



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

12 באוקטובר 2009

279

כ"ד בתשרי התש"ע

עמוד

- 2 ..... הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 106) (אינוס על ידי אישה), התש"ע-2009
- 3 ..... הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 12) (מיזוג עמותות), התש"ע-2009
- 8 ..... הצעת חוק איסור לשון הרע (תיקון מס' 9) (ביזוי אדם בשל גיל), התש"ע-2009

## הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 106) (אינוס על ידי אישה), התש"ע-2009\*

1. תיקון סעיף 350. בחוק העונשין, התשל"ז-1977, בסעיף 350, האמור בו יסומן "(א)", ואחריו יבוא: (ב) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), אישה הגורמת לאדם להחזיר איבר מאיברי גופו או חפץ לאיבר מינה בנסיבות האמורות בסעיפים 345, 346 או 347א, או המאפשרת לאדם להחזיר איבר מאיברי גופו או חפץ לאיבר מינה בנסיבות האמורות בסעיפים 345א(3), 346א(1) רישדה, 347א(ב) או 351א(א) ו-(ב), בשינויים המחויבים, דינה כדין העובר עבירה לפי אותם סעיפים."

### ד ב ר י ה ס ב ר

347א ו-351 לחוק, בהתאמה, עוברת למעשה עבירת מין כאמור, לפי העניין. הסיפה של סעיף קטן (ב) המוצע נועדה להבהיר כי בעבירות של אינוס או בעילה אסורה בהסכמה בנסיבות שבהן האיסור חל על מי שבוועל אישה גם כאשר הנפגעת מסכימה ואף יוזמת את הבעילה, יחולו האיסורים גם כשהאישה מבצעת את העבירה בנפגע שהוא גבר.

#### השפעה על זכויות הילד

בקביעת איסור מפורש על ביצוע עבירות מין כמפורט לעיל גם על ידי נשים, ניתן יהיה להרחיב את ההגנה על קטינים מפני ביצוע עבירות מין כלפיהם, בין היתר בנסיבות של יחסי תלות או מרות.

לפי סעיף 345 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - החוק), בוועל הוא מי שמחזיר איבר מאיברי הגוף או חפץ לאיבר המין של אישה. סעיף 350 לחוק קובע כי לעניין עבירות מין, "אחת היא אם העושה עשה את המעשה או גרם שהמעשה ייעשה בו או באדם אחר". כיום לא נעשה שימוש בהוראת סעיף 350 כדי להעמיד לדין נשים העושות מעשה בנפגע שהוא גבר - מעשה שלו היה מבוצע בידי גבר בנפגעת שהיא אישה, היה מהווה עבירת אינוס.

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע לקבוע ולהבהיר כי גם אישה הגורמת לאדם להחזיר איבר מאיברי גופו או חפץ לאיבר מינה, בנסיבות המהוות אינוס, בעילה אסורה בהסכמה, יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל, עבירת מין במשפחה ובידי אחראי על חסר ישע (לפי סעיפים 345, 346,

חברי הכנסת: זבולון אורלב, רונית תירוש

\* הצעות חוק מס' פ/540/18 ו-פ/622/18: הועברו לוועדה ביום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009).  
1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשס"ח, עמ' 812.

## הצעת חוק העמותות (תיקון מס' 12) (מיזוג עמותות), התש"ע-2009\*

1. בחוק העמותות, התש"ם-1980' (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 134 יבוא:

הוספת פרק ד'2

### "פרק ד'2 – מיזוג

הגדרות 34.ה. בפרק זה –

"חברה לתועלת הציבור", "מיזוג", "קרוב", "רשם ההקדשות",  
"רשם החברות", "שליטה", "שעבוד צף" – כהגדרתם  
בחוק החברות;

"חוק החברות" – חוק החברות, התשנ"ט-1999<sup>2</sup>;

"רשם המשכונות" – כמשמעותו בחוק המשכון, התשכ"ז-1967<sup>3</sup>;  
"תאגיד יעד" – חברה לתועלת הציבור או עמותה, אחת או יותר,  
האמורה להתמוזג עם תאגיד קולט באופן שיביא לחיסולה  
של החברה או העמותה;

"תאגיד מתמוזג" – תאגיד יעד או תאגיד קולט;

"תאגיד קולט" – חברה לתועלת הציבור או עמותה, שכל נכסיו  
והתחייבויותיו של תאגיד היעד עוברים אליה במיזוג;

