



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

19 ביולי 2016

653

י"ג בתמוז התשע"ו

עמוד

הצעת חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (תיקון מס' 6), התשע"ו-2016 160

הצעת חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת (תיקון מס' 6), התשע"ו-2016*

1. בחוק שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ד-2003' (להלן - החוק העיקרי), בשם החוק, במקום "טלוויזיה מהכנסת" יבוא "ערוץ הכנסת".

ד ב ר י ה ס ב ר

במקביל, וכדי לאפשר לוועדה הציבורית להשלים את עבודתה ולאחר מכן לאפשר ליושב ראש הכנסת ולכנסת לבחון את המלצות הוועדה ולעגן אותן, ככל שיידרש, בהוראות לפי החוק ובמכרוז לבחירת גוף משדר חדש, נענתה המועצה לבקשת הכנסת והחליטה על הארכת תקופת הרישיון לשידורים בערוץ הכנסת בשישה חודשים, ולפיכך הוא עתיד לפקוע ביום 1 באייר התשע"ו (3 במאי 2017).

הוועדה הציבורית הגישה את המלצותיה ליושב ראש הכנסת ביום ה' באדר א' התשע"ו (14 בפברואר 2016), ולאחר בחינת המלצות החליט יושב ראש הכנסת לאמץ את עיקריהן. בהצעת חוק זו, המתפרסמת מטעם ועדת הכנסת, מוצע לעגן את התיקונים הנדרשים ליישום המלצות אלה.

סעיפים לפי סעיף 1 לחוק, מטרת החוק היא "להסדיר 1 ו-2 שידורי טלוויזיה מן הכנסת והפצתם לציבור הרחב יחד עם מישדרים אחרים בעלי ענין ציבורי, כדי לאפשר נגישות לדיוני הכנסת ולעבודתה, לטפח מודעות אזרחית ולחזק את ערכי הדמוקרטיה". אחת מהמלצותיה העיקריות של הוועדה הציבורית היא להרחיב את השידורים מהכנסת כך שישודרו במדיה נוספות על שידורי טלוויזיה, כדי להגביר את נגישות העבודה הפרלמנטרית לציבור. הרחבת אמצעי התקשורת שדרכם יועברו השידורים מהכנסת עולה בקנה אחד עם ההתפתחויות הטכנולוגיות ועשויה להביא להגדלת מספר הצופים בשידורים, שיוכלו לצפות בנעשה בכנסת בכל עת, ללא ההגבלה המתחייבת ממאפייניו של ערוץ טלוויזיה ומלוח שידוריו.

לפיכך מוצע לתקן את שם החוק כך שיבטא את הרחבת אמצעי התקשורת שישמשו להעברת השידורים. כמו כן, מוצע לתקן את סעיף 1 האמור ולקבוע בו כי מטרת החוק היא להסדיר שידורים מהכנסת, הן באמצעות טלוויזיה והן באמצעות האינטרנט. נוסף על כך, מוצע להבהיר כי השידורים מהכנסת יופצו עם מישדרים מוספים, ולא עם "מישדרים אחרים", כפי שהחוק קובע היום.

המלצה נוספת של הוועדה הציבורית היא להרחיב את התוכן הפרלמנטרי המשודר בערוץ הכנסת ולמקד את המישדרים המוספים במישדרים שיש להם זיקה לעבודת הכנסת. לפיכך, מוצע לקבוע כי מטרת הפצת השידורים מהכנסת היא לאפשר נגישות למגוון היבטי עבודת הכנסת.

כללי חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ד-2003' (להלן - החוק), נועד בעיקרו להנגיש את עבודת הכנסת לציבור הרחב באמצעות העברת שידורי טלוויזיה מהכנסת בערוץ שיועד למטרה זו - ערוץ הכנסת. לשם כך, נקבע בחוק כי הגוף המשדר, שייבחר במכרוז שתפרסם המועצה לשידורי כבלים ולשידורי לוויין (להלן - המועצה) ויקבל רישיון לשידור בערוץ הכנסת, ישר את ישיבות מליאת הכנסת וועדות הכנסת וכן אירועים ממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת במשכן הכנסת או מחוץ לו. כמו כן, החוק קובע כי בערוץ הכנסת ישודרו מישדרי טלוויזיה העוסקים בענייני הכנסת, או מישדרים שמטרתם טיפוח מודעות אזרחית וחיווק ערכי הדמוקרטיה או שעניינם מתן מידע או העשרה (להלן - מישדרים מוספים).

נוסף על הוראות החוק חלים על הגוף המשדר תקנות שהתקינה ועדת הכנסת מכוח החוק, שבהן נקבעה מדיניות בנושאים הקשורים לשידורים בערוץ הכנסת (תקנות שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ו-2005), וכן כללים שהמועצה הוסמכה לקבוע לעניין השידורים בערוץ הכנסת ואופי הפעילות של הגוף המשדר; לעניין כללים אלה, החוק קובע כי בנושאים שלגביהם נקבעה מדיניות בתקנות האמורות, ייקבעו הכללים בהתאם לאותה מדיניות (כללי שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ו-2006).

