



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

26 במאי 2014

549

כ"ו באייר התשע"ד

עמוד

- הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 154) (שלילת גמלאות ממי שהורשע בפשע שבוצע מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור ושחרר ממאסר טרם ריצוי מלוא עונשו).
התשע"ד-2014 96
- הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 6) (חניה באזור המיועד לפריקה ולטעינה), התשע"ד-2014 98

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 154) (שלילת גמלאות ממי שהורשע בפשע שבוצע מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור ושחרר ממאסר טרם ריצוי מלוא עונשו), התשע"ד-2014*

תיקון סעיף 326 .1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995¹, בסעיף 326, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא: (ד) על אף הוראות סעיף קטן (ג), מי ששחרר ממאסר במסגרת שחרור שבויים ישראלים או משא ומתן מדיני לאחר שהורשע בעבירה כאמור באותו סעיף קטן ונגזרו עליו עשר שנות מאסר לפחות, לא ישולמו לו - עד תום תקופת המאסר שנגזרה עליו - גמלאות אלה: דמי לידה לפי סימן ג' לפרק ג', גמלה לפי פרקים ה' עד ח', י"א וי"ג, וגמלה לפי הסכם בדבר גמלת ניידות או הסכם בדבר מתן הלוואות לרכישת רכב למוגבלים בניידות, שנערך לפי סעיף 9; הוראות סעיף קטן (ג) יחולו לגביו רק מתום התקופה שנגזרה עליו.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק הביטוח הלאומי, והוא לא יהיה זכאי להן גם לאחר שחרורו, עד תום תקופת המאסר שנגזרה עליו. לאחר תום תקופת המאסר, יחולו על אותו אדם הוראות סעיף 326(ג) בדבר הפחתה של חלק מהגמלאות. מכאן, שמי שהוטל עליו עונש מאסר עולם חובה ושחרר ממאסר בנסיבות האמורות לא יהיה זכאי לגמלאות אלה גם לאחר שחרורו.

הגמלאות שמוצע לשלול הן אלה: דמי לידה לפי סימן ג' לפרק ג', גמלאות לנפגעי עבודה לפי פרק ה' וכן גמלאות למתנדבים לפי פרק י"א, דמי תאונה לפי פרק ו', דמי אבטלה לפי פרק ז', גמלאות להבטחת זכויות עובדים בפשיטת רגל או בפירוק תאגיד לפי פרק ח', גמלאות זקנה ושאיירים לפי פרק י"א וכן גמלת ניידות והלוואה לרכישת רכב למוגבל בניידות לפי הסכמים בעניינים אלה מכוח סעיף 9 לחוק הביטוח הלאומי. ההסדר המוצע אינו שולל את הזכות לקיום מינימלי בכבוד, ואין בו פגיעה בגמלאות קיום.

הצעת החוק נועדה להתמודד עם אפשרות של שחרור אסירים הזכאים לגמלאות לפי חוק הביטוח הלאומי בנסיבות שיש בהן משום סטייה מההליך הפלילי. תכלית התיקון המוצע היא הגנה על חיי אדם ועל ביטחון אזרחי המדינה בדרך של הרעת מפגעים פוטנציאליים מפני מעורבות בפעולות טרור. לעניין זה ראוי להביא מדבריו של בית המשפט העליון בבג"ץ 6288/03 סעאדה נ' אלוף פיקוד העורף, פ"ד נח(2), 289, 294 (2003), שקבע לעניין הריסת בתי מחבלים: "הסיכוי שהרס בית, או אטימתו, ימנע בעתיד שפיכות דמים, מחייב אותנו להקשות את הלב ולחוס על החיים, העלולים ליפול קרבן למעשי זוועה של

סעיף 326(א) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - חוק הביטוח הלאומי). קובע כי לא תשולם גמלה לפי החוק אם הזכאות לגמלה נוצרה אגב ביצוע פשע או ניסיון לבצע פשע. כמו כן, נקבע כי אם הפשע בוצע מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור, לא ישולמו למשפחתו של מבצע הפשע תשלום מיוחד בעד יילוד שאמו נפטרה, קצבת שאירים, דמי קבורה, מענק במקרה פטירה או מענק לימודים כמפורט בחוק. סעיף 326(ב) לחוק הביטוח הלאומי קובע כי אדם שביצע עבירת רצח מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור ונידון למאסר עולם לא יהיה זכאי לקצבת זקנה. סעיף 326(ג) לחוק הביטוח הלאומי קובע כי מי שהורשע בעבירות ביטחון חמורות שבוצעו מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור ונגזרו עליו עונש של עשר שנות מאסר לפחות, תופחת מחצית מסכום הגמלאות המשתלמות לו לפי פרקים ה' עד ח' ופרק י"א לחוק הביטוח הלאומי (ביטוח נפגעי עבודה, ביטוח נפגעי תאונות, ביטוח אבטלה, ביטוח זכויות עובדים בפשיטת רגל ובפירוק תאגיד, ביטוח זקנה וביטוח שאירים).

