



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

25 ביולי 2016

656

י"ט בתמוז התשע"ו

עמוד

- 176 ..... הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון מס' 6) (ארגון סטודנטים ארצי יציג), התשע"ו-2016
- 181 ..... הצעת חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' 8) (ביטול ניכוי הקצבה החודשית למקבלי תגמול ותגמול מוגדל לפי הכנסה), התשע"ו-2016

## הצעת חוק זכויות הסטודנט (תיקון מס' 6) (ארגון סטודנטים ארצי יציג), התשע"ו-2016\*

1. תיקון סעיף 1 בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007' (להלן - החוק העיקרי), בסעיף -
- (1) אחרי ההגדרה "אגודת סטודנטים" יבוא:  
"ארגון סטודנטים ארצי יציג" - תאגיד שהוכר לפי סעיף 21א;
- (2) אחרי ההגדרה "מוסד לאמנות" יבוא:  
"מוסד להשכלה גבוהה" - מוסד המנוי בפסקאות (1) עד (4) להגדרה "מוסד";.
2. הוספת סעיף 10א אחרי סעיף 10 לחוק העיקרי יבוא:
- "תשלומים נלווים לשכר הלימוד  
10א. המועצה להשכלה גבוהה, לאחר התייעצות עם ארגון הסטודנטים הארצי היציג ועם המוסדות להשכלה גבוהה שהמדינה משתתפת בתקציבם, תקבע כללים בדבר גביית תשלומים נלווים במוסדות כאמור; לעניין זה, "תשלומים נלווים" - כל תשלום נוסף על שכר הלימוד ודמי הרישום שאינו בעד הוראה אקדמית, ובכלל זה דמי רווחה ודמי אבטחה."
3. הוספת פרק ד' אחרי פרק ד' לחוק העיקרי יבוא:
- "פרק ד' 1: ארגון סטודנטים ארצי יציג
- 21א. הכרה בארגון סטודנטים ארצי יציג  
(א) עמותה או חברה לתועלת הציבור שמתקיימים בה שני אלה רשאית להגיש בקשה להכיר בה כארגון סטודנטים ארצי יציג:

### ד ב ר י ה ס ב ר

לעניין תפקידיו ומטרותיו, ובהתחשב בהודעת הרשם כאמור לפי סעיף 21(ב) המוצע.

בכל עת יהיה רק ארגון יציג מוכר אחד, ובו תהיה חברה אגודת סטודנטים אחת בלבד ממוסד להשכלה גבוהה (סעיף 21א המוצע). ארגון יציג יחויב לקבל לשורותיו כל אגודת סטודנטים שתבקש להצטרף אליו (סעיף 21 המוצע). רשם העמותות או רשם ההקדשות שנודע לו כי הארגון היציג אינו פועל בהתאם להוראות התקנות לעניין תפקידיו ומטרותיו, יודיע על כך למועצה להשכלה גבוהה כדי שתשקול את ביטול ההכרה בארגון כארגון יציג (סעיף 21(ב) המוצע). ייצוג אגודות

מוצע לעגן בחקיקה את מעמדו של ארגון סטודנטים ארצי יציג. בסעיף 3 להצעת החוק מוצע לקבוע כי עמותה או חברה לתועלת הציבור שמייצגת יותר ממחצית מאגודות הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה, ואגודות הסטודנטים הללו מייצגות יותר ממחצית הסטודנטים במוסדות כאמור, תוכל להגיש למועצה להשכלה גבוהה בקשה להכרה בה כארגון יציג. ההכרה תינתן לאחר התייעצות עם רשם העמותות או רשם ההקדשות, לפי העניין. אפשר יהיה שלא לחדש הכרה כאמור או לבטלה, אם חזלו להתקיים בארגון היציג התנאים למתן הכרה או אם יוכח כי הארגון אינו פועל בהתאם להוראות תקנונו

\* הצעת חוק מס' 2361/20/פ (מספר פנימי: 572140); הועברה לוועדה ביום ט"ו באדר א' התשע"ו (24 בפברואר 2016).  
1 ס"ח התשס"ו, עמ' 320; התשע"ו, עמ' 612.

(1) יותר ממחצית אגודות הסטודנטים בכלל המוסדות להשכלה גבוהה הן חברות או בעלות מניות בה, לפי העניין (בפרק זה - חברות);

(2) אגודות הסטודנטים כאמור בפסקה (1) מייצגות יותר ממחצית הסטודנטים הלומדים בכלל המוסדות להשכלה גבוהה.