"תאגיד קשור" – תאגיד מתמוזג או המנהל הכללי שלו, דירקטור  
או חבר ועד בו, לפי העניין, 25% מהחברים בו או בעלי  
מניות שבידם 25% מזכויות ההצבעה בו, או קרוב של  
כל אחד מהם, שהם גם מנהל כללי, דירקטור, חבר ועד,  
חבר או בעל מניות בתאגיד אחר שאתו התאגיד אמור  
להתמוזג, והכל לרבות באמצעות תאגידי שמשליטתו  
של מי מהמנויים בהגדרה זו.

134. (א) עמותה רשאית להתמוזג רק עם עמותה אחרת או עם  
חברה לתועלת הציבור, ובלבד שנוסף על האישורים הנדרשים  
לצורך מיזוג לפי חוק זה או לפי חוק החברות, ניתן למיזוג אישור  
בית המשפט המחוזי.

אישור בית  
המשפט למיזוג

(ב) בית המשפט לא יאשר מיזוג כאמור בסעיף זה אלא אם  
כן שוכנע כי בנסיבות העניין צודק ונכון לעשות כן, בשים לב  
למטרות התאגידי המתמוזגים ולפעילותם לפני המיזוג, לפי  
העניין, ובתנאים והסדרים שיקבע.

## ד ב ר י ה ס ב ר

התנהלות יעילה יותר של גופים הפועלים שלא למטרות  
רווח. כיום אין בדין הוראות המסדירות מיזוג בין תאגידי  
כאמור, למעט מיזוג בין שתי חברות לתועלת הציבור, שאף  
עליהן יחולו ההוראות המוצעות.

1 סעיף הצעת החוק המתפרסמת בזהנועדה לאפשר מיזוג  
בין עמותות ובין עמותה בעלת מטרות ציבוריות  
לחברה לתועלת הציבור כהגדרתה בחוק החברות,  
התשנ"ט-1999' (להלן – חוק החברות), כדי לאפשר

\* הצעת חוק מס' פ/1315/18; הועברה לוועדה ביום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009).

<sup>1</sup> ס"ח התש"ם, עמ' 210; התשס"ח, עמ' 152.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 48.

(ג) בית המשפט ישקול, בין היתר, בטרם מתן האישור למיזוג, את היותם של התאגידים המתמזגים תאגידיים קשורים ואת הקשר ביניהם, וכן את עמידתם של התאגידיים המתמזגים בהוראות הדין.

(ד) בית המשפט יחליט בבקשה לאישור מיזוג כאמור בסעיף זה לאחר שנתן לרשם ההקדשות או לרשם העמותות, לפי העניין, הזדמנות להביע את עמדתו, לרבות לעניין קיום דרישות הדין על ידי מי מהתאגידיים המתמזגים עובר למיזוג.

(ה) חלו על המיזוג הוראות סעיף 345יב לחוק החברות, יראו את אישור בית המשפט למיזוג לפי סעיף זה כאישור בית המשפט גם לעניין הסעיף האמור, ובלבד שהתקיימו יתר הוראות אותו סעיף וכן הוראות סעיף קטן (ג).

בלי לגרוע מהוראות לפי חוק זה, על מיזוג בין עמותות או בין עמותה לחברה לתועלת הציבור, כאמור בפרק זה, יחולו ההוראות לפי חוק החברות שעניינן מיזוג, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:

(1) המיזוג טעון אישור של הוועד או של הדירקטוריון, לפי העניין, ושל האסיפה הכללית, בכל אחד מהתאגידיים המתמזגים, ובמיזוג בין תאגידיים קשורים - גם אישור ועדת הביקורת או הגוף המבקר בכל אחד מהתאגידיים המתמזגים;

(2) נוסף על הוראות סעיף 315 לחוק החברות, ישקול הוועד או הדירקטוריון, לפי העניין, של תאגיד מתמזג, בטרם מתן אישור למיזוג, גם את מטרות תאגיד היעד מול מטרות התאגיד הקולט, את הנכסים שנצברו למטרותיו של התאגיד המתמזג ואת המחויבויות שקיבל על עצמו התאגיד המתמזג לעניין זה, לרבות כלפי תורמים לו;

