



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

31 במרס 2008

224

כ"ד באדר ב' התשס"ח

עמוד

266 הצעת חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

הצעת חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008

הגדרות	1.	בחוק זה -
		"אירוע ספורט" - אסיפה, כהגדרתה בחוק הבטיחות, המתקיימת בזירת פעילות ספורט, לשם צפייה בפעילות ספורט;
		"אירוע ספורט מוסדר" - אירוע ספורט המתקיים באחת ממסגרות אלה:
	(1)	תחרויות המאורגנות על ידי התאחדות או איגוד, כהגדרתם בחוק הספורט, או על ידי התאחדות, כהגדרתה בחוק הנהיגה הספורטיבית, התשס"ו-2005, לרבות תחרויות ליגה וגביע;
	(2)	תחרויות המאורגנות על ידי התאחדויות בין-לאומיות שגופים כאמור בפסקה (1) מסונפים אליהן;
	(3)	תחרויות ליגה למקומות עבודה או תחרויות ליגה שמארגן משרד החינוך; בפסקה זו -
		"ליגה למקומות עבודה" - ליגה שמארגן ארגון ספורט, המיועדת לקבוצות ספורט ממקומות עבודה שונים;
		"ליגה שמארגן משרד החינוך" - ליגה של נבחרות בתי ספר שמארגנים משרד החינוך או התאחדות הספורט בבתי ספר;
		"בית משפט" - בית משפט שלום;
		"זירת פעילות ספורט" - מקום המיועד ומסומן לקיום פעילות ספורט ובסמוך לו;
		"חוק הבטיחות" - חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962;
		"חוק הספורט" - חוק הספורט, התשמ"ח-1988;
		"המועצה" - המועצה למניעת אלימות בספורט שהוקמה לפי סעיף 13;
		"מקום שבו מתקיים אירוע ספורט" - זירת פעילות ספורט וכן האזור שבו נמצא הקהל באירוע ספורט, או שמיועד לו, והכל במועד קיום אירוע הספורט או בתכוף לו;
		"סדרן לאירועי ספורט" - מי שהשר לביטחון הפנים הסמיכו ומונה כסדרן לאירועי ספורט לפי הוראות סעיף 2;

ד ב ר י ה ס ב ר

לשם התמודדות עם תופעה קשה זו, מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לקבוע בחוק נפרד הוראות לטיפול בנושא האלימות בספורט, הלקוחות מחוק הבטיחות, בהרחבת תחולתן לכלל ענפי הספורט, וכן לקבוע הוראות נוספות, שתכליתן הגברת האכיפה וסיוע במיגור התופעה האמורה. ההוראות שמוצע להעבירן מחוק הבטיחות לחוק המוצע מובאות בנספח.

בשנת התשס"ב ובשנת התשס"ה תוקן חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962 (להלן - חוק הבטיחות), בהתבסס על המלצותיה של ועדת החקירה הפרלמנטרית בנושא האלימות בספורט והערות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. התיקונים נעשו בעקבות מקרים חוזרים ונשנים של ביטוי אלימות וגזענות במגרשי הספורט ובהקשר של אירועי ספורט. התיקונים שנעשו בחוק האמור חלים על ענפי הכדורגל והכדורסל בלבד.

¹ הצעת חוק מס' פ/3072/17; הועברה לוועדה ביום י"ח בכסלו התשס"ח (28 בנובמבר 2007).

² ס"ח התשס"ו, עמ' 110.

³ ס"ח התשכ"ג, עמ' 2.

ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

"ספורט" או "פעילות ספורט", "עונת ספורט", "אגודת ספורט", ו"התאחדות" ו"איגוד" - כהגדרתם בחוק הספורט;

"עבירה הקשורה לספורט" - עבירה מן העבירות המפורטות בתוספת הראשונה, וכן ניסיון, שידול או סיוע לעבור עבירה כאמור, שנעברה בקשר לאירוע ספורט, במהלך אירוע ספורט או בסמוך לו, או כאשר מבצע העבירה או מי שהעבירה נעברה כלפיו היה בדרכו לאירוע ספורט או בדרכו חזרה ממנו;

"השר" - שר המדע, התרבות והספורט.

2. (א) לשם שמירה על הסדר הציבורי וביטחון הציבור באירוע ספורט שמספר הצופים בו, בין בפועל ובין במשוער, הוא לפחות מאתיים, ימנה אחראי לאירוע סדרנים שהוסמכו לפי הוראות סעיף קטן (ב); בחוק זה, "אחראי לאירוע" - אחראי בטיחות כמשמעותו בסעיף 4 לחוק הבטיחות, ובאין אחראי בטיחות כאמור - בעל רישיון עסק או מבקש רישיון עסק לאירוע ספורט לפי חוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.

