



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

12 ביולי 2010

339

א' באב התש"ע

עמוד

הצעת חוק יישום תכנית ההתנתקות (תיקון מס' 2) (פיצוי לעסקים ולעובדים), התש"ע-2010. 210

הצעת חוק יישום תכנית ההתנתקות (תיקון מס' 2) (פיצוי לעסקים ולעובדים), התש"ע-2010*

1. תיקון סעיף 1 בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005' (להלן - החוק העיקרי). בסעיף 1, אחרי ההגדרה "אזור" יבוא:
- "אמצעי שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך;
2. בסעיף 49 לחוק העיקרי, אחרי ההגדרה "בעל עסק שמרכזו חייו בשטח מפונה" יבוא:
- "דמי אבטלה" - כהגדרתם בסעיף 158 לחוק הביטוח הלאומי;
3. בסעיף 52 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- (ד) (1) בסעיף זה -

"עסק בבעלותו", לגבי תאגיד - עסק שהזכאי לדמי הסתגלות מחזיק באמצעי שליטה שלו בשיעור של 25 אחוזים לפחות, ולגבי עסק שאינו תאגיד - הזכאי לדמי הסתגלות מחזיק ב-25 אחוזים לפחות מנכסי העסק;

"תקופת דמי ההסתגלות הראשונית" - התקופה שתחילתה ביום הפינוי ומשכה כמספר חודשי הזכאות המפורטים בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), לפי העניין.

(2) בעל עסק שמרכזו חייו בשטח מפונה, זכאי, נוסף על דמי ההסתגלות שלהם הוא זכאי כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), לדמי הסתגלות חודשיים גם בעד תקופה כמפורט להלן, לפי הקצרה מביניהן:

(א) מספר החודשים שעברו מתום תקופת דמי ההסתגלות הראשונית ועד תום 12 חודשים לאחר המועד שבו עסק בבעלותו החל לפעול מחוץ לשטח המפונה;

(ב) מספר החודשים שעברו מתום תקופת דמי ההסתגלות הראשונית ועד תום 12 חודשים לאחר המועד שבו הוקצתה לו או לעסק בבעלותו קרקע חקלאית חלופית;

(ג) שלוש פעמים מספר חודשי הזכאות המפורטים בסעיפים קטנים (א) ו-(ג), לפי העניין.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 3 מוצע לאפשר לבעל עסק שמרכזו חייו בשטח מפונה כהגדרתו בחוק, אשר קיבל דמי הסתגלות על פי החוק, לקבל דמי הסתגלות עבור תקופה נוספת, למשך אחת התקופות המפורטות בסעיף 52(ד)2 המוצע, לפי הקצרה מביניהן; לעניין בני זוג שעסק בבעלותו של אחד מהם החל לפעול מחוץ לשטח המפונה או שהוקצתה לו קרקע חקלאית, מוצע כי יראו בתחילת הפעילות של העסק או במועד הקצאת הקרקע כאמור, לפי העניין, את המועד הרלוונטי לקביעת משך הזכאות לדמי ההסתגלות. ואולם, בעל עסק שקיבל פיצוי במסלול הפיננסי, הכולל תוספת פיצוי הנובעת מחישוב מתוקן של עלות הפחתת השכר על פי התיקון המוצע של סעיף 11 לתוספת השלישית

כללי ביום כ"ד בסיוון התש"ע (6 ביוני 2010) ניתן דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון, ובו המליצה ועדת החקירה כי המדינה תפעל ליישום הבנות שהושגו בינואר 2010 בין הגורמים הממשלתיים לבין נציגי עסקים שפעלו בגוש קטיף בעניין הגדלת הפיצוי שיינתן לעסקים או לבעלי עסקים. מטרת החוק המוצע היא לערוך את התיקונים הנדרשים בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן - החוק או חוק היישום). לשם יישום ההבנות שהושגו כאמור.

סעיפים מוצע להוסיף לחוק הגדרות של "אמצעי שליטה" ו-1 "דמי אבטלה".

* הצעת חוק מס' 2463/18/פ: הועברה לוועדה ביום י"א בתמוז התש"ע (23 ביוני 2010).

1 ס"ח התשס"ה, עמ' 142; התשס"ט, עמ' 328.

(ה) היו בעל עסק הזכאי לדמי הסתגלות לתקופה נוספת כאמור בסעיף קטן (ד) בני זוג שעסק בבעלותו של אחד מהם החל לפעול מחוץ לשטח המפונה או שלבעל העסק או לעסק כאמור הוקצתה קרקע חקלאית, יובא בחשבון לעניין סעיף קטן (ד)(2)(א) או (ב), מועד תחילת הפעילות של עסק בבעלותו של אחד מבני הזוג כאמור או מועד הקצאת הקרקע החקלאית כאמור, לפי העניין.