ברישיון לשידור בערוץ הכנסת שנתנה המועצה לחברת החדשות הישראלית בע"מ (חברת החדשות של ערוץ 2) נקבע כי תוקפו הוא לתקופה של ארבע שנים, שתחילתה ביום י"ג בחשוון התשס"ז (4 בנובמבר 2006), עם אפשרות הארכה לשתי תקופות נוספות של שלוש שנים כל אחת. המועצה האריכה את תוקף הרישיון בשתי התקופות כאמור, ולפיכך תוקפו היה אמור לפקוע ביום ב' בחשוון התשע"ז (4 בנובמבר 2016).

מאחר שמאז חקיקת החוק חלפו יותר מ-12 שנים, החליט יושב ראש הכנסת, ביום ח' באולול התשע"ה (23 באוגוסט 2015), למנות ועדה ציבורית לבחינת ההסדרה של שידורי ערוץ הכנסת, בראשות השופטת בדימוס שרה פריש (להלן - הוועדה הציבורית). מינוי הוועדה הציבורית נועד לאפשר בחינה מחודשת, לפני פרסום המכרוז החדש, של תפיסת הערוץ והעקרונות העומדים בבסיסו, כפי שעוגנו בחוק וכן בתקנות ובכללים שנקבעו מכוחו, בין היתר בהתבסס על הניסיון שנצבר באותן שנים ובהתחשב בהתפתחויות טכנולוגיות ואחרות בענף התקשורת.

* מספר פנימי: 2004964.

1 ס"ח התשס"ד, עמ' 32; התשע"א, עמ' 346.

2. בסעיף 1 לחוק העיקרי, במקום "שידורי טלוויזיה מן הכנסת" יבוא "שידורי ערוץ הכנסת תיקון סעיף 1 בטלוויזיה ובאינטרנט", במקום "מישדרים אחרים" יבוא "מישדרים מוספים", במקום "ולעבודתה" יבוא "ולמגוון היבטי עבודתה", ובסופו יבוא "ובכללם את מעמד הכנסת כבית הנבחרים של המדינה, והכול בזיקה לעבודת הכנסת ובדרך שתבטיח שקיפות לגבי עבודתה".
3. בסעיף 2 לחוק העיקרי -
- (1) בהגדרה "הגוף המסדר", במקום הסיפה החל במילה "לביצוע" יבוא "לשידורים לפי חוק זה";
- (2) בהגדרה "הערוץ", "ערוץ הכנסת", בסופה יבוא "בטלוויזיה ובאינטרנט";
- (3) בהגדרה "מישדרים מוספים", במקום "מישדרי טלוויזיה", יבוא "מישדרים", ובסופה יבוא "והכול בזיקה למגוון היבטי עבודת הכנסת, לפעילות חברי הכנסת או לפעילות פוליטית";
- (4) בהגדרה "שידורי הכנסת", במקום "שידורי טלוויזיה" יבוא "שידורים", ובסופה יבוא " (בחוק זה - אירועים ממלכתיים)".
4. בסעיף 3 לחוק העיקרי, האמור בו יסומן "(א)" ואחריו יבוא:
- (א) (ב) בשידורי ערוץ הכנסת ייכללו שידורים בטלוויזיה ובאינטרנט, וכן שירותים הנלווים להם במישרין, לרבות שירותי חווי או שמע, ולעניין שידורי הטלוויזיה - לרבות שידורים דו-כיווניים או הידודיים; בשידורים באינטרנט ייכללו רק שידורי הכנסת, בין אם הם משודרים בטלוויזיה ובין אם לאו, והמישדרים המוספים ששודרו בטלוויזיה או המשודרים בה.
- (2) על השידורים באינטרנט יחולו ההוראות לפי חוק זה, בשינויים המחויבים, אלא אם כן נקבע בחוק או בתקנות לפי סעיף 4 כי הן חלות על שידורי הטלוויזיה בלבד.

ד ב ר י ה ס ב ר

עוד מוצע לתקן את ההגדרות "הגוף המסדר", "שידורי הכנסת", "הערוץ" ו"ערוץ הכנסת" כדי להתאימן להצעה להרחיב את אמצעי התקשורת שישמשו להפצת השידורים על ידי הגוף המסדר בערוץ הכנסת, ולכלול בהן את האינטרנט, נוסף על שידורי טלוויזיה.

סעיף 4 סעיף 3 לחוק קובע כי בשידורי ערוץ הכנסת ייכללו שידורי הכנסת והמישדרים המוספים, שישודרו בהתאם להוראות החוק. כדי לעגן את הרחבת אמצעי התקשורת שישמשו להפצת השידורים האמורים, מוצע לקבוע כי הגוף המסדר יספק תוכן באמצעות הטלוויזיה וכן באמצעות אתר אינטרנט ייעודי שהגוף המסדר יחויב להקים, בדומה להוראות שנקבעו בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014, לעניין העברתם של שידורי תאגיד השידור הישראלי. מוצע כי בשידורי הטלוויזיה בערוץ הכנסת יהיה אפשר לכלול גם שידורים דו-כיווניים או הידודיים (אינטראקטיביים).

