



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

ב' בתמוז התשס"ח

254

23 ביולי 2008

עמוד

456	הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 5) (רישוי קבלני שירותים), התשס"ח-2008
458	הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 170) (הכרה בהוצאות טיפול בילדים), התשס"ח-2008
461	הצעת חוק הגבלת שירותי שמירה בבתים משותפים, התשס"ח-2008

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת:

הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 5) (רישוי קבלני שירותים), התשס"ח-2008*

1. תיקון סעיף 1 בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 1, במקום ההגדרה "השר" יבוא:
"השר" - שר התעשייה המסחר והתעסוקה.
2. אחרי סעיף 18 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג'1: נתן שירותים

18.א. (א) מעביד הנותן לאדם שירותים הכרוכים בהצבת עובדי המעביד אצל אותו אדם, ומתקיימים לגבי התנאים שבפסקאות (1) ו-(2) שלהלן (בחוק זה - נתן שירותים), יחולו עליו הוראות פרק ב', פרק ג' למעט סעיפים 12, 13 ו-13א, ופרק ד', ויראו לענין אותן הוראות כאילו הוא קבלן כוח אדם, עובדו הוא עובד של קבלן כוח אדם והאדם שאצלו מוצבים העובדים הוא מעסיק בפועל:

(1) השירותים הם בתחומי הניקיון, השמירה, האבטחה או ההסעדה, או בכל תחום אחר שהשר קבע לענין זה לאחר התייעצות עם ארגון עובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ועם ארגונים ארציים יציגים של מעבידים שלדעת השר הם נוגעים בדבר, ובאישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת;

(2) מספרם של כלל עובדי נתן השירותים הוא ארבעה לפחות.

דברי הסבר

במקום העבודה, לא יתחמקו מעבידים מחובות לשם שמירה וזכויות העובדים שהיו מוטלות עליהם לו פעלו כקבלני כוח אדם.

הצעת החוק נועדה להחיל על נתני שירותים בתחומים האמורים, שעובדיהם מוצבים אצל אחרים, חובות החלות על קבלני כוח אדם לפי החוק, לפי הצעת החוק, מעביד שנותן לאדם שירותים בתחומים אלה, שכרוכים בהצבת עובדיו אצל אותו אדם, ומספרם של עובדיו הוא ארבעה לפחות, יידרש לעמוד בחובות הרישוי לפי החוק, כאילו היה קבלן כוח אדם. כמו כן, מעביד כאמור יידרש לערוך הסכם עבודה בכתב עם עובדו, למסור את ההסכם לעובדו ולהימנע מהעסקת עובדיו במקום עובדים המשתתפים בשביתה. על עובדו של נתן שירותים כאמור, המוצב אצל אדם אחר לשם מתן השירותים כאמור, יחולו הוראות החוק לענין שמירת זכויותיו, איסור התניה שלהן ואיסור התניה כי לא יהיה עובדו של מקבל השירותים.

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-2006 (להלן - החוק), מטיל על קבלן כוח אדם חובות רישוי, המותנות בין השאר בהפקדת ערובה להבטחת זכויות העובדים, וחובות נוספות המבטאות את העובדה שעובדיו מועסקים אצל אדם אחר - המעסיק בפועל. לאחר חקיקת החוק החלה תופעה של התקשרות עם חברות שאינן פועלות כקבלני כוח אדם אלא כנוהנות שירותים, ואולם בפועל השירותים שניתנים על ידי נתני שירותים אלה כוללים בעיקר את עצם העמדת כוח האדם אצל מקבל השירותים. חברות אלה לא נדרשות לעמוד בחובות הרישוי, וצורת העסקה זו עלולה לפגוע בזכויות העובדים. תופעה זו אופיינית בעיקר בתחום הניקיון ובתחום השמירה והאבטחה, וכן בתחום ההסעדה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להבטיח כי בתחומים שבהם העסקת עובדים בידי נתני שירותים עיקרה צורת העסקה עקיפה של העובדים לאורך זמן ובאופן קבוע

* הצעת חוק מס' 1251/17/פ: הועברה לוועדה ביום י"ט בשבט התשס"ז (7 בפברואר 2007); הצעת חוק מס' 2110/17/פ: הועברה לוועדה ביום ד' בתמוז התשס"ז (20 ביוני 2007).
י ס"ח התשנ"ו, עמ' 201; התשס"ה, עמ' 364.