(ב) השר לביטחון הפנים, או מי שהוא הסמיך לעניין זה, רשאי להסמיך אדם כסדרן לעניין חוק זה, ובלבד שהתקיימו בו כל אלה:

(1) מלאו לו 21 שנה;

(2) שולט בשפה העברית;

(3) עמד בתנאי הכשירות הקבועים בסעיף 8 לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005⁴ (להלן - חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור). הוסמך כמאבטח לפי סעיף 7 לחוק האמור וקיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות המסורות לו לפי חוק זה, שאישר המפקח הכללי של המשטרה (להלן - המפקח) או מי שהוא הסמיך לעניין זה;

(4) משטרת ישראל אישרה כי אין מניעה להסמיכו מטעמים של שמירה על שלום הציבור או ביטחונו, לרבות מפאת עברו הפלילי;

(5) סיים לימוד חובה בישראל במוסד חינוך מוכר או המציא אישור ממועד החינוך על השכלה כללית שוות ערך לכך; לעניין זה, "לימוד חובה" ר"מוסד חינוך מוכר" - כמשמעותם בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949.

3. (א) סדרן לאירועי ספורט רשאי לקרוא לסדר כל אדם המפריע לסדר הציבורי, לשלום הציבור או לביטחונו, באירוע הספורט, ולאחר התראה רשאי הוא לדרוש ממנו לעזוב את המקום אם לא ציית המפריע להתראה; לא עזב המפריע את המקום, רשאי סדרן לאירועי ספורט להוציאו מהמקום לאחר שקיבל לכך את אישור האחראי לאירוע או מי שהוא הסמיך לכך, ורשאי הוא להשתמש לצורך כך בכוח סביר.

(ב) לסדרן לאירועי ספורט יהיו הסמכויות הנתונות למאבטח בהתאם לחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור.

דברי הסבר

ואף להשתמש לשם כך בכוח סביר. סדרן כאמור יוסמך גם כמאבטח לפי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005, ויהיו לו הסמכויות הנתונות למאבטח כאמור. ההוראות הכלליות לעניין שמירה על בטיחות ושלום הציבור הקבועות היום לפי חוק הבטיחות, ימשיכו לחול על אירועי ספורט.

סעיפים מוצע לקבוע כי לשם שמירה על הסדר הציבורי 2, 3 ו-25 וביטחון הציבור באירועי ספורט שבהם 200 צופים לפחות, ימונו סדרנים לאירועי ספורט, העומדים בתנאי כשירות והכשרה מיוחדים לעניין זה, ויוקנו להם סמכויות אכיפה בעת אירועי ספורט. בסמכויות אלה יוכלו סמכות להתרות במי שמפריע לסדר הציבורי ולהרחיקו מהמקום אם לא ציית להתראה או לדרישה לעזוב את המקום.

⁴ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

⁵ ס"ח התשס"ה, עמ' 758.

⁶ ס"ח התש"ט, עמ' 287.

4. סמכות הרחקה לשוטר
- (א) כדי להבטיח את הסדר הציבורי באירוע ספורט מוסמך שוטר, נוסף על סמכויותיו על פי כל דין, לתת הוראות לכל אדם המפריע לסדר הציבורי או מתנהג באופן אלים, או לכל אדם שיש לשוטר חשד לגביו שיפריע לסדר הציבורי או שיתנהג באופן אלים במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, לרבות במקום הכניסה אליו, במקום היציאה ממנו או סמוך לאותו מקום, ואותו אדם חייב להישמע להוראות אלה.
- (ב) לא נשמע אדם להוראות שנתן לו שוטר לפי הוראות סעיף קטן (א), מוסמך השוטר להרחיקו מהמקום כאמור בסעיף קטן (א) ולא להתיר את כניסתו לאותו מקום, ורשאי הוא להשתמש לצורך כך בכוח סביר.
5. סמכות הרחקה לקצין משטרה
- (א) (1) הורחק אדם על ידי שוטר בהתאם להוראות סעיף 4(ב) או על ידי סדרן לאירועי ספורט בהתאם להוראות סעיף 3, והתקיימו הנסיבות המפורטות בסעיף 9(1) או (2), רשאי השוטר או הסדרן לאירועי ספורט, לפי העניין, ליתן לו זימון להתייצב בפני קצין משטרה בתוך 72 שעות, במועד שיקבע.
- (2) בזימון לפי פסקה (1) יובהר תוכנן של הוראות סעיף קטן (ג), וכן יפורטו בו מקום ומספר טלפון לקבלת תוכן החלטתו של קצין המשטרה לפי סעיף זה.
- (ב) קצין משטרה, לאחר ששמע את טענותיו של אדם כאמור בסעיף קטן (א), רשאי להורות על הרחקה או הגבלה, כמפורט בסעיף 10(א), בשינויים המחוייבים, לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים, או עד למתן צו הרחקה או הגבלה, כאמור בסעיף 10(א), על ידי בית המשפט; הורה קצין משטרה כאמור, יחולו הוראות סעיף 10(ב), בשינויים המחוייבים, בתקופה שקבע.
- (ג) לא התייצב האדם בפני קצין המשטרה במועד שזומן אליו כאמור בסעיף קטן (א), רשאי קצין המשטרה להורות על הרחקתו לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים, בהיעדרו, ומאותו מועד יראו את האדם כמי שהודע לו שהורחק לתקופה האמורה; מניין הימים כאמור יחל במועד מתן ההחלטה על ידי קצין המשטרה.
- (ד) מי שקצין משטרה הורה לגביו כאמור בסעיפים קטנים (ב) או (ג) רשאי לבקש מבית המשפט לבטל את החלטת קצין המשטרה, ובית המשפט, לאחר ששמע תובע לפי סעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, או שוטר שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של המשטרה (להלן – תובע), רשאי לבטל את החלטת קצין המשטרה, בתנאים או ללא תנאים, אם שוכנע כי אין בכך כדי לפגוע בביטחון הציבור או בסדר הציבורי.
- (ה) בסעיף זה, "קצין משטרה" – קצין משטרה בדרגת מפקח ומעלה.
6. איסור הכנסת חפץ אסור למקום שבו מתקיים אירוע ספורט
- (א) בסעיף זה – "חפץ אסור" – כל אחד מאלה:
- (1) כלי ירידה – כהגדרתו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949⁷;
- (2) חומר נפץ – כהגדרתו בחוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954⁸;