באתר האינטרנט שיקים הגוף המסדר יועברו שידורי מליאת הכנסת, ועדות הכנסת והאירועים הממלכתיים, לרבות דיוני ועדות שלא שודרו בטלוויזיה, וכן המישדרים המוספים ששודרו בטלוויזיה או המשודרים בה. יובהר כי באתר האינטרנט לא ייכללו תכנים נוספים על אלה המשודרים בטלוויזיה, למעט שידורי הכנסת, בשל העלויות הכרוכות ביצירת תכנים נוספים ובהתחשב בכך שככלל אין היום הסדרה של שידורים באינטרנט ואין פיקוח על שידורים אלה.

וכי גם טיפוח מודעות אזרחית וחיווק ערכי הדמוקרטיה, הנכללים היום במטרות הפצת השידורים מהכנסת, יהיו בזיקה לעבודת הכנסת ובדרך שתבטיח שקיפות לגבי עבודתה. מאחר שביסוד הקמתו של ערוץ הכנסת עמדו הגברת מעורבות האזרח בהליך הדמוקרטי וחיווק אמון הציבור בשיטת הממשל וברשויות השלטון, מוצע להבהיר כי במסגרת חיווק ערכי הדמוקרטיה נכלל חיווק מעמדה של הכנסת כרשות המחוקקת.

סעיף 3

להגדרה "מישדרים מוספים" -

מישדרים מוספים הם התכניות שמשודרות בערוץ הכנסת נוסף על שידורי הכנסת - המוגדרים כדיוני מליאת הכנסת, ועדות הכנסת ואירועים ממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת במשכן הכנסת או מחוץ לו. לפי ההגדרה כנוסחה היום, הגוף המסדר רשאי לשדר גם מישדרים "שמטרתם טיפוח מודעות אזרחית וחיווק ערכי הדמוקרטיה או שעניינם מתן מידע או העשרה", ואין הכרח שהמישדרים המוספים יהיו קשורים לעבודת הכנסת. ועדת הכנסת סבורה כי ראוי שלמישדרים המוספים תהיה זיקה לעבודת הכנסת, אך מאחר שאין אפשרות לנתק את הזיקה ההדוקה בין עבודת הכנסת ובין החיים הפוליטיים בישראל, החליטה כי תוכן המישדרים המוספים יתמקד בנושאים שיש להם זיקה להיבטי עבודת הכנסת, לפעילות חברי הכנסת וכן לפעילות פוליטית, כגון פעילות מפלגות שנוציגיהן טרם נבחרו לכנסת.

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "קביעת מדיניות לעניין שידורי ערוץ הכנסת";

(2) בפסקה (3), בסופה יבוא "בשידור חי ובשידור ראשון שאינו שידור חי";

(3) בפסקה (4), במקום "ממלכתיים" יבוא "רשמיים";

(4) פסקה (7) - תימחק.

6. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא:

44 ו-44 הוספת סעיפים
 "צילום ושידור של 4.4. בעת צילום ושידור של ישיבות מליאת הכנסת, ישרד הגוף המשדר את מי שקיבל רשות דיבור מיושב ראש הישיבה או את יושב ראש הישיבה כשהוא הדובר; אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע מהגוף המשדר לצלם ולשדר במקביל התרחשויות אחרות במליאת הכנסת, במהלך דברי הדובר.

ד ב ר י ה ס ב ר

סימנים, הוא חוק כתוביות ושפת סימנים, ואין עוד צורך בהסמכת ועדת הכנסת לקבוע מדיניות בעניין זה בתקנות.

סעיף 6 לסעיף 4 המוצע

סעיף 11(א) לחוק קובע כי דיוני מליאת הכנסת ישודרו בערוץ הכנסת במלואם, בשידור חי וללא קטיעה או עריכה, והגוף המשדר ראוי לקטוע את השידור החי של ישיבות המליאה בשני מקרים בלבד, לפי התקנות: לשם שידור מהדורת חדשות יומית או לשם שידור הודעת חירום בעת חירום.

בפועל, במליאת הכנסת מוצבות חמש מצלמות באופן קבוע, הנשלטות מחדר הבקרה שבאולפני ערוץ הכנסת, ולמעשה הגוף המשדר מחליט בכל רגע נתון איזה חומר יצולם וישודר בערוץ, כלומר, כל החלטה בדבר צילום או אי-צילום של התרחשות במליאה, כגון התמקדות בדובר מסוים או בחילופי דברים במליאה, יש בה משום עריכה שכן מדובר בבחירה אם לצלם ולשדר ברגע נתון את הנואם או את המליאה.

