



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

9 ביולי 2008

244

ר' בתמוז התשס"ח

עמוד

378	הצעת חוק נופשותים לילדים עם מוגבלות, התשס"ח-2008
379	הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 115) (הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולבני נוער בסיכון), התשס"ח-2008
380	הצעת חוק המכנינות הקדם-צבאיות, התשס"ח-2008
382	הצעת חוק מבקר הגמדינה (תיקון מס' 43) (מועד הגשת הדוח והנחה על שולחן הכנסת), התשס"ח-2008
383	הצעת חוק לחיקון פקודת מס הכנסה (מס' 169) (הכרה בהוצאות לימודים), התשס"ח-2008
384	הצעת חוק הכנסת (מספר סגני יושב ראש הכנסת בתקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה), התשס"ח-2008

## מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

### הצעת חוק נופשונים לילדים עם מוגבלות, התשס"ח-2008

1. הגדרות בחוק זה -
- "ילד עם מוגבלות" - ילד נכה כהגדרתו בסעיף 221 בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה-1995, שמשלמת בערו קצבת יחיד מלאה לפי החוק האמור או קצבה בשיעור העולה על 100% מקצבה כאמור;
- "נופשוני" - סידור חוץ-ביתי לשהות קצרת מועד, המיועד לתת מענה טיפולי באופן זמני לילד עם מוגבלות;
- "השר" - שר הרווחה והשירותים החברתיים.
2. זכאות להשתתפות בנפשוני ילד עם מוגבלות זכאי להשתתף בנפשוני במשך תקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים בשנה; השר רשאי לקבוע את זכאותם של ילדים עם מוגבלות להשתתפות בנפשוני במשך תקופה העולה על ארבעה עשר ימים בשנה, והוא רשאי לקבוע לעניין זה הוראות שונות לילדים עם מוגבלות שונות.
3. פעילות הנופשוני בנפשוני יתקיימו פעילויות חינוכיות וכן פעילויות בילוי ונופש, והמשתתפים בו יקבלו כלכלה מלאה.
4. ביצוע ותקנות (א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצועו.
- (ב) השר, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבע הוראות בעניינים אלה:
- (1) התנאים התברואתיים, הבטיחותיים והחומריים שיתקיימו בנפשוני;
  - (2) קביעת הרכב הצוות הטיפולי-מקצועי בנפשוני;
  - (3) דרכי הפנייה לנפשוני וכללי ההשמה בו;
  - (4) נגישות המבנים שבהם יתקיימו הנופשוני;
  - (5) קיום פיקוח על ביצוע הוראות חוק זה.
5. תחילה (א) תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
- (ב) תקנות ראשונות לפי חוק זה יותקנו לא יאוחר מיום התחילה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ליילד ליהנות מחברת ילדים בני גילו ומבילוי במתקני משחקים ובמקומות בילוי בהנאים המותאמים לצרכיו הייחודיים.

### השפעה על זכויות הילד

הצעת חוק זו נועדה להעניק לכל ילד עם מוגבלות שמשלמת בערו גמלת ילד נכה בשיעור של 100% או יותר זכות להשתתף בנפשוני.

### עלות תקציבית

ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת קבעה כי העלות התקציבית של הצעת חוק זו אינה עולה על 5 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע את זכאותם של ילדים עם מוגבלות להשתתף בנפשוני. ילדים כאמור שמשלמת בערו גמלת ילד נכה בשיעור של 100% או יותר יהיו זכאים להשתתף בנפשוני, פעם בשנה, במשך תקופה שאינה עולה על ארבעה עשר ימים. החוק המוצע יחול, בין היתר, על ילדים עם מוגבלות הווקקים להשגחה מתמדת, על ילדים התלויים לחלוטין בעזרת הזולת, על ילדים הנוקקים לטיפולים רפואיים מיוחדים באופן תדיר, על ילדים הסובלים מעיכובים התפתחותיים חמורים ועל ילדים הסובלים מתסמונות קשות ונדירות. ילדים אלה גדלים על פי רוב בבית הוריהם; הטיפול בהם הוא מעמסה פיזית, נפשית ורגשית על המשפחה, ועלול להביא לשחיקה של בני המשפחה המטפלים בילד. השתתפות הילד עם המוגבלות בנפשוני למשך כמה ימים בכל שנה, עשויה להקל במעט על המשפחה את ההתמודדות עם מעמסה זו, ובר ובכד תאפשר

