



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

27 ביולי 2016

657

כ"א בתמוז התשע"ו

עמוד

184	הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 20) (כיסוי גירעון לאחר תקופת הבחירות המקדימות), התשע"ו-2016
186	הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה בצהרונים, התשע"ו-2016

הצעת חוק המפלגות (תיקון מס' 20) (כיסוי גירעון לאחר תקופת הבחירות המקדימות), התשע"ו-2016*

1. תיקון סעיף 228
1. בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 228(ה) -
- (1) במקום "שבשלו לא חרג" יבוא "אף אם בשלו לא חרג";
- (2) במקום "שישה חודשים" יבוא "חמישה חודשים";
- (3) במקום הסיפה החל במילים "ויראו שימוש" יבוא "ואולם לענין סעיף 128 יראו תרומות כאמור כתרומה במסגרת הבחירות המקדימות הבאות".
2. בסעיף 228 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) היה למועמד גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות כאמור בסעיף 228(ה), ימסור למבקר המדינה, עם כיסוי הגירעון, דוח על כיסוי, שבו יפרט את המקורות לכיסוי הגירעון ואת המועד שבו כוסה".

ד ב ר י ה ס ב ר

זכותו להתמודד בבחירות האלה ולפגיעה בשוויון ההזדמנויות בין מועמדים. לפיכך מוצע להסיר מגבלה זו. גם מבקר המדינה קרא למחוקק לתת דעתו על סוגיה זו, וציין כי במקרים שבהם סכום הגירעון קרוב לתקרת ההוצאות יש בכך כדי לפגוע ביכולתו של המועמד להשתתף בפועל בבחירות (מבקר המדינה, דוח על תוצאות ביקורת החשבונות של המתמודדים בבחירות המקדימות במפלגות השונות על מועמדות מטעמן לתפקיד חבר הכנסת העשירי, התשע"ו-2015, עמ' 50-51).

עיקרון יסודי שישמר על פי התיקון המוצע הוא שבשתי מערכות בחירות עוקבות תורם יוכל לתרום רק פעמיים את הסכום המותר לו לפי סעיף 128 לחוק, ולא שלוש פעמים. כך מועמד יוכל להשתמש בתרומות שגויסו למימון מערכת הבחירות הבאה גם כדי לכסות גירעון ממערכת הבחירות הקודמת, בתוך חמישה חודשים מתום אותה תקופת בחירות (חריג לכלל שהוצאות בחירות מיצאות רק בתקופת בחירות). וההקלה במישור ניהול הכספים תהיה שלא ייגרעו בשל כך תקרת ההכנסות ותקרת ההוצאות שמותרות לו במערכת הבחירות הבאה. ואולם, לענין התורם לא תהיה הקלה: הוא יוכל לתרום לכיסוי גירעון רק את הסכום שמותר לו לתרום בתחילת תקופה חדשה לפי סעיף 128(א)(1) לחוק, ואת הסכום הנקוב באותו סעיף, ולא יהיה אפשר לפנות אליו שוב עד תום תקופת הבחירות אלא להשלמת הסכומים המותרים לפי סעיף 128 לחוק, ובתקופות המותרות באותו סעיף.

המשמעות היא שאם אדם התמודד במערכת בחירות מסוימת, למשל לתפקיד ראש הממשלה או ראש מפלגה, וקיבל לפי המותר בחוק תרומה מאדם בסך 45,468 שקלים חדשים (הסכום המרבי המותר נכון להיום כתרומה

כדי לעודד מועמד בבחירות מקדימות לעמוד בתקציב מימון התמודדותו, וכדי לא לחשוף אותו לאחר שנבחר לצורך מוגבר בפנייה לתורמים, קובע סעיף 228(ה) לחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן - החוק), הוראה שנועדה למנוע יצירת גירעון בחשבוננו. לפי סעיף זה, אם נוצר למועמד גירעון שבשלו הוא לא חרג מתקרת ההוצאות המותרת לאותן בחירות מקדימות, עליו לכסות את הגירעון בתוך שישה חודשים מתום תקופת הבחירות. לשם כך הוא רשאי להשתמש בתרומות שקיבל לאחר אותן בחירות מקדימות. עוד נקבע בסעיף כי יראו שימוש בתרומות כאמור "כהוצאה במסגרת התקרה המותרת לבחירות המקדימות הבאות". מועמד שהפר את החובה לכסות את הגירעון עלול לשאת באחריות פלילית (לפי סעיף 228(ב)(2) לחוק), ומבקר המדינה רשאי להטיל עליו סנקציה מינהלית של תשלום לאוצר המדינה, שעניינה אי-ציות כללי להוראות בדבר ניהול מערכת החשבונות שלו לפי החוק או לפי הנחיות מבקר המדינה (לפי סעיף 228(א)(7) לחוק).

