



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

14 בדצמבר 2009

292

כ"ז בכסלו התש"ע

עמוד

- 54 הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 119) (חלוקת הכנסות), התש"ע-2009
- 55 הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 28) (מספר הסגנים בעיריית ירושלים), התש"ע-2009
- 60 הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 120) (זכאות לגמלת סיעוד למבוטח שאושפז), התש"ע-2009

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 119) (חלוקת הכנסות), התש"ע-2009*

1. תיקון סעיף 9א בפקודת העיריות (להלן - הפקודה). בסעיף 9א, האמור בו יוסמן "(א)" ואחריו יבוא:
" (ב) אישר השר הסדר כאמור בסעיף קטן (א), תעביר העיריה הקולטת לרשות המקומית המעבירה את ההכנסות מארנונה כללית ומהיטלי השבחה שהעיריה הקולטת התחייבה להעביר בהסדר שאושר"
2. הוראת מעבר 9א(ב) לפקודה, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, תחול על הסדרים שאישר שר הפנים לאחר פרסומו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

פתרון להימנעות של רשות מקומית שתחומה הורחב מקיום התחייבותה להעברת ההכנסות על פי ההסדר.

התיקון המוצע נועד להקנות למשרד הפנים כלים לאכוף את העברתם של הכספים האמורים, בקביעה מפורשת בפקודה כי על הרשות המקומית להעביר את הכספים שהתחייבה להעבירם בהסדר. אם הרשות המקומית לא תמלא את חובתה, יוכל הממונה על המחוז במשרד הפנים, בתוקף סמכותו לפי סעיף 141 לפקודה, למנות אדם מתאים למילוי חובה זו, וכך להבטיח את העברת הכספים.

סעיף 9א לפקודת העיריות (להלן - הפקודה) קובע הסדרים לחלוקת הכנסות מתשלומי חובה בין רשויות מקומיות. הסעיף מסמיך את שר הפנים לאשר הסדרים לחלוקת הכנסות מארנונה כללית (למעט ארנונה כללית ממבני מגורים) ומהיטלי השבחה, שנעשים בין עיריה שתחומה הורחב בשל צירוף אזור שהיה בתחום רשות מקומית אחרת, לבין הרשות המקומית שתחומה צומצם. מטרתו של הסדר חקיקתי זה היא לסייע לרשויות מקומיות סמוכות להעביר ביניהן קרקעות משיקולים כלכליים. ואולם הדין אינו נותן

חבר הכנסת שי חרמש

* הצעת חוק מס' 1357/18/פ; הועברה לוועדה ביום י' בחשוון התש"ע (28 באוקטובר 2009).
1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ט, עמ' 219.

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון מס' 28) (מספר הסגנים בעיריית ירושלים), התש"ע-2009*

1. בחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 תיקון סעיף 15 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 15(א) -
 - (1) בפסקה (2), אחרי "250,000" יבוא "אך אינו עולה על 500,000";
 - (2) אחרי פסקה (2) יבוא:

" (3) ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 500,000 - ארבעה סגנים;
 (4) בעיריית ירושלים - שישה סגנים."
2. לפני סעיף 15 לחוק העיקרי יבוא:

"משכורת ראש הרשות וסגניו

15א1. (א) ראש רשות וסגן ראש רשות רשאים לקבל שכר ותנאי שירות מקופת הרשות המקומית, בכפוף לאישור השר ובהתאם לתנאים ולשיעורים שקבע, ואולם לא יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת הרשות המקומית כל אחד מאלה:

 - (1) סגן ראש רשות - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 10,000;
 - (2) יותר מסגן ראש רשות אחד - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 20,000;
 - (3) יותר משני סגני ראש רשות - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 100,000;
 - (4) יותר משלושה סגני ראש רשות - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 200,000;

הוספת סעיף 15א1

ד ב ר י ה ס ב ר

עמ' 100), שהתיר מינוי סגנים נוספים בעיריית ירושלים. החוק האמור בוטל בחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית בשנות הכספים 2003 ו-2004) (מס' 2), התשס"ג-2003. בין השנים 1989 ו-2003 היו שמונה סגנים לראש עיריית ירושלים. הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לאפשר מינוים של שמונה סגנים, לכל היותר, בעיריית ירושלים ולרכז את ההוראות הנוגעות לסגנים בחוק אחד.