כפי שצוין לעיל, ועדת הכנסת מוסמכת היום, בין היתר, לקבוע בתקנות מדיניות לעניין אופן סיקור שידורי הכנסת, אך ההוראות שקבעה ועדת הכנסת בנושא זה, בתקנה 2 לתקנות, אינן מחייבות לצלם את הדובר. בדומה למקובל במדיניות בעלות מסורת פרלמנטרית ודמוקרטית, וכדי להבטיח כי הצופים יחשפו למי שקיבל רשות דיבור במליאה, מוצע כי הגוף המשדר יתמקד בדובר במליאת הכנסת, יצלם אותו וישדר את כל דבריו. עם זאת, מוצע לקבוע כי אין בהוראה זו כדי למנוע מהגוף המשדר, לפי שיקול דעתו העיתונאי, לצלם ולשדר התרחשויות אחרות במליאה במקביל לדברי הדובר, כגון באמצעות מסך מפוצל, כדי להציג לצופים את מלוא ההתרחשות במליאה.

סעיף 5 סעיף 4 לחוק מסמיך את ועדת הכנסת להתקין תקנות שבהן תקבע מדיניות בנושאים כמפורט בסעיף.

לעניין אופן הסיקור בשידורי הכנסת, לרבות שידור ישיבות הוועדות: לפי סעיף (ד) לחוק, צוות התיאום (שממנה יושב ראש הכנסת מקרב עובדי הכנסת) ונציגי הגוף המשדר מחליטים על לוח השידורים של הוועדות שדיוניהן ישודרו מידי שבוע, "בין בשידור ישיר ובין בשידור שאינו ישיר", על פי המדיניות שנקבעה בתקנה 6 לתקנות שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ו-2005 (להלן - התקנות). לפי סעיף (3) לחוק, מוצע להבהיר כי המדיניות שוועדת הכנסת מוסמכת לקבוע לעניין שידור דיוני ועדות מתייחסת הן לשידור חי והן לשידור ראשון שאינו שידור חי.

נוסף על כך, מוצע למחוק את פסקה (7) של סעיף 4 לחוק, המסמיכה את ועדת הכנסת לקבוע בתקנות מדיניות לעניין ליווי שידורי הערוץ בכתוביות או בתרגום לשפת הסימנים. מכוח פסקה זו נקבעו בתקנות הוראות לעניין ליווי שידורי הערוץ בכתוביות (תקנה 8 לתקנות). אף שהסדר המקיף לעניין חובות גופים משדרים ללוות את שידוריהם בכתוביות ובתרגום לשפת סימנים נקבע בחקיקה ראשית, בחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ו-2005 (להלן - חוק כתוביות ושפת סימנים). הקביעה בתקנות הייתה מחויבת משום שהסדר בחוק האמור, הקובע חובות מוגברות מאלה שנקבעו בתקנות, נכנס לתוקף לגבי הגוף המשדר בערוץ הכנסת רק ביום ט"ו בחשוון התש"ע (2 בנובמבר 2009), דהיינו, ההסמכה לפי סעיף (7) לחוק נועדה לאפשר קביעת הסדרי ביניים בנושא כתוביות ותרגום לשפת הסימנים עד כניסתו לתוקף של חוק כתוביות ושפת סימנים לגבי ערוץ הכנסת. לפיכך, ולמען הסר ספק, מוצע להבהיר כי ההסדר החל על הגוף המשדר בערוץ הכנסת בנושא כתוביות ותרגום לשפת

- 4.ב. (א) לשם הפעלת סמכויותיה ומילוי תפקידיה לפי חוק זה, יכהנו במועצה שני חברים נוספים שהם אנשי ציבור בעלי ידע וניסיון בעבודה הפרלמנטרית, ובכלל זה חברי הכנסת לשעבר או עובדי הכנסת לשעבר, את האחד ימנה יושב ראש הכנסת, ואת האחר ימנה ראש האופוזיציה.
- (ב) חברי המועצה שמונו לפי סעיף קטן (א) לא ישתתפו בהצבעה אם הם רוב המשתתפים בה, או אם ההצבעה קשורה למכרז לבחירת הגוף המשדר, ואולם אין בהוראה זו כדי למנוע את השתתפותם בישיבות שמתקיימות בהן הצבעות כאמור.
- (ג) ההוראות החלות לפי דין לעניין בדיקת כשירותם והתאמתם של המועמדים לכהונה כחברי המועצה בהתאם להוראות סעיף קטן (א), וכן הוראות סעיפים 6(ב) ו-6(ד) לחוק התקשורת, יחולו על חברי המועצה שימונו לפי הסעיף הקטן האמור, בשינויים המחויבים ובשינוי זה: בסעיף 6(א), בסופו יקראו "ואולם, לא יראו חבר מועצה שמונה לפי הוראות סעיף 4 לחוק שידורי ערוץ הכנסת, התשס"ד-2003, כקשור לעניין העומד לדיון במועצה או בוועדה מוועדותיה בשל כך בלבד שהוא מביא בחשבון גם את ענייני הכנסת או בשל היותו חבר הכנסת לשעבר או עובד הכנסת לשעבר"

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 4 המוצע

מחציתם ימונו בידי יושב ראש הכנסת, שכלל משתיין לטיעות הקואליציה, ומחציתם - בידי ראש האופוזיציה.

