



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

3 בינואר 2011

358

כ"ז בטבת התשע"א

עמוד

- 36 הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 11) (פרסום תמונתו של נפגע או נפטר), התשע"א-2011.
- 38 הצעת חוק להרחבת הייצוג ההולם של בני העדה האתיופית בשירות הציבורי (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011

הצעת חוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 11) (פרסום תמונתו של נפגע או נפטר), התשע"א-2011*

- תיקון סעיף 2
1. בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 2, אחרי פסקה (4) יבוא:
- "(4א) פרסום תצלומו של נפגע ברבים שצולם בזמן הפגיעה או סמוך לאחריה באופן שניתן לזהותו";
2. אחרי סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- "פרסום תצלום 2א. (א) לענין חוק זה רואים פגיעה בפרטיות גם בפרסום ברבים של תצלום גופת אדם באופן שניתן לזהותה, אלא אם כן התקיים אחד מאלה:
- (1) אותו אדם הסכים בחייו לפגיעה כאמור;
- (2) חלפו 20 שנים ממועד פטירתו של אותו אדם;
- (3) התקבלה הסכמה לפגיעה כאמור מאת הראשון מבין המפורטים בפסקאות משנה (א) עד (ד), שעודו בחיים, ובלבד שהנפטר לא התנגד בחייו לפגיעה כאמור וילדו או הורו לא הודיע למפרסם או לאחר מטעמו כי הוא מתנגד לפרסום:
- (א) בן זוג;
- (ב) כל ילדיו;
- (ג) הוריו שעודם בחיים;
- (ד) כל אחיו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- כללי** הזכות של אדם לפרטיות עשויה להתנגש לא אחת בערכים אחרים, ובהם חופש הביטוי וזכות הציבור לדעת. בייחוד הדברים אמורים במצבי אסון שנחשפים בהם הרוגים ונפגעים אחרים, ובכללם נפגעי הלם וחרדה במצב פיזי או נפשי קשה.
- הצעת החוק המתפרסמת בזה מטרתה לקבוע כי הזכות לפרטיות של מי שנגרם לו נזק או מי שנפטר, ואינו יכול להתנגד לצילומו או לפרסום צילומו, גוברת על זכות הציבור לדעת. סיקור האירוע ללא חשיפה כאמור, יהיה בו כדי לצמצם את עוגמת הנפש, המבוכה והפגיעה בכבוד האדם שעלולים להיגרם מהפרסום, הן למצולם עצמו והן לבני משפחתו. מוצע אם כן להוסיף לנסיבות המהוות פגיעה בפרטיות בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן - החוק), נסיבות שאף הן יוגדרו פגיעה בפרטיות לענין פרסום של צילום אדם במצבים כאמור.
- סעיף 1 בסעיף 2(4) נקבע כי פרסום תצלום של אדם בנסיבות שבהן הפרסום עלול להשפילו או לבוותו הוא פגיעה בפרטיות. מוצע לקבוע כי גם פרסום תצלום של אדם שניזוק ברבים בזמן קרות הנזק או סמוך
- לאחריו יהא פגיעה בפרטיותו, אף אם עצם הפרסום לא היה מבזה או משפיל כשלעצמו.
- סעיף 2** מוצע לקבוע כי גם פרסום ברבים של תצלום גופת אדם באופן שניתן לזהותה, יראו בה פגיעה בפרטיות. בניגוד לאפשרות לקבל מאדם שעודו בחיים את הסכמתו לפרסום הפוגע בפרטיותו, אין אפשרות לקבל הסכמה כזאת מאדם לאחר מותו. לכן מוצע לאפשר פרסום תצלום גופתו של נפטר בהתקיים אחד מהתנאים האלה:
- אם הסכים לכך בעודו בחייו;
 - אם חלפו 20 שנים ממועד פטירתו, שכן חלוף זמן רב עשוי להטות את הכף לטובת פרסום התצלום;
 - אם התקבלה הסכמה לפרסום מבין משפחתו, ותינתן עדיפות למתן הסכמה כאמור לבן הזוג, ולאחריו לילדים, להורים ולאחים של הנפטר, כל עוד בן הזוג, הילדים או ההורים לא הודיעו כי הם מתנגדים לפרסום.

* הצעת חוק מס' 2200/18/פ: הועברה לוועדה ביום כ' בסיוון התש"ע (2 ביוני 2010).
1 ס"ח התשמ"א, עמ' 128; התשס"ט, עמ' 114.

- (ב) בן זוגו של נפטר, ילדו, הורדה או אחיו רשאים להגיש תובענה אזרחית בשל פרסום לפי סעיף זה.
- (ג) בתובענה כאמור בסעיף קטן (ב) רשאי בית המשפט לתת צו כאמור בפסקאות (1) עד (4) שבסעיף 29(א) בלבד; נוכח בית המשפט כי דבר הגשת התובענה הובא לידיעת כל בני המשפחה המנויים בסעיף קטן (ב), רשאי הוא לפסוק גם פיצויים.

