



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

6 במרס 2012

444

י"ב באדר התשע"ב

עמוד

112 הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 128) (עיריות איתנות), התשע"ב-2012

הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 128) (עיריות איתנות), התשע"ב-2012*

1. תיקון סעיף 188
בפקודת העיריות! (להלן - הפקודה), בסעיף 188, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
"ה) על אף האמור בסעיף זה, מכירת מקרקעין, החלפתם או משכונם על ידי עיריה איתנה כהגדרתה בסעיף 232א אינם טעונים אישור השר; אישור מועצת עיריה איתנה לפעולה כאמור יובא לידיעת השר בתוך שלושים ימים מיום שניתן."
בסעיף 196 לפקודה, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא:
"ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חוזה של עיריה איתנה כהגדרתה בסעיף 232א למתן זיכיון או מונופולין אינו טעון אישור השר; אישור מועצת עיריה איתנה לפעולה כאמור יובא לידיעת השר בתוך שלושים ימים מיום שניתן."
2. תיקון סעיף 196
בסעיף 196 לפקודה, האמור בו יסומן "א)" ואחריו יבוא:
"ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), חוזה של עיריה איתנה כהגדרתה בסעיף 232א למתן זיכיון או מונופולין אינו טעון אישור השר; אישור מועצת עיריה איתנה לפעולה כאמור יובא לידיעת השר בתוך שלושים ימים מיום שניתן."
3. אחרי סעיף 232 לפקודה יבוא:
הוספת סימן ד'
בפרק אחד עשר

"סימן ד': עיריה איתנה"

הכרזה על עיריה 232א. (א) בסימן זה - איתנה

"אשראי", "גירעון מצטבר מיוחד" ו"שיעור גירעון מצטבר מיוחד" - כהגדרתם בסעיף 44 לחוק יסודות התקציב;

"גירעון מצטבר", "גירעון שוטף", "הדוח המבוקר", "שיעור גבייה", "שיעור גירעון מצטבר", "שיעור גירעון שוטף" ו"תכנית הבראה" - כהגדרתם בסעיף 140ג;

"הלואת שעה" - כמשמעותה בסעיף 202;

"עיריה איתנה" - עיריה שהוכרזה כעיריה איתנה לפי הוראות סעיף זה.

(ב) השר יכריז על עיריה כעיריה איתנה אם התקיימו בה כל אלה:

(1) שיעור הגירעון המצטבר המיוחד של העיריה, כפי שהופיע בדוח המבוקר, אינו עולה על 15%;

ד ב ר י ה ס ב ר

המנויים באותו סעיף קטן, אם מצא, על פי חוות דעת מקצועית שהוגשה לו, כי העיריה מנוהלת באורח בלתי תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין (סעיף 232א(ד) המוצע). השר אף רשאי לבטל הכרזה על עיריה איתנה אם מתקיימים תנאים מסוימים (סעיף 232ב המוצע).

לעניין מכירת מקרקעין, החלפתם או משכונם על ידי עיריה איתנה, וכן לעניין חוזה של עיריה איתנה למתן זיכיון או מונופולין, מוצע לקבוע, בסעיפים 1 ו-2, כי פעולות אלו לא יהיו טעונות אישור השר אלא יובאו לידיעתו בתוך זמן קצוב ממועד החלטת מועצת הרשות המקומית (להלן - המועצה).

בהצעת החוק המתפרסמת בזה מוצע להבדיל בין רשויות מקומיות איתנות, שמקיימות ניהול יעיל ותקין, ובין רשויות מקומיות שדרך ניהולן אינה מאפיינת אותן. רשויות מקומיות שיוכרוזו כאיתנות יזכו, על פי המוצע, להקלות מסוימות בכל הנוגע לתלותן בשלטון המרכזי, כדי להגביר את ביזור הסמכויות בין השלטון המרכזי ובין השלטון המקומי ולעודד את הרשויות המקומיות להתנהל על פי כללי מינהל תקין.

מוצע לקבוע כי שר הפנים (להלן - השר) יכריז על עיריה כעיריה איתנה אם מתקיימים בה תנאים מסוימים, כמפורט בסעיף 232א(ב) המוצע. עם זאת, השר לא יכריז על עיריה כעיריה איתנה גם אם מתקיימים בה התנאים

* הצעת חוק מס' 2766/18/פ; הועברה לוועדה ביום כ"ד באדר ב' התשע"א (30 במרס 2011).

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשע"ב, עמ' 158.

(2) היחס בין ההכנסות העצמיות של העיריה לכלל הכנסותיה המפורטות בדוח השנתי המבוקר האחרון, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר, עולה על 65% אחוזים;

(3) יתרת האשראי שקיבלה העיריה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר, אינה עולה על 65% משיעור הכנסות העיריה בתקציב השוטף, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר של העיריה המפורטות באותו דוח;

(4) יתרת האשראי שקיבלה העיריה, למעט הלוואות שעה שמועד פירעונה חל בתקופה שאינה עולה על שנה, כפי שהופיעה בדוח המבוקר, אינה עולה על 15% משיעור הכנסות העיריה בתקציב השוטף, למעט הכנסות כאמור לכיסוי הגירעון המצטבר של העיריה המפורטות באותו דוח;

(5) העיריה אינה זכאית למענק סיוע ממשרד הפנים ובשלוש השנים שקדמו לשנת הכספים לא צברה גירעון שוטף;

(6) שיעור גביית אספקת המים והארנונה של העיריה בשנת הכספים האחרונה שלגביה הוגש דוח מבוקר הוא 70% לפחות.