חברי הכנסת: חיים אמסלם, דוד רותם, חיים אורון, רוברט אילטוב, יוסי ביילין, יצחק גלנטי, אבשלום וילן, נסים זאב, יצחק זיו, נאדיה חילו, דב חנין, אחמד טיבי, שלי יחימוביץ, אמנון כהן, רן כהן, סופה לנדבר, אברהם מוכאל, מיכאל מלכיאור, יעקב מרג, יורם מרציאנו, מיכאל נודלמן, אורית נוקה, ליה שמטוב, עתניאל שנלר

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' 2928/17/פ: העברה לוועדה ביום ב' בשבט התשס"ח (9 בינואר 2008).  
<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

## הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 115) (הקרן לפיתוח שירותים לילדים ולבני נוער בסיכון), התשס"ח-2008\*

תיקון סעיף 74א

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, בסעיף 74א -

(1) בכותרת השוליים, המילים " - הוראת שעה" - יימחקו;

(2) סעיף קטן (ה) - בטל.

### דברי הסבר

והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, ונקבע בו כי הסכום למימון פעולות אלה לא יעלה על 15 מיליון שקלים חדשים לשנה, כאמור. תוקף הוראת השעה הוארך בשנה נוספת, עד לשנת 2008, בחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2008), התשס"ח-2008. עם פקיעת הוראת השעה בסוף שנת 2008 ייפסק המימון לפעולות: תכניות שהקרן מימנה צפויות להיסגר מפאת העדר מימון, ותכניות חדשות לא יפותחו, על אף נחיצותן הרבה.

לפיכך, מוצע לבטל את הוראת השעה ולקבוע את סעיף 74א לחוק כהוראת קבע.

#### השפעה על זכויות הילד

הצעת החוק נועדה לאפשר מתן טיפול וסיוע לילדים ולבני נוער במצבי סיכון על ידי מימון בסיסי קבוע לתכניות עבורם מכספי הקרן.

#### עלות תקציבית

כקבוע בסעיף 74א(א) לחוק, העלות התקציבית של הצעת החוק לא תעלה על 15 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית, בהגדרתה בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה.

חברי הכנסת: רב חנין, רן כהן, נאדיה חילו, יצחק גלנטי, יעקב כהן

סעיף 74א לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), קובע כי 15 מיליון שקלים חדשים יוקצו בכל שנה מתקבולי דמי ביטוח בענף ביטוח ילדים למימון פעולות לפיתוח שירותים לילדים בסיכון.

פעולות אלה נעשות באמצעות הקרן לילדים ובני נוער בסיכון של המוסד לביטוח לאומי (להלן - הקרן). הקרן מסייעת לפרויקטים שונים המותאמים באופן ממוקד לרקע של הילדים ובני הנוער. בין יתר הפעילויות הרבות שמממנת הקרן נמנה טיפול בבעיות זנות, בשימוש בסמים ובעבריינות במגזר היהודי, במגזר הדרוזי ובמגזר הערבי, כמו כן היא מסייעת להפעלת מוקדים לטיפול בקטינים קורבנות עבירות מין.

הפרויקטים שהקרן מממנת הם לעתים קרובות קרש ההצלה האחרון לילדים ולבני נוער בסיכון. הטיפול בילדים ובבני הנוער הללו, גם במסגרת פרויקטים אלו, נמשך שנים; קטיעת התהליך עלולה לפגוע פגיעה ניכרת, לעתים באופן בלתי הפיך, בהמשך שיקומם.

קבלת מימון ראשוני מהקרן, לאחר הליך בדיקה של הפרויקטים, אפשרה לגורמים המפעילים אותם להמשיך ולגייס כספים ממקורות חיצוניים, ובארבע השנים האחרונות גויס סכום כולל של 150 מיליון שקלים חדשים.