(ו) בעל עסק שהעסק שבבעלותו קיבל פיצוי במסלול הפיננסי הכולל חישוב עלות הפחתת השכר לפי סעיף 10(ב)(2) לתוספת השלישית, לא יהיה זכאי לתשלום דמי הסתגלות בעד תקופה כאמור בסעיף קטן (ד).

(ז) בעל עסק לא יהיה זכאי לדמי הסתגלות בעד תקופה כאמור בסעיף קטן (ד) כל עוד לא הגיש בקשה לקבלתם שאליה תצורף הודעה של העסק שבבעלותו כי הוא מוותר על חישוב עלות הפחתת השכר לפי סעיף 10(ב)(2) לתוספת השלישית; הודעה כאמור תהיה בטופס שיפורסם באתר האינטרנט של המינהלה.

תיקון סעיף 53

4. בסעיף 53 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "בסעיף 11 לתוספת השלישית" יבוא "בסעיף 10(ב)(2) לתוספת השלישית";

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) (1) בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה, שעבד כשכיר במועד כלשהו במהלך תקופה שתחילתה בתום תקופת דמי ההסתגלות הראשונית כהגדרתה בסעיף 52(ד)(1) ומשכה בהתאם לאמור בסעיף 52(ד)(2)(ג), לא יהיה זכאי לדמי הסתגלות בעד תקופה נוספת כאמור בסעיף 52(ד) בשל החודשים שבהם קיבל שכר עבודה השווה או עולה על סכום דמי ההסתגלות האמור בסעיף קטן (ב), בתוספת הסכומים שקבעה לו ועדת הזכאות כדמי הסתגלות על פי החלטה של הוועדה המיוחדת.

(2) סכום דמי ההסתגלות בעד תקופה כאמור בסעיף 52(ד) שישולם לבעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה, שעבד כשכיר במועד כלשהו במהלך תקופה שתחילתה בתום תקופת דמי ההסתגלות הראשונית כהגדרתה בסעיף 52(ד) ומשכה בהתאם לאמור בסעיף 52(ד)(2)(ג), בשל החודשים שבהם שכר העבודה שקיבל היה נמוך מסכום דמי ההסתגלות האמור בסעיף קטן (ב), בתוספת הסכומים שקבעה לו ועדת הזכאות כדמי הסתגלות על פי החלטה של הוועדה המיוחדת, יחושב על פי הפרש שהיה באותם חודשים בין דמי ההסתגלות לשכר העבודה כאמור."

ד ב ר י ה ס ב ר

זו ימשיך להתבצע על בסיס סכום עלות השכר שהופחת או שצריך היה להיות מופחת כאמור בסעיף 11 לתוספת השלישית כנוסחו לפני התיקון המוצע בסעיף 9.

כמו כן מוצע לקבוע בסעיף קטן (ג) המוצע, כי בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה שעבד כשכיר לאחר הפינוי, ואלמלא עבד כשכיר היה זכאי לתוספת דמי הסתגלות על פי התיקון המוצע, יקבל דמי הסתגלות שסכומם הוא הפרש בין שכר העבודה שקיבל באותה תקופה לבין דמי ההסתגלות שהיה מקבל אלמלא עבד כשכיר, בתוספת הסכומים שנקבעו לו כדמי הסתגלות על ידי ועדת הזכאות על פי החלטה של הוועדה המיוחדת (הוועדות הפועלות מכוח החוק).

לחוק, כמפורט בסעיף 9 להצעת חוק, לא יהיה זכאי לדמי הסתגלות לתקופה נוספת כאמור, והזכאות לקבלת דמי ההסתגלות לתקופה הנוספת תותנה בכך שהעסק יוותר על קבלת תוספת הפיצוי הנובעת מחישוב מתוקן של עלות הפחתת השכר כאמור.

סעיף 4 סעיף 53(ב) לחוק קובע את סכום דמי ההסתגלות לגבי בעל עסק שמרכז חייו בשטח המפונה, על בסיס סכום עלות השכר שהופחת או שהיה צריך להיות מופחת כאמור בסעיף 11 לתוספת השלישית לחוק. התיקון המוצע, ולפיו ההפניה תהיה לסעיף 10(ב)(2) לתוספת השלישית ולא לסעיף 11 כולו, נדרש כדי להבהיר שחישוב סכום דמי ההסתגלות לאחר התיקונים על פי הצעת חוק

