורמת לפגיעה וצמצום התחרות..." (דוח הוועדה, עמ' 16). הצעת החוק מבקשת לצמצם תופעה זו כדי לעודד את שיתופם של העסקים הקטנים והבינוניים במכרזים.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השניה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת בהיבטים המשפטיים שהצעת החוק מעוררת בנוסחה הנוכחי.

בשנים האחרונות גדלה ההכרה בחשיבותם של עסקים קטנים ובינוניים כמקור העסוקה וכגורם המעודד צמיחה ותחרותיות במשק. עם זאת, בשל גודלם ואופיים עסקים אלו מתקשים לעתים להתמודד במכרזים הנערכים בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק).

בדוח הוועדה לבחינת הסמים של עסקים קטנים ובינוניים ברכש הממשלתי (להלן - דוח הוועדה) (פורסם באתר האינטרנט של משרד האוצר), נמנו כמה הסמים מרכזיים המונעים השתתפות ראוייה של העסקים הקטנים והבינוניים במכרזים כאמור, ובהם חוסר מודעות לקיום מכרזים; חוסר ידע בהגשת הצעות למכרזים; מכרזים כוללים עם היקף התקשרות גדול; תנאי סף מיותרים; דרישה לערבות מכרז וביצוע ועלויות גישה גבוהות.

מטרת הצעת החוק המתפרסמת בזה היא להבטיח כי הממשלה ושאר הגופים הציבוריים שהחוק חל עליהם לא יקבעו כתנאי מוקדם להשתתפות במכרז היקף פעילות

חברי הכנסת: סטס מיסז'ניקוב, אלכס מילה, רוברט אילטוב, אביגדר יצחקי, שלי יחימוביץ, יצחק זיו, רן כהן, נסים זאב, יעקב ליצמן, חנא סיייד, בנימין אלון, אברהם מיכאלי, יעקב מרגי, ראובן ריבלין, משה כחלון, יצחק גלנטי, אלחנן גלזר, שרה מרום-שלו, אסתר טרעמן, מרינה סולודקין, זאב אלקיין, רוגית תירוש, עתניאל שנלר

1. הצעת חוק מס' פ/1546: הועברה לוועדה ביום ג' באדר התשס"ז (21 בפברואר 2007).
2. ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשס"ז, עמ' 356.

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 96) (תקיפת קשיש), התשס"ח-2007*

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977, אחרי סעיף 382 יבוא:
- א. "עונש חובה - תקיפת קשיש - 382א. (א) העובר עבירה לפי סעיף 379 כלפי קשיש, דינו - מאסר עשר שנים ועונש זה בלבד.
- ב. (ב) העובר עבירה לפי סעיף 380 כלפי קשיש, דינו - מאסר עשרים שנה ועונש זה בלבד.
- ג. עונש מאסר לפי סעיף זה לא יהיה על-תנאי.
- ד. בסעיף זה, "קשיש" - מי שמלאו לו 65 שנים."

ד ב ר י ה ס ב ר

דינו יהיה עשר שנות מאסר כעונש חובה. כן מוצע לקבוע כי העובר עבירה של תקיפה הגורמת חבלה ממשית לפי סעיף 380 לאותו החוק כלפי קשיש, דינו יהיה מאסר עשרים שנה כעונש חובה. הוראות אלה יחולו בכפוף להוראות סעיף 335א(א) בחלק הכללי של חוק העונשין, שלפיהן ניתן להטיל על מי שהורשע בעבירה שדינה עונש חובה, עונש קל מעונש זה, אם העבירה נעברה בנסיבות מקלות מיוחדות שיפורשו בגור הדין. לבסוף, מוצע לקבוע כי עונש המאסר על עבירה כאמור שנעברה כלפי קשיש לא יוכל להיות על תנאי.

בעת הכנת הצעת החוק בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה), נדונו כמה הצעות לתיקון חוק העונשין שמטרתן החמרת הענישה כלפי מי שתוקף קשישים. הוועדה החליטה כי לקראת הקריאה הראשונה תוכא בפני הכנסת ההצעה שקובעת עונש חובה בשל עבירה כאמור שנעברה כלפי קשיש. עם זאת, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול הוועדה הצעות חלופיות, ובין היתר, לקבוע עונשי מינימום בשל עבירה כאמור, תוך עיגון סמכותו של בית המשפט להחליט, מטעמים מיוחדים שיירשמו, להקל בעונש.