הסעיף האמור תוקן כהוראת שעה בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב

\* הצעות חוק מס' פ/3086 ופ/3126, הועברו לוועדה ביום כ"ג באייר התשס"ח (28 במאי 2008).  
י ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ח, עמ' 607.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת:

### הצעת חוק המכינות הקדם-צבאיות, התשס"ח-2008

הגדרות	1.	בחוק זה -
		"יוצא צבא" - כהגדרתו בחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - חוק שירות ביטחון);
		"מיועד לשירות ביטחון" - מיועד לשירות ביטחון, כהגדרתו בחוק שירות ביטחון, ששירותו הסדיר נדחה, לפי אותו חוק, עקב לימודיו במכינה קדם-צבאית;
		"מכינה קדם-צבאית" - מסגרת חינוכית המיועדת בעיקרה למיועדים לשירות ביטחון וליוצאי צבא, ושמטרתה הכנת החניכים לשירות מלא בצבא הגנה לישראל והינרך למעורבות חברתית ואזרחית;
		"מכינה קדם-צבאית מוכרת" - מכינה קדם-צבאית שהוכרה לפי הוראות חוק זה.
הכרה במכינה קדם-צבאית	2.	(א) שר החינוך יקבע הוראות לעניין דרך ההכרה במכינה קדם-צבאית כמכינה קדם-צבאית מוכרת ולעניין התנאים להכרה כאמור. (ב) הוראות כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיתייחסו, בין היתר, לאופן ההתאגדות של המכינה הקדם-צבאית, ליכולתה הכספית והארגונית, לבעלי התפקידים בה, לתכנית החינוכית-לימודית שתונהג בה ולתנאים הפיזיים והבטיחותיים הנדרשים לפעילותה.
תקציב	3.	(א) השתתפות אוצר המדינה בתקציבה של מכינה קדם-צבאית מוכרת תהיה מכפלת סכום הסל לחניך במספר החניכים באותה מכינה; לעניין זה, "סל לחניך" - סכום ההשתתפות בפועל של המדינה בהחזקתו של חניך במכינה קדם-צבאית בשנת התקציב 2006, כפי שיעודכן באופן ובמועדים שיקבע שר החינוך.

### דברי הסבר

פעילות המכינות הקדם-צבאיות חרצה השקפות פוליטיות ומפלגתיות. היא ממומנת על ידי אוצר המדינה, על ידי הורי החניכים ומתרומוות. התקציב השנתי שהקצתה המדינה למכינות הקדם-צבאיות לפני שנתיים היה כ-30 מיליון שקלים חדשים, והוא נתון תדיר לקיצוצים.

נוכח ההכרה בחשיבות המשך פעילותן של המכינות הקדם-צבאיות, מוצע בהצעת החוק המתפרסמת בזה לעגן בחקיקה את פעילותן וכן את תקצובן הנאות ואופן הישוכו, כדי להבטיח את המשך קיומן הסדיר והתקין. החישוב יתבסס על קביעת "סל לחניך" שיערכן שר החינוך, וכל מכינה תהיה זכאית לתקצוב לפי מספר החניכים בה, ובלבד שמספר החניכים בכלל המכינות המוכרות לא יגדל בכל שנה בשיעור של יותר מ-15%.

במכינות הקדם-צבאיות - חילונית, דתיות או משולבות - מקבלת הכשרה העתודה של הפיקוד הצבאי ושל דור המנהיגות של החברה הישראלית. כמחצית החניכים במכינות מתגייסים לתפקידי לחימה - שיעור גבוה בהרבה לעומת כלל המתגייסים לצה"ל, וכך גם באשר לפונים לתפקידים פיקודיים מתוכם. בשנת הלימודים התשס"ח פעלו 34 מכינות קדם-צבאיות, 25 מהן מוכרות ומתוקצבות מאוצר המדינה ותשע בשלבי הקמה. בכל המכינות למדו כ-1,800 חניכים, כ-1,600 מהם במכינות המוכרות והמתוקצבות.

חניך הלומד במכינה רשאי לזהות את גיוסו לצה"ל בשנה, והוא זוכה להכנה נאותה להשתלבות בשירות מלא בצה"ל, בייחוד ביחידות השדה, תוך הרחבת אופקיו, העשרת עולמו וחינוכו לערכי הציונות.