ד ב ר י ה ס ב ר

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת גם בהבהרת המונח "נפגע", בין היתר כדי שייכללו בו גם נפגעי חרדה, בשאלה אם להרחיב את הסעדים ואת ההליכים שניתן יהיה לנקוט נגד המפרסם, בשאלת מתן ההסכמה לפרסום תמונת נפטר שאין לו משפחה כמצוין בסעיף 2א המוצע, בפרסום תמונתם של משפחות נפטרים ונפגעים בעת קבלת הודעת הפטירה או הפגיעה, וכן בפרסום תמונה של חפצים אישיים שיש בהם כדי לחשוף את זהות הנפטר או הנפגע.

מוצע, בין היתר לשם הרתעה, כי פגיעה בפרטיות בפרסום של תצלום גופת אדם תקים זכות תביעה בהליך אזרחי לאחד מבני המשפחה הקרובים לנפטר (בן זוג, ילד, הורה או אח), חרף דיני הנוזקין, שלפיהם, ככלל, לא זכאי נפטר לפיצוי על נזק שנגרם לאחר מותו, ומי שנגרם לו נזק משני זכאי על-פי רוב לפיצוי מצומצם יחסית, אם בכלל.

בתובענה לפי סעיף זה יהיה בית המשפט רשאי לתת צו שיוורה מה ייעשה בחומר הפוגע, לפי הוראות פסקאות (1) עד (4) שבסעיף 29(א), וכן יהיה רשאי לפסוק פיצויים לבני המשפחה הקרובים כאמור, אם נוכח כי כולם יודעים על התובענה שהוגשה בעניין זה.

חברי הכנסת: אורי מקלב, משה גפני

הצעת חוק להרחבת הייצוג ההולם של בני העדה האתיופית בשירות הציבורי (תיקוני חקיקה), התשע"א-2011*

תיקון חוק החברות הממשלתיות 1. בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 -
(1) אחרי סעיף 50 יבוא:

"פרק ו'1: ייצוג הולם בקרב עובדי חברות ממשלתיות"

א.50 (א) בקרב העובדים בחברות הממשלתיות, בכלל המשרות והדירוגים, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה (בפרק זה - ייצוג הולם).

(ב) הדירקטוריון יפעל לקידום ייצוג הולם בקרב העובדים בחברה בהתאם ליעד שיקבע, ולשם כך ינקוט את האמצעים הנדרשים בנסיבות העניין אשר יש בהם כדי לאפשר ולעודד ייצוג הולם, לרבות אלו:

(1) ייעוד משרות אשר יועסקו בהן, ככל האפשר, רק מועמדים מקרב קבוצה הזכאית לייצוג הולם;

(2) הוראה בדבר מתן עדיפות למועמדים מקרב קבוצה הזכאית לייצוג הולם, כאשר הם בעלי כישורים דומים לכישוריהם של מועמדים אחרים, לעניין משרה או קבוצת משרות או לעניין דרגה או קבוצת דרגות שיפורטו בהוראה, ולתקופה שתיקבע בה.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו על כל דרכי הקבלה לעבודה והקידום בעבודה לפי חוק זה, לרבות מינוי בדרך מכרז, העסקה שלא במכרז ומינוי בפועל.

א.50 ב. (א) חברה ממשלתית תגיש לרשות, אחת לשנה, דין וחשבון לגבי ביצוע הוראות פרק זה ובו יפורטו, בין השאר, נתונים באשר לייצוג הולם בקרב עובדי החברה.

(ב) הרשות תגיש לממשלה, לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה כמשמעותה בחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1998², ולוועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון באשר לפעולות שננקטו באותה שנה לפי פרק זה ונתונים באשר לייצוג הולם בקרב עובדי החברות הממשלתיות, באותה שנה.³

ד ב ר י ה ס ב ר

שוויון ההזדמנויות, התשמ"ח-1988). כמו כן, סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע הוראות לעניין ייצוג הולם בקרב העובדים בשירות המדינה, ובו זכתה גם קהילת יוצאי אתיופיה להכרה כאחת הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם, קרי להעדפה מתקנת.

החובה לתת ביטוי הולם לייצוגן של קבוצות אוכלוסייה מסוימות בקרב העובדים במגזר הציבורי מוסדרת כיום בדברי חקיקה שונים. כך, קיימת חובת ייצוג הולם של נשים, של אנשים עם מוגבלות ושל האוכלוסייה הערבית (חוק שוויון זכויות ואשה, התשי"א-1951, חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, חוק

* הצעת חוק מס' פ/2039/18: הועברה לוועדה ביום ג' בכסלו התשע"א (10 בנובמבר 2010).

¹ ס"ח התשל"ה, עמ' 132; התשע"א, עמ' 99.

² ס"ח התשמ"ח, עמ' 38.