עוד יצוין, כי לפי הוראות סעיף 325 לחוק הביטוח הלאומי, מי שמרצה עונש מאסר העולה על שלושה חודשים אינו זכאי לקבל גמלה בעד זמן מאסרו.

מוצע לקבוע כי מי שהורשע בביצוע עבירות ביטחון חמורות כאמור, מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור, ונגזרו עליו עונש של עשר שנות מאסר לפחות ולאחר מכן שוחרר ממאסר במסגרת שחרור שבויים ישראלים או משא ומתן מדיני, יישללו ממנו גמלאות מסוימות לפי

* הצעת חוק מס' 2124/19/פ (מספר פנימי: 546950); הועברה לוועדה ביום י"ט באדר א' התשע"ד (19 בפברואר 2014).
1 ס"ח התשנ"ה, עמ' 210; התשע"ד, עמ' 555.

2. חוק זה יחול על מי ששחרר ממאסר ביום תחילתו ואילך, גם אם העבירה שבשלה נגזר תחולה עליו עונש מאסר בוצעה לפני יום תחילתו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מתוך מניע לאומני או בזיקה לפעילות טרור ואשר ביקשו לפגוע בתושבי מדינת ישראל ובקיומה של מדינת ישראל (בל 11822/08, בל 11562/09, דו"את נ' המוסד לביטוח לאומי (מיום 24.11.2011)).

מפגעים, יותר משראוי לחוס על דייריו של הבית". נוסף על כך, חוק הביטוח הלאומי מבוסס על תפיסה חברתית של ערבות הדדית בין אזרחי ותושבי מדינת ישראל. התיקון המוצע מבטא את הרצון להגביל את הסולידריות החברתית, ולצמצמה כלפי מי שהורשעו בביצוע פשעים

יוזמים: חברי הכנסת יריב לוין, פנינה תמנו־שטה, אלעזר שטרן

הצעת חוק חניה לנכים (תיקון מס' 6) (חניה באזור המיועד לפריקה ולטעינה), התשע"ד-2014*

תיקון סעיף 2 .1 בחוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993¹, בסעיף 2(א), בפסקה (4), בסופה יבוא "או נעשית באזור המיועד לפריקה ולטעינה, מהשעה 10:00 עד השעה 6:00 למחרת".

ד ב ר י ה ס ב ר

לאפשר לנכה להחנות את רכבו באזור המיועד לפריקה ולטעינה לפרק זמן מרבי של 25 דקות, בלי שהדבר ייחשב הפרת החוק. אשר לחניה לפרק זמן ארוך יותר קבע בית המשפט כי הפקח יפעיל שיקול דעת בהתחשב בנסיבות העניין, כגון אופי האזור וצפיפותו, שעת החניה ומשכה ואופן החניה. בשולי הדברים אף קרא בית המשפט העליון למחוקק להסדיר את הסוגיה של חניית נכים באזור המיועד לפריקה ולטעינה.

לפיכך, כדי להקל את ניידותם של נכים ולהוסיף להם מקומות חניה, מוצע להחנות להם לחנות באזור המיועד לפריקה ולטעינה מהשעה 10:00 בבוקר עד השעה 6:00 בבוקר למחרת.

חוק חניה לנכים, התשנ"ד-1993 (להלן - החוק), קובע הסדרים מיוחדים בכל הקשור להחניית רכב הנושא תג נכה. סעיף 2 לחוק קובע תנאים מצטברים שבהתקיימם רשאי נכה, או אדם המתלווה אליו ונוהג עבורו, להחנות את הרכב במקום שהחניה אינה מותרת בו. בין היתר נקבע כי אם אין בסמוך מקום שהחניה מותרת בו או מקום חניה מוסדר לנכים וכן אם החניית הרכב נעשית באופן שאינו יוצר סיכון לעוברים ושבים ואינו גורם להפרעה ממשית לתנועה, רשאי נכה או מלווה לחנות במקום כאמור.

ברע"פ 5273/12 גיא נ' מדינת ישראל (מיום 9.5.2013) עמד בית המשפט העליון על הצורך לאזן בין ההגנה על ניידותם של נכים ובין אינטרסים ציבוריים אחרים, כגון תנועה שוטפת של מכוניות, ובהתאם לכך קבע כי ראוי

יוזמים: חברי הכנסת קארין אלהרר, מיקי רוזנטל, עפר שלח, דוד רותם, אברהם מיכאלי, יפעת קריב, דב חנין, איציק שמולי

* הצעת חוק מס' 2021/19/פ (מספר פנימי: 488007); הועברה לוועדה ביום כ"ו באדר א' התשע"ד (26 בפברואר 2014).
1 ס"ח התשנ"ד, עמ' 28; התשע"ב, עמ' 390.