(ב) תאגיד המבקש הכרה כארגון סטודנטים ארצי יציג רשאי להגיש למועצה להשכלה גבוהה בקשה להכרה כאמור, בחודש ינואר בכל שנה; לבקשה יצורפו נתונים על אגודות הסטודנטים שהן חברות בתאגיד ועל מספר הסטודנטים שהן מייצגות.

(ג) המנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה, לאחר התייעצות עם רשם העמותות או רשם ההקדשות, לפי העניין (בפרק זה - הרשם), רשאי להכיר במבקש הכרה כארגון סטודנטים ארצי יציג, אם הוכח להנחת דעתו כי מתקיימים במבקש ההכרה התנאים האמורים בסעיף קטן (א), וכן רשאי הוא שלא לחדש הכרה כאמור או לבטלה, אם הוכח להנחת דעתו כי לא מתקיימים בארגון התנאים האמורים בסעיף קטן (א) או כי הארגון אינו פועל בהתאם להוראות תקנונו כאמור בסעיף 21ז(א), בהתחשב בהודעת הרשם לפי סעיף 21ז(ב).

(ד) לא יהיה אלא ארגון סטודנטים ארצי יציג אחד.

## ד ב ר י ה ס ב ר

פעיליו ונציגיו לא יקבלו תמיכה מגורם מפלגתי, לא יתמכו בו ולא ייצגו אותו או יפעלו עבורו בכל דרך שהיא (סעיף 21 המוצע).

ארגון יציג יחויב לציין כחלק משמו את עובדת היותו ארגון יציג, ואם חדל להיות הארגון היציג יהיה עליו להסיר ציון זה משמו (סעיף 21 המוצע). כמו כן, בקשה לאישור תקנון או שינוי בו של הארגון היציג המוגשת לרשם העמותות או לרשם ההקדשות תועבר לידעת המועצה להשכלה גבוהה (סעיף 21 המוצע).

המועצה להשכלה גבוהה קובעת את שכר הלימוד במוסדות להשכלה גבוהה שהמדינה משתתפת בתקציבם. מוצע לקבוע חובת תשלום שתוטל על כל סטודנט במוסד להשכלה גבוהה בגובה 0.1% משכר הלימוד שקבעה

הסטודנטים בארגון היציג יהיה יחסי למספר הסטודנטים שהן מייצגות, בין באמצעות מתן זכויות הצבעה ובין באמצעות קביעת מספר החברים בארגון היציג - אם הוא עמותה, או הקצאת מניות - אם הוא חברה לתועלת הציבור. יושב ראש הארגון היציג וסגנו יבחרו על ידי האסיפה הכללית של הארגון (סעיף 21 המוצע).

תפקידי הארגון היציג ומטרותיו יהיו ייצוג ציבור הסטודנטים, קידום המעורבות הציבורית של סטודנטים וקידום שיתוף הפעולה בין סטודנטים במוסדות השונים להשכלה גבוהה. כמו כן, יהיה הארגון היציג רשאי לקיים פעילות נוספת, ובלבד שרוב פעילותו תיוחד לקידום ולרווחתם של הסטודנטים (סעיף 21ז(א) המוצע). יודגש, כי פעילות הארגון תהיה בלתי-מפלגתית. מוסדות הארגון,

(ה) בארגון סטודנטים ארצי יציג תהיה חברה בכל עת אגודת סטודנטים אחת בלבד ממוסד להשכלה גבוהה; הוראה כאמור תיקבע בתקנון הארגון.

ב.21. בשמו הרשמי של ארגון הסטודנטים הארצי יציג יצוין כי הוא ארגון הסטודנטים הארצי היציג, כל עוד הוא מוכר כארגון כאמור; הוכר תאגיד כארגון סטודנטים ארצי יציג או שבוטלה ההכרה בו כאמור, יפעל בתוך זמן סביר לשינוי שמו כך ששמו יכלול את המילים "ארגון סטודנטים ארצי יציג" או יוסרו ממנו מילים אלו, לפי העניין.

ג.21. הודעה על בקשה לאישור תקנון או לשינוי בתקנון

קבלה לארגון הסטודנטים הארצי היציג

ז.21. זכויות אגודות סטודנטים בארגון הסטודנטים הארצי היציג ובחירת יושב ראש הארגון

(א) ייצוג אגודות הסטודנטים בארגון הסטודנטים הארצי היציג יסקף את היחס בין מספר הסטודנטים הלומדים במוסד להשכלה גבוהה שבו פועלת אותה אגודה ובין מספר הסטודנטים הלומדים בכלל המוסדות להשכלה גבוהה שאגודות הסטודנטים הפועלות בהם חברות בארגון; ייצוג כאמור יכול שיהיה באמצעות מתן זכויות הצבעה, או באמצעות קביעת מספר חברים או הקצאת מניות, לפי העניין; הוראה כאמור תיקבע בתקנון הארגון.