(2) בסעיף 54, אחרי פסקה (א7) יבוא:

"(ב7) תנקוט את האמצעים הדרושים לעידוד ולהשגת ייצוג הולם, כהגדרתו בסעיף 50א";

(3) אחרי סעיף 60 א יבוא:

"ייצוג הולם בקרב עובדים בתאגידים שהוקמו בחוק ובשינויים המכופפים להלן, והכל בכפוף להוראות החוק שמכוחו מוקם התאגיד:

(א) על אף האמור בסעיף 60, יחולו הוראות פרק ו'1, לעניין עובדים בתאגידים שהוקמו בחוק ובשינויים המכופפים להלן, והכל בכפוף להוראות החוק שמכוחו מוקם התאגיד:

(1) בסעיף 50א(ב), במקום "הדירקטוריון יפעל" כאילו נאמר "מועצה של תאגיד שהוקם בחוק תפעל";

(2) בסעיף 50 -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "חברה ממשלתית תגיש לרשות" כאילו נאמר "מועצה של תאגיד שהוקם בחוק תגיש לשר הממונה ולשר המשפטים" ובמקום "החברה" כאילו נאמר "התאגיד";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "הרשות תגיש" כאילו נאמר "שר המשפטים יגיש" ובמקום "החברות הממשלתיות" כאילו נאמר "תאגידים שהוקמו בחוק".

(ב) בסעיף זה -

"מועצה" - לרבות רשות או גוף אחר בתאגיד שהוקם בחוק, הממלא תפקיד דומה לתפקיד של דירקטוריון בחברה ממשלתית לעניין סעיף 50א(ב), אף אם כינויו שונה;

"השר הממונה" - השר הממונה על התאגיד שהוקם בחוק או על ביצוע החוק שמכוחו הוקם התאגיד, לפי העניין.

תיקון פקודת העיריות

2. בפקודת העיריות³, אחרי סעיף 173 א יבוא:

"ייצוג הולם בקרב עובדי עיריה, בכלל המשרות והדירוגים, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה (בסעיף זה - ייצוג הולם).

ד ב ר י ה ס ב ר

לפיכך, מוצע לתקן את חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, את פקודת העיריות ואת פקודת המועצות המקומיות, ולקבוע בהם הוראות דומות לאלה הקבועות בסעיף 15א האמור ובסעיף 36 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951. העדפת מועמד מקרב קהילת יוצאי אתיופיה לשם מילוי חובת הייצוג ההולם תהיה אך ורק כאשר למועמד זה כישורים הדומים לכישוריהם של מועמדים אחרים.

לנוכח ייצוגם המועט של יוצאי אתיופיה בקרב עובדי המגזר הציבורי, מוצע להרחיב את חובת הייצוג ההולם של קבוצה זו גם על העובדים בחברות הממשלתיות, בתאגידים שהוקמו בחוק וברשויות המקומיות, במטרה להביא לשיפור שילובה בחברה ולעלייה בשיעור ההשתכרות בקרבה.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"א, עמ' 87.

- (ב) נדרשת העדפת מועמד לשם ביצוע הוראות סעיף קטן (א), תינתן העדפה כאמור אם המועמד הוא בעל כישורים דומים לכישוריהם של מועמדים אחרים.
- (ג) עירייה רשאית לייעד משרות אשר יועסקו בהן, ככל האפשר, רק מועמדים שהם כשירים לתפקיד מקרב קבוצה הזכאית לייצוג הולם, לגבי כלל המשרות או לגבי סוגים של משרות.
- (ד) הוראות סעיף זה יחולו על כל דרכי הקבלה לעבודה בעירייה והקידום בעבודה לפי פקודה זו, לרבות מינוי בדרך מכרז, העסקה שלא במכרז ומינוי בפועל.
- (ה) העירייה תגיש לשר הפנים, אחת לשנה, דין וחשבון לגבי ביצוע ההוראות לפי סעיף זה, ובו יפורטו, בין השאר, נתונים באשר לפעולות שנקטו לפי סעיף זה באותה שנה ונתונים באשר לייצוג הולם בקרב עובדיה.
- (ו) שר הפנים יגיש לממשלה, לנציבות שוויון הזדמנויות בעבודה כמשמעותה בחוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח-1998⁴, ולוועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת, אחת לשנה, דין וחשבון באשר לפעולות שנקטו באותה שנה לפי סעיף זה ונתונים באשר לייצוג הולם בקרב עובדי העיריות, באותה שנה⁵.

3. בפקודת המועצות המקומיות⁶, בסעיף 13ב, אחרי "149יא" יבוא "173ב".

תיקון פקודת המועצות המקומיות

ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת חוק זו.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת העלייה, הקליטה והתפוצות של הכנסת בנושא ההכשרה וההדרכה של בני קהילת יוצאי אתיופיה לתפקידים שונים בגופים המעסיקים.

נוסף על כך, כדי לעקוב אחר מילוי חובת הייצוג ההולם, מוצע לקבוע חובות דיווח שיחולו על הגופים המעסיקים ועל השרים הממונים עליהם, לפי העניין. כמו כן, על סמך הניסיון החיובי בשירות המדינה בכל הקשור לקידום העסקה של קבוצות מסוימות על ידי הקצאת משרות מיועדות, מוצע לעגן את ההסדר האמור גם

חברי הכנסת: ציון פיניאן, יעקב אדרי, אופיר אקוניס

⁴ ס"ח התשמ"ח, עמ' 38.

⁵ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"א, עמ' 88.