(ג) תוקפה של ההכרזה לפי סעיף קטן (ב) יהא מיום 1 בינואר שלאחר מועד ההכרזה.

(ד) לא יכריז השר על עיריה כעיריה איתנה, אף אם מתקיימים בה התנאים המנויים בסעיף קטן (ב), אם מצא, על פי חוות דעת מקצועית שהוגשה לו, כי מתקיים בה אחד מאלה:

(1) תקציבה או ענייניה הכספיים מנוהלים באורח לא תקין או שלא בהתאם להוראות כל דין;

(2) העיריה חרגה מתקן כוח האדם שאושר לה.

(ה) הודעה על הכרזה כאמור בסעיף זה תפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים.

(א) 232. נוכח השר, לפי המידע שבפניו, שניהול ענייניה הכספיים ואופן תפקודה של עיריה איתנה עלולים להביא ליצירת גירעון שוטף בתקציבה או שהם מנוהלים באורח בלתי תקין ושלא בהתאם להוראות כל דין, ישלח התראה לעיריה.

ד ב ר י ה ס ב ר

לפי סעיף 206(ה) לפקודת העיריות, עיריה שהשר לא אישר את הצעת התקציב שלה רשאית להוציא בכל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת סכום שאישר השר. לעומת זאת, מוצע

מוצע כי תקציביהן של עיריות איתנות לא יהיו טעונים אישור השר, ואולם התקציב יובא לידיעתו בתוך שלושים ימים מיום שאישרה אותו המועצה (סעיף 232ג(1) המוצע).

(ב) נוכח השר שמתקיים אחד מאלה, יבטל את ההכרזה על העיריה כעיריה איתנה:

- (1) העיריה סיימה את שנת הכספים בגירעון שוטף;
- (2) העיריה ממשיכה לנהל את ענייניה הכספיים ולפעול באופן העלול להביא ליצירת גירעון שוטף בתקציבה, או שהיא ממשיכה לנהל את ענייניה באורח לא תקין ושלא בהתאם להוראות כל דין, אף שהתרה בה, כאמור בסעיף קטן (א);
- (3) לא מתקיים עוד בעיריה תנאי מהתנאים הקבועים בסעיף 232א(ב).

(ג) הודעה על ביטול ההכרזה תימסר לראש העיריה וליושב ראש המועצה ותפורסם באתר האינטרנט של משרד הפנים; ביטול ההכרזה ייכנס לתוקפו בתום שבעה ימים מיום מסירת ההודעה, אלא אם כן קבע השר מועד אחר, מטעמים מיוחדים.

(ד) בוטלה ההכרזה על עיריה כעיריה איתנה יחולו עליה, מיום כניסת הביטול לתוקף, הוראות פקודה זו החלות על עיריה שאינה עיריה איתנה.

הוראות סעיף 206 יחולו על עיריה איתנה בשינויים אלה: 232. תקציב עיריה איתנה

- (1) בסעיף קטן (ג), במקום האמור בו יקראו "תקציב עיריה איתנה, לרבות תקציב בלתי רגיל כמשמעותו בסעיף 213א, אינו טעון אישור השר, ואולם תקציב כאמור יובא לידיעתו בתוך שלושים ימים מיום שהמועצה אישרה אותו";
 - (2) בסעיף קטן (ה), במקום "או השר לא אישרו" יקראו "לא אישרה", ובמקום "שאישר השר" יקראו "שאישרה המועצה".
- על אף האמור בסעיף 338, מחיקת סכום כאמור באותו סעיף המגיע לעיריה איתנה אינה טעונה אישור הממונה אלא אישור המועצה; אישרה המועצה מחיקה כאמור, יובא האישור לידיעת הממונה בתוך שלושים ימים שניתן.

232. מחיקת סכומים באישור המועצה

4. בפקודת המועצות המקומיות² -
- (1) בסעיף 34, במקום "סימן ב'" יבוא "סימנים ב' ו'ד";
- (2) בסעיף 34א, אחרי "173ב", יבוא "188", ואחרי "192", יבוא "196".

תיקון פקודת המועצות המקומיות

ד ב ר י ה ס ב ר

ללא אישור הממונה על המחוז. אישור המועצה כאמור יובא לידיעתו של הממונה בתוך שלושים ימים מיום שניתן (סעיף 232 המוצע).

בסעיף 4 מוצע להחיל את ההסדר המוצע גם על מועצות מקומיות.

לקבוע שעיריה איתנה שהצעת התקציב שלה לא אושרה בתחילת שנת הכספים, תהא רשאית להוציא סכומים כאמור ללא צורך באישור השר (סעיף 232ג(2) המוצע).

לעניין מחיקת חובות של סכומים המגיעים לעיריה בשל ארנונה או מסיבה אחרת, מוצע לקבוע כי עיריה איתנה תהא רשאית לוותר על הסכום באישור המועצה

יוזמים: חברי הכנסת זאב בילסקי, יריב לוי, יעקב אדרי, אריה אלדר, זבולון אורלב, גדעון עזרא

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256; ס"ח התשע"ב, עמ' 136.