סעיף 228(ה) לחוק גם מטיל מגבלות על מועמד שסיים את מערכת הבחירות המקדימות בגירעון, הנוגעות להתמודדותו בבחירות המקדימות הבאות. ראשית, הוא לא יוכל לקבל בבחירות המקדימות הבאות תרומה מאותו תורם שתרומתו שימשה לכיסוי הגירעון של הבחירות הקודמות אלא כהשלמה לסכום שמותר לתרום בודד לתרום לפי סעיף 128 לחוק. שנית, התרומה תיגרע מתקרת ההוצאות המותרת למועמד בבחירות המקדימות הבאות.

מתברר שמכלל הסנקציות והתמריצים לכיסוי גירעון, פגיעה בתקרת ההוצאות של המועמד בבחירות המקדימות הבאות עלולה להביא לפגיעה גדולה מדי

* מספר פנימי: 2005102.

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התשע"ה, עמ' 251.

"(8) לא כיסה גירעון בשל מימון התמודדותו בבחירות מקדימות כאמור בסעיף 28ב(ה) - סכום שגובהו סכום הגירעון."

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לקבוע סנקציה מינהלית מפורשת בדבר גירעון במערכת בחירות מקדימות, ולפיה מבקר המדינה יהיה רשאי להשית על מועמד שלא כיסה גירעון כאמור תשלום סכום בגובה סכום הגירעון (סעיף 3).

עוד מוצע לקבוע כי מועמד שהיה לו גירעון ידווח על כיסוי למבקר המדינה. מוצע לקצר בחודש את התקופה שבמהלכה מוטל על מועמד לכסות את הגירעון, כך שהוא יחויב לכסותו בתוך חמישה חודשים. קיצור פרק הזמן נועד לאפשר למבקר המדינה להתייחס למידע על כיסוי הגירעון ברוח הביקורת על מערכת החשבונות שהוא מפרסם, ולעודד את המועמד לאון את תקציבו במהירות האפשרית (סעיפים 1(2) ו-2).

החובה לכסות את הגירעון חלה בין אם המועמד חרג מתקרת ההוצאות המותרת בשל הגירעון ובין אם לאו. מוצע לחדד חובה זו בנוסח סעיף 28ב(ה) לחוק (סעיף 1(1)).

להתמודדות לתפקיד ראש הממשלה). יוכל התורם לתרום לו בתום תקופת הבחירות, לפי סעיף 28(א)(1) לחוק, סך 11,377 שקלים חדשים (הסכום המרבי המותר נכון להיום המותר כתרומה לתפקיד חבר הכנסת), והמועמד יוכל להשתמש בתרומה זו לכיסוי גירעון מהבחירות הקודמות. המועמד לא יוכל לפנות שוב לקבלת תרומה מתורם זה אלא בתקופת הבחירות הבאות, להשלמת סכומים, אם ישוב ויתמודד לתפקיד ראש הממשלה או ראש מפלגה. כמו כן, אם למשל התמודד המועמד במערכת בחירות מסוימת לתפקיד חבר הכנסת, וקיבל לפי המותר בחוק תרומה מאדם בסך 11,377 שקלים חדשים (נכון להיום), אותו תורם יוכל לתרום לו שוב בתום תקופת הבחירות, לפי סעיף 28(א)(1) לחוק, סכום זהה. המועמד יוכל להשתמש בתרומה זו לכיסוי גירעון מהבחירות הקודמות, אך לא יוכל לפנות שוב לקבלת תרומה מתורם זה אם יתמודד פעם נוספת לתפקיד חבר הכנסת (סעיף 3(3)).