(ב) הוראות פרק ב', פרק ג' למעט סעיפים 12, 13, 14 ו-13א, ופרק ד' יחולו על נותן שירותים בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף 3(א)2, בסופו יקראו "השר יקבע לגבי נותן שירותים סכומי ערבות בנקאית או ערובה מתאימה".

(ג) השר, באישור ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת, רשאי לקבוע כי הוראות סעיף זה לא יחולו לגבי סוגי נותני שירותים וסוגי שירותים, ורשאי הוא להביא בחשבון לעניין זה גם את משך מתן השירותים ואת תדירותם.

(ד) השר רשאי לפטור נותן שירותים מתחולת הוראות הסעיפים שחלים עליו לפי סעיף קטן (א), כולן או מקצתן, באופן זמני או קבוע, לגבי שירותים הניתנים על ידו דרך כלל או לאדם מסוים, ובתנאים שיקבע, אם מצא כי התחום שבו ניתנים השירותים הוא תחום עיסוקו העיקרי של נותן השירותים, ובהתקיים אחד מאלה:

- (1) הצבת עובדיו של נותן השירותים אצל אותו אדם טפלה למטרתם העיקרית של השירותים;
- (2) מתן השירותים מחייב, לפי טבעם של השירותים, מומחיות, ידע ואחריות מיוחדים, שיש לנותן השירותים ושאינם בידי מקבל השירותים, המצדיקים הצבת העובדים כאמור;
- (3) נסיבות העניין מצדיקות מתן פטור, וזכויות עובדי נותן השירותים מובטחות להנחת דעת השר.

ד ב ר י ה ס ב ר

השירותים, ועל כן חייב מקבל השירותים לקבלם מידי נותן השירותים ולא להעסיק את העובדים בעצמו. כמו כן, ניתן יהיה לפטור נותן שירותים כאמור בנסיבות אחרות שהשר סבור כי הן מצדיקות מתן פטור, ובלבד שמצא כי זכויות עובדיו של נותן השירותים מובטחות להנחת דעתו.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת העבודה הרווחה והבריאות של הכנסת באפשרות להחיל על עובדים של נותן שירותים כאמור את הוראות סעיפים 12 ו-13 לחוק, שעניינן איסור על נותן השירותים ומקבלם לחייב את העובד בתשלום והחלת תנאי העבודה במקום העבודה של מקבל השירות על עובדיו של נותן השירותים.

מוצע כי שר התעשייה המסחר והתעסוקה יוכל לפטור בתקנות סוגי נותני שירותים וסוגי שירותים מתחולת הוראות החוק, ויהיה רשאי להביא בחשבון לעניין זה גם את משך מתן השירותים ואת תדירותם, וכך למנוע את תחולת ההוראות אם השירותים ניתנים באופן חד-פעמי או קצר מועד. כמו כן יוכל השר לפטור מתחולת ההוראות נותן שירותים מסוים לעניין שירותים שהוא נותן בכלל או לאדם מסוים, אם מרכישת השירותים מנותן השירותים עולה בבירור שהיא אינה מיועדת לעקוף את העסקת העובדים בידי מקבל השירותים, דהיינו אם הצבת עובדי נותן השירותים במקום העבודה טפלה למטרתם העיקרית, או אם מתן השירותים מחייב, לפי טבעם של השירותים, מומחיות, ידע ואחריות מיוחדים, שיש לנותן השירותים ושאינם בידי מקבל

חברי הכנסת: יוסי ביילין, רן כהן, חיים אורון, אבשלום וילן, זהבה גלאון, דב חנין, דוד טל, אליהו גבאי, מרינה סולודקין, מוחמד ברכה, חנא סוייר

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם הוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת:

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 170) (הכרה בהוצאות טיפול בילדים), התשס"ח-2008*