(3) הצעת המיזוג כמשמעותה בסעיף 316 לחוק החברות תכלול בין היתר -

(א) פרטים בדבר החברים או בעלי המניות בתאגיד הקולט לאחר המיזוג, בציון החברים או בעלי המניות בתאגיד היעד שיהיו חברים או בעלי מניות בתאגיד הקולט, לפי העניין, אם יש כאלה;

(ב) פרטים בדבר חברי הוועד או הדירקטוריון בתאגיד הקולט לאחר המיזוג, בציון חברי הוועד או הדירקטורים בתאגיד היעד, לפי העניין, שיהיו, בכפוף להוראות כל דין, חברי ועד או דירקטורים בתאגיד הקולט, אם יש כאלה;

## ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לקבוע שבית המשפט, בבואו לדון באישור מיזוג, יבחן גם את מטרותיהם של התאגידיים המתמזגים. בית המשפט יפעיל שיקול דעת בדומה לשיקול הדעת המופעל בהחלטה לפי סעיף 10(ה) לחוק העמותות, התש"ס-1980 (להלן - חוק העמותות). לעניין שינוי מטרות של עמותה (סעיף 134 המוצע).

מוצע לקבוע כי מיזוג כאמור ייעשה באישורו של בית המשפט המחוזי. החלטת בית המשפט בעניין תקבל לאחר שניתנה לרשם ההקדשות או לרשם העמותות, לפי העניין, הזדמנות להביע את עמדתו לעניין המיזוג, בין היתר כדי לאפשר שמירה על האינטרסים של תורמים שתרמו לתאגיד המבקש להתמזג וכן להציג בפני בית המשפט את העמידה של כל אחד מהתאגידיים בדרישות הדין טרם המיזוג.

- (ג) ככל הנדרש, הסדרים נדרשים לקיום המחויבויות של תאגיד היעד, בין היתר לעניין נכסים שצבר למטרותיו עובר למיזוג, לרבות כלפי תורמים לו;
- (ד) בכפוף להוראות כל דין, שינויים מבוקשים במטרות התאגיד הקולט בשל המיזוג;
- (4) בטרם תתקבל החלטת האסיפה הכללית של כל אחד מהתאגידים המתמזגים, יציג בפניה הוועד או הדירקטוריון של התאגיד המתמזג, לפי העניין, את כל אלה:
- (א) הצעת המיזוג, כאמור בפסקה (3);
- (ב) פירוט הנכסים שהתאגיד המתמזג צבר למטרותיו עובר למיזוג והמחויבויות שקיבל על עצמו לעניין זה, לרבות כלפי תורמים לו;
- (ג) היותם של התאגידים המתמזגים תאגידים קשורים, בציון הקשר ביניהם;
- (ד) לעניין האסיפה הכללית של תאגיד היעד - את מטרות התאגיד הקולט;
- (5) אישור האסיפה הכללית למיזוג בכל אחד מהתאגידים המתמזגים טעון הסכמה של 75% מהנוכחים והמשתתפים בהצבעה, למעט הנמנעים, אלא אם כן נקבע בתקנון התאגיד המתמזג רוב אחר לעניין זה; האסיפה הכללית תשקול בטרם מתן האישור את השיקולים המפורטים בפסקה (2). בשינויים המחויבים: שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות נוספות לעניין אסיפה כללית לאישור מיזוג כאמור, לרבות לעניין זימונה;
- (6) תאגיד מתמזג שהוא עמותה ימסור מסמכים או הודעות כאמור בסעיפים 317 ו-322 לחוק החברות, לרשם העמותות; תאגיד מתמזג שהוא חברה לתועלת הציבור, ימסור מסמכים או הודעות כאמור לרשם ההקדשות;
- (7) סעיפים 320 ו-321 לחוק החברות לא יחולו;
- (8) היה תאגיד היעד חברה לתועלת הציבור שהוטל שעבוד צף על נכסיה, לא תהיה החברה האמורה רשאית להתמזג לתאגיד קולט שהוא עמותה ללא הסכמת הנושה המובטח שלטובתו הוטל השעבוד הצף.
- תוצאות המיזוג 134. נתקבלה ברשם ההקדשות או ברשם העמותות, לפי העניין, החלטה חלוטה של בית המשפט המאשרת את המיזוג, יבוצע המיזוג כלהלן:

## ד ב ר י ה ס ב ר

את הנכסים שנצברו למטרותיו של התאגיד המתמזג ואת המחויבויות שקיבל על עצמו התאגיד המתמזג לעניין זה, לרבות כלפי תורמים לו. כמו כן, יידרש הוועד או הדירקטוריון להציג את הצעת המיזוג בפני האסיפה הכללית ולקבל את אישורה לכך (סעיף 134 המוצע).