- א58. עובד לשעבר או בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה אשר היה זכאי לדמי הסתגלות, זכאי לקצבת התאמה בסכום כאמור בסעיף 58 למשך תקופה כאמור בסעיף 58, כל עוד אינו מתגורר במדינת חוץ, אם מתקיימים בו כל אלה:
- (1) ביום הקובע ובתקופה של ארבע השנים שבתכוף לפני היום הקובע, מרכז חייו היה בשטח המפונה;
 - (2) ביום הקובע מלאו לו 50 שנים לפחות;
 - (3) הוא אינו זכאי לגמול פרישה ולא נקבע לו בוועדה המיוחדת תשלום מיוחד חלף גמול פרישה;
 - (4) לגבי בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה - במשך 36 חודשים לפחות במהלך תקופה של ארבע השנים שבתכוף לפני היום הקובע היה בעליו של עסק בשטח מפונה;
 - (5) לגבי עובד לשעבר - בתקופה של ארבע השנים שבתכוף לפני היום הקובע עבד 36 חודשים לפחות; לעניין זה ייחשבו תקופות היעדרות מהעבודה כאמור בפסקאות (2) עד (4) של סעיף 162 לחוק הביטוח הלאומי והיעדרות מחמת שירות מילואים, כתקופה שבה עבד;
 - (6) ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת, כהגדרתו בסעיף 58(א), לא עלה על 7,621 שקלים חדשים.
58. (א) בסעיף זה -

תקופת קצבה

"מועד סיום ההסתגלות" - היום שבו מסתיימת התקופה שתחילתה במועד האמור בפסקה (1) וסופה בתום פרק הזמן המצטבר האמור בפסקה (2):

- (1) לגבי עובד לשעבר - המועד שבו התפטר או פוטר בהתאם לאמור בהגדרה "עובד לשעבר" בסעיף 49, ולגבי בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה - יום הפינוי;
- (2) פרק זמן שאורכו כאורך התקופה שבה קיבל זכאי לקצבת התאמה, על פי החלטת ועדת הזכאות או הוועדה המיוחדת, דמי הסתגלות או תשלום מיוחד חלף דמי הסתגלות, בצירוף פרק זמן שאורכו כאורך התקופה שבה קיבל זכאי לקצבת התאמה, דמי אבטלה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 58 המוצע -

סעיף 5 לסעיף 58 המוצע -

מוצע לקבוע כי הזכאות לקצבת התאמה תחל במועד סיום ההסתגלות, כהגדרתו בסעיף המוצע. מועד זה הוא היום שבו מסתיימת תקופה שמשכה הוא כמשך הזמן שבו קיבל הזכאי לקצבת התאמה דמי הסתגלות או תשלום מיוחד חלף דמי הסתגלות, בתוספת פרק הזמן שבו קיבל זכאי כאמור דמי אבטלה, או בגיל 55, על פי המאוחר מביניהם, ועד למועד שבו הגיע הזכאי לגיל פרישת חובה כהגדרתו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.

מוצע כי עובד לשעבר או בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה אשר היה זכאי לדמי הסתגלות, יהיה זכאי לקצבת התאמה, בסכום ובתנאים לפי המפורט בסעיפים 58 ו-58 המוצעים, ובלבד שהוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (1) עד (6) לסעיף המוצע, ובהם התנאי כי ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת שלו, כהגדרתו בסעיף 58(א) המוצע, לא עלה על 7,621 שקלים חדשים. סכום זה משקף את השכר הממוצע במשק, כהגדרתו בחוק, בשנים 2006 עד 2008.

(ב) קצבת התאמה תשולם לתובע בעד תקופה שתחילתה במועד סיום ההסתגלות או עם הגיעו לגיל 55, לפי המאוחר, וסיומה במועד שבו הגיע לגיל פרישת חובה כהגדרתו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.

סכום הקצבה 158. (א) בסעיף זה -

"ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת" - ממוצע השכר החודשי וההכנסה מעסק של תובע בשנים 2006 עד 2008; בחישוב הממוצע האמור לא יובאו בחשבון תשלומים אלה שקיבל התובע בשנים האמורות:

(1) תשלומים שניתנו על פי החלטת ועדת הזכאות או הוועדה המיוחדת כדמי הסתגלות או חלק דמי הסתגלות;

(2) דמי אבטלה;

"תשלומים לעסק ממשיך" - מענקים לפי הוראות סעיף 70 וכן מענקים ותשלומים אחרים מהמינהלה, מוועדות הזכאות ומהוועדה המיוחדת שניתנו לשם העתקת פעילות העסק או הקמת עסק חלופי.

(ב) קצבת ההתאמה החודשית לזכאי אשר ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת שלו לא עלה על 7,621 שקלים חדשים, אך היה גבוה מ-5,355 שקלים חדשים, תהיה 2,000 שקלים חדשים.

(ג) קצבת ההתאמה החודשית לזכאי אשר ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת שלו היה נמוך מ-5,355 שקלים חדשים, תהיה 3,000 שקלים חדשים.