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיפים** מוצע להעביר את הוראת סעיף ווא לחוק הבטיחות לעניין סמכות שוטר להרחקה מאירוע ספורט לחוק המוצע (סעיף 4). כמו כן מוצע לקבוע הוראה חדשה המסמיכה קצין משטרה בדרגת מפקח ומעלה להרחיק אדם מאירוע ספורט אחד או יותר לתקופה שלא תעלה על שלושים ימים. על הוראה זו ניתן יהיה להגיש בקשה

⁷ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

⁸ ס"ח התש"ט, עמ' 143.

⁹ ס"ח התשי"ד, עמ' 64.

- (3) סכין ואולר - כהגדרתם בסעיף 184 לחוק העונשין, התשל"ז-1977¹⁰ (להלן - חוק העונשין), וכל נשק קר אחר;
- (4) חומר מסוכן - כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993¹¹;
- (5) מכלול האמצעים הכימיים שהפעלתם גורמת לקולות נפץ, עשן או אור, לרבות חזיונים;
- (6) חפץ שהחזקתו או השימוש בו מהווים עבירה;
- (7) חפץ שקבע השר לביטחון הפנים בתוספת השנייה;
- (8) כל חפץ, לרבות בעל חיים, שלדעת קצין משטרה שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של המשטרה (בסעיף זה - הקצין המוסמך), יש בו או בשימוש בו כדי לפגוע בשלום הציבור, בבטיחות או בסדר במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, והודעה על כך הוצגה באופן נראה לעין במקום הכניסה לאירוע או שהודעה על כך בדרך סבירה אחרת במקום האירוע (בסעיף זה - חפץ אסור מוכרז).
- (ב) השר לביטחון הפנים רשאי לקבוע, בצו, בתוספת השנייה, חפץ אסור נוסף על רשימת החפצים האסורים המוגדרים בסעיף קטן (א)(1) עד (6).
- (ג) המכניס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט חפץ אסור כהגדרתו בסעיף קטן (א)(1) עד (6), דינו - מאסר חמש שנים.
- (ד) המכניס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט חפץ המפורט בתוספת השנייה או חפץ אסור מוכרז, דינו - מאסר שנתיים.
- (ה) הקצין המוסמך רשאי להתיר את הכנסתו של חפץ אסור למקום שבו מתקיים אירוע ספורט; התיר כאמור, והוצגה הודעה על התרת החפץ האסור באופן נראה לעין במקום הכניסה לאירוע, או הודעה על כך בדרך סבירה אחרת במקום האירוע, לא יחולו לגבי אותו חפץ אסור הוראות סעיפים קטנים (ג) או (ד), לפי העניין.
7. המתבטא התבטאות גזענית במהלך אירוע ספורט, דינו - מאסר שנתיים; בחוק זה, "התבטאות גזענית" - קריאה של מילים, צלילים או נהמות, וכן התבטאות חזותית, על ידי אדם, לברו, יחד עם אחר או במקלה, שיש בהם משום איום, השפלה, בוז, גילוי איבה, עוינות, אלימות או גרימת מדנים כלפי אדם, ציבור או חלקים של האוכלוסייה, והכל בשל צבע או השתייכות לגזע, לדת או למוצא לאומי-אתני.
8. (א) הנכנס לשרדה המשחק בזמן אירוע ספורט מוסדר בלא היתר מאחראי בטיחות, משוטט או מסדרן לאירועי ספורט, דינו - מאסר שנה.
- (ב) בסעיף זה - "אחראי בטיחות" - כמשמעותו בחוק הבטיחות; "שרדה המשחק" - המקום המיועד והמסומן לקיום פעילות הספורט.
9. לבקשת תובע, רשאי בית המשפט לתת לאדם צו הרחקה או הגבלה כאמור בסעיף 10, אם ראה כי התקיים אחד מאלה:

ד ב ר י ה ס ב ר

- הרחבת האיסור בדבר התבטאות גזענית כך שגם התבטאות חזותית והתבטאות של אדם בודד ייחשבו התבטאות גזענית לפי החוק (סעיף 7);
- הוספת איסור מיוחד בדבר כניסה לשרדה המשחק עצמו בלא היתר מאדם מוסמך, שהעונש בשל עבירה עליו יהיה שנת מאסר (סעיף 8);

¹⁰ ס"ח התשל"ז: עמ' 226.

