



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

7 במרס 2016

628

כ"ז באדר א' התשע"ו

עמוד

80	הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 25) (חובת ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות), התשע"ו-2016
81	הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 125) (יחסי מין תוך ניצול תלות נפשית ממשית במסגרת ייעוץ או הדרכה של כהן דת), התשע"ו-2016
82	הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 50) (אי-חיוב בריבית עקב שיהוי), התשע"ו-2016

## הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון מס' 25) (חובת ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות), התשע"ו-2016\*

תיקון סעיף 3א3

1.

בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992<sup>1</sup>, בסעיף 3א(א), בסופו יבוא:

"(4) העדפה בשל התחייבות לייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות, לרבות קביעת התחייבות לייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות כתנאי להשתתפות במכרז, ולרבות קביעת דרישה כאמור בהתקשרויות המבוצעות שלא באמצעות מכרז; בפסקה זו –  
"אדם עם מוגבלות" – כהגדרתו בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998;  
"ייצוג הולם של אנשים עם מוגבלות" – לרבות העדפת העסקתם או קידומם של אנשים עם מוגבלות שהם כשירים לתפקיד או למשרה ובעלי כישורים דומים לכישוריהם של מועמדים אחרים לתפקיד או למשרה."

### ד ב ר י ה ס ב ר

למעסיקים להעסיק אנשים עם מוגבלות באמצעות מתן יתרון במכרזים או בהתקשרויות שלא באמצעות מכרז לאותם מעסיקים.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תמשיך הוועדה לבחון נושאים אלה: קביעת ההסדר בחקיקה ראשית, בין בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, ובין בחוק אחר (למשל חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ז-1976), במקום בהסמכה להתקין תקנות; קביעת חובת ייצוג הולם לאנשים עם מוגבלות כתנאי סף להשתתפות במכרז או בהתקשרויות שלא באמצעות מכרז ומתן העדפה רק אם ההעסקה של אנשים עם מוגבלות היא מעבר לדרישות הקיימות כיום בחקיקה ובצווי הרחבה. כמו כן, הוועדה תבחן את אופן יישום ההסדר והפיקוח עליו וכן את האפשרות לקבוע פטורים מחובת הייצוג ההולם כאמור ואת האפשרות להגדיר "ייצוג הולם" ו"אדם עם מוגבלות" באופן אחר מזה המוצע.

שיעור התעסוקה בקרב אנשים עם מוגבלות, ובמיוחד אנשים עם מוגבלות חמורה, הוא נמוך במיוחד בהשוואה לשיעור זה בקרב אנשים ללא מוגבלות. בשנים האחרונות גוברת ההכרה בחשיבות השתלבותם של אנשים עם מוגבלות בשוק העבודה, הן בשל היתרונות שעבודה מספקת לאדם עם המוגבלות, ובכלל זה תחושת ערך עצמי, סביבה חברתית ועצמאות כלכלית, והן בשל יכולתם של אותם עובדים לתרום לחברה ולמשק. בהתאם לכך, נקבעו, בין היתר בחקיקה, הסדרים שתכליתם מתן הזדמנות שווה לאנשים עם מוגבלות. הצעת חוק זו נועדה להיות נדבך נוסף על אותם הסדרים. לפיכך, מוצע להסמיך את הממשלה להתקין תקנות הקובעות העדפה במכרז או בהתקשרויות שלא באמצעות מכרז בשל התחייבות להעסיק אנשים עם מוגבלות, לרבות קביעה בדבר העסקת אנשים עם מוגבלות כתנאי סף להשתתפות במכרז. תקנות כאמור יובאו לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת (להלן – הוועדה). תנאי כאמור צפוי לתת תמריץ

וזומים: חברי הכנסת איציק שמולי, יואב בן צור, מכלוף מיקי זוהר, אורן אסף חזן, רועי פולקמן, עמר בר-לב, תמר זנדברג, קאריין אלהרר, עבדאללה אבו מערוף, מיכל רוזין, יחיאל חיליק בר, טלי פלוסקוב, אלי אלאלוף, מירב בן ארי, עיסאווי פריג, שלי יחימוביץ', רוברט אילטוב, מסעוד גנאים, נאוה בוקר, איימן עודה, דוד אמסלם, מרב מיכאלי, דב חנין, סופה לנדבר, יואב קיש, משה גפני, יעקב פרי, אורי מקלב, נחמן שי, מנואל טרכטנברג, רחל עזריה, יוסי יונה, איל בן ראובן, מיקי לוי, חיים ילין, אברהם גנוסה, רויטל סויד, זהבה גלאון, דוד ביטן, ג'מאל זחאלקה, טלב אבו עראה, ישראל אייכלר, עמיר פריץ, יפעת שאשא ביטון, עבד אל חכים חאג', יחיאל, אלי כהן, יעל גרמן, חמד עמאר, אחמד טיבי, אוסאמה סעדי, באסט גטאס, עאידה תומא סלימאן, עליזה לביא, חנין זועבי, מיקי רוזנטל, יצחק הרצוג, אראל מרגלית, יאיר לפיד, איתן ברושי, מיכל בירן, קסניה סבטלובה, איילת נחמיאס ורביץ, יצחק וקנין, מנחם אליעזר מוזס, יואל חסון, זוהיר בהלול, עפר שלח, מיכאל אורן, אילן גילאון, אורלי לוי אבקסיס, סתיו שפיר, יואל רזבוזוב, איתן כבל, יוסף ג'בארין, נורית קורן

\* הצעות חוק מס' פ/1381 (מספר פנימי: 563812) ו-9/1568 (מספר פנימי: 564021); הועברו לוועדה ביום ג' בטבת התשע"ו (15 בדצמבר 2015).