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/3512/17: הועברה לוועדה ביום י"ט באדר ב' התשס"ח (26 במרס 2008): הצעת חוק מס' פ/3596/17: הועברה לוועדה ביום א' בסיוון התשס"ח (4 ביוני 2008).  
<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

(ב) תקציב שנתי להשתתפות אוצר המדינה בתקציבן של כלל המכינות הקדם-צבאיות המוכרות ייקבע בתחום פעולה נפרד בסעיף תקציב משרד החינוך בחוק התקציב השנתי; לעניין זה, "תחום פעולה" ו"סעיף תקציב" – בהגדרתם בחוק תקציב שנתי כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985; מספר החניכים בכלל המכינות הקדם-צבאיות המוכרות שיובא בחשבון לעניין השתתפות אוצר המדינה כאמור לא יעלה ביותר מ-15% מדי שנה לעומת השנה שקדמה לה.

תחילה

4. תחילתו של חוק זה בשנת הכספים 2009.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית בהגדרתה בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה.

עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-25 מיליון שקלים חדשים לשנה. עלות זו צפויה לעלות ככל שיוגדל מספר החניכים, לפי הוראות סעיף 3(ב) המוצע.

חברי הכנסת: לימור לבנת, יובל שטייניץ, עתניאל שנלר, צבי הנדל, שלמה גנוסה מולה, אזרית נוקד, משה שרוני, סטס מיסז'ניקוב, ניסן סלומינסקי, זבולון אורלב, יצחק לוי, אלכס מילה, יוליי-יואל ארלשטיין, ישראל חסון, ראובן ריבלין, בנימין אלון, יצחק בן-ישראל, סופה לנדבר, יצחק זיו, יצחק גלנטי, שי חרמש, אבשלום וילן, איתן כבל, אבישי ברורמן, מיכאל מלכיאור, גלעד ארדן, גרעון סער, חיים כץ, אריה אלדד, רוברט אילטוב, אביגדור ליברמן, יוסף שגל, אופיר פינס-פז, קולט אביטל, משה כחלון, אברהם מיכאלי, יעקב מרגי, רוגית תירוש, בנימין נתניהו, מיכאל איתן

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת:

**הצעת חוק מבקר המדינה (תיקון מס' 43) (מועד הגשת הדוח והנחה על שולחן הכנסת),  
התשס"ח-2008**

- תיקון סעיף 14
1. בחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 14(ב) – (1) האמור בו יסומן "1)", ובפסקה (1), אחרי "דין וחשבון נפרד" יבוא "אשר יונח על שולחן הכנסת";
- (2) אחרי פסקה (1) יבוא:
- "(2) על אף האמור בפסקה (1), המציא המבקר לוועדה דין וחשבון נפרד כאמור באותה פסקה, בימי פגרת הכנסת, רשאית הוועדה להחליט, מטעמים מיוחדים, כי בנסיבות העניין יפורסם הדין וחשבון האמור מיד ויונח על שולחן הכנסת לא יאוחר מתום השבוע הראשון של הכנסת הקרוב של הכנסת."
- תיקון סעיף 16
2. בסעיף 16(א)(2) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ואולם, היה המועד האמור בימי פגרת הכנסת, רשאית הוועדה להחליט כי ההנחה על שולחן הכנסת תהיה במועד מאוחר יותר, אך לא יאוחר מתום השבוע הראשון של הכנסת הקרוב של הכנסת."
- תיקון סעיף 20
3. בסעיף 20(1) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "ויחולו לעניין זה הוראות סעיף 16(א)(2) סיפה".
- לסעיפים 4 ו-5 מוצעות שתי גרסאות:**
- גרסה א' (סעיפים 4 ו-5):**
4. בסעיף 21 לחוק העיקרי, במקום "תפורסם" יבוא "תונח על שולחן הכנסת ותפורסם".
5. בסעיף 28(א)(1) לחוק העיקרי –
- (1) בפסקת משנה (ב), במקום "לפרסומה" יבוא "להנחתה על שולחן הכנסת".
- (2) אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:
- "(בו) לעניין דין וחשבון נפרד לפי סעיף 14(ב) – מועד ההנחה על שולחן הכנסת או מועד הפרסום שעליו החליטה הוועדה לפי סעיף 14(ב)(2), לפי המוקדם";
- גרסה ב' (סעיף 4 בלבד):**
4. בסעיף 28(א)(1) לחוק העיקרי, אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:
- "(בו) לעניין דוח נפרד לפי סעיף 14(ב) – מועד ההנחה על שולחן הכנסת או מועד הפרסום שעליו החליטה הוועדה לפי סעיף 14(ב)(2), לפי המוקדם";
- תיקון סעיף 28
4. בסעיף 28(א)(1) לחוק העיקרי, אחרי פסקת משנה (ב) יבוא:
- "(בו) לעניין דוח נפרד לפי סעיף 14(ב) – מועד ההנחה על שולחן הכנסת או מועד הפרסום שעליו החליטה הוועדה לפי סעיף 14(ב)(2), לפי המוקדם";
- תיקון סעיף 46
6. בסעיף 46 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "יגיש לכנסת" יבוא "יכין" ובסופו יבוא "דין וחשבון כאמור יונח על שולחן הכנסת".
- (2) בסעיף קטן (ב), בסופו יבוא "דין וחשבון כאמור יונח על שולחן הכנסת".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