¹¹ ס"ח התשנ"ג: עמ' 28.

- (1) האדם התנהג באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט, או שקיים לגביו חשד סביר שעבר עבירה הקשורה לספורט, או לא ציית להוראות שוטר או סדרן לאירועי ספורט;
- (2) התנהגותו של האדם במהלך אירוע ספורט נותנת בסיס סביר לחשש כי הוא עלול להתנהג בעתיד באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט או להתבטא התבטאות גזענית.
10. צו הרחקה או הגבלה (א) בית משפט רשאי לתת צווים (בחוק זה - צו הרחקה או הגבלה), כמפורט להלן:
- (1) צו האוסר על אדם לעשות את אלה, כולם או מקצתם:
- (א) להיכנס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט, באירוע ספורט מסוים;
- (ב) להיכנס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט, לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים;
- (ג) להימצא בתחום מרחק מסוים שייקבע ממקום שבו מתקיים אירוע ספורט, אירוע ספורט מסוים, או בתקופה שלגביה ניתן צו לפי פסקת משנה (ב);
- (2) צו הקובע הגבלות או תנאים -
- (א) לכניסתו של אדם לאירוע ספורט מסוים;
- (ב) לכניסתו של אדם לאירוע ספורט לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים;
- (ג) להימצאותו של אדם במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים.
- (ב) ניתן צו הרחקה או הגבלה לפי סעיף קטן (א), יתייבץ האדם שלגביו ניתן הצו בתחנת משטרה כשעה לפני פתיחת אירוע הספורט או אירועי הספורט שלגביהם ניתן הצו, וישהה בה עד שעה לאחר סיומו, הכל כפי שיקבע בית המשפט, אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת, מנימוקים מיוחדים שיפורטו בהחלטתו, בהתחשב, בין היתר, בתקופת שנקבעה בצו הרחקה או הגבלה.
- (ג) צו הרחקה או הגבלה יכול שיכיל גם דרישה לערובה לקיומו, הוראות להתנהגות נאותה באירועי ספורט בעתיד והוראות בדבר סידורים מיוחדים הנדרשים להבטחת קיומו של הצו.
- (ד) בצו יפורטו תנאי הערובה כאמור בסעיף קטן (ג), לרבות תקופת תוקפה, שלא תעלה על שנה נוספת שתחילתה אחרי מועד מתן הצו, וכן הוראות לחילוקיה.
- (ה) בית המשפט רשאי, מנימוקים מיוחדים שיפורטו בהחלטתו, להאריך את תקופת תוקפה של ערובה כאמור בסעיף קטן (ד), לתקופה שלא תעלה על שנה מיום שיפוג תוקפה של הערובה.
11. הרחקה או הגבלה לאחר הרשעה לאחור הרשעה הורשע אדם בעבירה הקשורה לספורט, ייתן בית המשפט שהרשיעו צו להרחקתו לפי סעיף 10(א) לתקופה שלא תעלה על חמש שנים, אלא אם כן קבע בית המשפט אחרת, מנימוקים מיוחדים שיפורטו בהחלטתו; בסעיף זה, "הורשע" - לרבות מי שנקבע שביצע את העבירה.

ד ב ר י ה ס ב ר

חשד סביר שאדם זה עבר עבירה הקשורה לספורט, כמפורט בתוספת לחוק המוצע, וכן כאשר התנהגותו נותנת בסיס לחשש שיתבטא התבטאות גזענית (סעיף 9):

- מוצע לקבוע כי ניתן יהיה להגיש בקשה למתן צו שיפוטי להרחקת אדם מאירועי ספורט או להטלת הגבלות על השתתפותו בהם (להלן - צו הרחקה או הגבלה), נוסף על הנסיבות הקבועות היום בחוק הבטיחות, גם אם קיים