- תיקון סעיף 40 1. בפקודת מס הכנסה (להלן – הפקודה), בסעיף 40, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) (1) כנגד המס החל על הכנסתו מעסק, ממשלח יד או מעבודה של יחיד תושב ישראל, שהוא הורה במשפחה חר-הורית ושהיו לו ילדים בשנת המס שכלכלתם היתה עליו, יובאו בחשבון נקודות זיכוי כמפורט להלן:
- (א) 5 נקודות זיכוי בעד הילד הראשון שבמניין ילדיו;
- (ב) 4 נקודות זיכוי נוספות בעד הילד השני שבמניין ילדיו;
- (ג) 3 נקודות זיכוי נוספות בעד כל אחד מילדיו מהילד השלישי ואילך;
- ואולם בשנת המס שבה נולד הילד ובשנת המס שבה חל להתקיים בו אחד מהתנאים שבהגדרה "ילד" שבפסקה (5), יובאו בחשבון מחצית מנקודות הזיכוי האמורות.
- (2) הוראות פסקה (1) יחולו רק על יחיד כאמור באותה פסקה שלצורך השגת ההכנסה האמורה עבד בהיקף עיסוק של 36 שעות בשבוע לפחות, במשך תקופה של עשרה חודשים או יותר בשנת המס; לעניין זה, היעדרות מהעבודה על פי דין תיחשב כעבודה.
- (3) חיים הורים בנפרד וכלכלת ילדיהם מחולקת ביניהם, יחולו הוראות פסקה (1) על האישה.
- (4) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות בדבר מקרים שבהם תהיה זכאות לפי סעיף קטן זה גם בהיקף עיסוק הקטן מ-36 שעות בשבוע.
- (5) לעניין סעיף קטן זה, "ילד" – מי שמתקיימים בו שני אלה:
- (א) מלאו לו שלושה חודשים וטרם מלאו לו חמש שנים, ואם מלאו לו חמש שנים במהלך שנת המס – עד סיום שנת המס;
- (ב) הוא אינו זכאי לחינוך חינם לפי חוק לימוד חובה, התש"ט-1949".

ד ב ר י ה ס ב ר

פקיד שומה גוש דן (ניתן ביום 3 באפריל 2008). בית המשפט קבע כי הוצאות הטיפול בילדיה של המעוררת בשנים 1999-2001 יוכרו לצורכי מס לפי סעיף 17 לפקודת מס הכנסה, שכן האם אינה יכולה להתפנות לעיסוקה לשם השגת הכנסה בלא לדאוג להשגחה על ילדיה. בפסק הדין נקבע שהוצאות הטיפול בילדים מוצאות משום שהנישום נאלץ להוציאן כדי שיוכל לייצר את הכנסתו, ולפיכך ניתן לנכות הוצאות אלה. רשות המסים ערערה על פסק הדין; עם זאת, לפי שעה, ולנוכח פסיקה זו, מנגנון הניכוי מוכר לעניין הוצאות מטפלת ובהצעת החוק מוצע שלא לגרוע ממנו. כמו כן מוצע להוסיף מנגנונים של נקודות זיכוי ומענק למי שהכנסתו נמוכה מסף המס.

העלויות הכרוכות בתשלום עבור טיפול בילדים בגיל הרך הן גבוהות ומטילות מעמסה כלכלית על ההורים. לעתים נאלץ משק בית להוציא את רוב הכנסתו של אחד ההורים – במקרים רבים – האם, על התשלום האמור, ובשל כך נמנעות נשים רבות לצאת לשוק העבודה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה להקל את הנטל הכלכלי וליצור תמריץ חיובי להשתלבות אמהות לפעוטות ולילדים בגיל הרך בשוק העבודה, ויש בה גם כדי להגדיל את הכנסות המדינה הנובעות ממיסוי.

תכליתה של הצעת החוק תואמת את רוח הדברים שבהחלטת בית המשפט המחוזי בעמ"ה 1213/04 ורד פרי נגד

* הצעת חוק מס' 2412/17/פ; הועברה לוועדה ביום י"א בחשוון התשס"ח (23 באוקטובר 2007); הצעות חוק 3725/17/פ ו-3733/17/פ; הועברו לוועדה ביום ח' בסיוון התשס"ח (11 ביוני 2008).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120; ס"ח התשס"ח, עמ' 524.

² ס"ח התש"ט, עמ' 287.

- (א) יחיד שהתקיימו בו כל התנאים האמורים בסעיף 40(ג) ואישה שהתקיימו בה כל התנאים האמורים בסעיף 66(ג)4, לפי העניין, והיא לא הודיעה למעבידה או לפקיד השומה כי היא בוחרת שיחולו לגביה הוראות סעיף 66(ג)5(א) או (ב), שסך המס החל על הכנסתם מייגיעה אישית נמוך מסך נקודות הזיכוי שלהן הם זכאים לפי הסעיפים האמורים, יהיו זכאים למענק בעד כל חודש עבודה בפועל, בסכום השווה להפרש שבין סך נקודות הזיכוי כאמור לבין סכום המס שהם חייבים בו כשהוא מחולק במספר חודשי עבודתם בפועל; ואולם בשנת המס שבה נולד הילד, כהגדרתו בסעיף 40(ג)5, שבגינו משתלם המענק ובשנת המס שבה חולל להתקיים בו אחד התנאים שבהגדרה "ילד" שבסעיף האמור תשולם מחצית מסכום המענק האמור.
- (ב) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות בדבר מקרים שבהם תהיה זכאות לפי סעיף זה גם בהיקף עיסוק הקטן מ-36 שעות בשבוע.