על בסיס המלצה זו מוצע לקבוע שלמועצה יתווספו שני חברים, אחד מהם ימונה בידי יושב ראש הכנסת והאחר - בידי ראש האופוזיציה. לפי המוצע, על מינוי חברי המועצה הנוספים כאמור יחולו הוראות לפי דין לעניין בדיקת כשירות מועמדים לכהונה כחברי המועצה - ובכלל זה בדיקת כשירות והתאמה על ידי הוועדה לבדיקת מינויים לפי הוראות חוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 - וכן ההוראות הרלוונטיות בחוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, לעניין כהונתם של חברי המועצה. מאחר שהטעם להצעה להוסיף חברי מועצה כאמור הוא שהם יתרמו ממומחיותם בעבודה הפרלמנטרית לעבודת הפיקוח השוטפת של המועצה, מוצע לקבוע כי אותם חברים לא ישתתפו בהצבעה אם הם רוב המשתתפים בה, כדי שקולם לא יכריע בהצבעות, או אם ההצבעה קשורה למכרז לבחירת הגוף המשדר, שכן הליך המכרז אינו נוגע לעבודת הפיקוח השוטפת על פעילותו של הגוף המשדר שייבחר במכרז. ואולם, יובהר כי אין בהוראות אלה כדי למנוע את השתתפותם של חברי המועצה הנוספים בישיבות שבהן מתקיימות ההצבעות כאמור.

סעיף 5 לחוק קובע כי המועצה היא המאסדר לעניין פעילותו של הגוף המשדר בערוץ הכנסת; בין תפקידיה: בחירת הגוף המשדר במכרז והענקת רישיון לשידורים בערוץ הכנסת, קביעת כללים והוראות לעניין השידורים בערוץ הכנסת וכן פיקוח שוטף על קיום השידורים בערוץ ועל ביצוע ההוראות לפי החוק. המועצה פועלת במסגרת משרד התקשורת, ו-13 חבריה מתמנים על ידי הממשלה, לפי הוראות חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982. מאחר שבעבודת הפיקוח על פעילותו של הגוף המשדר בערוץ הכנסת נדרשים ידע ומומחיות מעמיקים בעבודה הפרלמנטרית, ולפי החוק האמור אין כיום חובה למנות חברי מועצה בעלי ידע ומומחיות כאמור, המליצה הוועדה הציבורית להוסיף להרכב המועצה בין שניים לארבעה נציגי ציבור בעלי ידע וניסיון בעבודה הפרלמנטרית, שיהיו חלק ממנה לעניין מילוי תפקידיה והפעלת סמכויותיה בנוגע לשידורי ערוץ הכנסת. הוועדה הציבורית סברה כי ראוי להוסיף למועצה חברים כאמור בהתחשב בייחודיותו של ערוץ הכנסת, ובכלל זה בצורך לקבוע כללים ייעודיים בעניינו, וכן בשים לב למגוון הרחב של הערוצים והנושאים שהמועצה מטפלת בהם היום ולעומס העבודה הנובע מכך. לפי ההמלצה, נציגי הציבור שיתווספו להרכב המועצה יכול שיהיו חברי הכנסת לשעבר או עובדי הכנסת לשעבר;

"(ב) תאגיד כאמור בסעיף קטן (א)(1) או (2) רשאי להשתתף במכרו אם יתחייב לקיים מערכת חשבונאית נפרדת לעניין פעילותו כגוף משדר בערוץ הכנסת; המועצה רשאית לדרוש מאותו תאגיד להתחייב, כתנאי להשתתפותו במכרו, כי יקים תאגיד נפרד לשם פעילותו כגוף משדר בערוץ הכנסת שיוחזק על ידו בבעלות מלאה; (בסעיף קטן זה - תאגיד נפרד); לעניין חוק זה, יראו תאגיד נפרד שיקים תאגיד כאמור בסעיף קטן (א)(1) כמי שרשאי על פי דין להפיק ולשדר תכניות חדשות בטלוויזיה בישראל.

8. בסעיף 11 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (ב), המילים "הנערכים על ידי הכנסת" - יימחקו, ובסופו יבוא "ולהוראות אלה:

(1) כל דיוני הוועדות המתקיימים במשכן הכנסת יצולמו וישודרו בערוץ הכנסת, אלא אם כן הדיון חסוי לפי כל דין, או אם החליטה הוועדה אחרת;

(2) כל האירועים הממלכתיים שהכנסת ביקשה לשדרם ישודרו בערוץ הכנסת, ובלבד שמספרם של אירועים כאמור לא יעלה על עשרה בשנה; אין בהוראות פסקה זו כדי למנוע מהגוף המשדר לצלם ולשדר אירועים ממלכתיים נוספים;