12. (א) צו הרחקה או הגבלה או צו להארכת תוקפה של ערובה לפי סעיף 10, יינתן במעמד סדרי דין שני הצדדים, ואולם רשאי בית המשפט לתת צו כאמור במעמד צד אחד אם הוזמן המשיב כדין ולא התייצב לדין.
- (ב) ניתן צו כאמור בסעיף קטן (א) שלא במעמד המשיב, רשאי בית המשפט, לבקשתו של המשיב, לחזור ולדון בבקשה למתן הצו בנוכחות שני הצדדים, אם שוכנע כי נבצר ממנו להתייצב מסיבה מוצדקת או אם הוא סבור כי הדבר דרוש כדי למנוע עיוות דין.
13. מוקמת בזה מועצה למניעת אלימות בספורט, ואלה תפקידיה:
- (1) להציע דרכים לשיתוף פעולה, לשם מניעת אלימות בספורט, בין משרדי הממשלה, הרשויות המקומיות, המשטרה, כוחות ההצלה, התאחדויות ואיגודים, וגופים אחרים הפועלים בתחום הספורט, ולפעול לקידום שיתוף פעולה זה;
- (2) לגבש תכניות לפעולה ולטיפול בנושא האלימות בספורט, ובכלל זה להציע חקיקה והוראות משמעת בנושא זה;
- (3) לעודד פעולות הסברה לשם העמקת המודעות הציבורית לנושא מניעת האלימות בספורט;
- (4) להמליץ לשר על כללי התנהגות באירוע ספורט לשם למניעת האלימות בספורט;
- (5) להציע למערכת החינוך, במוסדות החינוך השונים, תכניות ללימודים עיוניים ומעשיים בנושאי החינוך למניעת האלימות בספורט;
- (6) לקיים קשרים עם גופים בארץ ובהוץ לארץ הפועלים בתחום מניעת האלימות בספורט;
- (7) לרכז מידע, ליוזם עריכה של מחקרים וסקרים ולפרסמם ולפתח ידע בתחום פעולתה של המועצה, בכפוף להוראות כל דין;
- (8) למלא כל תפקיד אחר שהוטל עליה לפי כל דין.
14. (א) השר ימנה את חברי המועצה, ואלה הם:
- (1) שופט בדימוס, שימונה לאחר התייעצות עם שר המשפטים, והוא יהיה היושב ראש;
- (2) ראש מינהל הספורט במשרד המדע, התרבות והספורט (להלן - מינהל הספורט), והוא יהיה ממלא מקום היושב ראש;
- (3) עובד בכיר במינהל הספורט;
- (4) עובד בכיר במשרד ראש הממשלה, לפי המלצת ראש הממשלה;
- (5) עובד בכיר במשרד לביטחון הפנים, לפי המלצת השר לביטחון הפנים;
- (6) עובד בכיר במשרד החינוך, לפי המלצת שר החינוך;
- (7) עובד בכיר במשרד המשפטים, לפי המלצת שר המשפטים;

דברי הסבר

לתקופה שלא תעשה על חמש שנים, כפי שיקבע בית המשפט שהרשיעו (סעיף 11).

סעיפים מוצע להקים מועצה למניעת אלימות בספורט, 13 עד 22 שתפעל למטרה זו, ובין תפקידיה יהיו קידום שיתוף פעולה בין הגופים השונים העוסקים בנושא, גיבוש תכניות לטיפול בנושא, לרבות הצעות חקיקה והוראות משמעת, עידוד פעילות הסברה, מתן המלצות לשר המדע, התרבות והספורט (להלן - השר) לגיבוש כללי

- החמרת ההוראה הקבועה היוזם, והארכת התקופות שלגביהן ניתן לתת צו הרחקה או הגבלה, לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים (סעיף 10א);

- הוספת הוראה בדבר חובת התייצבות בתחנת משטרה למו שניתן לגביו צו הרחקה או הגבלה (סעיף 10ב);

- הוספת הוראה שלפיה אדם שהורשע בעבירה הקשורה לספורט יורחק מאירוע ספורט אחד או יותר

הצעות חוק - הכנסת 224, כ"ד באדר ב' התשס"ח, 31.3.2008

- (8) קצין בכיר במשטרת ישראל כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971¹², לפי המלצת המפק"ל;
- (9) עובד בכיר במשרד הפנים, לפי המלצת שר הפנים;
- (10) יושב ראש המועצה כהגדרתה בחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967¹³, או חבר אחר במועצה כאמור שהוא מינה לעניין זה;
- (11) יושב ראש התאחדות לכדורגל או ממלא מקומו;
- (12) יושב ראש איגוד הכדורסל או ממלא מקומו;
- (13) חבר הנהלת הוועד האולימפי;
- (14) נציג שחקני העבר, ששיחק בנבחרת ישראל שנתיים לפחות;
- (15) מנהל אצטדיון שבו מתקיימים אירועי ספורט;
- (16) נציג ציבור בעל מעמד בשדה העשייה והמחקר, בתחום מניעת האלימות והגזענות.
- (ב) לא ימונה לחבר המועצה מי שהורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לשמש חבר המועצה.
- (ג) נציגי אוהדים מקרב הקבוצות השונות ונציגים של ארגוני שחקנים שונים יוזמנו לדיוני המועצה וישתתפו בהם כמשקיפים.
- (ד) חברי המועצה שהם עובדי משרד ממשלתי או נציגי גופים כאמור בסעיף קטן (א) יהיו בעלי מומחיות בתחומים הנוגעים לתפקידי המועצה.
- (ה) לצורך מילוי תפקידיה, רשאית המועצה למנות ועדות משנה מבין חבריה ורשאית היא לצרף לוועדות אלה גם מי שאינו נמנה עם חבריה, ובלבד שיושב ראש כל ועדת משנה יהיה חבר המועצה ולפחות חמישית מחבריה יהיו חברי המועצה.
15. חברי המועצה יתמנו לתקופה של ארבע שנים, וניתן לשוב ולמנותם לתקופה כהונה נוספת כאמור.
16. חבר המועצה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:
- (1) הוא התפטר במסירת כתב התפטרות לשר;
- (2) חדל להתקיים בו התנאי שבסעיף 14(א), שמכוחו מונה;
- (3) הוא הורשע בעבירה כאמור בסעיף 14(ב).
17. השר רשאי להעביר חבר מועצה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו בהתקיים אחד מאלה:
- (1) נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו;
- (2) הוא נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של המועצה;
- (3) הוא אינו ממלא כראוי את תפקידו.
18. קיום המועצה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה ופעולותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

