



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

24 בנובמבר 2015

606

י"ב בכסלו התשע"ו

עמוד

14. הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 39) (תשלומים לחברי הכנסת והשרים), התשע"ו-2015
15. הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 40) (ויתור על עדכון שכר של חבר כנסת), התשע"ו-2015
16. הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 41) (סדרי עבודת הוועדה הציבורית), התשע"ו-2015

הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 39) (תשלומים לחברי הכנסת והשרים), התשע"ו-2015*

1. תיקון סעיף 55 בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994 (להלן - החוק העיקרי). בסעיף 55(א)(2)(א), לפני "כיסוי הוצאות" יבוא "מימון הוצאות הקשורות לפעילות הפרלמנטרית, לרבות באמצעות כוח אדם, שירותי תקשורת".
2. בסעיף 56 לחוק העיקרי, המילים "חבר הכנסת שהוא" - יימחק, במקום "ואולם רשאית הוועדה הציבורית להמליץ" יבוא "ואולם, רשאית ועדת הכנסת להחליט לפי הוראות פרק זה", ואחרי "כחברי הכנסת" יבוא "או תפקידם הציבורי".
3. תיקון חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951², סעיף 11 - בטל.
4. תחילתו של חוק זה ביום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016).

ד ב ר י ה ס ב ר

הפרלמנטרית, אין עוד צורך בהסמכה נפרדת לתשלומים אלו, ולכן מוצע לבטל את הסעיף.

כמו כן, חוק החסינות אינו מבחין בין חברי הכנסת המכהנים כשרים או סגני שרים ובין חברי כנסת מן המניין, ולפי סעיף 15 לחוק האמור, הוראותיו חלות גם על שרים וסגני שרים שאינם חברי כנסת. נוכח ביטולו המוצע של סעיף 11, עוגנה זכאותם של שרים וסגני שרים לשירותי תקשורת בחוק הכנסת.

זהו נוסח סעיף 11 לחוק החסינות שמוצע לבטל:
11. שירותי תקשורת ועיתונים

(א) חבר הכנסת זכאי לשירותי בוק, לרבות קבלת ציוד קצה כפי שתקבע ועדת הכנסת; לענין זה, "שירותי בוק" ר"צ ציוד קצה - כהגדרתם בחוק הבוק, התשמ"ב-1982.

(א1) חבר הכנסת זכאי למינוי על עיתונים המודפסים בישראל, בכמות ובתנאים שתקבע ועדת הכנסת.

(ב) (בוטל)

(ג) (בוטל)

(ד) (1) מכתב מאת חבר הכנסת הנשלח בדואר רגיל מבנין הכנסת לכל מקום בתחומי המדינה, פטור מתשלום; ועדת הכנסת תקבע את מספר המכתבים שהוראה זו תחול עליהם.

(2) על אף הוראת פסקה (1), רשאית ועדת הכנסת לקבוע כי מתוך המכתבים שעליהם חלה הוראת הפסקה האמורה, יהיו פטורים מתשלום מספר מכתבים, כפי שתקבע ובהתאם לתנאים שתקבע, אף אם נשלחו מחוץ לבנין הכנסת.

(ה) 75 ימים לפני יום הבחירות לכנסת לא תחול הוראת סעיף קטן (ד).

(ו) החלטות ועדת הכנסת לפי סעיף זה יפורסמו ברשומות.

סעיף 4 מוצע לקבוע שהוראות החוק יהיו בתוקף החל מיום כ' בטבת התשע"ו (1 בינואר 2016).

כיום עומדים לרשות חברי הכנסת תקציבים שונים לצורכי פעילותם הפרלמנטרית. תקציבים אלו ניתנים בנפרד לפי סוג ההוצאה, ואין אפשרות להשתמש בסכום כסף שהוקצה למטרה מסוימת למטרה אחרת.

ביום ל' בחשוון התשע"ו (12 בנובמבר 2015) הגישה הוועדה הציבורית העוסקת בשכר ותשלומים לחברי הכנסת בהתאם לפרק ט' לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק הכנסת), המלצה לוועדת הכנסת שלפיה התקציבים השונים העומדים לרשות חברי הכנסת (ובכלל זה טלפון, דואר, פעילות פרלמנטרית וקשר עם הציבור) יאוחדו לתקציב פעילות אחד, כך שכל חבר כנסת יוכל לבחור איך להוציא את הכספים בהתאם לאופי פעילותו. ליישום ההמלצה נדרשים תיקוני חקיקה ראשית, כמפורט בהצעת חוק זו. בהמשך תתוקן החלטת שכר חברי הכנסת (הענקות ותשלומים), התשס"א-2001.

סעיף 1 מוצע להבהיר כי התשלומים האחרים שהכנסת מעמידה לרשות חברי הכנסת כוללים מימון הוצאות הקשורות לפעילות הפרלמנטרית, ובכלל זה העסקת יועצים פרלמנטריים ושירותי תקשורת (דואר, טלפון ומני לעיתונים).