סעיף 1 מוצע לתקן את סעיף 15 לחוק ולהבהיר כי ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 500,000 ניתן למנות, נוסף על סגן או סגנים המתמנים לפי סעיף 14 לחוק, ארבעה סגנים נוספים, ובסך הכל - עד שישה סגנים נוספים. עוד מוצע לאפשר מינוים של עד שמונה סגנים בעיריית ירושלים.

סעיפים 2 עד 6 מוצע לרכז את ההוראות הנוגעות לתשלום שכר לראש הרשות המקומית ולסגניו בסעיף אחד בחוק, שבו ייקבעו הוראות זהות לאלו הקיימות כיום בסעיפי הפקודות. כמו כן, מוצע לקבוע, בסעיף 15א1(א)(8) המוצע, הוראה שתאפשר תשלום שכר לשמונה

כללי מספרם של סגני ראש רשות מקומית שניתן למנות בכל רשות מקומית מוסדר כיום בחוקים אחדים: בסעיפים 14 ו-15 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - החוק), נקבע המספר המרבי של סגני ראש רשות (להלן - סגנים) שניתן למנות, ואילו בסעיפים 129 לפקודת העיריות ו-35 לפקודת המועצות המקומיות (להלן - סעיפי הפקודות) נקבע המספר המרבי של סגנים הרשאים לקבל שכר מקופת הרשות המקומית. כמו כן, בין ההוראות האמורות יש אי-התאמה אשר למספר הסגנים שניתן למנות ברשויות המקומיות שבהן יותר מ-500,000 תושבים.

העיר ירושלים, מלבד היותה עיר הבירה היא עיר רבי-גונית, ובה קבוצות וקהילות מכל הדתות. כיוון שכך, יש חשיבות לחבר בין כל הזרמים בעיר. גם ראש העיריה טדי קולק ז"ל, לאחר הבחירות לעירייה בשנת 1988, סבר שיש לעשות כן על ידי הרכבת קואליציה רחבה ככל הניתן, שמשולבים בה זרמים המיוצגים בדרך כלל באמצעות סיעות במועצת העירייה. לצורך כך נחקק חוק הרשויות המקומיות (כהונת סגנים בעיר הבירה), התשמ"ט-1989 (ס"ח התשמ"ט,

* הצעת חוק מס' 1440/18/פ, הועברה לוועדה ביום י"ז בחשוון התש"ע (4 בנובמבר 2009).
 1 ס"ח התשל"ה, עמ' 211; התשס"ח, עמ' 800.

- (5) יותר מארבעה סגני ראש רשות - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 400,000;
- (6) יותר מחמישה סגני ראש רשות - ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 500,000;
- (7) יותר משישה סגני ראש רשות - ברשות שמספר תושביה עולה על 500,000;
- (8) יותר משמונה סגני ראש רשות - בעיריית ירושלים.

(ב) תנאים כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיכללו הוראות בדבר מספר הסגנים הרשאים לקבל שכר ותנאי שירות, וכן בדבר אי-תשלום שכר ותנאי שירות מקופת הרשות המקומית לראש הרשות או לסגן ראש הרשות שנבחר במהלך תקופת כהונתה של המועצה במקום מי שחדל לכהן.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), לא יקבע השר תנאים לאי-תשלום שכר ותנאי שירות לראש רשות או לסגן ראש רשות שנבחר במהלך כהונתה של המועצה במקום מי שחדל לכהן, בהתקיים כל אלה:

(1) הסכם בדבר חילופי ראש הרשות או הסגן הונח על שולחן המועצה, תוך 45 ימים מהיום שראש הרשות הראשון בכל תקופת כהונת מועצה התחיל לכהן;

(2) ראש הרשות, ובחילופי סגן, כל אחד מהסגנים, הן מי שחדל מכהונתו והן מי שנבחר במקומו, כיהן בתפקידו לפחות 28 חודשים;

(3) מספר הסגנים המתחלפים במהלך תקופת כהונתה של המועצה אינו עולה על -

(א) ברשות שמספר תושביה אינו עולה על 250,000 - שני סגנים וביניהם מי שנבחר לסגן ממלא מקום ראש הרשות, לפי סעיף 14 (בסעיף זה - סגן ממלא מקום);

(ב) ברשות שמספר תושביה עולה על 250,000 - שלושה סגנים וביניהם מי שנבחר לסגן ממלא מקום.

