



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

27 ביוני 2011

392

כ"ה בסיוון התשע"א

עמוד

הצעת חוק יישום תכנית ההתנתקות (תיקון מס' 4) (פיצוי למניעת חסרון-כיס לעסק שהעתיק את פעילותו), התשע"א-א-2011 190

הצעת חוק יישום תכנית ההתנתקות (תיקון מס' 4) (פיצוי למניעת חסרון-כיס לעסק שהעתיק את פעילותו), התשע"א-2011*

1. הוספת סעיף 70א
- בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005¹, אחרי סעיף 70 יבוא:
- 70א. (א) בסעיף זה -
"פיצוי למניעת חסרון-כיס לעסק שהעתיק את פעילותו"
- "השקעה" - לרבות השקעה לשם העתקה זמנית של הפעילות עד להעתקה הסופית, ולרבות השקעה בשווי כסף;
- "עסק שהעתיק את פעילותו" - עסק שהעתיק את פעילותו כהגדרתו בסעיף 70, לרבות העתקת פעילות שאינה זהה אך דומה לפעילות העסק באזור המפונה, ולרבות פעילות בהיקף גדול יותר בכפוף לאמור בסעיף קטן (ה).
- (ב) מצאה הוועדה המיוחדת שהפיצויים שלהם זכאי עסק שהעתיק את פעילותו, בתוספת כל המענקים שהיה זכאי להם עקב הפינוי בהתאם לפרק זה, אינם מגיעים כדי סך כל השקעותיו של אותו עסק, רשאית היא לאשר תשלומים נוספים, שמטרתם להבטיח כי העסק הזכאי לא יימצא במצב של חסרון-כיס כתוצאה מהפינוי.
- (ג) הוועדה המיוחדת רשאית לאשר תשלומים כאמור בסעיף קטן (ב), גם בעבור השקעות עתידיות להפעלה מחודשת של עסק שהעתיק את פעילותו או להגדלתו, על בסיס תכניות שהגיש, ובלבד שהתשלום בפועל בעבור ההשקעות העתידיות יינתן לאחר מועד ביצוע אותן ההשקעות ובמועד שתקבע, וכן היא רשאית לדרוש אישורים מתאימים על הוצאות בעבור ההשקעות כאמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להסמיך את הוועדה המיוחדת כהגדרתה בחוק לאשר תשלום פיצוי נוסף לעסק ממשיך, בין עסק חקלאי ובין עסק אחר, אם מצאה שהפיצויים בתוספת המענקים שהוא זכאי להם מכוח החוק אינם מכסים את השקעותיו של העסק, לרבות השקעה לשם העתקה זמנית של העסק והשקעות בשווי כסף, והכל כדי להבטיח שלא יימצא במצב של חסרון-כיס.

ביום כ"ד בסיוון התש"ע (6 ביוני 2010) ניתן דוח ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון, ובו דנה הוועדה, בין היתר, בהיבטים של הסדרי הפיצוי שניתן למפונים מכוח חוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן - החוק). הצעת החוק באה לעגן חלק ממסקנות ועדת החקירה.

* הצעת חוק מס' 3075/18/פ: הועברה לוועדה ביום כ"א באייר התשע"א (25 במאי 2011).

¹ ס"ח התשס"ה, עמ' 142; התשע"א, עמ' 642.

(ד) לצורך חישוב ההשקעות לעסק שהעתיק את פעילותו ושפעילותו מבוססת על חקלאות יובאו בחשבון גם הפסדים בשל הפסקת פעילותו בעונות השנה השונות; הוועדה המיוחדת רשאית למנות מומחה חיצוני בלתי תלוי לכל עסק כאמור, ובעל העסק יהיה רשאי לטעון בפניו טענות בדבר הפסדים שנגרמו לו; המומחה רשאי להביא בחשבון נסיבות שונות שהשפיעו על אותו עסק.

(ה) היה היקף הפעילות של עסק שהעתיק את פעילותו גדול מהיקף הפעילות של העסק קודם לפינני, יחושבו ההשקעות כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), כשהן מותאמות ליחס בין היקף הפעילות של העסק לפני מועד הפינני להיקף הפעילות לאחר העתקתו.

(ו) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכותה הכללית של הוועדה המיוחדת לפי חוק זה.

(ז) על אף האמור בסעיף 13, המועד האחרון להגשת תביעה לפי סעיף זה הוא המאוחר מבין אלה:

(1) 12 חודשים מיום תחילת חוק יישום תכנית ההתנתקות (תיקון מס' 4) (פיצוי למניעת חסרון-כיס לעסק שהעתיק את פעילותו), התשע"א-2011;

(2) 12 חודשים מיום שניתנה ההחלטה האחרונה בנוגע לפיצוי העסק;

ד ב ר י ה ס ב ר

של התיקון המוצע, 12 חודשים מיום שניתנה החלטה אחרונה בנוגע לפיצוי העסק או במקרה של העתקה קהילתית - 24 חודשים מהיום שבו העסק קיבל קרקע לבניית מגורי קבע.

לבסוף, לגבי עסק שהיקף פעילותו גדל לאחר הפינני מוצע להחיל את ההסדר באופן יחסי לשיעור גדילת העסק.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הכספים של הכנסת גם בסוגיות אלה: פיצוי לפי ערך כינון מחדש של העסק, מנגנון הפיצוי ביחס לשומות, מנגנון הפיצוי ביחס לחקלאים ולבעלי נחלות, זכאות לגמול פרישה או לקצבת התאמה, השתתפות בהוצאות משפטיות של מעסיקים בגין פיצויי

כמו כן, מוצע לקבוע כי הוועדה המיוחדת תהא רשאית לאשר תשלום פיצוי נוסף בעבור השקעות עתידיות להפעלה מחודשת של עסק ממשיך על בסיס תכניות שיגיש העסק, ובלבד שהתשלום בעבור ההשקעות העתידיות ייעשה לאחר ביצוען.

לצורך חישוב ההשקעות שהשקיע עסק ממשיך של חקלאות, מוצע לקבוע כי הוועדה המיוחדת תביא בחשבון גם הפסדים בשל הפסקת פעילות בעונות השנה (אובדן עונות). הוועדה המיוחדת תהא רשאית למנות מומחה חיצוני בלתי תלוי שיבחן את הטענות בדבר חסרון-הכיס של עסק ממשיך של חקלאות.

המועד האחרון להגשת תביעה לפי התיקון המוצע יהיה המאוחר מבין אלה: 12 חודשים מיום תחילתו

(3) היה אחד או יותר מבעלי העסק שהעתיק את פעילותו כלול בהסכם להעתקה קהילתית לפי סעיף 85, או בהסכם להעתקה קהילתית אחרת שנעשתה במעורבות המינהלה - 24 חודשים מהיום שבו קיבל בעל העסק קרקע המתאימה לבניית מגורי הקבע במקום היישוב החדש.

ד ב ר י ה ס ב ר

בשלב זה לא ניתן להעריך את העלות התקציבית של הצעת החוק. עם זאת, הממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק.

פיטורין, פיצוי בגין מבני ציבור, פטור מחובת מכרו בעסקה במקרקעי ישראל, שיפוי בגין מס רכישה, וכן סמכויותיה של הוועדה המיוחדת בדבר הסכמי פשרה וערעור על החלטותיה.

חברי הכנסת: זאב אלקין, אברהם מיכאלי, דוד רותם, זאב בילסקי, משה גפני, אורי אורבך, ציון פיניאן, אריה אלדד, רוברט אילטוב, דני דנון, מרינה סולודקיץ, אופיר אקוניס, מירי רגב