(2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) הגוף המשדר ילווה את שידורי הטלוויזיה של דיוני מליאת הכנסת וועדות הכנסת בכיתוב הכולל מיידע ודברי הסבר על מהות הדיונים האמורים, בהתאם לכללים שתקבע המועצה או להוראות שתיתן לבעל הרישיון לאחר שנועצה בצוות התיאום";

ד ב ר י ה ס ב ר

1. שידור דיוני הוועדות:

סעיף 11(ב) קובע כי על הגוף המשדר להעביר את הדיונים בוועדות הכנסת ואת האירועים הממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת, בהתאם להוראות לפי החוק. סעיף 6(ד) לחוק קובע כי ישיבות ועדות הכנסת ישודרו בערוץ הכנסת לפי החלטת צוות משותף של צוות התיאום ונציגי הגוף המשדר, בהתאם למדיניות שקבעה ועדת הכנסת בתקנות לפי סעיף 4 לחוק. ואולם, בפועל, יושב ראש ועדה רשאי להחליט כי ישיבת ועדה בראשותו לא תשודר בערוץ הכנסת גם אם אינה ישיבה חסויה לפי דין. כדי להביא לחשיפה רחבה ככל האפשר של העבודה הפרלמנטרית לציבור, המליצה הוועדה הציבורית להגדיל את מספרן של ישיבות הוועדות המשודרות בערוץ הכנסת ולקבוע כי כל דיון ועדה המתקיים במשכן הכנסת יצולם לשם שידורו בערוץ הכנסת, אלא אם כן הוא דיון חסוי לפי דין או אם החליטה הוועדה אחרת.

2. שידור אירועים ממלכתיים:

מאחר שהכנסת עורכת מספר רב של אירועים ממלכתיים, המליצה הוועדה הציבורית להסדיר את קביעת האירועים שישודרו בערוץ הכנסת. לפיכך מוצע לקבוע כי על הגוף המשדר לצלם ולשדר בערוץ הכנסת את האירועים הממלכתיים בהתאם לבקשת הכנסת. עם זאת, מאחר שצילום האירועים הממלכתיים כרוך בהיערכות מיוחדת או בהוצאות מיוחדות, כגון תגבור צוותים או שימוש בניידות שידור, מוצע להגביל את מספר האירועים שהכנסת תהיה רשאית לדרוש את צילומם ושידורם לעשרה אירועים בשנה לכל היותר.

כמו כן, נוכח הגדרת אירועים ממלכתיים בסעיף 2 לחוק, מוצע להתאים את נוסח סעיף 11(ב) לחוק ולמחוק ממנו את המילים "הנערכים על ידי הכנסת".

סעיף 7 סעיף 8 לחוק קובע כי במכרו לבחירת הגוף המשדר בערוץ הכנסת רשאים להשתתף כל אחד מאלה:

1. תאגיד הרשאי על פי דין להפיק ולשדר תכניות חדשות בטלוויזיה בישראל (להלן - תאגיד חדשות) (סעיף 8(1));

2. תאגיד הרשום בישראל ומכרו עסקיו בישראל, שמתקיימים בו התנאים המפורטים בסעיף האמור שעיקרם זיקה לישראל ומניעת בעלויות צולבות בשוק התקשורת (סעיף 2(8)).

כדי לאפשר בקרה תקציבית יעילה יותר על הגוף המשדר בערוץ הכנסת, מוצע לקבוע כי תנאי להשתתפותו של תאגיד כאמור במכרו יהיה מתן התחייבות לקיים מערכת חשבונאית נפרדת לעניין פעילותו כגוף משדר בערוץ הכנסת. עוד מוצע לקבוע כי המועצה תהיה רשאית להתנות את השתתפותו של תאגיד במכרו, במקום ההתחייבות האמורה, בהתחייבות להקים תאגיד נפרד לעניין פעילותו כגוף משדר בערוץ הכנסת, שיוחזק על ידו בבעלות מלאה. עוד מוצע לקבוע כי אם הוקם תאגיד נפרד כאמור בידי תאגיד חדשות, יראו גם את התאגיד הנפרד, לעניין חוק זה, כתאגיד חדשות, כך שלא יידרש לעמוד בתנאים המפורטים בסעיף 2(8).

סעיף 8 סעיף 11 לחוק קובע הוראות לעניין שידורי הכנסת, הכוללים את שידור ישיבות מליאת הכנסת, ישיבות ועדות הכנסת וכן אירועים ממלכתיים הנערכים על ידי הכנסת במשכן הכנסת או מחוץ למשכן. מוצע לתקן את הוראות הסעיף האמור בעניינים אלה: שידור דיוני הוועדות, שידור אירועים ממלכתיים וכתוביות בשידורי הכנסת.

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "שידורי הכנסת שאינם" יבוא "שידורי הטלוויזיה שהגוף המסדר מעביר ואינם", ובסופו יבוא "לעניין התרגום לפי סעיף קטן זה רשאית המועצה לקבוע כללים או לתת הוראות לבעל הרישיון, לאחר שנועצה בצוות התיאום, ובכלל זה לקבוע פטור מחובת התרגום של שידורי טלוויזיה, שהוראות חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005², חלות עליהם".