לעניין המועד להנחת הדוחות על שולחן הכנסת, בסעיפים 16 ו-20 לחוק נקבע כי דוחות שהכין מבקר המדינה על פי סעיפים 15 ו-20 לחוק ינחו על שולחן הכנסת בתקופה שבין 8 ל-12 שבועות מהדיוח שבו המציא המבקר את הדוח לגופים המבוקרים לקבלת הערותיהם. עם זאת, לעיתים מועד ההנחה האמור חל בימי פגרת הכנסת, ולא ניתן להניח את הדוח על שולחן הכנסת. מוצע כי במקרה כזה תהיה הוועדה רשאית לדחות את הנחת הדוחות למועד שאינו מאוחר מתום השבוע הראשון של הכנסת הקרוב של הכנסת.

אשר לדוח נפרד שהוכן על פי סעיף 14(ב) לחוק, מוצע לקבוע כי אב דוח כאמור הומצא לוועדה בימי פגרת הכנסת, תהא הוועדה רשאית לאשר את פרסומו גם קודם להנחתו על שולחן הכנסת, ולדחות את הנחתו עד מועד שאינו מאוחר מתום השבוע הראשון של הכנסת הקרוב של הכנסת.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי הדוחות שמבקר המדינה (להלן – המבקר) מכין לפי חוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] (להלן – החוק) יונחו על שולחן הכנסת, כן מוצע לקבוע מנגנון שיאפשר את דחיית המועד להנחה כאמור, אם מועד זה חל בימי פגרת הכנסת. הוראה זו תחול על דוחות על פי סעיפים 15 ו-20 לחוק, על דוח נפרד על פי סעיף 14 לחוק, על חוות דעת על פי סעיף 21 לחוק ועל דוח שנתי כנציב תלונות הציבור על פי סעיף 46 לחוק, עם זאת, בכל הנוגע לחוות דעת שמבקר המדינה מכין על פי סעיף 21 לחוק מוצעות בהצעת החוק שתי גרסאות (סעיפים 4 ו-5 להצעה):

**גרסה א' מוצע כי חוות דעת כאמור תונח אף היא על שולחן הכנסת, כמוצע לגבי שאר הדוחות, ואילו בגרסה ב' מוצע כי המצב המשפטי בכל הנוגע לחוות דעת כאמור לא ישונה. היא תוגש לוועדה לענייני ביקורת המדינה של הכנסת (להלן – הוועדה).**

<sup>1</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 92; התשס"ח, עמ' 514.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

## הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 169) (הכרה בהוצאות לימודים), התשס"ח-2008

1. בפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה), בסעיף 17, אחרי פסקה (13) יבוא:  
"13א) הוצאות של בעל עסק למימון לימודים שיש בהם כדי לשפר את המיומנויות המקצועיות הדרושות לבעל העסק או לימודים שבעל העסק נדרש להם לפי כל דין או לצורך קיום עסקו או לצורך השירותים הניתנים בעסקו, ובלבד שלגבי אותה שנת מס בעל העסק אינו זכאי לנקודת זיכוי לפי סעיף 140 או 140 לפקודה, או שניהם; הוראה זו תחול, לעניין בעל עסק, על אף האמור בסעיף 1532(15).";
2. תחילתו של חוק זה בשנת הכספים 2009.

תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

הוצאות הלימודים יתאפשר רק לגבי שנים שבהן היחיד לא היה זכאי לנקודות זיכוי כאמור.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת הכספים של הכנסת את החלת ההסדר המוצע גם לגבי שכירים וכן את קביעת הזיכוי רק לגבי הוצאות לימודים שנרכשו במסגרת העבודה.

#### עלות תקציבית

להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של הצעת החוק היא 37 מיליון שקלים חדשים לשנה.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3ג לחוק יסודי: משק המדינה.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי הוצאות שהוציא עצמאי למימון לימודים שיש בהם כדי לשפר את המיומנויות הדרושות לו בעיסוקו או לימודים שהוא נדרש ללמוד לשם עיסוקו יותרו בניכוי לפי סעיף 17 לפקודת מס הכנסה (להלן - הפקודה).

סעיף 1532(15) לפקודה קובע כי "בבירור הכנסתו החייבת של אדם לא יותרו ניכויים בשל... הוצאות לימודים, לרבות הוצאות לרכישת השכלה אקדמית או לרכישת מקצוע, ולמעט הוצאות השתלמות מקצועית, שאינה לרכישת השכלה או מקצוע כאמור, לצורך שמירה על הקיים". מוצע לקבוע כי ניכוי הוצאות לימודים לעצמאי, יחול על אף הוראת סעיף 1532(15). ההסדר המוצע שונה מהעמדה שנקטה בפסיקת בתי המשפט, שלפיה תואר אקדמי הוא הוצאה הניתנת במהותה, המעניקה ללומד תרומה אישית ומרחיבה את אופקיו, ולפיכך אין לראות בה הוצאה שהוצאה לצורך ייצור הכנסה, המותרת בניכוי לפי סעיף 17 לפקודה.

סעיפים 140 ו-140 לפקודה קובעים הסדר שלפיו מובאות בחשבון הכנסתו של היחיד נקודות זיכוי משנת המס שלאחר השנה שבה הסתיימו לימודיו לתואר אך לא יותר משלוש שנים לעניין תואר ראשון ושנתיים לעניין תואר שני. מוצע לקבוע כי לא יתאפשר כפל הטבות לעצמאי, ולפיכך ניכוי

חברי הכנסת: סטס מיסד'ניקוב, סופה לנדבר, אלכס מילר, ליה שמטוב, אסתר'נה טרעמן, יצחק אהרונוביץ, יוסף שגל

1 הצעת חוק מס' פ/3556/17; הועברה לוועדה ביום ט"ו בסיוון התשס"ח (18 ביוני 2008).  
2 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ח, עמ' 524.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת הכנסת:

### הצעת חוק הכנסת (מספר סגני יושב ראש הכנסת בתקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה), התשס"ח-2008

1. הוראה מיוחדת לתקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה  
על אף הוראות סעיף 10 לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, מיום תחילתו של חוק זה ועד תום תקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה, מספר הסגנים של יושב ראש הכנסת לא יעלה על שמונה.

#### דברי הסבר

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע כי עד תום תקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה לא יעלה מספר הסגנים של יושב ראש הכנסת על שמונה.

יצוין כי לפי החלטת שכר חברי הכנסת, התשמ"ז-1986, שכר היסוד של סגן יושב ראש הכנסת גבוה בכ-1,500 שקלים חדשים משכר היסוד של חבר כנסת מן השורה.

חוק הכנסת, התשנ"ד-1994, קובע בסעיף 10 כי מספר הסגנים של יושב ראש הכנסת לא יעלה על שבעה.

הוועדה המסדרת של הכנסת השבע עשרה קבעה כי במחצית תקופת כהונתה של הכנסת השבע עשרה יגדל מספר הסגנים של יושב ראש הכנסת לשמונה, כדי לאפשר ייצוג רחב יותר בנשיאות הכנסת.