מוצע להחיל את הוראות חוק החברות לעניין מיזוג בין חברות, בשינויים הנדרשים, גם על מיזוגים כאמור. בין היתר מוצע לקבוע חובה על הוועד או על הדירקטוריון של התאגיד, המאשרים את המיזוג, לבחון טרם מתן האישור גם את מטרות תאגיד היעד מול מטרות התאגיד הקולט,

(1) כל הנכסים והחייבים של תאגיד היעד, לרבות חיובים מותנים, עתידיים, ידועים ובלתי ידועים, יועברו ויוקנו לתאגיד הקולט;

(2) יראו את התאגיד הקולט כאילו היה תאגיד היעד בכל הליך משפטי, לרבות בהליכי הוצאה לפועל;

(3) במיזוג בין עמותות, יעביר רשם המשכונות את המשכונות הרשומים אצלו על נכסי תאגיד היעד לתאגיד הקולט; במיזוג בין עמותה לחברה לתועלת הציבור שבו תאגיד היעד הוא עמותה, יעביר רשם המשכונות את המשכונות הרשומים אצלו על שם העמותה לרישום על ידי רשם החברות בפנקס השעבודים של החברה; במיזוג בין חברה לתועלת הציבור לעמותה שבו תאגיד היעד הוא חברה, יעביר רשם החברות את פנקס השעבודים של החברה לרישום כמשכון על נכסי העמותה על ידי רשם המשכונות; שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין ביצוע העברת השעבודים והמשכונות כאמור, ובכלל זה את המסמכים שיירשש התאגיד המתמוזג להגיש לצורך כך;

(4) תאגיד היעד יחוסל ורשם העמותות או רשם החברות, לפי העניין, ימחק אותו מרשמי;

(5) רשם העמותות, אם התאגיד הקולט הוא עמותה, או רשם החברות, אם התאגיד הקולט הוא חברה לתועלת הציבור, ימסור לתאגיד הקולט תעודה המעידה על ביצוע המיזוג וירשום את דבר המיזוג במרשמי.

34. שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע הוראות לביצוע מיזוג לפי פרק זה, לרבות לעניין הפרטים שיש לכלול בהצעת מיזוג, לעניין מסירת מידע לנושאים, לתורמים או לסוג שבהם ולעניין רישום העסקאות הנובעות מהמיזוג; כל עוד לא קבע שר המשפטים הוראות כאמור, יחולו ההוראות שנקבעו לעניין זה לפי חוק החברות, בשינויים המחויבים ובכפוף להוראות פרק זה.

תיקון סעיף 37 א37 (א) לחוק העיקרי, במקום "בענינים המנויים בתוספת השלישית" יבוא "בענינים שיקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת".

3. בסעיף 49 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (5) יבוא:

## ד ב ר י ה ס ב ר

בית משפט בעילה האמורה, או אם העמותה אינה יכולה לפרוע את חובותיה או אם מן הצדק ומן היושר לעשות כן.

**סעיפים 2,** מוצע להסמיך את שר המשפטים לשנות את **5 עד 7** התוספת הראשונה והתוספת השנייה לחוק **9** העמותות, שעניינן תקנון מצוי של עמותה ופרטים שיש לכלול בפנקסי החשבונות שלה. שינוי כאמור יהיה טעון אישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת. מוצע לבטל את התוספת השלישית של חוק העמותות, שעניינה פרטים שיש לכלול בדוח המילולי, ולאפשר לשר המשפטים

מוצע לקבוע הסדרים מפורטים הנוגעים למשכונות ולשעבודים ולאופן שבו יחוסל התאגיד המתמוזג לתוך תאגיד אחר, בשים לב למורכבות שבמיזוג תאגידיים שחלים עליהם הסדרים שונים והם רשומים במרשמים נפרדים (סעיפים 134(8) ו-134 המוצעים).