(ד) מסכום קצבת ההתאמה החודשית של בעל עסק אשר עסק בבעלותו קיבל פיצוי לפי הוראות סימן ד' או תשלום מיוחד בוועדה המיוחדת, ינוכו:

(1) סכום השווה לחלק השנים-עשר של 0.5 אחוז מהפיצוי שקיבל העסק, עד לסכום של 500,000 שקלים חדשים;

(2) סכום השווה לחלק השנים-עשר של 1.5 אחוזים מהפיצוי שקיבל העסק, מסכום העולה על 500,000 שקלים חדשים;

לעניין זה, "הפיצוי שקיבל העסק" - הפיצוי לפי הוראות סימן ד' ותשלומים מיוחדים שניתנו על ידי הוועדה המיוחדת, למעט תשלומים לעסק ממשיך.

ד ב ר י ה ס ב ר

חדשים אך היה גבוה מ-5,355 שקלים חדשים, המשקפים 70% מהשכר הממוצע במשק באותן שנים - תהיה 2,000 שקלים חדשים. כמו כן מוצע לקבוע כי קצבת ההתאמה החודשית לזכאי אשר ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת שלו היה נמוך מ-5,355 שקלים חדשים כאמור, תהיה 3,000 שקלים חדשים (סעיפים קטנים (ב) ו-(ג)).

לסעיף 158 המוצע -

מוצע לקבוע כי זכאי לקצבת התאמה חודשית אשר ממוצע ההכנסה החודשית המופחתת שלו, הכולל את ממוצע השכר החודשי וההכנסה מעסק שלו בשנים 2006 עד 2008 בניכוי תשלומים שונים, לא עלה על 7,621 שקלים

(ה) לצורך הניכוי כאמור בסעיף קטן (ד) יובאו בחשבון סכומי הפיצויים שחושבו, באופן הכולל הפרשי הצמדה למדד הידוע ביום 18 בפברואר 2005.

(ו) לעניין בעל עסק שהיה בעל זכויות בעסק אשר קיבל פיצוי לפי הוראות סימן ד', יחושבו סכומי הפיצוי וינכּו סכומי הניכוי, האמורים בסעיף קטן (ד), כשהם מוכפלים בחלק היחסי של זכויות בעל העסק בעסק האמור, מתוך כלל הזכויות בעסק.

(ז) בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה לא יהיה זכאי לקצבת התאמה, אלא אם כן הגיש בקשה לקבלת קצבה כאמור שאליה תצורף הודעה של העסק שבבעלותו כי הוא מוותר על קבלת תשלומים לעסק ממשיך; הודעה כאמור תהיה בטופס שיפורסם באתר האינטרנט של המינהלה.

(ח) בעל עסק שמרכז חייו בשטח מפונה, אשר העסק שבבעלותו או עסק חלופי שהקים קיבלו תשלומים לעסק ממשיך, לא יקבל קצבת התאמה אלא אם כן השיב את התשלומים האמורים בתוספת הצמדה למדד ממועד קבלת הכספים ועד מועד השבתם; ועדת הזכאות תהיה רשאית להתיר את השבת התשלומים לעסק ממשיך באמצעות ניכוי מקצבאות ההתאמה, בדרך שתורה, ובלבד שהשבת התשלומים תיעשה בתחילה מהסכומים האמורים בסעיף קטן (י).

(ט) הוראות סעיף 57(ב), יחולו על קצבת ההתאמה, בשינויים המחויבים.

(י) במועד הראשון שבו תשולם לזכאי קצבת התאמה לפי החלטת ועדת הזכאות, ישולמו כל קצבאות ההתאמה החדשיות שלהן הוא זכאי ממועד תחילת תקופת הזכאות עד לאותו מועד; סכום הקצבאות האמורות יהיה בגובה קצבת ההתאמה החדשית כפי שתחושב במועד התשלום בהתאם להוראות סעיף קטן (יא).

(יא) (1) סכום קצבת ההתאמה המחושב, כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ו), ישתנה ביום השינוי של כל שנה, לפי שיעור שינוי המדד החדש לעומת המדד היסודי.

(2) לעניין סעיף זה לא יחולו הוראות סעיף 140 והוראות סעיף 19(ו) רישא.

ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, מוצע לקבוע כי הזכאות לקצבת התאמה תותנה בהגשת בקשה לקבלת קצבה כאמור וכן בהודעה, בטופס שיפורסם באתר האינטרנט של המינהלה, על ויתור על קבלת תשלומים לעסק ממשיך, הכוללים מענקים לפי הוראות סעיף 70 לחוק וכן מענקים ותשלומים אחרים מהמינהלה, מוועדות הזכאות ומהוועדה המיוחדת, שניתנו לשם העתקת פעילות העסק או הקמת עסק חלופי. בעל עסק זכאי אשר קיבל בעבר תשלומים לעסק ממשיך כאמור, יקבל קצבת התאמה בתנאי שהשיב את התשלומים האמורים בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן ממועד קבלת התשלומים עד למועד השבתם. ועדת הזכאות

נוסף על כך, מוצע לקבוע כי מסכום קצבת ההתאמה החדשית תנוכה ההכנסה הרעיונית הנובעת מהריבית הרעיונית שהתקבלה בעד הפיצוי שקיבל העסק של הזכאי על פי הוראות סימן ד' לחוק או על פי החלטת הוועדה המיוחדת. הסכום שינוכה יהיה על פי החלק ה-12 של 0.5 אחוזים מהפיצוי שקיבל העסק, כהגדרתו בסעיף המוצע, עד לפיצוי בסכום של 500,000 שקלים חדשים, וסכום השווה לחלק ה-12 של 1.5 אחוזים מהפיצוי שקיבל העסק כאמור, מפיצוי בסכום העולה על 500,000 שקלים חדשים (סעיפים קטנים (ד) עד (ו)).

(3) בסעיף קטן זה -

"יום השינוי" - 1 ביולי;

"המדד החדש" - המדד לחדש אפריל שלפני יום השינוי של אותה שנה;

"המדד היסודי" - המדד לחדש אפריל האחרון שלפני יום השינוי הקודם."

6. בסעיף 59 לחוק העיקרי, במקום "דמי הסתגלות וגמול פרישה" יבוא "דמי הסתגלות, גמול תיקון סעיף 59 פרישה וקצבת התאמה".
7. בסעיף 61 לחוק העיקרי, במקום "דמי הסתגלות וגמול פרישה" יבוא "דמי הסתגלות, גמול תיקון סעיף 61 פרישה וקצבת התאמה".
8. בסעיף 70 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א) -

(א) האמור בו יסומן "1)", ובו -

(1) במקום "עסק שקיבל פיצוי לפי סימן זה והעתיק את הפעילות שהתנהלה בשטח המפונה למקום שאינו בשטח האמור בסעיף 3, ואינו במדינת חוץ", יבוא "עסק שהעתיק את פעילותו ועסק חלופי";

(2) בכל מקום, במקום "ל-10 אחוזים", יבוא "ל-20 אחוזים";

(3) במקום "עד תום 12 חודשים מיום הפינוי", יבוא "עד המועד האחרון להשקעות מוכרות";

(4) במקום "על 10 אחוזים" יבוא "על 20 אחוזים";

ד ב ר י ה ס ב ר

את המועד האחרון לביצוע השקעות שעשויות להיות מוכרות לצורך קבלת המענק עד ליום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008). במקום עד תום 12 חודשים מיום הפינוי. ראש הממשלה ושר האוצר יהיו רשאים להאריך מועד זה בכללים שיקבעו, אשר יביאו בחשבון, בין היתר, את השיקולים המפורטים בסעיף 70(א1)(2) המוצע. עוד מוצע כי המענק יינתן גם לעסק חלופי שיוקם במקום העסק שהיה פעיל ביום הקובע (י"ז בסיוון התשס"ד (6 ביוני 2004)), ובלבד שבעל העסק שהיה פעיל ביום הקובע מחזיק ב-25% לפחות מאמצעי השליטה בעסק, ולגבי עסק שאינו תאגיד - ב-25% מנכסי העסק.

בהתאם לחוק, שיעור הפיצוי נגזר מגובה ההשקעה, ואולם הוא לא יעלה על שיעור שנקבע מהפיצוי. מוצע להבהיר, כי המונח "פיצוי" כולל גם פיצויים שנפסקו על ידי הוועדה המיוחדת, למעט תשלומים שהוועדה המיוחדת קבעה שאין להכלילם.

חלק מהעסקים שהעתיקו את פעילותם או הקימו עסק חלופי קיבלו מענקים בשל העתקת העסק או הקמת עסק חלופי, בין היתר מכוח החלטות מינהליות שיישמו את סיכום הדברים שנחתם ב-22 באפריל 2007 בין חברי כנסת שייצגו את עניינם של המפונים לבין המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ומנהלת מינהלת סל"ע דאז. הצעת החוק נועדה להחליף את ההחלטות המינהליות

נהיה רשאית לפרוס את השבת התשלומים באמצעות ניכוי מקצבאות ההתאמה בדרך שתורה, ובלבד שהשבת התשלומים תיעשה בתחילה מהסכומים האמורים בסעיף קטן (י) המוצע, שלפיו במועד הראשון שבו תשולם לזכאי קצבת התאמה לפי החלטת ועדת הזכאות, ישולמו לו גם כל קצבאות ההתאמה שהוא זכאי להן ממועד תחילת זכאותו בהתאם להוראות הצעת חוק זו, עד לאותו מועד. סכום קצבת ההתאמה יעודכן ב-1 ביולי של כל שנה בהתאם לשיעור שינוי המדד של חודש אפריל של אותה שנה לעומת חודש אפריל של השנה החולפת (סעיפים קטנים (ז) עד (יא)).

