



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

עמוד

- 416 הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון) (חופש הביטוי וההתארגנות של סטודנטים), התשס"ח-2008 . . . . .
- 418 הצעת חוק אזור סחר חופשי אילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון מס' 6), התשס"ח-2008 . . . . .
- 419 הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 36) (שקיפות והרחבת חובת הדיווח על השכר בשירות הציבורי),  
התשס"ח-2008 . . . . .
- 421 הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 116) (שלילת דמי קבורה עקב פשע לאומני), התשס"ח-2008 . . . . .
- 422 הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 14) (תקופת כהונתה של מועצה דתית), התשס"ח-2008 . . . . .

## מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת החינוך התרבות והספורט של הכנסת:

### הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון) (חופש הביטוי וההתארגנות של סטודנטים), התשס"ח-2008\*

- תיקון סעיף 5 1. בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 5, אחרי "חופש להביע את דעותיו" יבוא "בכל תחום ונושא, לרבות את".
- תיקון סעיף 6 2. בסעיף 6 לחוק העיקרי –
- (1) האמור בו יסומן "(א)", ובו אחרי "ולזכויותיהם" יבוא "וכן בנושאים פוליטיים מפלגתיים", ובסופו יבוא "אם מתקיימים בפעילות כאמור התנאים האלה:
- (1) היא אינה אסורה לפי כל דין;
- (2) אין בה פגיעה מהותית בקיום הסדיר של פעילות המוסד;
- (3) היא אינה נעשית למטרות מסחריות.";
- (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) בעניינים אלה רשאי מוסד לקבוע תנאים לעניין פעילות כאמור בסעיף קטן (א) בתחומי המוסד:
- (1) רישום שמם ופרטיהם של ראשי ההתאגדות או אנשי קשר מטעמם, ואופי ההתאגדות;
- (2) פגישה תקופתית לצורך עדכון ורענון נהלים;
- (3) מסירת הודעה מראש למוסד על תחילתה של פעילות שגרתית;
- (4) מסירת הודעה מראש בתוך זמן סביר על פעילות חריגה;
- (5) תשלום מראש למוסד בשל פעילות המטילה על המוסד נטל כלכלי חריג.

## ד ב ר י ה ס ב ר

בקמפוס אינו מתיישב עם הוראות החוק, ודינו להתבטל (ה"פ 2085/07 דויטשר עמית נ' אוניברסיטת בן-גוריון בנגב, מיום 16 באפריל 2008).

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להבטיח את מימוש הזכויות האמורות, ובכך, בין היתר, לעודד השתתפות צעירים בפעילות חברתית, ציבורית ופוליטית, מתוך שמירה על איוון עם הקיום הסדיר של פעילות המוסדות להשכלה גבוהה במחקר, בלימודים ובעבודה השוטפת.

**סעיף 1** מוצע להבהיר כי חופש הביטוי של סטודנט במוסד להשכלה גבוהה כאמור בסעיף 5 לחוק יהול בכל תחום ונושא.

**סעיף 2** מוצע לקבוע כי חופש ההתארגנות, כאמור בסעיף 6 לחוק, יהול גם על התארגנות פוליטית או מפלגתית. כיום מוסד להשכלה גבוהה רשאי לקבוע בתקנונו כללים לעניין פעילות כאמור. מוצע לקבוע כי פעילות כאמור

חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007 (להלן – החוק), שנחקק לאחרונה, הכיר במפורש בזכותם של סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה לחופש ביטוי והתארגנות, מתוך תפיסה כי מוסדות מעין אלה במדינות אחרות ובישראל היו ועודם כר פורה לקיום שיח ציבורי ופוליטי ולקידום ערכים דמוקרטיים.