החלפת סעיף 12

9. במקום סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

"הבטחת שידורים 12. הגוף המסדר יבטיח כי התוכן שישדר - מהימנים

(1) יהיה אמין, הוגן ומקצועי, תוך נאמנות לאמת העובדתית ולחובת הדיווח לציבור, ולעניין המישרים המוספים ודברי הרקע לשידורי הכנסת - ייתן ביטוי הולם למגוון ההשקפות והדעות הרווחות בציבור;

(2) במישרים המוספים - לא יכלול פגיעה חמורה בכבוד הכנסת כבית הנבחרים של המדינה, אלא אם כן התוכן הוא בעל ערך חדשתי או חינוכי המצדיק, בנסיבות העניין, את שידורו, ובלבד שהפגיעה אינה במידה העולה על הנדרש; אין בהוראות אלה כדי למנוע סיקור עובדתי של הנעשה בכנסת או של פעילות חברי הכנסת."

ד ב ר י ה ס ב ר

3. כתוביות בשידורי הכנסת:

המליאה והוועדות בכיתוב הכולל מידע ודברי הסבר על מהותם של אותם דיונים, כגון הסבר תמציתי על דבר החקיקה הנדון בוועדה מוועדות הכנסת ושלבי החקיקה השונים. לפי המוצע, המועצה תהיה מוסמכת לקבוע כללים או לתת הוראות לבעל הרישיון לאחר היועצות בצוות התיאום, הן לעניין תרגום שידורי הטלוויזיה של ערוץ הכנסת והן לעניין הוספת כיתוב כאמור, וכן לפטור את בעל הרישיון מהחובה לתרגם תכנית שהוראות חוק כתוביות ושפת סימנים חלות לגביה.

סעיף 11(ג) לחוק מחייב את הגוף המסדר בערוץ הכנסת ללוות את שידורי דיוני המליאה והוועדות שאינם משודרים בשידור חי בתרגום לעברית או לעברית, לפי העניין. כמו כן, בתקנות וברישיון לשידורים בערוץ הכנסת נקבעו הוראות לעניין מידע לצופים בשידורי הערוץ: תקנה 8(א) לתקנות קובעת כי שידורי הכנסת ילוו בכותרות הכוללות את עיקרי הדברים שנאמרו בישיבת המליאה או הוועדה, לפי העניין; ברישיון נקבע כי השידור מהוועדות ילווה בכתוביות, ואלה יתחלפו במהלך השידור ויימסר בהן עדכון לצופים בנוגע לנושאים שעל סדר יומה של הוועדה וזהות הדוברים בה, תוך היצמדות לנוסח מתוך פרוטוקול הישיבה ובלי להביע עמדה כלשהי בנוגע לנאמר (נספח ב' לרישיון - מתכונת ואפיון הערוץ).

סעיף 9 סעיף 12 לחוק, שעניינו הבטחת שידורים מהימנים, קובע כי על הגוף המסדר להבטיח כי המידע המשודר במסגרת המישרים המוספים או בדברי רקע או פרשנות לשידורי הכנסת יהיה אמין, הוגן ומקצועי, וייתן ביטוי מתאים והולם למגוון הדעות הרווחות בציבור, אם יש כאלה, לגבי אותו מידע. נוסף על כך, בכללי שידורי טלוויזיה מהכנסת, התשס"ו-2006 (להלן - הכללים) שקבעה המועצה, יש בין היתר הוראות לעניין אתיקה בשידורי ערוץ הכנסת, ובהן הוראה שלפיה "הגוף המסדר יקפיד כי השפה ואופן הביטוי המשמשים בשידוריו יתאימו לאופיו של הערוץ ולמטרותיו" (סעיף 25(א) לכללים).

נוסף על כך, הגוף המסדר בערוץ הכנסת מחויב לפי חוק כתוביות ושפת סימנים להנגיש את שידוריו לאנשים עם מוגבלות שמיעה באמצעות ליווי השידורים בכתוביות ובתרגום לשפת הסימנים, והכול בהתאם להוראות אותו חוק.

בהתאם להמלצות הוועדה הציבורית, וכדי להנגיש את שידורי הערוץ לציבור רחב ככל האפשר, מוצע להרחיב את חובת הגוף המסדר לעניין תרגום שידוריו לעברית או לעברית כאמור, ולקבוע כי כל שידורי הטלוויזיה בערוץ הכנסת שאינם משודרים בשידור חי ילוו בכתוביות תרגום לעברית או לעברית, לפי העניין.