<sup>1</sup> ס"ח התשנ"ב, עמ' 114; התשע"ה, עמ' 197.

# הצעת חוק העונשין (תיקון מס' 125) (יחסי מין תוך ניצול תלות נפשית ממשית במסגרת ייעוץ או הדרכה של כהן דת), התשע"ו-2016\*

1. בחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - החוק העיקרי), אחרי סעיף 347 א יבוא:
- "יחסי מין בין כהן דת לאדם שקיבל ממנו ייעוץ או הדרכה  
(א) בסימן זה -  
"כהן דת" - כהן דת, מי שמציג את עצמו ככזה או אדם הידוע או המציג את עצמו כבעל סגולות רוחניות מיוחדות;  
"ייעוץ או הדרכה" - ייעוץ או הדרכה שניתנו באופן מתמשך, בדרך של מפגש פנים אל פנים.  
(ב) כהן דת הבוועל אישה או העושה מעשה סדום באדם, שמלאו להם שמונה עשרה שנים, במהלך התקופה שבה ניתן להם ייעוץ או הדרכה על ידו או סמוך לאחר מכן, בהסכמה שהושגה תוך ניצול תלות נפשית ממשית בו, שמקורה בייעוץ או בהדרכה שניתנו להם על ידו, דינו - מאסר ארבע שנים."
2. בסעיף 348 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(2ד) כהן דת העושה באדם שמלאו לו שמונה עשרה שנים מעשה מגונה בנסיבות המפורטות בסעיף 347(ב), דינו - מאסר שלוש שנים."

## ד ב ר י ה ס ב ר

את עצמו ככזה וכן אדם הידוע כבעל סגולות רוחניות מיוחדות או המציג את עצמו ככזה.

מוצע להחיל את העבירה על יחסים מיניים שבוצעו בתקופת הייעוץ וסמוך לאחריה, ובתנאי שהייעוץ ניתן באופן מתמשך ופנים אל פנים. יובהר כי במונח "מפגש פנים אל פנים" נכלל גם מפגש תוך שימוש באמצעים טכנולוגיים המעבירים תמונה.

יודגש כי על מקרים שבהם הסכמת מקבל הייעוץ כה גומה עד כי אין ביכולתו לגבש הסכמה כלל, ובמקרים שבהם כהן הדת השיג את הסכמת מקבל הייעוץ במרמה לגבי מיהות העושה או מהות המעשה, ימשיכו לחול עבירות המין הנוגעות לעניין (אינוס, מעשה סדום ומעשים מגונים) הקבועות בחוק היום. כך, למשל, מקרה שבו כהן דת הציג את המעשים המיניים במקבל הייעוץ כחלק מהטיפול בו ייכלל בעבירות המין החמורות.

להבדיל מההסדר הקבוע לעניין מטפל נפשי, הקובע חוקה שלפיה יראו מעשים מיניים שעשה מטפל נפשי שהוא פסיכולוג, פסיכיאטר, עובד סוציאלי או מי שמתחזה לאחד מאלה בתוך התקופה שבה ניתן הטיפול הנפשי כאילו נעשו תוך ניצול תלות נפשית ממשית, פרט למעשים שהתחילו לפני הטיפול, מוצע כי לעניין ייעוץ על ידי כהן דת לא תיקבע חוקה כאמור, הן מאחר שלא ברור שעצם טיבו של ייעוץ על ידי כהן דת יוצר תמיד תלות נפשית ממשית, והן מאחר שהכשרות של כהן הדת אינה כוללת הכשרה להתמודדות עם התלות האמורה, בניגוד להכשרה שעוברים המטפלים המזכירים לעיל.

עוד יודגש כי הצעת החוק עוסקת ביחסי ניצול של בגירים, שכן לגבי קטינים החוק קובע עבירות נפרדות של ביצוע מעשים מיניים תוך ניצול תלות, מרות, חינוך או השגחה.