ממסמך מרכזו המחקר והמידע של הכנסת בנושא "יישום חוק זכויות הסטודנט: חופש הביטוי וחופש ההתארגנות" (מיום 25 בפברואר 2008) עולה כי נוהל מסוים להסדרת פעילות ציבורית בשטחי האוניברסיטאות היה קיים בכולן עוד טרם חקיקת החוק, וכי חקיקתו לא גרמה לשינוי בהוראות הנהוגות בהן בתחום זה. בנהלים אלה נכללות לעתים הוראות המגבילות את חופש הביטוי או את חופש ההתארגנות של הסטודנטים. לאחרונה אף קבע בית המשפט לעניין התקנון של אוניברסיטת בן-גוריון בנגב, כי האיסור לקיים אסיפה או הפגנה בנושאים פוליטיים בשטחים פתוחים

\* הצעת חוק מס' פ/17/482: הועברה לוועדה ביום י"ז באדר התשס"ז (7 במרס 2007).  
י ס"ח התשס"ז: עמ' 320.

- (ג) מוסד יקבע גורם שאליו ניתן לערור על החלטה של המוסד לפי סעיף זה.
- (ד) בלי לגרוע מהוראות סעיף 17, הפרו סטודנט או התאגדות סטודנטים הוראות לפי סעיף זה, רשאי המוסד לקבוע בתקנון המשמעת את העונשים הצפויים בשל הפרה כאמור.
- (ה) בסעיף זה -
- "נטל כלכלי חריג" - הוצאה כלכלית לצורך אבטחה או קניית ציוד;
- "פגיעה מהותית" - סיכון ביטחוני או בטיחותי לנמצאים בתחומי המוסד, פגיעה במחקר, בלימודים או בעבודה הסדירה במוסד או מניעת גישה למקום שבו מתקיימים המחקר, הלימודים או העבודה הסדירה כאמור;
- "פעילות שגרתית" - פעילות קבועה של התאגדות סטודנטים המתקיימת במהלך שנת הלימודים;
- "פעילות חריגה" - פעילות של התאגדות סטודנטים שמשתתפים בה יותר מ־20 סטודנטים ואינה פעילות שגרתית.

3. תחילתו של חוק זה 90 ימים מיום פרסומו. תחילה

## דברי הסבר

הסטודנטים ובין הפעילות הסדירה במוסד. עוד מוצע להטיל על מוסד חובה לקבוע גורם שיהיה מוסמך לדון בערר על החלטותיו בעניין פעילות כאמור. סעיף 17 לחוק עניינו קביעת כללי התנהגות ותקנון משמעת על ידי מוסד להשכלה גבוהה. מוצע כי בלי לגרוע מהוראות הסעיף האמור, מוסד יהא רשאי לקבוע בתקנון המשמעת שלו את העונשים הצפויים בשל הפרת הוראות הנוגעות לפעילות כאמור.

תותר אם היא אינה אסורה לפי כל דין, אם אין בה פגיעה מהותית בקיום הסדיר של פעילות המוסד ואם היא אינה נעשית למטרות מסחריות. מוסד יהיה רשאי להסדיר את קיום הפעילות באמצעות קביעת תנאים שעניינם רישום ומסירת הודעות על הפעילות, ויהא רשאי לקבוע תשלום לכיסוי הוצאות חריגות שייגרמו לו בשל אותה פעילות; בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החינוך, התרבות והספורט של הכנסת בהשלמת ההסדר הנוגע לתנאים האמורים. לרבות לעניין מקום, מועד ואופן קיום הפעילות, כך שיהיה בו איוון ראוי בין זכויות

חברי הכנסת: יוסי ביילין, רן כהן, חיים אורון, אבשלום וילן, זהבה גלאון, חנא סוייד, דב חנין, עבאס זכור, אריה אלדר, שלי יחימוביץ, גדעון סער, יואל חסון, אלחנן גלזר, אלכס מילר, אחמד טיבי, יורם מרציאנו, רונית תירוש, לימור לבנת, נאדיה חיל, יצחק לוי, ואסל טאהא, קולט אביטל, מרינה סולודקין

