



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

28 במאי 2008

233

כ"ג באייר התשס"ח

עמוד

320	הצעת חוק שילוב עולים במערכת החינוך, התשס"ח-2008
322	הצעת חוק שיווי זכויות האשה (תיקון מס' 7) (רישום שמות שני ההורים), התשס"ח-2008
323	הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 86) (חובת פרסום הודעות באינטרנט), התשס"ח-2008

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

### הצעת חוק שילוב עולים במערכת החינוך, התשס"ח-2008

מטרה	1.	מטרת חוק זה היא לקבוע מסגרת לשילוב תלמידים עולים במערכת החינוך מתוך הכרה במחויבות החברה בישראל לזכויות העולים ולשוויון הזדמנויות במוסדות החינוך.
הגדרות	2.	בחוק זה - "ארגון עולים" - עמותה הפועלת לסיוע בשילוב עולים במערכת החינוך או בחברה בישראל, שהשר הכיר בה, בצו; "מוסד חינוך" - מוסד חינוך מוכר כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949, לרבות כיתות י"א וי"ב במוסד כאמור, ובית ספר מקצועי כהגדרתו בסעיף 1 לחוק החניכות, התשי"ג-1953; "עולה" - מי שבידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, התשי"ו-1950 (להלן - חוק השבות), וטרם חלפו חמש שנים מיום כניסתו לישראל; "תלמיד עולה" - מי שלומד במוסד חינוך, מגן חובה עד כיתה י"ב, והוא אחד מאלה: עולה, מי ששני הוריו עולים, מי שאחד מהוריו עולה והורו השני אינו אזרח ישראלי או תושב ישראל, ומי שנמצא בארץ מכוח זכאות לפי חוק השבות; "השר" - שר החינוך.
תכנית לשילוב עולים	3.	השר, באישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת, יקבע תכנית לשילוב תלמידים עולים במערכת החינוך (להלן - התכנית).

### ד ב ר י ה ס ב ר

עדתיים, מטעמים של רקע חברתי-כלכלי, או מטעמים של השקפה פוליטית, בין של הילד ובין של הוריו, ולהבהיר במפורש כי איסור פלילי זה חל גם על הפליה מטעמים של ארץ מוצא.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תחון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בפרטי התכנית, לרבות קביעת הוראות לעניין שעות הגבור בלימודי השפה העברית, לימודי העשרה והתאמות בבחינות הבגרות. כן תשקול הוועדה את הצורך להרחיב את ההגדרה "עולה", ולקבוע בחוק עצמו את הזכויות שמוצע לתיתן לפי התכנית, לרבות מספר שעות הלימוד שתלמיד עולה זכאי להן לפי משך שהותו בישראל; הרכב הצוות החינוכי במוסד חינוך שבו לומדים תלמידים עולים מעל שיעור מסוים, ובכלל זה איש צוות חינוכי הדובר את שפת ארץ המוצא של התלמידים; מתן זכויות להורים של תלמידים עולים ולמורים עולים. עוד תדון הוועדה בקביעת הוראות בדבר פיקוח על יישום הוראות החוק ובדבר בירור תלונות בנוגע לכך.

בישראל לומדים כיום כ-350,000 תלמידים עולים שהם כ-12% מכלל התלמידים בישראל רבים מהתלמידים העולים שעלו לישראל בשנים האחרונות אינם מסיימים כיתה י"ב ונושרים מהלימודים, אינם לומדים במסגרת חינוכית רשמית כלשהי או אינם מבקרים באופן סדיר במוסדות החינוך. שיעור הזכאים לתעודת בגרות מקרב התלמידים העולים בכל שנתון הוא נמוך מעבר לפגיעה בעתידם וברוחותם של נערים אלה בשל מציאות זו, עלולות להיווצר תופעות של הידרדרות לפשיעה, ואכן לנערים עולים מיוחסות עבירות ביותר משליש מהתיקים שנפתחים במשטרה בשל עבירות המבוצעות על ידי בני נוער.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להסמיך את שר החינוך לקבוע תכנית לשילוב תלמידים עולים במערכת החינוך. כן מוצע להקים מועצה מייצגת, שהייעוד שלה החינוך בעניינים הנוגעים ליישום הוראות החוק ולקליטת תלמידים עולים, לרבות בנושא של הקצאת משאבים.

מוצע גם לתקן את סעיף 5 לחוק זכויות התלמיד, התשס"א-2000, האוסר הפליה במערכת החינוך מטעמים

<sup>1</sup> הצעות חוק מס' 2688/17/פ' ו-2689/17/פ': הועברו לוועדה ביום ג' באב התשס"ז (18 ביולי 2007).

<sup>2</sup> ס"ח התש"ט, עמ' 287.