**סעיפים 3 ו-1** מוצע להוסיף עילת פירוק לפירוק עמותה בידי בית משפט, והיא שהאסיפה הכללית החליטה ברוב של שני שלישים מחבריה על פירוק כאמור. כמו כן מוצע לאפשר לעמותה להגיש בקשה לפירוק על ידי

- (6) העמותה קיבלה באסיפה הכללית החלטה על פירוק בידי בית משפט, והחלטת האסיפה התקבלה ברוב של שני שלישים מן המצביעים באסיפה, שעליה ניתנה לכל חברי העמותה הודעה 21 ימים מראש, תוך ציון שיוצע באסיפה להחליט על פירוק כאמור.
4. בסעיף 50(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "בקשה כאמור בסעיף 49(4) עד (6) יכול שתוגש תיקון סעיף 50 גם בידי העמותה".
5. בסעיף 66 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לשנות, בצו, את התוספת הראשונה ואת התוספת השנייה."
6. בתוספת הראשונה לחוק העיקרי, בסעיף 21, אחרי "לעמותה אחרת" יבוא "או לחברה לתועלת הציבור אחרת הרשומה אצל רשם ההקדשות כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999".
7. התוספת השלישית לחוק העיקרי - בטלה.
8. בחוק החברות, התשנ"ט-1999, בסעיף 345טז(א), אחרי "חברה לתועלת הציבור אחרת" יבוא "או עם עמותה בעלת מטרות ציבוריות כמשמעותן בפרק זה" ובסופו יבוא "על מיוזג כאמור בסעיף זה יחולו הוראות פרק ד' 2 לחוק העמותות, בשינויים המחוייבים".
9. תחילתם של סעיפים 2 ו-7 לחוק זה ביום כניסתן לתוקף של תקנות לפי סעיף 37א(א) לחוק תחילה העיקרי כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 8 מוצע לערוך תיקון משלים בחוק החברות כדי להתיר מיוזג של חברה לתועלת הציבור עם עמותה בעלת מטרות ציבוריות. על מיוזג כאמור, וכן על מיוזג בין חברות לתועלת הציבור, יחולו ההוראות המוצעות בהצעת חוק זו.
- להסדיר סוגיה זו בחקיקת משנה, באישור הוועדה כאמור. ביטול התוספת השלישית ייכנס לתוקפו עם קביעת תקנות לעניין הדוח המילולי.

חבר הכנסת זבולון אורלב

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189; התשס"ט, עמ' 177.

## הצעת חוק איסור לשון הרע (תיקון מס' 9) (ביזוי אדם בשל גילו), התש"ע-2009\*

1. תיקון סעיף 1 בחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965, בסעיף 4(1), אחרי "מקום מגוריו", יבוא "גילו".

### ד ב ר י ה ס ב ר

רשימת המאפיינים האמורה ונוסף בה המאפיין של מוגבלות (ס"ח התשס"ח, עמ' 97).

בולטת בהעדרה הוראה בחוק האוסרת פרסום העלול לבזות אדם בשל גילו. בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להרחיב את רשימת המאפיינים שבפסקה (4) האמורה, כך שיוברר שגם דבר שפרסומו עלול לבזות אדם בשל גילו הוא לשון הרע. ההסדר המוצע יתרום להגברת המודעות לזכותה של אוכלוסייה מבוגרת לשוויון ולכבוד ככל בני האדם, להטמעת ערכים אלה בחברה ולמניעת הפליה של קשישים מחמת גילם.

סעיף 1 לחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), מגדיר לשון הרע כדבר שפרסומו עלול "להשפיל אדם בעיני הבריות או לעשותו מטרה לשנאה, לבזו או ללעג מצדם" (פסקה (1) של הסעיף). לפי החוק, פרסום לשון הרע מהווה עבירה פלילית ועולה אורחית. בפסקאות (2) עד (4) לאותו סעיף מנויות דוגמאות של ביזוי אדם או של פגיעה בו. למשל, פסקה (4) לסעיף האמור קובעת כי דבר שפרסומו עלול "לבזות אדם בשל גזעו, מוצאו, דתו, מקום מגוריו, מינו, נטייתו המינית או מוגבלותו" הוא לשון הרע לפי החוק. לאחרונה הורחבה

חברי הכנסת: אורי מקלב, משה גפני

\* הצעת חוק מס' 1070/18/פ: הועברה לוועדה ביום א' באב התשס"ט (22 ביולי 2009).

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 240; התשס"ח, עמ' 97.