## מתפרסמות בזה הצעות חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכספים של הכנסת:

### הצעת חוק אזור סחר חופשי אילת (פטורים והנחות ממסים) (תיקון מס' 6), התשס"ח-2008

- הוספת סעיף 11 .1. בחוק אזור סחר חופשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985, אחרי סעיף 10 יבוא:
- "זיכוי ממס הכנסה 11. (א) מי שהיה במשך כל שנת המס תושב אילת זכאי באותה שנה לזיכוי ממס בשיעור 10% מהכנסתו החייבת לפי סעיפים 2(1) או 2(2) לפקודה, שנצמחה או הופקה באזור אילת או באזור חבל אילות, אך לא יותר מהמס שהוא חייב בו בשל הכנסתו האמורה, שיראוה לעניין זה כאילו היא בשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסתו, ולא יחא זכאי להנחה לפי סעיף 11 לפקודה.
- (ב) מי שבמהלך שנת המס היה לתושב אילת או חזר להיות תושב אילת זכאי לזיכוי ממס כאמור בסעיף קטן (א) לתקופת תושבותו באילת, ובלבד שהיה תושב אילת 12 חודשים רצופים לפחות."

## ד ב ר י ה ס ב ר

### עלות תקציבית

ועדת הכספים של הכנסת קבעה, בהתאם לסעיף 33(ג) לחוק-יסוד: משק המדינה, על פי הערכת מרכז המחקר והמידע של הכנסת, כי העלות התקציבית של הצעת החוק היא כ-28 מיליון שקלים חדשים לשנה. הערכה זו חושבה לפי המספר הכולל של תושבי העיר אילת, אולם מכיוון שהצעת החוק תחול רק על תושבי העיר שהכנסתם נצמחה או הופקה בתחומה או באזור חבל אילות, תהיה העלות התקציבית בפועל נמוכה מהעלות שקבעה הוועדה כאמור.

הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק-יסוד: משק המדינה.

בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003, בוטלה הטבת המס שניתנה לתושבי אילת. בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להשיב את ההטבה, כך שתושב אילת יהיה זכאי לזיכוי ממס הכנסה בשיעור 10% מההכנסה החייבת שלו ממשלח יד או מעבודה, ובלבד שנצמחה או הופקה בתחום העיר אילת או בתחום אזור חבל אילות. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית ייקבע מועד התחילה של ההוראה המוצעת.

חברי הכנסת: גדעון סער, רוברט אילטוב, אמנון כהן

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/2779/17: הועברה לוועדה ביום ג' באב התשס"ז (18 ביולי 2007), ביום כ"ה באדר ב' התשס"ח (1 באפריל 2008) החליטה הכנסת לפי סעיף 138(ב) לתקנון הכנסת לחלק את הצעת החוק.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 204; התשס"ה, עמ' 366.

**הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 36) (שקיפות והרחבת חובת הדיווח על השכר בשירות הציבורי), התשס"ח-2008\***

1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 33א – תיקון סעיף 33א
- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "חובת דיווח של גופים בשירות הציבורי";
- (2) בכל מקום, במקום "גוף מתוקצב וגוף נתמך" יבוא "הגופים";
- (3) בסעיף קטן (ג) –
- (א) בפסקה (2), המילים "מתוקצבים ובגופים נתמכים" – יימחקו, ואחרי "תנאי השכר של" יבוא "עובד או";
- (ב) אחרי פסקה (2) יבוא:
- "(א2) נתונים בדבר מספר העובדים המועסקים בגופים במשרה מלאה ובמשרה חלקית, וכן שיעור העובדים המועסקים בכל היקף משרה, לפי פירוט כפי שיחליט הממונה, ורשאי הממונה לכלול מידע נוסף בנוגע לתנאי ההעסקה של עובדים כאמור, כפי שיחליט;
- (ב2) נתונים בדבר מספר העובדים המועסקים בגופים על פי חוזה למתן שירותים בין הגוף לבין נתן השירות או באמצעות קבלן כוח אדם, תנאי העסקתם, לרבות מידע בדבר היקף משרות אלו, וסוגי התפקידים שהעובדים ממלאים;
- (ג2) נתונים בדבר מספר העובדים המועסקים בגופים, לרבות עובדים כאמור בפסקה (6) ששכרם נמוך מהשכר הממוצע, וכן נתונים בדבר מספר העובדים שמשולמת להם גמלה או השלמה אחרת לשכר מכוח הסכם או הסדר, וכן שיעור העובדים כאמור מתוך כלל העובדים באותו גוף, ורשאי הממונה לכלול מידע נוסף בנוגע לתנאי השכר של עובדים כאמור, כפי שיחליט;
- (ד2) לצד כל נתון הנכלל בדו"ח יוצג הנתון המקביל לו לגבי שנת הכספים שקדמה לתקופת הדו"ח; לא צוין נתון כאמור, יציין הממונה את הנימוקים לכך";
- (ג) בפסקה (4), במקום "הגופים" יבוא "הגופים המתוקצבים והגופים הנתמכים";