סעיפים 59 ו-61 לחוק קובע הוראות לעניין מס ההכנסה ומס ערך מוסף שיחולו על דמי הסתגלות וגמול פרישה, לרבות הוראות בעניין ניכוי במקור של המס. סעיף 61 לחוק קובע הוראות לעניין מסירת מידע למוסד לביטוח לאומי על מקבלי דמי הסתגלות וגמול פרישה. מוצע להחיל הוראות סעיפים אלה גם לגבי קצבת ההתאמה המוצעת.

סעיף 8 סעיף 70(א) לחוק קובע זכאות למענק השקעה לעסק שקיבל פיצוי לפי החוק והעתיק את הפעילות שהתנהלה בשטח המפונה. מוצע להגדיל את שיעור המענק מ-10% מהסכומים שהשקיע העסק על פי המפורט בסעיף האמור, ל-20%. כמו כן מוצע להאריך

(ב) אחרי פסקה (1) יבוא:

(2) בסעיף קטן זה -

"עסק שהעתיק את פעילותו ועסק חלופי" - עסק שקיבל פיצוי לפי סימן זה והעתיק את הפעילות שהתנהלה בשטח המפונה למקום שאינו בשטח האמור בסעיף 3, ואינו במדינת חוץ, או עסק אחר שהוקם במקום עסק שהיה פעיל ביום הקובע, במקום שאינו בשטח האמור בסעיף 3 ואינו במדינת חוץ, ובלבד שהעסק שהעתיק את פעילותו או העסק האחר שהוקם במקום העסק שהיה פעיל ביום הקובע כאמור, הוא עסק בבעלותו של בעל העסק של העסק שהיה פעיל ביום הקובע; לעניין זה, "עסק בבעלותו" - כהגדרתו בסעיף 52(ד):

"הפיצוי שקיבל" - לרבות תשלום שניתן לעסק על פי החלטת הוועדה המיוחדת ולמעט תשלומים כאמור שהוועדה המיוחדת קבעה שאין להביאם בחשבון לעניין זה;

"המועד האחרון להשקעות מוכרות" - ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008):

(2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

(1א) (1) מסכום המענק האמור בסעיף קטן (א) ינוכו הסכומים שהעסק קיבל או זכאי לקבל לשם העתקת פעילות העסק או הקמת עסק חלופי, כמענק מהמינהלה שאינו על פי סעיף 70 או כתשלום על פי החלטת הוועדה המיוחדת, למעט סכומים שהוועדה המיוחדת קבעה שאין לנכותם.

(2) ראש הממשלה ושר האוצר רשאים להאריך את המועד האחרון להשקעות מוכרות בכללים שיקבעו; כללים כאמור יביאו בחשבון, בין היתר, את הסיבות האלה לעיכובים בהקמת העסק:

(א) המתנה להסדרת מגורי הקבע במסגרת העתקה קהילתית;

(ב) מעבר של העסק ממקום זמני למקום קבוע;

(ג) המועד שבו ועדת הזכאות החליטה על הפיצוי המגיע לעסק והמועד שבו הוועדה המיוחדת החליטה על תשלום מיוחד המביא להגדלת הפיצוי לעסק.

(3) הוצאות שהוצאו על ידי העסק בשל שכר דירה, ארנונה, ציוד משרדי, ספרות מקצועית, משכורות עובדים, רכישת מלאי, שמירה, אחזקת מכונות במפעל ורכישת חומרי גלם, אשר הוצאו בתקופה כמפורט להלן, יוכרו במלואן, לעניין סעיף קטן (א), כהשקעות שהשקיע בהעתקת הפעילות ובעסק החדש, ובלבד שהתקופה המפורטת להלן הסתיימה לא יאוחר מהמועד האחרון להשקעות מוכרות והעסק המציא אסמכתאות מתאימות על תשלומן כדין:

ד ב ר י ה ס ב ר

הוועדה המיוחדת מוצע שהתשלומים ינוכו מסכום המענק לפי סעיף 70(א) לחוק כנוסחו המוצע. עם זאת, הוועדה המיוחדת תהיה רשאית לקבוע כי תשלומים מסוימים שהחליטה לתיתם כאמור לא ינוכו מהמענק על פי סעיף 70(א) לחוק.

