



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

29 באוקטובר 2008

263

ל' בתשרי התשס"ט

עמוד

- 42 ..... הצעת חוק ביטול פטור למיתקן גישה אלהוטית (תיקוני חקיקה), התשס"ט-2008
- 43 ..... הצעת חוק התקשורת (המשך שידורי חדשות מקומיות בטלוויזיה) (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה) (תיקון)  
(הארכת תוקף הוראות שעה), התשס"ט-2008
- 44 ..... הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 16) (פרסום סקר בבחירות מקדימות), התשס"ט-2008

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

### הצעת חוק ביטול פטור למיתקן גישה אלחוטית (תיקוני חקיקה), התשס"ט-2008<sup>1</sup>

1. תיקון חוק התכנון והבניה, בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, סעיף 2266 - בטל. והבניה
2. תיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, בסעיף 27, סעיף קטן (ב) - בטל. (בזק ושידורים)

#### דבריו הסבר

**סלקום ישראל בע"מ**, מיום 22.05.2008. על קביעתו זו של בית המשפט המחוזי הוגשו בקשות למתן רשות ערעור והן אשר עודן תלויות ועומדות.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לבטל את סעיפי הפטור האמורים כדי למנוע מצב שבו יפורש הפטור באופן רחב, דבר שאינו תואם את כוונת המחוקק בעת חקיקת הוראות הפטור ומאפשר התקנת מיתקני גישה אלחוטית מסוגים שאין מקום להעניק פטור להתקנתם. הענקת הפטור באופן נרחב מצמצמת את שיתוף הציבור בהליכי התכנון והבניה. לשיתוף הציבור משנה תוקף בעיקר נוכח ההשפעה האפשרית של התקנת מיתקני גישה אלחוטית כגון אנטנות סלולריות באזור מאוכלס על בריאות תושביו, וכן ההשפעה הישירה של התקנה כאמור על ערך הנכסים באזור.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת את האפשרות שלא לבטל את הפטור באופן גורף, וכן תבחן את הצורך בתיקוני חקיקה בחוקים נוספים, בין היתר בחוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006, כדי להגשים את תכלית הצעת החוק ולהבטיח את תקינותם ושקיפותם של ההליכים להקמתם של מיתקני גישה אלחוטית.

סעיף 145 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון והבניה), קובע חובה כללית לקבלת היתר בניה לשם ביצוע עבודות בניה מסוימות. חובה זו חלה, בין היתר על התקנת מיתקני גישה אלחוטית לתקשורת בכלל ולתקשורת בשיטה התאית בפרט. סעיף 2266 לחוק התכנון והבניה וסעיף 27(ב) לחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982 (להלן - חוק התקשורת), קובעים פטור מקבלת היתר בניה עבור מיתקן גישה אלחוטית. הוראות הפטור נועדו לאפשר הנחת תשתית לרשת תקשורת המבוססת על תקשורת אלחוטית ניידת, ואולם בטכנולוגיה זו לא נעשה שימוש כמתוכנן. עם זאת, הפטור נותר בעינו ומפעילי תקשורת שונים, ובפרט מפעילי תקשורת בשיטה התאית, נשענים על הפטור כדי להקים מיתקני גישה אלחוטית ללא צורך בהיתר בניה.

סוגיית תחולתן של הוראות הפטור האמורות על מיתקני גישה אלחוטית של תקשורת סלולרית שנויה במחלוקת ונייתנו לגביה פסקי דין סותרים בבתי משפט בערכאות נמוכות. בית המשפט המחוזי בתל אביב-יפו הכריע לטובת הגישה הגורסת כי אין לפרש את הוראות הפטור כחלות על מיתקני גישה אלחוטית של תקשורת סלולרית (ראו עפ"א ת"א) 80217/06 י"ר הועדה המקומית לתכנון ולבניה הרצליה נ'

חברי הכנסת: דב חנין, מיכאל מלכיאור

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' 1680/17/פ: הועברה לוועדה ביום כ"ט בסיוון התשס"ח (2 ביולי 2008).

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשס"ח, עמ' 840.

<sup>2</sup> ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשס"ח, עמ' 620.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הכלכלה של הכנסת:

**הצעת חוק התקשורת (המשך שידורי חדשות מקומיות בטלוויזיה) (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה) (תיקון) (הארכת תוקף הוראות שעה), התשס"ט-2008**

1. בחוק התקשורת (המשך שידורי חדשות מקומיות בטלוויזיה) (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה), תיקון סעיף 3 התשס"ח-2007 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 3 המתקן את חוק התקשורת (בוק ושידורים) (תיקון מס' 35), התשס"ז-2006, במקום "ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008) יבוא "כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010)".
2. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום "ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008) יבוא "כ"ד בטבת תיקון סעיף 4 התשע"א (31 בדצמבר 2010)".

### ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק התקשורת (המשך שידורי חדשות מקומיות בטלוויזיה) (תיקוני חקיקה) (הוראות שעה), התשס"ח-2007, הוארך תוקפו של ההסדר בשנה נוספת עד ליום 31 בדצמבר 2008, ובמקביל תוקן גם החוק העיקרי, וכן חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, כך שניתנה הרשאה לרשות השידור להפיק את החדשות המקומיות עבור בעל הרישיון הכללי לשידורי כבלים.

בהעדר הסדר חלופי, ונוכח החשיבות של המשך שידורי החדשות המקומיות והתכניות המקומיות בענייני היום, מוצע להאריך את תוקפו של ההסדר הקיים בשנתיים נוספות, עד ליום 31 בדצמבר 2010.

