



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

10 במרס 2008

215

ג' באדר ב' התשס"ח

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 27)  
(הגבלה על בחירה מחדש לאחר הרשעה), התשס"ח-2008 ..... 230

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

## הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 27) (הגבלה על בחירה מחדש לאחר הרשעה), התשס"ח-2008\*

1. תיקון סעיף 4 בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, בסעיף 4 -
- (1) בסעיף קטן (ב), במקום "בסעיף קטן (ג)" יבוא "בסעיפים קטנים (ג) ו-(ד)";
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) מי שכהן כראש רשות מקומית וכהונתו פקעה לפי סעיף 20(ה), לא יהיה זכאי להיבחר כראש רשות אם ביום הגשת רשימת המועמדים שבה הוא כלול טרם חלפו שבע שנים מיום שנגזר דינו, ואם נגזר עליו מאסר בפועל - מיום שסיים לרצות את עונשו, לפי המאוחר"
2. בחוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988, בסעיף 4, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) על אף האמור בסעיף קטן (ב), מי שכהן כראש מועצה וכהונתו פקעה לפי סעיף 6(ב), לא יהיה זכאי להיבחר כראש מועצה אם ביום הגשת רשימת המועמדים שבה הוא כלול טרם חלפו שבע שנים מיום שנגזר דינו, ואם נגזר עליו מאסר בפועל - מיום שסיים לרצות את עונשו, לפי המאוחר"

### ד ב ר י ה ס ב ר

המשפט העליון ראה במצב זה מצב המביא לתוצאה קשה (בג"ץ 2656/06 הזימה נ' משלב (ניתן ביום 3 באפריל 2006)).

עם זאת, הואיל ומדובר בזכות להיבחר, שהיא זכות יסוד, לא ראו עצמם בתי המשפט מוסמכים לשנות את המצב שקבע המחוקק (ע"פ (חיפה) 2377/07 מדינת ישראל נ' מוסא (ניתן ביום 4 בדצמבר 2007)).

נוכח האמור, מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לקבוע כי ראש רשות מקומית שכהונתו פקעה בשל הרשעה בעבירה שיש עמה קלון לא יהיה זכאי להתמודד בבחירות לראש הרשות בתקופה של שבע שנים מיום שנגזר דינו או מיום שסיים לרצות עונש מאסר בפועל, לפי המאוחר.

כמו כן, מוצע לתקן את חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988, ולהחיל הוראות אלה גם על בחירות לראש מועצה אזורית.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בצורך להתאים את ההוראה הנדונה לדיני הבחירות ולעקרונות היסוד של הזכות להיבחר ושל שוויון הבחירות, וכן בצורך להחיל הוראות דומות גם על בחירות למועצת הרשות המקומית.

חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - החוק), קובע כי ראש רשות מקומית שהורשע בעבירה שבית המשפט קבע שיש עמה קלון - כהונתו פוקעת (סעיף 20(ה) לחוק). עם זאת, בנוגע לזכות להיבחר, החוק קובע כי אדם שהורשע בעבירה שיש עמה קלון אינו זכאי להתמודד בבחירות לראש הרשות בתקופה של שבע שנים מיום שסיים לרצות עונש מאסר בפועל לתקופה העולה על שלושה חודשים, ומכאן שהזכות להיבחר נשללת כאמור רק ממי שנידון למאסר בפועל לתקופה כזו (סעיף 7 לחוק המחיל את הוראות חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, ובין היתר את הוראות סעיף 7 לחוק האמור, שעניינו הזכות להיבחר). כך ראש רשות מקומית שכהונתו פקעה עקב הרשעתו בעבירה שיש עמה קלון, ולא נידון למאסר בפועל לתקופה העולה על שלושה חודשים, זכאי להתמודד שוב בבחירות מיד לאחר מכן.

בעמ"נ (חיפה) 330/06 משלב ואח' נ' הזימה ואח' (ניתן ביום 22 במרס 2006), שעסק בסוגיה האמורה, התייחס סגן הנשיא ש' ברלינר לבעייתיות זו, ואמר: "הדעת אינה נוחה מתוצאה זו.... מה הועילו הכמים בתקנתם אם בבחירות אלו שוב יוכל מי שאינו ראוי לכהונה וכהונתו פקעה, ושבגלל חטאו נקבעו הבחירות, להיבחר מחדש?". גם בית

חברי הכנסת: יואל חסון, רונת תירוש, עתניאל שנלר, מיכאל גודלמן, איתן כבל, יצחק גלנטי, נאדיה חילו, אורית נוקד, יעקב מרגל, דוד אזולאי, משה שרוג, רוברט אילטוב, אלכס מילר, דוד רותם, אסתר טרומן, אבישי ברורמן, רובי ריבלין, זבולון אורלב

\* הצעת חוק מס' פ-2963/17: הועברה לוועדה ביום 9 בסבת התשס"ח (19 בדצמבר 2007).

1 ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשס"ה, עמ' 125.

2 ס"ח התשמ"ח, עמ' 213; התשס"ה, עמ' 756.