התנהגות באירועי ספורט, הצעת תכניות לימוד למערכת החינוך, ריכוז מידע ועריכת מחקרים. בראש המועצה יעמוד שופט בדימוס, וחברים בה יהיו נציגים ממשרדי הממשלה

הנוגעים בדבר וכן נציגי גופים ונציגי ציבור נוספים. מוצע לקבוע הוראות לעניין כהונתם של חברי המועצה, דרכי פעולתה ותקציבה.

¹² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

¹³ ס"ח התשכ"ז, עמ' 142.

19. (א) חבר המועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות, אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו לבין עניין אישי שלו או לבין תפקיד אחר שלו; חבר המועצה לא יטפל במסגרת תפקידו בנושא העלול לגרום לו להימצא במצב כאמור גם מחוץ לישיבות.
- (ב) התברר לחבר כי נושא הנדון בישיבה או מטופל על ידיו עלול לגרום לו להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ליושב ראש המועצה.
- (ג) לעניין סעיף זה, אחת היא אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.
- (ד) בסעיף זה -
- "עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו או עניין של גוף שחבר או קרובו מנהלים או עובדים אחראים בו, או עניין של גוף שיש לכל אחד מהם חלק בהון המניות שלו, בזכות לקבל רווחים, בזכות למנות מנהל או בזכות ההצבעה;
- "קרוב" - בן זוג, הורה, ילד, אח או אחות, או אדם אחר הסמוך על שולחנו של חבר המועצה.
20. (א) המועצה תכנס לפחות ארבע פעמים בשנה.
- (ב) יושב ראש המועצה ינהל את ישיבותיה; הוא יזמן את ישיבות המועצה ויקבע את מועדן, מקומן וסדר יומן.
- (ג) המועצה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק זה או לפיו.
21. יושב ראש המועצה זכאי לקבל גמול עבור השתתפותו בישיבות המועצה, כפי שיקבע השר, בהסכמת שר האוצר.
22. תקציב המועצה ייקבע בתחום הפעולה - ספורט, במסגרת סעיף תקציב משרד המדע, התרבות והספורט בחוק תקציב שנתו; לעניין זה, "תחום פעולה" ו"סעיף תקציב" - כהגדרתם בחוק תקציב שנתו, כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.¹⁴
23. השר יקבע כללי התנהגות באירוע ספורט; מי שמקיים אירוע ספורט מוסדר יפרסם כללים אלה במקום בולט, במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, בדרך שיקבע השר.
24. השר, לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים, עם שר המשפטים ועם המועצה, רשאי לשנות, בצו, את התוספת הראשונה.
25. אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מהוראות כל דין, לרבות חוק הבטיחות.
26. השר ממנה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, לאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים ועם שר המשפטים, להתקין תקנות לביצועו.

דברי הסבר

להתקלה ולתקלות לציבור, עבירות אלימות נגד גוף ורכוש, לרבות תקיפת שוטרים, ועבירות הקשורות לחומרים נפיצים. כאמור, ביצוע עבירות אלה ישמש עילה להפעלת סמכויות אכיפה מינהליות ושיפוטיות כמוצע.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת את שינוי ההגדרה "עבירה הקשורה לספורט" כך שתיכלל בה עבירה בנסיבות נוספות על המוצע. כמו כן תדון הוועדה

סעיף 23 מוצע לקבוע כי באירועי ספורט מסוימים יפורסמו במקום בולט כללי התנהגות באירוע, כפי שיקבע השר.

סעיף 24 מוצע לקבוע כי עבירה הקשורה לספורט תהא והתוספת עבירה מן העבירות המנויות בתוספת הראשונה, הראשונה הנעברת בקשר לאירוע ספורט, במהלכו או בסמוך לו, או כאשר מבצע העבירה או מי שהיא נעברה כלפיו היה בדרכו לאירוע ספורט או בדרכו חזרה ממנו. בין העבירות האמורות עבירות הנוגעות לגזענות,

¹⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

- תיקון חוק הבטיחות במקומות ציבוריים
27. בחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962¹⁵ -
- (1) בסעיף 1 -
- (א) ההגדרה "בית משפט" - תימחק;
- (ב) במקום ההגדרה "ספורט", "פעילות ספורט", "עונת ספורט" וכן "התאחדות", ו"איגוד" יבוא:
- "ספורט" או "פעילות ספורט" - כהגדרתם בחוק הספורט;
- (2) בסעיף 2(א) -
- (א) בפסקה (3), בסופה יבוא "בחוק זה, "סדרן בטיחות" - לרבות סדרן לאירועי ספורט, כהגדרתו לאיסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008";
- (ב) פסקה (6) - תימחק;
- (3) סעיפים 11 עד 101 והתוספת השנייה - בטלים;
- (4) בתוספת הראשונה, בכותרת, במקום "תוספת ראשונה" יבוא "תוספת".
28. תחילתו של חוק זה ביום _____.