<sup>3</sup> ס"ח התשי"ג, עמ' 108.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ו, עמ' 159.

4. (א) השר ימנה מועצה מייעצת, שבין חבריה יהיו נציג המשרד לקליטת העלייה, נציג הסוכנות היהודית לארץ ישראל, נציגי מוסדות מוכרים בעלי מומחיות בתחומים הנוגעים לחינוך ולקליטת עלייה, ונציגי ארגוני עולים (בחוק זה - המועצה); בסעיף זה, "מוסד מוכר" - כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.
- (ב) המועצה תייעץ לשר בעניינים של מדיניות או בכל עניין אחר הנוגע ליישום הוראות חוק זה, לרבות בנושא של הקצאת משאבים, שיביא בפניה השר או אחד מחבריה.
- (ג) בהרכב המועצה יונתן ביטוי הולם לייצוגם של עולים מארצות מוצא שונות, ככל שהרבר ניתן בנסיבות העניין.
- (ד) השר יקבע הוראות לעניין תקופת כהונתה של המועצה וסדרי עבודתה.
- (ה) התפטר חבר במועצה, נפטר או נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו, ימנה השר אדם אחר במקומו ליתרת תקופת כהונתו.
5. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו. ביצוע ותקנות
6. תכנית ראשונה לפי סעיף 3 תובא לאישור ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בתוך ארבעה חודשים מיום פרסומו של חוק זה. תכנית ראשונה
7. בחוק זכויות התלמיד, התשס"א-2000,<sup>4</sup> בסעיף 5(א), ברישה, אחרי "מטעמים ערתיים", יבוא "מטעמים של ארץ מוצא". תיקון חוק זכויות התלמיד
8. תחילתו של חוק זה בתחילת שנת הלימודים התשס"ט. תחילה

## ד ב ר י ה ס ב ר

עלות תקציבית	השפעה על זכויות הילד
להערכת משרד החינוך, לא ניתן לקבוע בשלב זה את העלות התקציבית של הצעת החוק, שכן היא תלויה בפרטי התכנית שתקבע לפי סעיף 3 המוצע. פעילותה של המועצה המייעצת שתוקם מכוח סעיף 4 המוצע כרוכה בעלות תקציבית של כ-50,000 שקלים חדשים לשנה.	החוק המוצע נועד לשפר את השילוב והקליטה של תלמידים עולים במערכת החינוך, באמצעות תכנית שתקבע הוראות לעניין זה. החינוך הוא זכות יסודית במדינת ישראל, ויש בהצעת החוק כדי לתרום לקידום שוויון ההזדמנויות בחינוך של תלמידים אלה, להילחם בתופעות שליליות שונות ולהביא לרווחתם העתידית של התלמידים.

חברי הכנסת: אלכס מילה, יוסף שגל, רוברט אילטוב, מיכאל מלכיאור, מרינה סולודקין, סילבן שלום

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191.

<sup>5</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 42.

מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

### הצעת חוק שיווי זכויות האשה (תיקון מס' 7) (רישום שמות שני ההורים), התשס"ח-2008

הוספת סעיף 3א .1. בחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951, אחרי סעיף 3 יבוא:  
"רישום שמות שני ההורים  
3א. הדורש מאדם לציין בטופס או במסמך אחר, את שם הורדו, ידרוש בו כי יצינו שמותייהם של שני ההורים, ככל שאלה ידועים לאותו אדם."

### דברי הסבר

כיום, כאשר נדרש אדם למלא טופס במוסד ציבורי או פרטי, בדרך כלל הוא נדרש בטופס למלא רק את שם אביו. מוצע לקבוע כי בכל טופס או מסמך אחר שבו נדרש אדם לציין את שם הורדו, הוא ידרש לציין את שמות שני ההורים, ככל שהם ידועים לו.

השינוי המוצע נועד לקדם את התהליך התרבותי-חברתי של קידום שוויון בין שני המינים בכך שיידרש גם רישום של שם האם בטפסים ובמסמכים כאמור.

חברת הכנסת עמירה דותן

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/17/1266; הועברה לוועדה ביום 7 באדר א' התשס"ח (13 בפברואר 2008).  
<sup>2</sup> ס"ח התשי"א, עמ' 248; התשס"ח, עמ' 35.

## הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 86) (חובת פרסום הודעות באינטרנט), התשס"ח-2008\*

1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 1א יבוא:  
א. (א) נקבעה חובת פרסום בעיתון לפי חוק זה, תחול חובת פרסום גם באתר אינטרנט במדור מיוחד, שיישא את הכותרת "הודעות בענייני תכנון ובניה", כמפורט להלן:  
(1) הודעות מטעם ועדה מקומית או רשות הרישוי המקומית - באתר האינטרנט של הוועדה המקומית;  
(2) הודעות מטעם מוסד תכנון אחר - באתר האינטרנט של משרד הפנים.  
ב. לעניין שפת הפרסום לפי סעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף 1א(א), בשיוויים המחויבים".  
2. בסעיף 92 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:  
תיקון סעיף 92

### ד ב ר י ה ס ב ר

את פרסומן באינטרנט, נוסף על חובת הפרסום בעיתונות המודפסת, הקבועה היום. מוצע כי הודעות בענייני תכנון ובניה של הוועדות המקומיות יפורסמו באתר האינטרנט שלהן, וההודעות של שאר מוסדות התכנון יפורסמו באתר משרד הפנים.

כבר כיום יש למשרד הפנים אתר אינטרנט שבו מתפרסמות החלטות של מוסדות התכנון ופרטים על התכניות שבתהליך אישור; הוועדות המקומיות חויבו זה מכבר לפרסם באתר האינטרנט שלהן מידע בנושאי תכנון ובניה (סעיף 148 לחוק), ועל כן השינוי המוצע לא יטיל נטל כבד על משרד הפנים או על הוועדות המקומיות בעניין זה.

**סעיף 2** סעיף 92 לחוק קובע כי הודעת הפקדה של תכנית תכלול, ככל האפשר, את מספרי הגוש והחלקה, את שם השכונה והרחוב ומספרי הבתים שהתכנית נוגעת להם. פעמים רבות מתפרסמים בהודעות כאמור נתונים חלקיים בלבד, והדבר מקשה את זיהוי השטח שהתכנית נוגעת לו. על כן, מוצע לקבוע כי מקום שבו חסרים פרטים כאמור, ייכלל בהודעה תרשים סכמטי המאפשר לאתר את השטח בנקל.

יישום עקרון השקיפות בפעולות הרשות ומימוש זכות הציבור לקבל מידע על פעולותיה מאפשרים פיקוח על הרשות ומיצוי זכויות הציבור. נושאי תכנון ובניה נוגעים לכלל הציבור, משפיעים על חייו וסביבתו של כל פרט בו ויש להם השלכות כלכליות וחברתיות ארוכות טווח. בנושאים אלו מתחדדת חשיבותו של עקרון השקיפות וגובר הצורך במידע אמין שיעמוד לרשות הציבור באופן נגיש וברור, ובזמן אמת.

**סעיף 1** הודעות בענייני תכנון ובניה מתפרסמות בעיתונות המודפסת בכפוף לתנאים ולדרישות שקובע חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק). ריבוי העיתונים שבהם אפשר לפרסם, וכן צורת הפרסום ותוכנו, מקשים על הציבור הרחב ועל בעלי העניין לעקוב אחר הפרסומים ולעמוד על השפעת האמור בהם עליהם ועל זכויותיהם. האינטרנט היא כיום כלי יעיל ונגיש לאיתור מידע; לשם קידום השקיפות ניתן להשתמש בה, בין היתר, לפרסום הודעות בענייני תכנון ובניה.

מטרת הצעת החוק המתפרסמת בזה היא להרחיב את היקף הפרסום של הודעות בענייני תכנון ובניה ולחייב

\* הצעת חוק מס' פ/2856/17; הועברה לוועדה ביום 1 באדר א' התשס"ח (13 בפברואר 2008).  
י' ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשס"ח, עמ' 462.

"(ב) לא צוינו בהודעה כאמור בסעיף קטן (א) מספרי הגוש והחלקה, הרחוב ומספרי הבתים שהתכנית נוגעת להם, כולם או חלקם, תכלול ההודעה תרשים שמתאר את השטח שהתכנית חלה עליו, את מיקומו ואת פירוט השטחים הסמוכים אליו באופן המאפשר את איתורו."

### ד ב ר י ה ס ב ר

באפשרות להתיר משלוח הודעות למוסד התכנון או ממנו באמצעים אלקטרוניים.

#### עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-2 מיליון שקלים חדשים לשם היערכות ראשונית ליישום ההסדר המוצע, וכן יש עלות שולית לשם הפעלתו השוטפת.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת בעניינים נוספים הנוגעים להגברת השקיפות בפעילותם של מוסדות התכנון והבניה, ובין היתר בפרסום לצמיתות באינטרנט של הודעות בענייני תכנון ובניה ושל כל מסמכי התכניות המוצעות או המאושרות ומסמכים נוספים, ובפרסום כתובות אתרי האינטרנט של מוסדות התכנון בעיתונים בתדירות סבירה. כמו כן תדון ועדת הפנים והגנת הסביבה

חברי הכנסת: חנא סוייד, מוחמד ברכה, דב חנין