הצעת חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה בצהרונים, התשע"ו-2016*

פרק א': הגדרות

הגדרות

1. בחוק זה -

- "ילד" - כהגדרתו בחוק לימוד חובה, התש"ט-1949¹;
- "צהרון" - מסגרת חינוכית בלתי פורמלית לילדים, המשמשת לשהות יומית של חמישה ילדים או יותר ופועלת לאחר שעות הלימודים או בתקופות של חופשות בבית ספר או גן ילדים, ומתקיים בה אחד מאלה:
- (1) מפעיל המסגרת התקשר בחוזה עם רשות מקומית להפעלתה או למתן רשות שימוש במבנה שהקצתה הרשות המקומית לשם כך;
- (2) היא מוכרת על ידי משרד הכלכלה והתעשייה ופועלת בפיקוחו;
- "מזון" - כהגדרתו בחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015²;
- "הממונה" - מי שהשר מינה לפי סעיף 23;
- "מפעיל", של צהרון - בין בעצמו ובין באמצעות מי מטעמו, לרבות מקים או מנהל צהרון או בעלים של צהרון;
- "ספק מזון" - מי שעוסק במכירה או בהספקה של מזון, בתמורה או שלא בתמורה;
- "ספק מזון מורשה" - ספק מזון שבידו רישיון יצרן לצהרונים;
- "רישיון יצרן לצהרונים" - רישיון למכירה או להספקה של מזון לצהרונים;
- "רשות מקומית" - עירייה או מועצה מקומית;
- "השר" - שר הבריאות.

ד ב ר י ה ס ב ר

של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, הכלולים בפרויקט "ציל"ה" (צהרי יום להעשרה), שמשרד החינוך מפקח על התזונה בהם.

מטרתה של הצעת החוק להבטיח שמירה ופיקוח על איכות המזון המסופק בצהרונים ועל כמותו, ולקבוע מערך חובות שיחול על מפעילי הצהרונים ועל ספקי המזון לצהרונים.

מוצע להגדיר את המונחים המשמשים בחוק המוצע, ובהם -

ההגדרה "צהרון" - מסגרת חינוכית בלתי פורמלית לילדים שמפעילה התקשר עם רשות מקומית בחוזה לעניין זה או מסגרת כאמור המוכרת ופועלת בפיקוח משרד הכלכלה והתעשייה;

ההגדרה "ספק מזון מורשה" - מי שעוסק במכירה או בהספקה של מזון בתמורה או שלא בתמורה לצהרונים ויש בידו רישיון ייעודי לכך.

ילדים שוהים שעות רבות במסגרות חינוכיות ובפרט בצהרונים. צהרון הוא מסגרת שהייה חינוכית בלתי פורמלית לילדים לאחר שעות הלימודים, שבה שוהים הילדים כ-15 שעות בשבוע, ובה אף מוגשות להם ארוחות. פעמים רבות, הילדים מקבלים בצהרון את הארוחה החמה העיקרית שלהם ביום. לכן, יש להבטיח כי יסופק להם מזון בריא, מגוון ומאוזן, שיתרום לבריאותם ולאיכות חייהם. על החינוך לתזונה נכונה ולהרגלי תזונה בריאים להתחיל בילדות.

בהצעת חוק זו מוצע לאמץ מודל פיקוח תזונתי דומה למודל החל על מוסדות חינוך וקבוע בחוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה במוסדות חינוך, התשע"ד-2014; במודל זה קבועות, בין היתר, חובות בדבר הספקה ומכירה של מזון בתחום מוסד חינוך בהתאם לכללים שיקבע שר החינוך לפי המלצות תזונתיות מקצועיות. צהרונים אינם נכללים בחוק האמור, למעט צהרונים ברשויות מקומיות מאשכולות חברתיים-כלכליים 1 עד 3 לפי נתוני המודד

* הצעת חוק מס' פ/2914/20 (מספר פנימי: 577147); הועברה לוועדה ביום כ"ד באייר התשע"ו (1 ביוני 2016).

¹ ס"ח התש"ט, עמ' 287.

² דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 36, עמ' 749; ס"ח התשע"ו, עמ' 90.