האמורות ולהקנות מענק כמפורט לעיל לכלל העומדים בתנאים המפורטים בחוק. כדי למנוע כפל מענק בשל אותו מקור, מוצע לקבוע במפורש בסעיף 70(א1), המוצע כי יש לנכות את המענקים האמורים מסכום המענק לפי סעיף 70(א) לחוק כנוסחו המוצע. גם לגבי מענקים בשל העתקת העסק או הקמת עסק חלופי שניתנו מכוח החלטות של

- (א) לגבי עסק בענף התעשייה - תקופה של 4 חודשים ממועד תחילת הרצת העסק;
- (ב) לגבי עסק בענף המסחר או השירותים - תקופה של 3 חודשים ממועד תחילת הרצת העסק;
- (ג) לגבי עסק בענף החקלאות - תקופה של 4 חודשים ממועד תחילת הרצת העסק”;

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ד) עסק שוויתר על קבלת תשלומים לעסק ממשיך כאמור בסעיף 58(ז) לא יהיה זכאי למענקים על פי סעיף זה.”

תיקון התוספת השלישית

9. בתוספת השלישית לחוק העיקרי, בסעיף 11(ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

”(א2) עסק יהיה זכאי שחישוב הפחתת עלות השכר לגביו על פי פסקה (2) יבוצע באופן שהסכום המופחת לא יעלה על רבע מהרווח התפעולי לאותה שנה, לפני התיקון לפי אותה פסקה, ובלבד שלא ויתר על חישוב מתוקן כאמור בסעיף 52(ז);”

הארכת מועד להגשת תביעות

10. (א) המועד האחרון להגשת תביעה או לחישוב מחדש של סכום הפיצוי לפי סעיפים 52(ד) עד 53(ג) וסעיף 11(ב)2(א) לתוספת השלישית לחוק העיקרי, כנוסחם בסעיפים 3, 4 ו-9 לחוק זה, הוא שנה מיום תחילתו של חוק זה.

(ב) המועד האחרון להגשת תביעה או לחישוב מחדש של סכום הפיצוי לפי סעיפים 58א עד 58ג ו-70(א), 1(א) ו-1(ד) לחוק העיקרי, כנוסחם בסעיפים 5 ו-8 לחוק זה, הוא שלוש שנים מיום תחילתו של חוק זה.

(ג) הוראות סעיף 13(ב) לחוק העיקרי יחולו על האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב).

ד ב ר י ה ס ב ר

על מחצית מהרווח התפעולי. מוצע לאפשר לעסק שיבוצע לו חישוב פיננסי באופן שהסכום המופחת לא יעלה על רבע מהרווח התפעולי, במקום מחצית ממנו.

כאמור, תוספת פיצוי זו היא חלופית לתוספת דמי ההסתגלות, ולכן מוצע לקבוע כי עסק שוויתר על חישוב כאמור, בהתאם להוראות סעיף 52(ז) המוצע, לא יהיה זכאי לביצוע חישוב לפי סעיף 11(ב)2(א) המוצע.

סעיף 10 מוצע כי המועד האחרון להגשת תביעה או לחישוב מחדש של סכום הפיצוי לפי התיקונים האמורים בסעיפים 3, 4 ו-9 להצעת החוק, יהיה שנה מיום תחילתו של החוק המוצע (להלן - יום התחילה). המועד האחרון להגשת תביעה או לחישוב מחדש של סכום הפיצוי לפי התיקונים האמורים בסעיפים 5 ו-8 להצעת החוק, יהיה שלוש שנים מיום התחילה. בית משפט השלום בירושלים יהיה רשאי להאריך מועדים אלו, בהתאם לאמור בסעיף 13(ב) לחוק.

עוד מוצע להכיר במלואן, לעניין סעיף 70(א) לחוק, בהוצאות בשל שכר דירה, ארנונה, ציוד משרדי, ספרות מקצועית, משכורות עובדים, רכישת מלאי, שמירה, אחזקת מכונות במפעל ורכישת חומרי גלם, אשר הוצאו בתקופה המפורטת בהצעת החוק, כהשקעות שהשקיע העסק בהעתקת הפעילות ובעסק החדש, בלי שיהיה עוד צורך בסיווג ההוצאה על ידי ועדות הזכאות כהוצאה שוטפת או כהשקעה בהעתקת הפעילות ובעסק החדש.

כאמור, מענק לפי מסלול זה הוא חלופי לזכאות לקצבת ההתאמה, ולכן מוצע לקבוע כי עסק שוויתר על קבלת מענקים כמפורט בסעיף 58(ז) המוצע כתנאי לקבלת קצבת התאמה, לא יהיה זכאי לקבלת מענקים לפי סעיף 70 לחוק.