חוזמים: חברי הכנסת מיכל רוזין, עליזה לביא, עאידה תומא סלימאן, יוסי יונה, נחמן שי, תמר זנדברג, מיכל בירן, מיקי לוי, מאיר כהן, דב חנין, יפעת שאשא ביטון, בצלאל סמוטריץ', רחל עזריה, עפר שלח מצטרפים: חברי הכנסת יואל חסון, מרב מיכאלי

חוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - החוק), קובע עבירות שעניינן יחסים מיניים בין בגירים (מי שמלאו להם שמונה עשרה שנים) שנעשו תוך ניצול: סעיפים 346(ב) ו-347(א) קובעים עבירה שעונשה שלוש שנות מאסר על בעילה או מעשה סדום תוך ניצול מרות ביחסי עבודה או בשירות; סעיף 347 קובע עבירה שעונשה ארבע שנות מאסר על בעילה או מעשה סדום בין מטפל נפשי למטופל, בתקופת הטיפול ועד תום שלוש שנים מסיום הטיפול, אם הסכמת המטופל ליחסי המין הושגה תוך ניצול תלות נפשית ממשית של המטופל במטפל, כשמקור התלות בטיפול הנפשי שניתן למטופל; סעיף 348(ד1) קובע עבירה שעונשה שלוש שנות מאסר למטפל נפשי העושה מעשה מגונה באדם בנסיבות המפורטות בסעיף 347(ב).

הצעת החוק נועדה לקבוע בחוק עבירות נוספות, של בעילה אסורה, מעשה סדום ומעשים מגונים שנעשו כלפי בגירים במסגרת ייעוץ או הדרכה (להלן - ייעוץ) של כהן דת, בנסיבות שבהן המעשים בוצעו בהסכמה שהושגה תוך ניצול תלות נפשית ממשית של מקבל הייעוץ, וכשמקור התלות האמורה הוא בייעוץ שניתן למקבל בין העונש המוצע לעבירות אלו הוא ארבע שנות מאסר על עבירת בעילה אסורה בהסכמה ועל מעשה סדום, ושלוש שנות מאסר על עבירת מעשה מגונה באותן נסיבות.

קביעת העבירה החדשה נועדה לאפשר התמודדות עם מקרים שבהם אדם בעל סמכות דתית או רוחנית עושה מעשים מיניים באנשים המגיעים אליו לייעוץ תוך ניצול האמונה שלהם והתלות המיוחדת שנוצרת ביניהם. קשר ותלות אלו דומים לקשר ותלות בין מטפל נפשי למטופל, ועל כן ההסדר המוצע דומה להסדר הקבוע בחוק לגבי ניצול יחסי תלות במסגרת טיפול נפשי.

לעניין זה מוצע להגדיר כהן דת באופן רחב, כך שההגדרה תכלול נציג מוסמך של דת מוכרת, מי שמציג

\* הצעת חוק מס' 2059/20/פ (מספר פנימי: 564711); הועברה לוועדה ביום י"ח בטבת התשע"ו (30 בדצמבר 2015).

1 ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשע"ו, עמ' 611.

## הצעת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 50) (אי-חיוב בריבית עקב שיהוי), התשע"ו-2016\*

תיקון סעיף 6

1.

בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967<sup>1</sup>, בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

- "(2ב) (1) על אף האמור בכל דין או הסכם, לא הוגשה בקשה לביצוע פסק דין או בקשה לביצוע שטר, לפי העניין, בתוך שנה מהמועד שבו היה אפשר להגישה לביצוע בלשכת ההוצאה לפועל, לא תיווסף לחוב או לסכום הנקוב בשטר ריבית כמפורט להלן אלא החל במועד הגשת הבקשה לביצוע: ריבית מכוח הסכם או מכוח הדין, לרבות ריבית כאמור שנקבעה בפסק דין, או ריבית פיגורים כמשמעותה בסעיף 5(ב) לחוק פסיקת ריבית והצמדה.
- (2) רשם ההוצאה לפועל רשאי, לבקשת הזוכה, לקבוע תקופה ארוכה יותר מזו שבפסקה (1), מטעמים שיירשמו.
- (3) הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על פסק דין למוזנות."

### ד ב ר י ה ס ב ר

בית המשפט בפסק הדין, או ריבית פיגורים כמשמעותה בסעיף 5(ב) לחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961. עם זאת, במקרים שבהם יש טעמים מוצדקים שבשלהם הזוכה לא נקט הליכים לגביית החוב, רשם ההוצאה לפועל יהיה מוסמך, לפי בקשת הזוכה, לקבוע כי התקופה תהיה ארוכה יותר.

על פי המוצע, ההסדר האמור לא יחול על פסק דין למוזנות.

מטרת התיקון המוצע היא למנוע מוזכה בפסק דין, או ממי שארוחו בשטר, להשתהות בפתירת תיק הוצאה לפועל ולגרום להגדלת החוב בשל תוספת ריביות.

מוצע לקבוע כי זוכה שלא הגיש בקשה לביצוע פסק דין או שטר בתוך שנה מהמועד שבו היה אפשר להגישה לא יהיה זכאי לכך שעל החוב ייווספו הריביות שלהלן, אלא החל במועד הגשת הבקשה לביצוע: ריבית שמקורה הוא בהסכם שבין הזוכה והחייב או בהוראות דין מטוסים שמכוחו נקבע החוב, כולל ריבית כאמור שקבע

יוזמים: חברי הכנסת דוד ביטן, יוסי יונה, דוד אמסלם, נאוה בוקר, יואב קיש

\* הצעת חוק מס' 2479/20/פ (מספר פנימי: 568519): הועברה לוועדה ביום י' בשבט התשע"ו (20 בינואר 2016).

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשע"ו, עמ' 533.