ד ב ר י ה ס ב ר

(1) שינוי מספר הסגנים שניתן למנות ומספר הסגנים הרשאים לקבל שכר אם חל שינוי במספר התושבים של הרשות המקומית לאחר שהתקיימו בחירות למועצתה ובתקופה של שלוש שנים לאחר קיום הבחירות;

(2) הוספת האפשרות לשלם שכר לסגן נוסף ברשות מקומית שמספר תושביה עולה על 100,000, בתנאי שהתקבל לכך אישור ראש הרשות המקומית, מועצת הרשות המקומית ושר הפנים, והיא אינה רשות מקומית שאושרה לגביה תכנית הבראה;

סגנים בעיריית ירושלים, לכל היותר. מוצע לבטל את סעיפי הפקודות, וכן לתקן את ההפניה אליהם בסעיף 15 לחוק ובחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971 (נוסחי הסעיפים שמוצע לבטלם מובאים בנספח להצעת חוק זו).

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תשקול ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לקבוע הוראות בעניינים אלה:

(ד) (1) התחלף ראש רשות או סגן ראש רשות והתקיימו התנאים האמורים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף קטן (ג), יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו רק מי שכיהן ראשון במהלך תקופת כהונתה של המועצה כראש רשות או כסגן ראש רשות, אלא אם כן בהסכם האמור בסעיף קטן (ג) נקבע כי ראש רשות או סגן ראש רשות שנבחר במקום מי שחדל מכהונתו יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו במקום מי שכיהן ראשון כאמור;

(2) ראש רשות או סגן ראש רשות שאינו זכאי לתנאי פרישה וגמלאות לפי פסקה (1), יהיה זכאי למענק עבור תקופת כהונתו בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977², והחלטות שהתקבלו לפיו.

(ה) בסעיף זה -

"רשות מקומית" - לרבות מועצה אזורית;

"שכר ותנאי שירות" - שכר, תנאי פרישה וגמלאות, וכן כל הטבות כספיות אחרות הקשורות למילוי תפקידו של ראש רשות או סגנו"

3. בסעיף 15ב(א) לחוק העיקרי, במקום "129 לפקודת העיריות, או סעיף 335 לפקודת המועצות המקומיות" יבוא "15א".
4. בפקודת העיריות³, סעיף 129 - בטל.
5. בפקודת המועצות המקומיות⁴, סעיף 335 - בטל.
6. בחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971⁵, בסעיף 14(ב), במקום "שבסעיפים 129א) לפקודת העיריות ו-335א) לפקודת המועצות המקומיות לפי הענין" יבוא "שבסעיף 15א לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975⁶".

ד ב ר י ה ס ב ר

(3) חיוב מינוי סגן ראש רשות אחד לפחות בשכר ברשות מקומית שבה ניתן למנות שלושה סגנים לפחות; נוסף - ללא שכר - בנסיבות מיוחדות, באישור ראש הרשות, מועצת הרשות המקומית ושר הפנים.

(4) הוספת האפשרות למנות סגן ראש רשות

חברי הכנסת: אורי מקלב, דוד רותם, אברהם מיכאלי, זאב אלקין, משה גפני

² ס"ח התשל"ז, עמ' 77.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשס"ט, עמ' 219.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשס"ט, עמ' 219.

⁵ ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשס"ט, עמ' 116.

⁶ ס"ח התשל"ה, עמ' 211.

נספח לדברי ההסבר

להלן נוסח הסעיפים שמוצע לבטלם בהצעת חוק זו:

בפקודת העיריות

"משכורת ראש העיריה וסגניו"

129. (א) ראש העיריה וסגן ראש העיריה שנבחרו לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן – חוק הבחירה הישירה), רשאים לקבל שכר ותנאי שירות מקופת העיריה, בכפוף לאישור השר ובהתאם לתנאים ולשיעורים שקבע; ואולם לא יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת העיריה כל אחד מאלה:

- (1) סגן ראש עיריה – בעיריה שבה לא יותר מ-10,000 תושבים;
- (2) יותר מסגן ראש עיריה אחד – בעיריה שבה לא יותר מ-20,000 תושבים;
- (3) יותר משני סגני ראש עיריה – בעיריה שבה לא יותר מ-100,000 תושבים;
- (4) יותר משלושה סגני ראש עיריה – בעיריה שבה לא יותר מ-200,000 תושבים;
- (5) יותר מארבעה סגני ראש עיריה – בעיריה שבה לא יותר מ-400,000 תושבים;
- (6) יותר מחמישה סגני ראש עיריה – בעיריה שבה לא יותר מ-500,000 תושבים;
- (7) יותר משישה סגני ראש עיריה – בעיריה שבה יותר מ-500,000 תושבים.