הוועדה הציבורית סברה כי לא די בהוראות אלה, וכי כדי לחזק את אמון הציבור בכנסת כבית הנבחרים של המדינה וקרשות המחוקקת, ראוי לקבוע כי על הגוף המסדר להימנע בשידוריו מביווי הכנסת כבית הנבחרים של המדינה, תוך הבהרה כי אין באיסור האמור כדי להגביל את החופש העיתונאי של הגוף המסדר ככל שמדובר בסיקור עובדתי של ההתרחשויות בכנסת. ועדת הכנסת סברה כי הצעה זו עלולה לפגוע יתר על המידה בחופש הביטוי ובחופש העיתונאי של הגוף המסדר. עם זאת, מאחר שבהוראות החוק והכללים כנוסחם היום לא

לעניין המידע שנמסר היום לצופים בשידורי ערוץ הכנסת, הוועדה הציבורית סברה כי יש מקום לחייב את הגוף המסדר לספק מידע מעמיק ורחב יותר על הדיונים המתנהלים במליאת הכנסת ובוועדותיה. לפיכך, מוצע לחייב את הגוף המסדר בערוץ הכנסת ללוות את כל דיוני

² ס"ח התשס"ה, עמ' 956.

- תיקון סעיף 19 10. בסעיף 19 לחוק העיקרי -
- (1) ברישה, אחרי "האלה" יבוא "בלבד";
- (2) בפסקה (1), במקום "תקציב" יבוא "הסכום שהוקצה לכך בתקציבה המאושר של".
11. תיקון חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982³, בסעיף 6א(ב)(2), במקום "שידורי טלוויזיה מהכנסת" יבוא "שידורי ערוץ הכנסת".
12. תיקון חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990⁴, בסעיף 1, בהגדרה "ערוץ הכנסת", במקום "שידורי טלוויזיה מהכנסת" יבוא "שידורי ערוץ הכנסת".
13. תיקון חוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005⁵, בכל מקום, במקום "חוק שידורי טלוויזיה מהכנסת" יבוא "חוק שידורי ערוץ הכנסת".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים עקב השינוי המוצע בשם החוק, שייקרא "חוק 11 עד 13 שידורי ערוץ הכנסת", מוצע לתקן את החוקים שבהם החוק מוזכר: חוק התקשורת (בזק ושידורים), התשמ"ב-1982, חוק הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו, התש"ן-1990, וחוק שידורי טלוויזיה (כתוביות ושפת סימנים), התשס"ה-2005.

כאמור בחלק הכללי לדברי ההסבר, תוקף הרישיון לשידורים בערוץ הכנסת אמור לפקוע בתחילת חודש מאי 2017. מאחר שעד למועד פקיעת הרישיון יש לסיים את הליכי החקיקה הנוגעים לעניין, להכין את המכרז ולפרסמו, וכן לבחור את הזוכה ולאפשר לו להיערך לתחילת השידורים, עולה חשש שלא יהיה די בפרק הזמן הנתון כדי לבצע את כל אלה ברמה נאותה. לפיכך, בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תבחן ועדת הכנסת את הצורך להאריך בחוק את תקופת הרישיון הנוכחי. כמו כן תבחן ועדת הכנסת את האפשרות לשלב בנוסח החוק המוצע הוראות ממשל תאגידי לשם הבטחת האינטרס הציבורי, ובכלל זה מינוי דירקטורים עצמאיים וביקורת נאותה על התנהלות התאגיד, ואת שאלת תחולתן של הוראות לפי חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998, על אתר האינטרנט שיקים הגוף המשדר לפי ההסדר המוצע.

נקבעו הוראות המביאות בחשבון את אופיו של ערוץ הכנסת כערוץ הממומן מכספי ציבור ומופעל בידי גורם פרטי ואת מטרותיו הייחודיות בהנגשת עבודת הכנסת לציבור, מוצע לתקן את סעיף 12 לחוק. בהתאם לכך, מוצע להוסיף לאמור בסעיף 12 כנוסחו היום את חובת הגוף המשדר להבטיח כי ישדר את שידוריו תוך נאמנות לאמת העובדתית ולחובת הדיווח לציבור, בדומה להוראות סעיף 7 לחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014. כמו כן, מוצע לקבוע כי התוכן שישודר במסגרת המישדרים המוספיים לא יכלול פגיעה חמורה בכבוד הכנסת כבית הנבחרים של המדינה, אלא אם כן התוכן הוא בעל ערך חדשותי או חינוכי המצדיק, בנסיבות העניין, את שידורו, ובלבד שהפגיעה לא תהיה במידה העולה על הנדרש. בדומה להמלצות הוועדה הציבורית, מוצע להבהיר כי אין בהוראות המוצעות כדי למנוע סיקור עובדתי של הנעשה בכנסת או של פעילות חברי הכנסת.

סעיף 10 מוצע להבהיר כי מימון שידורי הערוץ, לרבות התמורה שתשלם לגוף המשדר, לפי סעיף 19 לחוק, שכיום מורכב מתקציב הכנסת ומשידור תשדירי שירות, יהיה ממקורות אלה בלבד, וכי לעניין תקציב הכנסת, מדובר על הסכום שהוקצה לכך בתקציבה המאושר של הכנסת.

³ ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשע"ו, עמ' 7.

⁴ ס"ח התש"ן, עמ' 59; התשע"ו, עמ' 622.

⁵ ס"ח התשס"ה, עמ' 956; התשע"ד, עמ' 816.