(ב) היחס כאמור בסעיף קטן (א) יחושב לפי נתונים בדבר מספר הסטודנטים שיהיו בידי ארגון הסטודנטים הארצי היציג ב־15 במאי בכל שנה.

(ג) האסיפה הכללית של ארגון הסטודנטים הארצי היציג תבחר את יושב ראש הארגון וסגנו בהתאם להליך שייקבע בתקנון הארגון.

## ד ב ר י ה ס ב ר

כמו כן, מוצע לקבוע כי המועצה להשכלה גבוהה, לאחר התייעצות עם הארגון היציג ועם המוסדות להשכלה גבוהה שהמדינה משתתפת בתקציבם, תקבע כללים בדבר גביית תשלומים נלווים לשכר הלימוד במוסדות אלה, ובכלל זה דמי רווחה ודמי אבטחה (סעיף 2).

המועצה להשכלה גבוהה. את התשלום יגבה המוסד להשכלה גבוהה כדי שישמש לקידום ולרווחתם של הסטודנטים בלבד. אחת לשנה יפרסם הארגון היציג באתר האינטרנט שלו דוח על אופן ניצול התשלומים למטרה האמורה, וכן דוחות כספיים מבוקרים שלו (סעיף 21 המוצע).

- אי-תלות מפלגתית 121. ארגון סטודנטים ארצי יציג יהיה בלתי-מפלגתי; מוסדותיו, פעילויו ונציגיו לא יקבלו תמיכה מגורם מפלגתי, לא יהיו תלויים בו ולא יתמכו בו כאמור, לא ייצגו גורם כאמור ולא יפעלו עבורו, במישרין או בעקיפין.
- תפקידיו ומטרותיו של ארגון הסטודנטים הארצי היציג 121. (א) תפקידיו ומטרותיו של ארגון הסטודנטים הארצי היציג ייקבעו בתקנונו, ובהם, בין היתר -
- (1) ייצוג ציבור הסטודנטים כלפי מוסדות המדינה, המועצה להשכלה גבוהה, הרשויות המקומיות וכל אדם וגוף אחר בישראל וגורמים בין-לאומיים הנוגעים לעניין, ופעילות לקידום ולרווחתם של הסטודנטים;
- (2) קידום והגברה של מעורבות סטודנטים בעניינים ציבוריים, לרבות עניינים הנוגעים לאקדמיה, למדע, לחברה, לתרבות ולכלכלה;
- (3) קידום שיתוף הפעולה בין סטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה;
- (4) פעילות נוספת על האמור בפסקאות (1) עד (3), ובלבד שרוב פעילותו תהיה לקידום ולרווחתם של הסטודנטים.
- (ב) נודע לרשם כי ארגון הסטודנטים הארצי היציג אינו פועל בהתאם להוראות התקנון כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך למנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה כדי שישקול את ביטול ההכרה בארגון לפי פרק זה.
- שכר הלימוד ותשלומים לארגון הסטודנטים הארצי היציג ופרסום דוחות 121. (א) המוסדות להשכלה גבוהה יגבו מהסטודנטים תשלום בגובה 0.1% משכר הלימוד שקבעה המועצה להשכלה גבוהה, במוסדות להשכלה גבוהה שהמדינה משתתפת בתקציבם, כתשלום לארגון הסטודנטים הארצי היציג (בסעיף זה - תשלום לארגון).
- (ב) תשלום לארגון ישמש לקידום ולרווחתם של הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה; ארגון הסטודנטים הארצי היציג יפרסם אחת לשנה, באתר האינטרנט שלו, דוח על אופן ניצול התשלום לארגון.

## דברי הסבר

סעיף 4א לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, קובע את הרכב המועצה להשכלה גבוהה. בין יתר חברי המועצה חברים יושב ראש התאחדות הסטודנטים בישראל וחבר נוסף מארגון סטודנטים ואקדמאים בישראל. מוצע לקבוע כי במקום חברים אלה יהיו חברים במועצה יושב ראש הארגון היציג ונציג נוסף

