



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

12 בדצמבר 2011

424

ט"ז בכסלו התשע"ב

עמוד

- הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 105) (מערכת לדיווח ומעקב לגבי רכב של תאגיד),
התשע"ב-2011. 48
- הצעת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס' 34) (פירוט תשלומים שנתי בעסקה מתמשכת).
התשע"ב-2011. 50

הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 105) (מערכת לדיווח ומעקב לגבי רכב של תאגיד), התשע"ב-2011*

הוספת סעיף 765 1. בפקודת התעבורה¹ (להלן - הפקודה), אחרי סעיף 65 יבוא:

"רכב של תאגיד 765. (א) בסעיף זה -
מערכת לדיווח ומעקב

"מערכת לדיווח ומעקב" - מערכת הכוללת שירות טלפוני לדיווח על עבירות תעבורה שמבצעים נהגים בכלי רכב שברשות תאגיד ועל תקינות כלי הרכב, ומעקב אחר דיווחים כאמור;

"קצין בטיחות" - אדם שהוסמך לפקח על סדרי הבטיחות התחבורתיים במפעל, בהתאם להוראות לפי סעיף 70(א23);

"תאגיד" - מפעל המחויב להעסיק קצין בטיחות.

(ב) (1) תאגיד ינהל מערכת לדיווח ומעקב, שתפעל לאורך כל שעות היממה, למעט בימי מנוחה כהגדרתם בסעיף 70(א1א); הדיווחים יימסרו לקצין הבטיחות של התאגיד או למי שהתאגיד התקשר עמו להפעלת מערכת לדיווח ומעקב.

(2) במערכת לדיווח ומעקב יפעל מענה אנושי בימי העבודה ובשעות העבודה הנהוגים בתאגיד, ולא פחות מעשר שעות, בין השעה 06:00 לשעה 22:00, ובלבד שביתר השעות יופעל מענה אוטומטי; במערכת לדיווח ומעקב של תאגיד הנותן שירות לציבור בכל שעות היממה יפעל מענה אנושי בכל אותן שעות.

ד ב ר י ה ס ב ר

ראשית את חובתם של תאגידי המעסיקים קציני בטיחות לפי התקנות להפעיל מערכת לדיווח ומעקב על כלי הרכב שברשותם, וכן לקבוע אמצעי אכיפה, הכל במטרה לצמצם את מספר תאונות הדרכים.

סעיף 1 מוצע לקבוע כי תאגיד המעסיק קצין בטיחות לפי התקנות יחויב לנהל מערכת לדיווח ומעקב על כלי רכב שברשות התאגיד. המערכת תאפשר דיווח לקצין הבטיחות של התאגיד או למי שהתאגיד התקשר עמו לצורך הפעלת המערכת, על עבירות תעבורה שביצעו נהגים בכלי הרכב שברשות התאגיד ועל תקינות כלי הרכב, וכן מעקב אחר אותם דיווחים. כדי לאפשר לציבור למסור דיווחים כאמור בזמן אמת ובאופן שוטף, מוצע לקבוע כי המערכת תפעל כל שעות היממה, למעט בימי מנוחה, ותכלול שירות טלפוני, ובין היתר מענה אנושי. המענה האנושי יפעל בימי העבודה ובשעות העבודה

חלק י' לתקנות התעבורה, התשכ"א-1961 (להלן - התקנות), שעניינו סדרי בטיחות בהפעלת כלי רכב במפעלים, מחייב את הגופים המפורטים להלן להעסיק קצין בטיחות שהוסמך על ידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - המשרד); חברות שמפעילות כלי רכב מסוג ובמספר כמפורט בתקנות, בעל רישיון מוביל כהגדרתו בחוק שירותי הובלה, התשנ"ז-1997, משרדי הסעות וכן רשויות מקומיות שבבעלותן אוטובוס (להלן - תאגיד). תקנה 585 לתקנות קובעת כי תפקידו של קצין בטיחות הוא בין היתר לפקח על אופן נהיגתם של נהגים המועסקים על ידי התאגיד או הנהגים בכלי רכב שבבעלותו או בהזקתו של התאגיד, וכן על תקינותם של כלי הרכב. מכוח התקנות קבע המשרד בשנת 2005 נוהל המחייב מעקב אחר תלונות בדבר נהיגתם של אותם נהגים (נוהל מס' 6). ואולם, נוכח הניסיון המצטבר מיישום הנוהל וליקויים בהפעלתו ובאכיפתו, מוצע לעגן בחקיקה

* הצעת חוק מס' 2624/18/פ; הועברה לוועדה ביום י"א בתמוז התשע"א (13 ביולי 2011).