תחילה

תוספת ראשונה

(סעיף 1)

1. עבירה על חוק העונשין, הקשורה באירוע ספורט לפי -
- (1) סימן א'1 בפרק ח';
- (2) סעיפים 151, 152, 156, 157, 159, א, 161(1), (3) ו-4(4) לסימנים ב' וג' בפרק ח';
- (3) סעיפים 185, 186, 191 עד 194, 195 לסימן ט' בפרק ח';
- (4) סעיפים 215 ו-216 לסימן י"א בפרק ח';
- (5) סימן ג' בפרק ט';
- (6) פרק י"ד;
- (7) סימן ח' לפרק י' וכן סעיפים 329, 330, 332 עד 335, 413, 452, 454 ו-456.
2. עבירה לפי סעיפים 13 או 14 לחוק הבטיחות, הקשורה באירוע ספורט.
3. עבירה לפי חוק זה.

תוספת שנייה

דברי הסבר

את חלוקת הסמכויות ביניהם ואת הצורך בקביעת הוראות מעבר לשם היערכות ליישום החוק המוצע.

כשלב זה לא התקבלה הערכת משרד האוצר לגבי העלות התקציבית של הצעת החוק. העלות תיקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

בנושא קביעת בעלי תפקידים נוספים על המוצע בהצעת החוק, תוך יצירת הבחנה בין בעל הרישיון לקיום אירוע ספורט ובין מנהל אירוע ספורט, שבמקרים מסוימים, בהתאם לסוג האירוע ומספר הצופים בו, ימנה גם מנהל ביטחון ומנהל בטיחות. הוועדה תבחן את תנאי הכשירות וההכשרה הנדרשים מבעלי תפקידים כאמור ומסדרנים לאירועי ספורט.

חברי הכנסת: אבשלום וילן, רונת תירוש, אחמד טיבי, יואל חסון, יורם מרציאנו, מיכאל איתן, נאדיה חילו, אורית נוקד, איתן כבל

¹⁵ ס"ח התשכ"ג, עמ' 2; התשס"ה, עמ' 694.

" מועד התחילה ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

דברי הסבר

ואלה ההוראות בחוק הבטיחות שמוצע לבטלן:

סעיף 1

ההגדרות שלהלן:

"בית משפט" – בית משפט שלום;

"ספורט", "פעילות ספורט", "עונת ספורט" וכן "התאחדות", ו"איגוד", לענין ספורט – כהגדרתם בחוק הספורט.

סעיף 2(א), פסקה (6):

"כללים לענין סעיפים 11 עד 11א:

סעיפים 11 עד 11א:

11א. סמכות שוטר להרחיק מאירוע ספורט

(א) כדי להבטיח את הסדר הציבורי באירוע ספורט, מוסמך שוטר, נוסף על סמכויותיו על פי כל דין, לתת הוראות לכל אדם המפריע לסדר הציבורי או המתנהג באופן אלים או לכל אדם שיש לשוטרו חשד לגביו שיפריע לסדר הציבורי או שיתנהג באופן אלים, במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, לרבות במקום הכניסה אליו, במקום היציאה ממנו, או סמוך לאותו מקום, ואותו אדם חייב להישמע להוראות אלה.

(ב) לא נשמע אותו אדם להוראות שנתן לו שוטר לפי הוראות סעיף קטן (א), מוסמך השוטר להרחיקו מהמקום כאמור בסעיף קטן (א), ולא להתיר את כניסתו לאותו מקום, ורשאי הוא להשתמש לצורך כך בכוח סביר.

11א. איסור הכנסת חפץ אסור למקום שבו מתקיים אירוע ספורט

(א) בסעיף זה –

"חפץ אסור" – כל אחד מאלה:

(1) כלי ירייה – כהגדרתו בחוק כלי היריה, התש"ט-1949;

(2) חומר נפץ – כהגדרתו בחוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954;

(3) סכין ואולר – כהגדרתם בסעיף 184 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, וכל נשק קר אחר;

(4) חומר מסוכן – כהגדרתו בחוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג-1993;

(5) מכלול האמצעים הכימיים שהפעלתם גורמת לקולות נפץ, עשן או אור, לרבות חוזים;

(6) חפץ שהחזקתו או השימוש בו מהווה עבירה;

(7) חפץ שקבע השר לביטחון הפנים בתוספת השניה;

(8) כל חפץ, לרבות בעל חיים, שלדעת קצין משטרה שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של המשטרה (בסעיף זה – הקצין המוסמך), יש בו או בשימוש בו כדי לפגוע בשלום

הציבור, בבטיחות או בסדר במקום שבו מתקיים אירוע ספורט, והודעה על כך הוצגה באופן נראה לעין במקום הכניסה לאירוע או שהודעה על כך בדרך סבירה אחרת במקום האירוע (בסעיף זה – חפץ אסור מוכרז).

(ב) השר לביטחון הפנים רשאי, בצו, לקבוע בתוספת השניה חפץ אסור נוסף על רשימת החפצים האסורים המוגדרים בסעיף קטן (א)(1) עד (6).