פרק ב': הספקה של מזון בצהרונים

2. לא יפעיל אדם צהרון ולא יתיר לאחר להפעיל צהרון אלא בהתאם להוראות חוק זה. הפעלת צהרון
3. לא יתקשר מפעיל בקשר למכירה ולהספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל אלא עם ספק מזון מורשה שבידו רישיון יצרן לצהרונים תקף. חובות מפעיל צהרון
4. ספק מזון לא ימכור ולא יספק מזון לצהרון, אלא אם כן בידו רישיון יצרן לצהרונים תקף ובהתאם לתנאי הרישיון. חובות ספק מזון מורשה
5. השר, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, יקבע תנאים והוראות לעניין הרכב המזון שאפשר למכור ולספק לצהרונים ולעניין ערכו התזונתי וכמותו, בהתחשב, בין היתר, בסוג הצהרון, בצורכי הילדים ובגילם, והכול באופן שיאפשר את זמינות המזון וגיוונו בעלויות סבירות תוך שמירה על בריאות הילדים. הרכב המזון המאושר למכירה ולהספקה לצהרונים
6. (א) מפעיל יפרסם בצהרון, באופן גלוי וזמין לכול, בתחילת כל חודש, פירוט תפריט יומי של המזון הניתן בצהרון בחודש האמור; מפעיל יתעד פרסום כאמור וישמור העתק צילומי מכל פרסום; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין פרסום כאמור.
(ב) מפעיל יביא לידיעת הילדים והוריהם בתחילת כל שנת לימודים את ההוראות והתנאים שנקבעו בחוק זה; השר רשאי לקבוע הוראות לעניין חובת יידוע כאמור. פרסום הרכב המזון הניתן בצהרון וחובת יידוע
7. (א) התקשרה רשות מקומית עם מפעיל או הקצתה מבנה עבור צהרון, תותנה ההתקשרות או הקצאת המבנה בקיום הוראות חוק זה. חובות רשות מקומית
(ב) רשות מקומית כאמור בסעיף קטן (א) תפקח על מפעיל שעמו התקשרה או על צהרון הפועל במבנה שהקצתה, בתחום שיפוט, ותפעל לקיום הוראות חוק זה על ידי מפעיל הצהרון.
8. מפעיל ימסור לממונה, אחת לשנה, בדרך שיוורה הממונה, ולא יאוחר מיום 1 בנובמבר, דיווח על הספקת המזון בצהרון. חובת דיווח לממונה

פרק ג': עיצום כספי

9. (א) מי שהפר הוראה מההוראות לפי חוק זה כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 6,000 שקלים חדשים:
 - (1) הפעיל צהרון או התיר לאחר להפעיל צהרון שלא בהתאם להוראות סעיף 2;
 - (2) מפעיל שהתקשר בקשר למכירה ולהספקה של מזון לצהרון שהוא מפעיל עם ספק מזון שאינו ספק מזון מורשה או שאין בידו רישיון יצרן לצהרונים תקף, בניגוד להוראות סעיף 3;
 - (3) ספק מזון שמכר או סיפק מזון לצהרון ואין בידו רישיון יצרן לצהרונים תקף או שלא בהתאם לתנאי הרישיון, בניגוד להוראות סעיף 4.
- (ב) מי שהפר הוראה מההוראות לפי חוק זה כמפורט להלן, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה בסכום של 1,500 שקלים חדשים:
 - (1) מפעיל שלא פרסם בצהרון פירוט תפריט יומי, בניגוד להוראות סעיף 6(א);
 - (2) מפעיל שלא הביא לידיעת הילדים והוריהם בתחילת שנת לימודים את ההוראות והתנאים שנקבעו בחוק זה, בניגוד להוראות סעיף 6(ב).

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע להסמיך את שר הבריאות, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לקבוע תנאים והוראות לעניין הרכב המזון שיוספק בצהרונים בהתאם לתנאים שנקבעו בסעיף, באופן שיאפשר הצעת מזון מגוון בעלויות סבירות בהתאם ליכולות הכלכליות של הצהרונים (סעיף 5).

מוצע לקבוע חובת הפעלת צהרון בהתאם לחובות התזונה המוצעות, חובת מפעיל להתקשר רק עם ספק מזון מורשה אם אינו מכין ומספק את המזון בעצמו בצהרון ואיסור על ספק מזון למכור או לספק מזון לצהרונים ללא רישוי תקף לכך (סעיפים 2 עד 4).