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173; ס"ח התשע"ב, עמ' 57.

(ג) על כלי רכב שברשות תאגיד תודבק, במקום הנראה לעין, מדבקה שבה יצוינו פרטי ההתקשרות עם המערכת לדיווח ומעקב של התאגיד, ובין היתר מספר טלפון מקוצר; השר יקבע הוראות לעניין מדבקה כאמור, לרבות לעניין גודלה, מקום הדבקה וכן גודל האותיות והספרות שבה.

(ד) קצין הבטיחות -

(1) יברר דיווחים שקיבל על עבירות תעבורה שבוצעו בכלי רכב שברשות התאגיד ועל תקינות כלי הרכב, וינהל מעקב אחר דיווחים אלה;

(2) יפעל כלפי עובדי התאגיד שברכב שבשימוש בוצעה עבירת תעבורה, בין שנהגו ברכב ובין שהרשו לאחר לנהוג בו, על פי נוהל שיקבע התאגיד.

(ה) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין סעיף זה, ובכלל זה הוראות לעניין חובת תאגיד לערוך דוחות תקופתיים הכוללים מידע סטטיסטי על יישום הוראות סעיף זה ולמסרם למי שקבע השר, ובלבד שתאגיד לא יחויב למסור מידע אישי על נהגים.

תחילה ותקנות
ראשונות

2. (א) תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.

(ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 66 לפקודה, כנוסחו בסעיף 1 לחוק זה, יותקנו בתוך ארבעה חודשים מיום פרסומו; היו התקנות טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת לפי כל דין, יובאו התקנות לאישורה בתוך התקופה האמורה.

ד ב ר י ה ס ב ר

נוספים הקשורים להוראות הסעיף המוצע, ובכלל זה לעניין חובת תאגיד לערוך דוחות תקופתיים לגבי יישום ההסדר המוצע. יצוין כי מאחר שההסדר המוצע הוא תיקון לפקודת התעבורה, יחולו על הפרת הוראות ההוראות העונשיות שבסעיף 62 לפקודה, הקובעות כי המפר הוראה מהוראות הפקודה, דינו - מאסר שנתיים או קנס בסכום השווה היום ל-75,300 שקלים חדשים, ואם העבירה היא עבירת קנס שדן בה בית המשפט - בסכום השווה היום ל-18,000 שקלים חדשים.

סעיף 2 כדי לאפשר היערכות ליישום התיקון המוצע, מוצע לקבוע כי התיקון ייכנס לתוקף בתום שישה חודשים מיום פרסומו ברשומות, וכי תקנות ראשונות מכוחו יותקנו - או יובאו לאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אם מדובר בתקנות הקובעות ענישה פלילית בשל הפרתן - בתוך ארבעה חודשים מיום הפרסום כאמור.

הנהוגים בתאגיד, ולא פחות מעשר שעות בין השעות 06:00 ו-22:00, וביתר השעות יופעל מענה אוטומטי ואולם, תאגיד הנותן שירות לצביבור בכל שעות היממה יפעיל את המענה האנושי בכל אותן שעות.

עוד מוצע לקבוע כי קצין הבטיחות של תאגיד יברר דיווחים שהתקבלו במערכת לדיווח ומעקב, ינהל מעקב אחר אותם דיווחים, ויפעל, במידת הצורך ובהתאם לנוהלי התאגיד, כלפי עובדים שברכבם בוצעה עבירת תעבורה, בין שנהגו ברכב ובין שהרשו לאחר לנהוג בו.