- (4) (א) כנגד המס החל על הכנסתה מעסק, ממשלח יד או מעבודה של אישה תושבת ישראל, יובאו בחשבון נקודות זיכוי כמפורט להלן:
- (1) 5 נקודות זיכוי בעד הילד הראשון שבמניין ילדיה;
 - (2) 4 נקודות זיכוי נוספות בעד הילד השני שבמניין ילדיה;
 - (3) 3 נקודות זיכוי נוספות בעד כל אחד מילדיה מהילד השלישי ואילך;
- ואולם בשנת המס שבה נולד הילד, כהגדרתו בסעיף 40(ג)5, ובשנת המס שבה חולל להתקיים בו אחד מהתנאים שבהגדרה "ילד" שבסעיף האמור, יובאו בחשבון מחצית מנקודות הזיכוי האמורות.
- (ב) הוראות פסקת משנה (א) יחולו רק על אישה כאמור באותה פסקת משנה שלצורך השגת ההכנסה האמורה עבדה בהיקף עיסוק של 36 שעות בשבוע לפחות, במשך תקופה של עשרה חודשים או יותר בשנת המס, ובן זוגה עבד גם הוא בהיקף עיסוק כאמור לצורך השגת הכנסה מעסק, ממשלח יד או מעבודה; לענין זה, היעדרות מהעבודה על פי דין תיחשב כעבודה.

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע שבמקרים שבהם סך המס על הכנסה מייגיעה אישית של אישה נשואה, שהתקיימו בה התנאים האמורים, נמוך מסך נקודות הזיכוי שהיא זכאית להן, היא תהא רשאית לבחור בין מענק, כפי שיפורט להלן, ובין העברת זכאותה לנקודות זיכוי כאמור לבן זוגה.

מוצע לתת מענק להורה במשפחה חד-הורית שהתקיימו בו התנאים האמורים אך סך המס על הכנסתו מייגיעה אישית נמוך מסך נקודות הזיכוי שהוא זכאי להן, וכן לאישה נשואה שמתקיים בה האמור לעיל ושבהרה במענק על פני העברת זכאותה לבן זוגה. המענק יחושב כהפרש שבין סך נקודות הזיכוי כאמור ובין סכום המס שהייתם בו ביחס למספר חודשי עבודתם.

לפי הצעת החוק, בחישוב המס של הורה העובר או העוסק בעסק או במשלח יד בהיקף של 36 שעות שבועיות לפחות במשך עשרה חודשים או יותר בשנת המס, יובאו בחשבון נקודות זיכוי בשיעור של 5 נקודות זיכוי בעד ילדו הראשון, 4 נקודות זיכוי נוספות בעד ילדו השני ו-3 נקודות זיכוי נוספות בעד כל אחד מילדיו מהילד השלישי ואילך. מוצע להחיל את ההסדר האמור הן לגבי הורה במשפחה חד-הורית שיש לו ילדים בחוקתו שכלכלתם עליו (סעיף 40(ג) המוצע) והן לגבי אישה נשואה, כל עוד גם בן זוגה עובד או עוסק בהיקף עיסוק כאמור (סעיף 66(ג)4 המוצע).

מוצע כי במצב שבו הורים חיים בנפרד וחולקים ביניהם את כלכלת ילדיהם, האישה תהא זכאית להטבה האמורה (סעיף 40(ג)3).

- (ג) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות בדבר מקרים שבהם תהיה זכאות לפי פסקה זו גם בהיקף עיסוק הקטן מ-36 שעות בשבוע.
- (5) אישה שמתקיימים בה כל התנאים האמורים בפסקה (4), שסך המס על הכנסתה מיגיעה אישית נמוך מסך נקודות הזיכוי שלהן היא זכאית לפי אותה פסקה, רשאית להודיע למעבידה או לפקיד השומה, בדרך שקבע שר האוצר, על בחירתה באחד מאלה:
- (א) בן זוגה, שהוא תושב ישראל, יהיה זכאי לנקודות הזיכוי כאמור בפסקה (4)(א), כנגד המס החל על הכנסתו מעסק, ממשלח יד או מעבודה, ובלבד שמתקיימים בו התנאים האמורים בפסקה (4)(ב);
- (ב) מענק להורה עובד בעד טיפול בילדים כאמור בסעיף 40א.