להערכת משרד האוצר, עלות הצעת החוק כ-5 מיליון שקלים חדשים לשנתיים. עם זאת, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, שכן הממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק.

שידורי החדשות המקומיות ותכניות מקומיות בענייני היום הם כלי ביטוי חשוב של כל האירועים החדשותיים והחברתיים באזורי הארץ השונים, ובכלל זה בפריפריה. אירועים אלו אינם זוכים לסיקור ולטיפול במהדורות החדשות המרכזיות, ואף לא בתכניות טלוויזיה ארציות, ומגיעים לתודעה הציבורית בעיקר באמצעות שידורים אלה.

בסעיף 36 לחוק התקשורת (בוק ושידורים) התשמ"ב-1982 (להלן – החוק העיקרי), שתוקן בחוק הבוק (תיקון מס' 13), התשנ"ו-1996 (ס"ח התשנ"ו, עמ' 302), נקבע כי בעל זיכיון (שמאוחר יותר הפך לבעל רישיון כללי לשידורי כבלים) ישדר חדשות מקומיות ותכניות מקומיות בענייני היום, עוד נקבע כי הסדר זה יעמוד בתוקפו עד ליום 31 בדצמבר 2006. בחוק התקשורת (בוק ושידורים) (תיקון מס' 35), התשס"ז-2006, הוארך תוקף ההסדר האמור בשנה, עד ליום 31 בדצמבר 2007.

חברי הכנסת: גדעון סער, שלי יחימוביץ

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' 3648/17/פ' הועברה לוועדה ביום כ"ט בסיוון התשס"ח (2 ביולי 2008).

<sup>1</sup> ס"ח התשס"ח, עמ' 70.

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ז, עמ' 26.

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת:

## הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 16) (פרסום סקר בבחירות מקדימות), התשס"ט-2008

- הוספת סעיף 17א 1. בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992, אחרי סעיף 17 יבוא:
- "פרסום סקר בבחירות מקדימות" 17א. (א) הוראות סעיף 16 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959, יחולו על בחירות מקדימות בהגדרתן בסעיף 28א, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:
- (1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "מתמודד בבחירות" תקופת בחירות", יקראו "מועמד", תקופת בחירות" - כהגדרתם בסעיף 28א;
- (2) בסעיף קטן (ב) בפסקה (4), בסופה יקראו "ואם היא נמנית עם הגוף הבוחר, עם מצביעי המפלגה שלגביה נערך הסקר או עם כלל הציבור";
- (3) בסעיף קטן (ה), בריש, במקום "לועדת הבחירות המרכזית" יקראו "לרשם המפלגות";
- (4) בסעיף קטן (ח) במקום "יום שישי" יקראו "ביום השלישי שלפני יום הבחירות".
- (ב) העובר על הוראות סעיף קטן (א), דינו - הקנס האמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין.
2. בתיקון סעיף 28ב בסעיף 22ב28 (א) בסופו יבוא "יהא מקור כספי ההוצאה אשר יהא".
3. בתיקון סעיף 28ח בסעיף 28ח(א) אחרי "לאותו תפקיד" יבוא "או".

## ד ב ר י ה ס ב ר

פנימיים של מפלגות, סוגיה זו איננה בשליטת המפלגות, ובהעדר חקיקה לא ניתן יהיה להגיע לאותו איזון ראוי. לאחרונה הוכח שהנוהג הכללי האתיקה של עורכי הסקרים ושל כלי התקשורת לא די בהם לבלום פרסומים לא ראויים דוגמת פרסום מדגם ביום בחירות פנימיות בטרם הגיע מועד סגירת הקלפיות.

לפי המוצע, רוב תקופת הבחירות יתאפשר פרסום סקרים, אך הדבר ייעשה בצד ציון פרטים חשובים שיסייעו להערכת אמינות הסקר בידי הציבור. רק בארבעת הימים האחרונים (יום הבחירות ושלושה הימים שלפניו) ייאסר הפרסום לחלוטין.

עוד מוצע להבהיר נוסח ולתקן טעויות סופר שנפלו בחוק המפלגות (תיקון מס' 14), התשס"ח-2008 (ס"ח התשס"ח, עמ' 580).

מוצע להחיל את המגבלות שעניינן פרסום סקרים בבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות (כפי שהן קבועות בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959) גם על פרסום סקרים בבחירות מקדימות במפלגה, שכן אין הבדל של ממש בהצדקות להסדרה ולהגבלה של פרסום הסקרים בסוגי הבחירות השונים. בחירות פנימיות במפלגה הן נדבך חשוב בדמוקרטיה והליך הכרחי לקראת הבחירות הכלליות והצורך באיזונים ראויים בין חופש הביטוי הפוליטי, חופש המידע והזכות לבחור ולהיבחר קיים גם בהליך בחירות זה. בדינו ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת בעת הכנת הצעת החוק לקריאה הראשונה עלה כי טווח הטעות בסקרים בבחירות מקדימות גדול יותר מאשר בסקרים בבחירות כלליות, בשל הקושי לקבל ולהפיק נתונים נכונים ממצביעים בגוף הבוחר. עניין זה, וכן האמינות המיוחסת לסקרים והשפעתם על יצירת המציאות, מצדיקים טיפול של המחוקק בסוגיה. זאת ועוד, בניגוד למדיניות הרגילה של הימנעות מלהחוקק בעניינים

חברי הכנסת: אופיר פינס-פז, גרעון סער, וילי-ואל אדלשטיין, צחי הנגבי

1 הצעת חוק מס' פ/2917/17: הועברה לוועדה ביום כ' בתמוז התשס"ח (23 ביולי 2008).  
2 ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשס"ח, עמ' 580.