**ד ב ר י ה ס ב ר**

הדוח שמגיש הממונה, כך שיכלול מידע ונתונים לגבי שכרם של עובדים בשירות הציבורי בכל הדרגות.

כיום החובה למסור מידע לממונה מוטלת על גוף מתוקצב (תאגיד, רשות מקומית, מועצה דתית, בנק ישראל, חברה ממשלתית וחברה עירונית) ועל גוף נתמך (תאגיד שהממשלה משתתפת בתקציבו במישרין או בעקיפין ושך האוצר קבע לגביו בהודעה ברשומות כי הוא גוף נתמך לעניין החוק). מוצע לקבוע כי החובה למסור מידע לממונה למטרות

סעיפים 33 עד 33א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – החוק), קובעים את החובה למסור מידע לממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר (להלן – הממונה). לפי סעיפים אלה, הממונה מגיש לכנסת מדי שנה דוח ובו נתונים בדבר תנאי שכר של עובדים ובעלי תפקידים בגופים מהתקציבים ובגופים נתמכים.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להרחיב את חובת הדיווח לממונה, וכן את הנתונים שיובאו במסגרת

\* הצעת חוק מס' פ/3123/17: הועברה לוועדה ביום כ"ג בשבט התשס"ח (30 בינואר 2008).  
 י"ח התשמ"ה, עמ' 60, התשס"ח, עמ' 654.

(4) בסעיף קטן (ד) -

(א) אחרי ההגדרה "הממונה" יבוא:

"גופים" - גוף מתוקצב, גוף נתמך, משרד ממשלתי, יחידת סמך, צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר;

"גמלה" - גמלה לפי חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980<sup>2</sup> ;

"קבלן כוח אדם" - בהגדרתו בסעיף 1 לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>3</sup>;

"שכר ממוצע" - כמשמעותו בסעיף 1 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995<sup>4</sup>;

(ב) בהגדרה "תנאי העסקה" - אחרי "לעבודה" יבוא "זכאות לגמלה והיקף המשרה";

(5) בסעיף קטן (ה), במקום "גוף מתוקצב או גוף נתמך לא קיים" יבוא "הגופים לא קיימו";

(6) בסעיף קטן (ו), במקום "גוף נתמך או גוף מתוקצב ידווח" יבוא "הגופים ידווחו";

(7) אחרי סעיף קטן (ו) יבוא:

(ז) (1) תקנות לפי סעיף זה יותקנו באישור הוועדה;

(2) על אף האמור בכל דין, רשאי שר האוצר לקבל מאת המוסד לביטוח לאומי כל מידע אשר הגיע אל המוסד לביטוח לאומי אגב ביצוע תפקידו של הממונה לפי סעיף זה, והנדרש לצורך מילוי תפקידו כאמור לפי סעיף זה.

#### ד ב ר י ה ס ב ר

בגופים מתוקצבים ובגופים נתמכים במשרה מלאה ובמשרה חלקית, בדבר תנאי העסקתם ושכרם של העובדים המועסקים באמצעות חברות למתן שירותים וחברות כוח אדם ובדבר מספר העובדים ששכרם נמוך מהשכר הממוצע ועובדים שמשולמת להם גמלה או השלמה אחרת לשכר מכוח הסכם או הסדה

מעקב אחר קיום הוראות החוק תחול גם על משרדי הממשלה ויחידות הסמך שלהם, וכן על צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר.