סעיף 9 על פי סעיף 11(ב)2(א) לתוספת השלישית לחוק, במסגרת מסלול הפיצוי הפיננסי יש לתקן את הרווח התפעולי לכל שנה, באופן שעלות השכר כהגדרתה בסעיף תופחת מהרווח, ובלבד שהסכום המופחת לא יעלה

- תיקון חוק הביטוח הלאומי
11. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995² -
- (1) בסעיף 1, אחרי ההגדרה "פקודת פשיטת הרגל" יבוא:
 "קצבת התאמה" - קצבת התאמה לפי הוראות סעיף 58א לחוק יישום תכנית ההתנתקות";
- (2) בסעיף 175(א), במקום "מקצבת פרישה או מגמול פרישה" יבוא "מקצבת פרישה, מגמול פרישה או מקצבת התאמה";
- (3) בסעיף 407 -
- (א) בסעיף קטן (א)(2), אחרי "גמול פרישה" יבוא "וקצבת התאמה";
- (ב) בסעיף קטן (ג), במקום "ומגמול פרישה" יבוא "מגמול הפרישה ומקצבת ההתאמה".
12. בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994³, בסעיף 14 -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרה "דמי הסתגלות מיוחדים" ו"גמול פרישה" יבוא:
 "דמי הסתגלות מיוחדים", "גמול פרישה" ו"קצבת התאמה" - דמי הסתגלות, גמול פרישה וקצבת התאמה לפי סימן ג' לפרק ה' לחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (בסעיף זה - חוק יישום תכנית ההתנתקות);
- (2) בסעיף קטן (דו), במקום "בסעיף 345ב לחוק הביטוח הלאומי או גמול פרישה" יבוא "בסעיף 345ב לחוק הביטוח הלאומי, גמול פרישה או קצבת התאמה".

ד ב ר י ה ס ב ר

- סעיף 11 סעיף 175 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי), קובע כי הכנסה מקצבת פרישה, כהגדרתה בסעיף קטן (ד) לאותו סעיף, תנוכה מדמי אבטלה. בחוק היישום נקבע שגם הכנסה מגמול פרישה כאמור בסימן ג' לפרק ה' לחוק, תנוכה מדמי אבטלה. מוצע לתקן את הסעיף האמור כך שגם הכנסה מקצבת התאמה תנוכה מדמי אבטלה (פסקה (2)).
- בסעיף 407 לחוק הביטוח הלאומי, שהוסף בחוק היישום, נקבע כי יראו את גמול הפרישה כפנסיה מוקדמת לצורך חישוב הכנסה בחוק הביטוח הלאומי. תיקון זה נוגע בעיקר לחישוב ההכנסה שעל פיה תשולם גמלה מחליפת-שכר, ולחישוב ההכנסה שעל פיה נקבעים דמי הביטוח. משמעות התיקון לגבי דמי הביטוח היא שהכנסה מגמול פרישה תחויב בדמי ביטוח לפי הוראות סעיף 345ב
- לחוק הביטוח הלאומי. מוצע לתקן את סעיף 407 לחוק הביטוח הלאומי. מוצע לתקן את סעיף 407 לחוק הביטוח הלאומי כך שיראו גם בקצבת ההתאמה פנסיה מוקדמת לצורך חישוב ההכנסה בחוק הביטוח הלאומי (פסקה (3)).
- סעיף 12 בפסקה (4) לסעיף 14(ד) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, שהוספה בחוק היישום, נקבע כי לעניין תשלום דמי ביטוח בריאות, דינו של גמול פרישה יהיה כדיון פנסיה מוקדמת, ולכן דמי ביטוח בריאות בעד גמול פרישה יהיו באותו שיעור שמשלם מעביד בעד עובדו, שהוא 4.8% מהכנסת העובד. מוצע לקבוע בסעיף 14(הו) לחוק האמור כי לעניין תשלום דמי ביטוח בריאות, דינה של קצבת ההתאמה יהיה גם היא כדיון פנסיה מוקדמת, ולכן דמי ביטוח בריאות בעד קצבת ההתאמה יהיו באותו שיעור מהכנסת העובד שמשלם מעביד בעד עובדו.

חברי הכנסת: זאב אלקין, אריה אלדר, רוברט אילטוב, זבולון אורלב, אמנון כהן, זאב בילסקי, עתניאל שנלר, מרינה סולודקין, אילן גילאון, אברהם מיכאלי, חיים אמסלם, דוד אזולאי, נסים זאב, יצחק וקנין, אורי אורבך, פניה קירשנבאום, ליה שמטוב, ציפי חוטובלי, חמד עמאר, משה (מוץ) מטלון, אורי מקלב, דוד רותם, ציון פיניאן, אלכס מילה, דני דנון, שלמה מולה, יריב לוין, משה גפני, יעקב אדרי, יואל חסון, רחומה אברהם-בליליא, יוליה שמאלוב-ברקוביץ, אוריית זוארץ, אלי אפללו, אופיר אקוניס, מיכאל בן-ארי, אורלי לוי אבקסיס

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התש"ע, עמ' 441.

³ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156; התש"ע, עמ' 570.