סעיף 2 סעיף 56 לחוק הכנסת קובע סייג לתחולת הוראות פרק ט' לחוק לגבי חברי הכנסת המכהנים ברשות המבצעת, וכן על שר או סגן שר שחברותו בכנסת נפסקה לפי הוראות סעיף 42 לחוק-יסוד: הכנסת. עם עיגון הזכות לשירותי תקשורת של חברי הכנסת והשרים בסעיף 55(א)(2) לחוק הכנסת וביטול סעיף 11 לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן - חוק החסינות), כמוצע בסעיף 3 להצעת החוק, מוצע לתקן את סעיף 56 לחוק הכנסת ולהסמיך את ועדת הכנסת לקבוע מהם התשלומים האחרים שישולמו למי שממלא תפקיד ברשות המבצעת, בין שהוא חבר הכנסת ובין שאינו חבר הכנסת.

סעיף 3 סעיף 11 לחוק החסינות, עניינו "שירותי תקשורת ועיתונים", והוא מסמיך את ועדת הכנסת לקבוע את זכויותיהם של כל חברי הכנסת לשירותי טלפון, לעיתונים ולדואר. נוכח ההצעה לאחד את תקציבי הפעילות

¹ מספר פנימי: 571573.

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 140; התשע"ה, עמ' 251.

² ס"ח התשי"א, עמ' 228; התשע"ה, עמ' 250.

הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 40) (ויתור על עדכון שכר של חבר הכנסת), התשע"ו-2015*

1. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994,¹ בסעיף 51, במקום "פרק זה, וחובה עליו לקבלם" יבוא "פרק זה; חובה על חבר הכנסת לקבל את שכרו, אולם חבר הכנסת רשאי לוותר בשנה מסוימת על קבלת חלק השכר הנובע מעדכון השכר באותה שנה; הודיע חבר הכנסת לחשב הכנסת על ויתור כאמור, לא ישולם לו חלק השכר כאמור בעד אותה שנה ממועד תשלום השכר שלאחר מסירת ההודעה, והויתור יחול לכל דבר ועניין; חבר הכנסת שהודיע כאמור לא יהיה רשאי לשנות את הודעתו באותה שנה".

ד ב ר י ה ס ב ר

תשלום השכר שלאחר יום ההודעה. חלק השכר שחבר הכנסת ויתר עליו לא ישולם לו גם במועד מאוחר יותר, והוא לא יהיה רשאי לשנות הודעה שמסר בעניין זה. יובהר כי הויתור על השכר יהיה תקף באותה שנה לכל דבר ועניין, כך שהוא יוביל בין השאר להפחתה של הבסיס לחישוב הסכום שממנו מופרשים בעד חבר הכנסת סכומים לקופת גמל ולקרן חיסכון, ככל שהוא זכאי להם.

עם תחילת שנה חדשה ישוב חבר הכנסת להיות זכאי לשכר כשאר חברי הכנסת, והויתור בשנה מסוימת לא ישפיע על שכרו בשנה שלאחריה.

חוק הכנסת, התשנ"ד-1994, קובע בסעיף 51 כי "לחבר הכנסת ישולמו שכר ותשלומים אחרים בהתאם להוראות פרק זה, וחובה עליו לקבלם". שכר חברי הכנסת מתעדכן אוטומטית אחת לשנה לפי הוראות סעיף 5 להחלטת שכר חברי הכנסת, התשמ"ז-1987, ואין לחברי כנסת המבקשים לוותר על עדכון זה אפשרות לעשות כן.

לפיכך, לצד ההוראה שחובה על חבר הכנסת לקבל את שכרו, מוצע לקבוע כי חבר הכנסת רשאי להודיע לחשב הכנסת כי בשנה מסוימת הוא מוותר על חלק משכרו הנובע מהעדכון האוטומטי של השכר, ממועד

* מספר פנימי: 571739.

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשע"ה, עמ' 251.

הצעת חוק הכנסת (תיקון מס' 41) (סדרי עבודת הוועדה הציבורית), התשע"ו-2015*

1. תיקון סעיף 55. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994,¹ בסעיף 55, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
"ד1) התבקשה הוועדה הציבורית להגיש המלצה בדבר שכר ותשלומים אחרים לחברי הכנסת על ידי ועדת הכנסת, תגיש את המלצתה כאמור בסעיף קטן (א)(1) בתוך 30 ימים ממועד הבקשה, והמלצה נוספת כאמור בסעיף קטן (ג)(2) - בתוך 15 ימים מיום שהוחזרו ההמלצות."

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע כי במקרה שבו ועדת הכנסת היא שפנתה אל הוועדה הציבורית, תמסור הוועדה הציבורית את המלצתה בתוך 30 ימים, והמלצה נוספת - בתוך 15 ימים. זאת, כדי להבטיח שבקשות שוועדת הכנסת כבר קיימה לגביהן דיון מקדים וסביר שיהפכו להחלטה מחייבת לא יתעכבו בשלב הדיון בוועדה הציבורית.

פרק ט' לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, שעניינו שכר חברי הכנסת, קובע כי החלטות בדבר שכר ותשלומים אחרים לחברי הכנסת יתקבלו על ידי ועדת הכנסת, לאחר קבלת המלצה של ועדה ציבורית. החוק קובע מנגנון שלפיו הוועדה הציבורית מגישה המלצה לוועדת הכנסת; אם ההמלצה מתקבלת, היא מקבלת מעמד של החלטה, ואם היא נדחית - היא מוחזרת לוועדה הציבורית לדיון מחדש ולהגשת המלצה נוספת, שלגביה יכולה ועדת הכנסת לקבל כל החלטה.

* מספר פנימי: 571697.

¹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשע"ה, עמ' 251.