הצעת החוק המתפרסמת בזה באה לקבוע עונש חובה בשל עבירה של תקיפה או של תקיפה הגורמת חבלה ממשית, שנעברה כלפי קשיש.

חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), קובע בסעיף 378 שבו כי "המכה אדם, נוגע בו, דוחפו או מפעיל על גופו כוח בדרך אחרת, במישרין או בעקיפין, בלא הסכמתו או בהסכמתו שהושגה בתרמית - הרי זו תקיפה; ולענין זה, הפעלת כוח - לרבות הפעלת חום, אור, חשמל, גז, ריח או כל דבר או חומר אחר, אם הפעילו אותם במידה שיש בה כדי לגרום נזק או אי נוחות". לפי סעיף 379 לחוק העונשין, שעניינו דין תקיפה סתם, "התוקף שלא כדין את חברו, דינו - מאסר שנתיים, והוא אם לא נקבע בחוק זה עונש אחר לעבירה זו מחמת נסיבותיה". לפי סעיף 380 לחוק העונשין, שעניינו תקיפה הגורמת חבלה ממשית, "התוקף חברו וגורם לו בכך חבלה של ממש, דינו - מאסר שלוש שנים".

מוצע לקבוע כי העובר עבירה של תקיפה לפי סעיף 379 לחוק העונשין כלפי קשיש, היינו כלפי מי שמלאו לו 65 שנים.

חבר הכנסת דוד רותם

* הצעת חוק מס' פ/2199/17: הועברה לוועדה ביום כ"א באייר התשס"ז (9 במאי 2007).
י ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ח, עמ' 7.

הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 97) (גניבת ציוד חקלאי ותוצרת חקלאית), התשס"ח-2007

- תיקון סעיף 393 א - 1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977, בסעיף 393 א -
- (1) בכותרת השוליים, במקום "ומקנה" יבוא "מקנה, ציוד חקלאי או תוצרת חקלאית".
- (2) במקום "או מקנה" יבוא "מקנה, ציוד חקלאי או תוצרת חקלאית".

ד ב ר י ה ס ב ר

הכללית, וכך מי שגונב ציוד חקלאי או תוצרת חקלאית, דינו יהיה ארבע שנות מאסר.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה בוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת (להלן - הוועדה), נדונו כמה הצעות לתיקון חוק העונשין שמטרתן החמרת הענישה כלפי מי שגונב דבר המשמש לפרנסתו של אדם, לרבות ציוד חקלאי הוועדה החליטה כי לקראת הקריאה הראשונה תובא בפני הכנסת ההצעה שקובעת עונש מרבי של ארבע שנות מאסר בשל עבירת גניבה של ציוד חקלאי ותוצרת חקלאית. עם זאת, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית השקול הוועדה, בין היתר קביעת נסיבה מחמירה בשל גניבת ציוד המשמש לפרנסתו של אדם ונמצא בשטח פתוח.

הצעת החוק המתפרסמת בזה באה לקבוע עונש מרבי של ארבע שנות מאסר בשל גניבה של ציוד חקלאי ותוצרת חקלאית.

חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - חוק העונשין), קובע בסעיף 384 שבו כי "הגונב דינו - מאסר שלוש שנים, והוא אם לא נקבע לגניבה עונש אחר מחמת נסיבותיה או מחמת טיבו של הדבר שנגנב". סעיף 393 א, שעניינו גניבת בקר ומקנה, קובע נסיבה מחמירה הנובעת מטיבו של הדבר הנגנב. העונש בשל ביצוע עבירת גניבה בנסיבות אלה הוא ארבע שנות מאסר.

מוצע לתקן את סעיף 393 א לחוק העונשין ולקבוע בדומה להוראה לגבי בקר ומקנה, כי גניבת ציוד חקלאי ותוצרת חקלאית גם היא נסיבה מחמירה לעבירת הגניבה

חברי הכנסת: שי חרמש, אורית נוקד, זאב אלקין, יורם מרציאנו, יואל חסון, רונית תירוש, מיכאל נודלמן, ליה שמטוב, חיים אמסלם, אברהם מיכאל, עתניאל שנלר

הצעות חוק מס' 1985/17/פ-2504: הועברו לוועדה ביום כ"ח בתשרי התשס"ח (10 באוקטובר 2007).
ס"ח התשל"ז, עמ' 226, התשס"ח, עמ' 7.