לפי הצעת החוק, כל תאגיד יחויב להדביק על כלי הרכב שברשותו מדבקה שבה יצוינו פרטי התקשרות עם המערכת לדיווח ומעקב, לרבות מספר טלפון מקוצר. מוצע להסמיך את שר התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן - השר) להתקין תקנות לעניין מדבקה כאמור. כמו כן מוצע לקבוע כי השר יהיה רשאי להתקין תקנות בעניינים

יוזמים: חברי הכנסת זאב בילסקי, חמד עמאר

הצעת חוק הגנת הצרכן (תיקון מס' 34) (פירוט תשלומים שנתי בעסקה מתמשכת), התשע"ב-2011*

1. תיקון סעיף 13ב
1. בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981 (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 13ב -
- (1) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) בלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א), בעסקה מתמשכת ישלח העוסק למען הצרכן, בתוך 45 ימים מתום כל שנת כספים, את פירוט החיובים והתשלומים של הצרכן באותה שנה ואת הסכום הכולל של אותם חיובים ותשלומים (בסעיף זה - פירוט תשלומים שנתי)";
- (2) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "וכן לעניין משלוח פירוט תשלומים שנתי, ורשאי הוא לקבוע כי ההוראות בדבר פירוט תשלומים שנתי לא יחולו על סוגי עוסקים שקבע".
2. על אף האמור בסעיף 13ב(א) לחוק העיקרי, כנוסחו בחוק זה, פירוט התשלומים השנתי לשנת הכספים 2011 יישלח לצרכן בתוך שלושה חודשים מיום תחילתו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מתום שנת הכספים. פירוט זה יסייע לצרכן לעקוב במרוכז אחר התשלומים שהוא משלם בעסקאות מתמשכות וייתר את הצורך בשמירת חשבוניות רבות.

עוד מוצע להסמיך את שר התעשייה המסחר והתעסוקה להתקין תקנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לגבי משלוח פירוט התשלומים השנתי ולגבי פטור לסוגי עוסקים מהחובה לשלוח פירוט כאמור.

כדי לאפשר לעוסקים זמן התארגנות ראוי, מוצע לקבוע הוראת מעבר שלפיה הפירוט לשנת הכספים 2011 יישלח לצרכנים בתוך שלושה חודשים מיום פרסומו של התיקון המוצע.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת הכלכלה של הכנסת בתחולתו של התיקון המוצע על עסקאות מתמשכות שהתשלום בהן הוא קבוע ובלתי תלוי בהיקף הצריכה. כמו כן תדון הוועדה באפשרות לקבוע כי פירוט התשלומים השנתי ישמש אסמכתא מחייבת לחיובי הצדדים בעסקה מתמשכת.

סעיף 13ב לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981 (להלן - החוק), קובע כי בעסקאות שבהן חשבונו של צרכן מחויב בתשלומים לפי הרשאה לחיוב חשבון או לפי הרשאה לחיוב כרטיס אשראי, חייב העוסק לשלוח לצרכן, לפחות אחת לשישה חודשים, את פירוט התשלומים ששילם הצרכן באותה תקופה. הפירוט האמור נשלח למענו הרשום של הצרכן או לכתובת הדואר האלקטרוני שלו, אם הסכים לכך במפורש.

מוצע להוסיף לסעיף האמור הוראה הקובעת כי בעסקה מתמשכת (עסקה לרכישה של טובין או שירותים באופן מתמשך) ישלח העוסק לצרכן, בתום כל שנת כספים, פירוט של כל התשלומים שהצרכן שילם וכן פירוט החיובים שהוא נדרש לשלם באותה שנה, שכן לעתים יש חיוב שלא שולם, או קיים פער בין גובה החיוב לבין התשלום בפועל. יצוין כי כיום קבועות בחוק הוראות הנוגעות לחובת גילוי מוגברת בנוגע לפרטי עסקה מתמשכת החלות על העוסק לפני ההתקשרות בעסקה ולא במהלכה. הפירוט האמור יישלח אל הצרכן בדרך האמורה לעיל בתוך 45 ימים

יוזמים: חברי הכנסת אורי מקלב, משה גפני, יריב לוין, כרמל שאמא הכהן

* הצעת חוק מס' 3121/18/9: הועברה לוועדה ביום י"א בתמוז התשע"א (13 ביולי 2011).

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 248; התשע"א, עמ' 1022.