(ג) המכניס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט חפץ אסור כהגדרתו בסעיף קטן (א)(1) עד (6), דינו – מאסר חמש שנים.

(ד) המכניס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט חפץ המפורט בתוספת השניה או חפץ אסור מוכרז, דינו – מאסר שנתיים.

(ה) הקצין המוסמך רשאי להתיר את הכנסתו של חפץ אסור למקום שבו מתקיים אירוע ספורט; התיר כאמור, והוצגה הודעה על התרת החפץ האסור באופן נראה לעין במקום הכניסה לאירוע, או הודעה על כך בדרך סבירה אחרת במקום האירוע, לא יהולו לגבי אותו חפץ אסור הוראות סעיפים קטנים (ג) או (ד), לפי הענין.

11א. איסור קריאות גזעניות

הקורא קריאות גזעניות במהלך אירוע ספורט, דינו – מאסר שנה אחת; בסעיף זה, "קריאות גזעניות" – קריאה חוזרת ונשנית של מילים, צלילים או נהמות, יחד עם אחר או במקלה, שיש בהם משום איום, השפלה, בוז, גילוי איבה, עוינות, אלימות או גרימת מדנים כלפי אדם, ציבור או חלקים של האוכלוסייה, והכל בשל צבע או השתייכות לגזע, לדת או למוצא לאומי-אתני.

11ב. אירוע ספורט – בקשה לצו הרחקה או הגבלה

לבקשת תובע לפי סעיף 12 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982, או שוטר שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי של משטרת ישראל, רשאי בית המשפט לתת לאדם צו הרחקה או הגבלה כאמור בסעיף 11ב, אם ראה כי התקיים אחד מאלה:

(1) האדם התנהג באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט, ולא ציית להוראות אחראי לבטיחות, סדרן בטיחות או שוטר;

(2) התנהגותו של האדם במהלך אירוע ספורט נתנת בסיס סביר לחשש כי הוא עלול להתנהג בעתיד באופן אלים או תוך הפרת הסדר הציבורי באירוע ספורט.

11ג. אירוע ספורט – צו הרחקה או הגבלה

(א) בית משפט רשאי לתת צווים (להלן בסעיף זה ובסעיף 11ד – צו הרחקה או הגבלה) כמפורט להלן:

(1) צו האוסר על אדם לעשות את כל אלה כולם או מקצתם:

דברי הסבר

- (א) להיכנס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט, באירוע ספורט מסוים;
- (ב) להיכנס למקום שבו מתקיים אירוע ספורט, דרך כלל או באירועי ספורט מסוגים מסוימים, והכל לתקופה שלא תעלה על שלוש עונות ספורט בכל ענף שלגביו הוצא הצו;
- (ג) להימצא בתחום מרחק מסוים שייקבע ממקום שבו מתקיים אירוע ספורט, באירוע ספורט מסוים, או בתקופה שלגביה ניתן צו לפי פסקה (2);
- (ב) צו הרחקה או הגבלה יכול שיוכיל גם דרישה לערובה לקיומו, הוראות להתנהגות נאותה באירועי ספורט בעתיד והוראות בדבר סידורים מיוחדים הנדרשים להבטחת קיומו של הצו.
- (ג) בצו יפורטו תנאי הערובה כאמור בסעיף קטן (ב), לרבות תקופת תוקפה, שלא תעלה על עונת ספורט נוספת שתחילתה אחרי מועד מתן הצו, וכן הוראות לחילוטתה.
- (ד) בית משפט רשאי, מנימוקים מיוחדים שיפורטו בהחלטתו, להאריך את תקופת תוקפה של ערובה כאמור בסעיף קטן (ג) לתקופה שלא תעלה על שנה מיום שיפוג תוקפה של הערובה.

111. סדרי דין

- (א) צו הרחקה או הגבלה או צו להארכת תוקפה של ערובה לפי סעיף 111(ד) יינתן במעמד שני הצדדים, ואולם רשאי בית המשפט לתת צו כאמור במעמד צד אחד אם הוזמן המשיב כדין ולא התייצב לדיון.
- (ב) ניתן צו הרחקה או הגבלה או צו להארכת תוקפה של ערובה לפי סעיף 111(ד), שלא במעמד המשיב, רשאי בית המשפט לבקשתו של המשיב, לחזור ולדון בבקשה למתן הצו בנוכחות שני הצדדים, אם שוכנע כי נבצר ממנו להתייצב מסיבה מוצדקת או אם הוא סבור כי הדבר דרוש כדי למנוע עיוות דין.
- (2) צו הקובע הגבלות או תנאים -
- (א) לכניסתו של אדם לאירוע ספורט מסוים;
- (ב) לכניסתו של אדם לאירוע ספורט לתקופה שלא תעלה על עונת ספורט אחת, בכל ענף שלגביו הוצא הצו;
- (ג) להימצאותו של אדם במקום שבו מתקיים אירוע ספורט לתקופה שלא תעלה על שלוש עונות ספורט, בכל ענף שלגביו הוצא הצו.