ד ב ר י ה ס ב ר

<p>עלות תקציבית</p> <p>להערכת משרד האוצר, העלות התקציבית של החוק המוצע היא 2.5 מיליארדי שקלים חדשים לשנה.</p> <p>הצעת חוק זו היא הצעת חוק תקציבית בהגדרתה בסעיף 3ג לחוק יסוד: משק המדינה.</p> <p>השפעה על זכויות הילד</p> <p>עידוד נשים לצאת לעבודה עשוי לתרום לשיפור תנאי חייהן ולמצבו הכלכלי של משק הבית, והדבר עשוי לתרום לרווחת הילד; זאת לצד השפעות משוערות על התפתחותו בשל האמור.</p>	<p>נקודות הזיכוי והמענק לפי הצעת החוק יהולו לגבי ילד שמלאו לו שלושה חודשים וטרם מלאו לו חמש שנים, שאינו זכאי להינותן חינוך לפי חוק לימוד חובה, התש"ט-1949 (סעיף 40(ג)(5) המוצע), ואולם בשנת המס שבה נולד הילד ובשנת המס שבה מלאו לו חמש שנים, או שבה הוא זכאי להינותן חינוך כאמור, יהא ההורה זכאי למהצית מסכום המענק, או שבחישוב המס שלו יובאו בחשבון מחצית מנקודות הזיכוי האמורות (סעיפים 40(ג)(1) סיפה, 40א(א) סיפה ו-66(ג)(4)(א) סיפה המוצעים).</p> <p>מוצע להסמיך את שר האוצר לקבוע הוראות בדבר זכאות להטבת המס, למענק ולזיכוי המס שמוצע לתתם גם למי שהיקף עיסוקו פחת מ-36 שעות בשבוע (סעיפים 40(ג)(4), 40א(ב) ו-66(ג)(4)(ג) המוצעים).</p>
--	--

חברי הכנסת: יעקב מרגל, אמנון כהן, דוד אזולאי, נסים זאב, יצחק וקנין, אברהם מיכאלי, גרעון סער, זחבה גלאון, אורית נוקד, ריגית תירוש, אורי אריאל, נאדיה חילו, מאיר פרוש, יעקב כהן, איתן כבל, יובל שטייניץ, יולי יואל אדלשטיין, ליה שמטוב, אריה אלדר, אופיר פינס, סופה לנרבר, מרינה סולודקין, אברהם צרצור, שלמה נגוסה מולה, שלי יחימוביץ, חיים אמסלם, מיכאל איתן, אלחנן גלור, אחמד טיבי, יצחק לוי, דוד רותם, טלאב אלסאנע, זאב אלקין, לימור לבנת, אלכס מילר, צבי הנדל, רן כהן, משה כחלון

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

הצעת חוק הגבלת שירותי שמירה בבתים משותפים, התשס"ח-2008

1. בחוק זה - הגדרות
- "בית משותף" - כהגדרתו בסעיף 52 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969, לרבות בית שאינו רשום כבית משותף כמשמעותו בפרק ו' לחוק האמור, המשמש בעיקרו למגורים;
- "דירה", "רכוש משותף" - כהגדרתם בסעיף 52 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969;
- "קצין משטרה" - שוטר כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שדרגתו רב-פקד ומעלה;
- "קצין משטרה בכיר" - כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971;
- "שמירה" - מתן שירותי הגנה על ביטחוננו או על רכושנו של מחזיק בדירה בבית משותף, או מי מטעמו;
- "שמירה חמושה" - שמירה תוך נשיאת כלי ירייה, כהגדרתו בחוק כלי ירייה, התש"ט-1949.³
2. (א) לא יעסוק אדם בשמירה חמושה ברכוש משותף בבית משותף או בשטח שאינו ברשות היחיד הסמוך לבית המשותף.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי קצין משטרה לאשר שמירה חמושה ברכוש משותף בבית משותף מסוים, מטעמים של הגנה על שלומנו או על ביטחוננו של אדם, על שלום הציבור או על הסדר הציבורי, ורשאי הוא להתנות את השמירה החמושה בבית המשותף בתנאים שיקבע.
- (ג) קצין משטרה רשאי, ביוזמתו או לאחר פנייה של מחזיק בדירה, לאסור שמירה שאינה שמירה חמושה ברכוש משותף בבית משותף מסוים או במקום שאינו ברשות היחיד הסמוך לבית, אם קיים חשש ששמירה כאמור תביא לפגיעה בשלומנו או בביטחוננו של אדם, בשלום הציבור או בסדר הציבורי, וכן רשאי הוא, מטעמים אלה, להתנות שמירה כאמור בבית המשותף בתנאים שיקבע.
- (ד) תוקפה של החלטה כאמור בסעיף קטן (ב) או (ג) תהא לתקופה שלא תעלה על 90 ימים, וקצין משטרה יהיה רשאי להאריכה בתקופות נוספות כאמור; הארכה מעבר ל-180 ימים טעונה אישור קצין משטרה בכיר.