(ב) תנאים כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיכללו הוראות בדבר מספר הסגנים הרשאים לקבל שכר ותנאי שירות, וכן בדבר אי-תשלום שכר ותנאי שירות מקופת העיריה לראש העיריה או לסגן ראש העיריה, שנבחר במהלך תקופת כהונתה של המועצה במקום מי שחודל לכהן.

(ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), לא יקבע השר תנאים לאי-תשלום שכר ותנאי שירות לראש העיריה או לסגן ראש עיריה, שנבחר במהלך כהונתה של המועצה במקום מי שחודל לכהן, בהתקיים כל אלה:

- (1) הסכם בדבר חילופי ראש העיריה או הסגן הונח על שולחן המועצה, תוך 45 ימים מהיום שראש העיריה הראשון בכל תקופת כהונת מועצה, התחיל לכהן;
- (2) ראש העיריה, ובחילופי סגן, כל אחד מהסגנים, הן מי שחודל מכהונתו והן מי שנבחר במקומו, כיהן בתפקידו לפחות 28 חודשים;
- (3) מספר הסגנים המתחלפים במהלך תקופת כהונתה של המועצה אינו עולה על –

(א) בעיריה שמספר תושביה אינו עולה על 250,000 – שני סגנים וביניהם מי שנבחר לסגן ממלא מקום ראש העיריה, לפי חוק הבחירה הישירה (להלן בסעיף זה – סגן ממלא מקום);

(ב) בעיריה שמספר תושביה עולה על 250,000 – שלושה סגנים וביניהם מי שנבחר לסגן ממלא מקום.

(ד) (1) התחלף ראש עיריה או סגן ראש עיריה והתקיימו התנאים האמורים בפסקאות (1) עד (3) של סעיף קטן (ג), יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו רק מי שכיחן ראשון במהלך תקופת כהונתה של המועצה כראש עיריה או כסגן ראש עיריה, אלא אם כן בהסכם האמור בסעיף קטן (ג) (1) נקבע כי ראש עיריה או סגן ראש עיריה, שנבחר במקום מי שחודל מכהונתו, יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו במקום מי שכיחן ראשון כאמור;

(2) ראש עיריה או סגן ראש עיריה, שאינו זכאי לתנאי פרישה וגמלאות לפי פסקה (1), יהיה זכאי למענק עבור תקופת כהונתו בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977, והחלטות שהתקבלו לפיו.

(ה) בסעיף זה, "שכר ותנאי שירות" – שכר, תנאי פרישה וגמלאות, וכן כל הטבות כספיות אחרות הקשורות למילוי תפקידו של ראש העיריה או סגנו"

בפקודת המועצות המקומיות

"משכורת ראש מועצה וסגניו"

335. (א) ראש מועצה מקומית וסגן ראש מועצה מקומית שנבחרו לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975, או ראש מועצה אזורית שנבחר לפי חוק המועצות האזוריות (בחירת ראש המועצה), התשמ"ח-1988 (להלן בסעיף זה – ראש מועצה אזורית), וכן סגן ראש מועצה אזורית נבחרת, רשאים לקבל שכר ותנאי שירות מקופת המועצה בכפוף לאישור השר ובהתאם לתנאים ולשיעורים שקבע; ואולם לא יקבלו שכר ותנאי שירות מקופת המועצה המקומית או המועצה האזורית כל אחד מאלה:

- (1) סגן ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-10,000 תושבים;
 - (2) יותר מסגן ראש מועצה אחד - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-20,000 תושבים;
 - (3) יותר משני סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-100,000 תושבים;
 - (4) יותר משלושה סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-200,000 תושבים;
 - (5) יותר מארבעה סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-400,000 תושבים;
 - (6) יותר מחמישה סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה לא יותר מ-500,000 תושבים;
 - (7) יותר משישה סגני ראש מועצה - ברשות מקומית שבה יותר מ-500,000 תושבים.
- (ב) תנאים כאמור בסעיף קטן (א) יכול שיכללו הוראות בדבר מספר הסגנים הרשאים לקבל שכר ותנאי שירות וכן בדבר אי-תשלום שכר ותנאי שירות מקופת המועצה לראש מועצה מקומית או לראש מועצה אזורית (להלן בסעיף זה - ראש מועצה) או לכל סגן מסגניהם, שנבחרו במהלך תקופת כהונתה של המועצה במקום מי שחדלו לכהן.
- (ג) על אף הוראות סעיף קטן (ב), לא יקבע השר תנאים לאי-תשלום שכר ותנאי שירות לראש מועצה או לסגן ממלא מקום ראש מועצה (להלן בסעיף זה - סגן), שנבחרו במהלך כהונתה של המועצה במקום מי שחדלו לכהן, בהתקיים כל אלה:
- (1) הסכם בדבר חילופי ראש מועצה או סגן הונח על שולחן המועצה, תוך 45 ימים מהיום שראש המועצה הראשון בכל תקופת כהונת מועצה, התחיל לכהן;
 - (2) ראש המועצה, ובחילופי סגן, כל אחד מהסגנים, הן מי שחדל מכהונתו והן מי שנבחר במקומו, כיהן בתפקידו לפחות 28 חודשים.
- (ד) (1) התחלף ראש מועצה או סגן והתקיימו התנאים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) של סעיף קטן (ג), יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו רק מי שכהן ראשון במהלך תקופת כהונתה של המועצה כראש מועצה או כסגן אלא אם כן בהסכם האמור בסעיף קטן (ב)(1) נקבע כי ראש המועצה או סגן שנבחר במקום מי שחדל מכהונתו, יהיה זכאי לתנאי פרישה וגמלאות עבור תקופת כהונתו, במקום מי שכהן ראשון כאמור;
- (2) ראש מועצה או סגן שאינו זכאי לתנאי פרישה ולגמלאות לפי פסקה (1) יהיה זכאי למענק עבור תקופת כהונתו בהתאם לחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), התשל"ז-1977, והחלטות שהתקבלו לפיו.
- (ה) בסעיף זה, "שכר ותנאי שירות" - שכר, תנאי פרישה וגמלאות, וכן כל הטבות כספיות אחרות הקשורות למילוי תפקידו של ראש המועצה או סגנו.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 120) (זכאות לגמלת סיעוד למבוטח שאושפז), התש"ע-2009*

1. תיקון סעיף 227 . בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995, בסעיף 227, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), מבוטח הנמצא בבית חולים כללי יהיה זכאי לגמלת סיעוד בתקופה של 14 ימים ממועד אשפוזו.
- (ג) מבוטח שחדלה להשתלם לו גמלת סיעוד בשל כך שנמצא בבית חולים כללי, ובתוך תקופה של 90 ימים שוחרר מבית החולים כאמור, יהיה זכאי לגמלת סיעוד ממועד שחרורו, בשיעור שנקבע לגביו עובר לאשפוזו בבית החולים כאמור; המוסד רשאי לקבוע תקופה ארוכה מ-90 ימים."

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע, שאם חדלה להשתלם לאדם גמלת הסיעוד בשל אשפוז מעל 14 ימים, הוא יהיה זכאי לקבלה שוב באתו שיעור שהיה זכאי לו לפני אשפוזו בבית החולים, ובלבד שאושפז לתקופה שאינה עולה על 90 ימים, בלי שייאלץ להגיש תביעה מחודשת לקבלת גמלת סיעוד מהמוסד לביטוח לאומי. למוסד לביטוח לאומי יינתן שיקול דעת אם להאריך את התקופה האמורה.

כיום, אדם שזכאי לגמלת סיעוד ומאושפז בבית חולים כללי - חדלה להשתלם לו גמלת הסיעוד החל מהיום הראשון לאשפוזו.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה לקבוע שאדם כאמור יהיה זכאי לגמלת סיעוד בתקופה של 14 ימים ממועד אשפוזו בבית חולים כללי.

חבר הכנסת עתניאל שנלר

* הצעת חוק מס' 413/18/פ: הועברה לוועדה ביום ט"ז בחשוון התש"ע (3 בנובמבר 2009).

1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשס"ט, עמ' 246.