- (ג) ארגון הסטודנטים הארצי היציג יפרסם את הדוחות הכספיים המבוקרים שלו אחת לשנה, באתר האינטרנט שלו.<sup>2</sup>
4. תיקון חוק המועצה להשכלה גבוהה
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "חבר אחד יהיה יושב ראש התאחדות הסטודנטים בישראל (בסעיף זה - ההתאחדות) וחבר אחד יהיה יושב ראש ארגון סטודנטים ואקדמאים בישראל (בסעיף זה - הארגון)" יבוא "ושני חברים נוספים יהיו האחד יושב ראש ארגון הסטודנטים הארצי היציג כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007, והאחר נציג נוסף של הארגון שתבחר האסיפה הכללית של הארגון";
- (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) בהיעדר ארגון סטודנטים ארצי יציג מוכר, יהיו חברים במועצה יושב ראש התאחדות הסטודנטים בישראל ונציג נוסף של ההתאחדות שתבחר ההתאחדות".
5. תחילתו של חוק זה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

## ד ב ר י ה ס ב ר

- של הארגון שתבחר האסיפה הכללית שלו, כל עוד קיים ארגון יציג מוכר, ובהיעדר ארגון יציג מוכר - יושב ראש התאחדות הסטודנטים בישראל ונציג נוסף של ההתאחדות, כפי שהיא תבחר (סעיף 4).
- כדי לאפשר היערכות ליישום ההסדר המוצע, מוצע לקבוע שתחילתו תהיה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017) (סעיף 5).

יוזמים: חברי הכנסת שולי מועלם-רפאלי, מירב בן ארי, עליזה לביא, איציק שמולי, איתן כבל, יפעת שאשא ביטון, אברהם נגוסה, יואב קיש

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ח, עמ' 191; התשע"ה, עמ' 37.

## הצעת חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' 8) (ביטול ניכוי הקצבה החודשית למקבלי תגמול ותגמול מוגדל לפי הכנסה), התשע"ו-2016

1. בחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007<sup>1</sup>, בסעיף 3(ג), אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:  
"ד) הוראות סעיף קטן (ג) לא יחולו על מי שזכאי לתגמול המשולם לפי הוראות סעיפים 4א או 4ג לחוק נכי רדיפות הנאצים".  
תיקון סעיף 3
2. בחוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' 5), התשע"ד-2014<sup>2</sup>, בסעיף 13(ה)(1)(א), המילים "ובלבד שקצבה לפי ההסכם עם גרמניה כהגדרתה בחוק העיקרי תובא בחשבון" – יימחקו.  
תיקון חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' 5)
3. תחילתו של חוק זה ביום כ"ח באב התשע"ו (1 בספטמבר 2016).  
תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

**סעיף 2** חוק הטבות לניצולי שואה (תיקון מס' 5), התשע"ד-2014, קבע כהוראת שעה שמי שמשתלמת לו גמלת הבטחת הכנסה יראו אותו כאילו הוא זכאי לקצבה לפי חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, ובלבד שלעניין חישוב ההכנסה הנוספת שלו תובא בחשבון קצבה שמשולמת לו לפי הסכם עם גרמניה. מוצע לקבוע, בהתאמה לתיקון שבסעיף 1, כי סכום הקצבה לא יובא בחשבון לעניין חישוב ההכנסה של אותו זכאי.

להצעת החוק עלות תקציבית של כ-100 מיליון שקלים חדשים, אולם כיוון שהממשלה נתנה את הסכמתה להצעת החוק, לא מדובר בהצעת חוק תקציבית כהגדרתה בסעיף 3 לחוק-יסוד: משק המדינה.

**סעיף 1** סעיף 3(ג) לחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, קובע, בין היתר, כי מסכום הקצבה המגיעה לניצולי שואה לפי החוק ינוכה סכום הקצבה החודשית שמקבלים הניצולים לפי ההסכם עם גרמניה משנת 1992 – קצבה המכונה קצבה לפי קרן סעיף 2.

עבור ניצולי שואה שנקבעה להם דרגת נכות של יותר מ-25% ואין להם הכנסה נוספת (שזכאים לתגמול או לתגמול מוגדל לפי סעיף 4א או 4ג לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957), ניכוי זה מהכנסתם מקשה עליהם את הקיום היום-יומי. לפיכך מוצע לבטל את חובת הניכוי לגביהם.

יוזמים: חברי הכנסת רב חנין, איימן עודה, עבדאללה אבו מערוף, טלי פלוסקוב

<sup>1</sup> הצעות חוק מס' פ/2751/20 (מספר פנימי: 576953) רפ/3009/20 (מספר פנימי: 579326); הועברו לוועדה ביום ב' בסיוון התשע"ו (8 ביוני 2016).

<sup>2</sup> ס"ח התשס"ו, עמ' 47; התשע"ו, עמ' 712.

<sup>3</sup> ס"ח התשע"ד, עמ' 562.