מוצע להרחיב את חובת הדיווח כך שהוא יכלול נתונים בדבר מספר העובדים המועסקים בגופים כאמור וכן

חברת הכנסת שלי יחימוביץ

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 30.

<sup>3</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חבר הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

**הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 116) (שלילת דמי קבורה עקב פשע לאומני),  
התשס"ח-2008\***

1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, בסעיף 326(א), אחרי "סימן ד" יבוא תיקון סעיף 326 "או סימן ה".
2. תחילתו של חוק זה \_\_\_\_\_\*\*

תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע שלא ישולמו בעבור נפטר שביצע פשע ממניע לאומני גם דמי קבורה לפי סימן ה' לפרק י"א לחוק, בין שהקבורה תיערך בארץ ובין שתיערך בחוץ לארץ.

הצעת החוק נועדה למנוע מצב שבו תושב ישראל המבוטח על פי הוראות החוק מבצע פשע ממניע לאומני ומעשה זה מוכה את משפחתו בתגמול כספי מוכח החוק. הצעת החוק מתבססת על תכלית חברתית, שלפיה אין לאפשר למבצע פשע ליהנות, גם בעקיפין, מפירות שצומחים מוכח החוק עקב מעשה פלילי.

סעיף 326 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן – החוק), קובע כי לא תשולם גמלה לפי החוק אם הזכאות לגמלה נוצרה אגב ביצוע פשע או ניסיון לבצע פשע. כמו כן נקבע בסעיף זה כי אם בוצע הפשע מהותך מניע לאומני, לא ישולמו למשפחתו של מבצע הפשע מענק במקרה פטירה, תשלום מיוחד בעד יילוד שאמו נפטרה בעת הלידה או בתוך שנה מיום הלידה או מענק לימודים שהורה יחיד מקבל בעד כל אחד מילדיו. סעיף 326(ב) לחוק שולל קצבת זקנה ממי שביצע רצח מהותך מניע לאומני ונידון למאסר עולם.

חבר הכנסת גדעון סער

\* הצעת חוק מס' פ/3591/17: הועברה לוועדה ביום ט"ז באייר התשס"ח (21 במאי 2008).  
י ס"ח התשנ"ה. 210: התשס"ח, עמ' 607.  
\*\* מועד התחילה ייקבע בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

**הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (תיקון מס' 14) (תקופת כהונתה של מועצה דתית),  
התשס"ח-2008**

1. תיקון סעיף 6 בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971, בסעיף 6, בכל מקום, במקום "שישה חודשים" יבוא "שנה".

**ד ב ר י ה ס ב ר**

תהליך חידוש הרכבן של המועצות הדתיות, שמספרן עולה על 130, וכן תהליך מינוי הממונים במקרים הנדרשים הם עתירי קשיים ומאבקים פוליטיים מקומיים. לעתים מועצה דתית חולה להתקיים ואין מי שימלא את תפקידיה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להאריך את המועד הקובע למינוי מועצה דתית ברשות מקומית לתקופה של שנה, ובכך לצמצם את המקרים שבהם אין מי שימלא את תפקידי המועצה.

חוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971 (להלן - החוק), קובע כי השר לשירותי דת יחדש את הרכבה של מועצה דתית ברשות מקומית עד תום שישה חודשים מיום בחירת המועצה של הרשות המקומית; המועצה הדתית תכהן עד יום חידוש הרכבה או עד תום שישה חודשים מיום בחירת המועצה של הרשות המקומית. כמו כן החוק קובע כי אם לא חודש הרכב המועצה, ימנה ראש הממשלה ממונים, שימלאו את התפקידים שהמועצה מוסמכת למלא, עד לחידוש הרכב המועצה או עד ביטולה.

חברי הכנסת: אורי אריאל, יעקב מרגי, דוד טל, אברהם מיכאלי, מאיר פרוש

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/3724/17; הועברה לוועדה ביום כ"ג באייר התשס"ח (28 במאי 2008).  
<sup>2</sup> ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשס"ח, עמ' 648.