



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

1 בדצמבר 2014

583

ט' בכסלו התשע"ה

עמוד

הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 46) (שינויים בתקציב הביטחון), התשע"ה-2014 . . . . . 30

## הצעת חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 46) (שינויים בתקציב הביטחון), התשע"ה-2014\*

תיקון סעיף 19

1. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985<sup>1</sup>, בסעיף 19 -

(1) בסעיף קטן (א)(1), במקום הסיפה החל במילים "מתכניות בתחום פעולה" יבוא "מתכנית אחת לתכנית אחרת באותו תחום פעולה או בתחום פעולה אחר";

(2) בסעיף קטן (ב)(1), במקום "תחום פעולה כלשהוא בסכום העולה על 89 מיליון שקלים חדשים" יבוא "תכנית כלשהי בסכום העולה על 20 מיליון שקלים חדשים או על 25% מהתכנית המקורית";

(3) בסעיף קטן (ה), בסופו יבוא "ואולם הממשלה רשאית לקבוע כי העברה או הגדלה כאמור בסעיף קטן זה, העולה על סכום שתקבע בהחלטתה, תיעשה באישורה המוקדם של הוועדה".

### ד ב ר י ה ס ב ר

נוכח ייחודיותו של תקציב הביטחון, יש אמנם הצדקה לקיומו של הסדר אחר לגביו, אך יש פער גדול בין הסכומים שהעברתם טעונה את אישור הכנסת בתקציב הביטחון ובין סכומים כאלה בסעיפי התקציב של יתר משרדי הממשלה. מעבר לכך, הסכום שטעון את אישור הוועדה המשותפת גבוה ופוגע ביכולת לקיים פיקוח פרלמנטרי ממשי על ההעברות התקציביות. על כן, מוצע לקבוע כי העברת סכומים בין תכניות בתקציב הביטחון תהיה טעונה את אישור הוועדה המשותפת אם הסכום עולה על 20 מיליון שקלים חדשים או על 25% מהתכנית המקורית (פסקה (2)). עוד מוצע להבהיר כי ההוראות לעניין העברת תקציבים בין תכניות בתקציב הביטחון חלות הן על העברות תקציביות בין תכניות באותו תחום פעולה והן על העברות תקציביות בין תכניות בתחומי פעולה שונים (פסקה (1)).

כמו כן, לגבי תכניות בתקציב הביטחון שסכומיהן מוצאים במטבע חוץ קובע כיום סעיף 19(ה) לחוק כי שר האוצר, על פי הצעת שר הביטחון, רשאי להעביר או להגדיל סכומים או משרות בהודעה לוועדה המשותפת. לשם התכלית האמורה של הגברת הפיקוח הפרלמנטרי, מוצע להסמיך את הממשלה לקבוע כי החל מסכום מסוים, שתקבע הממשלה בהחלטתה, תהיה ההעברה טעונה את אישור הוועדה המשותפת (פסקה (3)).

פרק ג' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - החוק), עניינו תקציב הביטחון, והוא קובע הסדר מיוחד לתקציב זה. תקציב הביטחון, כיתר סעיפי התקציב בחוקי תקציב שנתיים, מחולק לתחומי פעולה, ואלה מחולקים לתכניות. סעיף 19 לחוק מסדיר את הבקרה על שינויים בתקציב הביטחון והוא קובע, בין היתר, כי שר האוצר רשאי, על פי הצעת שר הביטחון, להעביר כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב מתכניות בתחום פעולה אחד לתכניות בתחום פעולה אחר ולהגדיל כל סכום של הוצאה, הוצאה מותנית בהכנסה או הרשאה להתחייב בתכנית קיימת או חדשה. העברה או הגדלה כאמור המשנה תחום פעולה בסכום השווה כיום, לאחר הצמדה למדד המחירים לצרכן, לכ-120 מיליון שקלים חדשים, או מהווה שינוי מהותי, טעונה ככלל את אישורה המוקדם של ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת (להלן - הוועדה המשותפת). לעומת זאת, העברה או הגדלה של סכומים מתכנית אחת לתכנית אחרת בסעיפי התקציב של יתר משרדי הממשלה טעונה את אישור ועדת הכספים של הכנסת כאמור בסעיף 11 לחוק לגבי סכומים נמוכים במידה ניכרת (לעניין העברה בין תחומי פעולה או תכניות בהוצאה או בהוצאה מותנית בהכנסה - אם הסכום המדובר עולה על 1,940,000 שקלים חדשים ועל 15% מהתכנית המקורית; לעניין העברה כאמור של הרשאה להתחייב - אם הסכום המדובר עולה על 3,475,000 שקלים חדשים ועל 20% מהתכנית המקורית).

יזומים: חברי הכנסת יריב לוין, זאב אלקין, עפר שלח, מרב מיכאלי

\* הצעת חוק מס' 2589/19/פ (מספר פנימי: 554530); הועברה לוועדה ביום י"ט בחשוון התשע"ה (12 בנובמבר 2014).

<sup>1</sup> ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשע"ה, עמ' 348.