דברי הסבר

מוצע לקבוע כי ככלל, תיאסר שמירה חמושה ברכוש משותף בבית משותף או בשטח שאינו ברשות היחיד הסמוך לבית, אלא אם כן קצין משטרה שדרגתו רב-פקד ומעלה אישר זאת. כמו כן, קצין משטרה כאמור יהיה רשאי לאסור שמירה בבית משותף מסוים, אף אם אינה חמושה או להתנותה בתנאים, אם קיים חשש ששמירה כאמור תביא לפגיעה בשלומנו או בביטחוננו של אדם, בשלום הציבור או בסדר הציבורי.

לאחרונה ניכרת תופעה של הצבת שומרים, חמושים ושאינם חמושים, בבתים מגורים ובסמוך להם. השומרים נשכרים על ידי דיירים המתגוררים באותם בתים כדי לשמור על רכושם או על ביטחונם.

לעתים שמירה זו - ואף עצם נוכחות השומרים - מפריעה במידה ניכרת לדיירי הבית ולאורחיהם, ומטרידה אותם.

¹ הצעת חוק מס' פ/1790/17; הועברה לוועדה ביום כ"ג שבט התשס"ח (30 בינואר 2008).

² ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

ס"ח התש"ט, עמ' 143.

(ה) הרואה את עצמו נפגע מהחלטת קצין משטרה לפי סעיף זה, רשאי להגיש בקשה לביטולה או לשינוי תנאים בה לבית משפט השלום; בית המשפט רשאי לבטל החלטה כאמור, לשנות בה תנאים או לאשרה; על החלטת בית משפט השלום ניתן לערער לבית משפט מחוזי; הגשת בקשה או ערעור כאמור לא תעכב את ביצוע החלטת קצין המשטרה כאמור.

(ו) הוראות סעיף זה לא יחולו על שמירה ברכוש משותף בבית משותף הנעשית לפי כל דין.

- | | | |
|----|-------------------------------|--|
| 3. | עונשין | העוסק בשמירה בניגוד להוראות סעיף 2, דינו - מאסר שישה חודשים. |
| 4. | תיקון חוק למניעת הטרדה מאיימת | בחוק למניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001, בסעיף 2(ב), אחרי פסקה (4) יבוא:
"5) בעיסוק בשמירה בבית משותף, בניגוד להוראות לפי חוק הגבלת שירותי שמירה בבתים משותפים, התשס"ח-2008." |
| 5. | ביצוע ותקנות | (א) השר לביטחון הפנים ממונה על ביצועו של חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
(ב) שר המשפטים רשאי לקבוע הוראות בדבר סדרי הגשת בקשה לבית משפט לפי סעיף 2(ה), והדיון בה. |
| 6. | תחילה | תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו. |

ד ב ר י ה ס ב ר

נוסף על כך, מוצע לתקן את חוק למניעת הטרדה מאיימת, התשס"ב-2001, כך ששמירה בניגוד להוראות החוק המוצע תיחשב הטרדה מאיימת, וניתן יהיה לפנות לבית המשפט כדי שיוורה בצו על הפסקת הפעולה המטרירה.

מוצע לקבוע כי דינו של מי שיעסוק בשמירה בבית משותף בניגוד להוראות החוק המוצע יהיה שישה חודשי מאסר.

חברי הכנסת: יוסי ביילין, זהבה גלאון, אבשלום וילן, חיים אורון

⁴ ס"ח התשס"ב, עמ' 6; התשס"ח, עמ' 244.