10. הודעה על כוונת חיוב
(א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה מההוראות לפי חוק זה, כאמור בסעיף 9 (בפרק זה - המפר) ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור למפר הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה - הודעה על כוונת חיוב).
(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:
(1) המעשה או המחדל (בפרק זה - המעשה), המהווה את ההפרה;
(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;
(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 11;
(4) הסמכות להוסיף על סכום העיצום הכספי בשל הפרה נמשכת או הפרה חוזרת לפי הוראות סעיף 13, והמועד שממנו יראו הפרה כהפרה נמשכת לעניין הסעיף האמור.
11. זכות טיעון
מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי סעיף 10 רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה; הממונה רשאי לבקשת המפר, להאריך את התקופה האמורה בתקופה שלא תעלה על 30 ימים.
12. החלטת הממונה ודרישת תשלום
(א) טען המפר את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 11, יחליט הממונה, לאחר ששקל את הטענות שנטענו, אם להטיל על המפר עיצום כספי, והוא רשאי להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 14.
(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) -
(1) להטיל על המפר עיצום כספי - ימסור לו דרישה, בכתב, לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה - דרישת תשלום), שבה יציין, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן ואת התקופה לתשלומו;
(2) שלא להטיל על המפר עיצום כספי - ימסור לו הודעה על כך, בכתב.
(ג) בדרישת התשלום או בהודעה לפי סעיף קטן (ב) יפרט הממונה את נימוקי החלטתו.
(ד) לא ביקש המפר לטעון את טענותיו לפי הוראות סעיף 11, בתוך התקופות האמורות באותו סעיף, יראו את ההודעה על כוונת החיוב, בתום אותה תקופה, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.
13. הפרה נמשכת והפרה חוזרת
(א) בהפרה נמשכת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, החלק החמישי שלו לכל יום שבו נמשכת ההפרה.
(ב) בהפרה חוזרת ייוסף על העיצום הכספי הקבוע לאותה הפרה, סכום השווה לעיצום הכספי כאמור; לעניין זה, "הפרה חוזרת" - הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה כאמור בסעיף 9, בתוך שנתיים מהפרה קודמת של אותה הוראה שבשלה הוטל על המפר עיצום כספי או שבשלה הורשע.

ד ב ר י ה ס ב ר

מכירה או הספקה של מזון לצהרונים על ידי מי שאין בידו רישיון כאמור; אי-פרסום פירוט התפריט היומי בצהרון; אי-קיום חובת היידוע לילדים ולהוריהם בדבר הוראות החוק (סעיפים 9 עד 22).

מוצע לחייב רשות מקומית שהתקשרה עם מפעיל צהרון או הקצתה מבנה לצהרון להתנות את ההתקשרות בקיום החובות החלות על מפעיל צהרון לפי החוק, וכן לפקח על מפעיל הצהרון, בתחום שיפוטו, ולדאוג לקיום הוראות החוק על ידו (סעיף 7).

מוצע להטיל על מפעיל צהרון חובות פרסום לעניין הרכב המזון והתפריט היומי בצהרון וכן חובת יידוע של הילדים וההורים בדבר הוראות החוק. מפעיל צהרון ידווח מדי שנה בשנה לממונה שימנה שר הבריאות לעניין החוק המוצע על הספקת המזון בצהרון (סעיפים 6, 8 ו-23).

לממונה יינתנו סמכויות להטיל עיצומים כספיים על הפרת הוראות החוק המוצע: הפעלת צהרון שלא בהתאם להוראות החוק; התקשרות מפעיל צהרון בקשר למכירה והספקה של מזון עם מי שאינו ספק מזון מורשה או שאין בידו רישיון ייעודי תקף להספקת מזון לצהרונים;

14. (א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 9, סכומים מופחתים אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).
- (ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בסעיף 9, ובשיעורים שיקבע.
15. (א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טען את טענותיו לפני הממונה כאמור בסעיף 12(ד) - ביום מסירת ההודעה על כוונת חיוב; הוגש ערעור לבית משפט לפי סעיף 20 ועוכב תשלומו של העיצום הכספי בידי הממונה או בית המשפט, יהיה העיצום הכספי לפי סכומו המעודכן ביום ההחלטה בערעור.
- (ב) סכומי העיצום הכספי הקבועים בסעיף 9 יתעדכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה - יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ב-1 בינואר של השנה הקודמת; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- (ג) הממונה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים לפי סעיף קטן (ב).
16. המפר ישלם את העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 12.
17. לא שילם המפר עיצום כספי במועד, ייוספו על העיצום הכספי, לתקופת הפיגור, הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961³ (בפרק זה - הפרשי הצמדה וריבית). עד לתשלומו.
18. עיצום כספי ייגבה לאוצר המדינה, ועל גבייתו יחולו הוראות חוק המרכז לגביית קנסות, גבייה אגרות והוצאות, התשנ"ה-1995⁴.
19. על מעשה אחד המהווה הפרה של הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 9 ושל הוראה מההוראות לפי חוק אחר, לא יוטל יותר מעיצום כספי אחד.
20. (א) על דרישת תשלום לפי פרק זה ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום; ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום שבו נמסרה למפר דרישת התשלום.
- (ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף קטן (א) כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך.
- (ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף קטן (א), לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, והורה על החזרת סכום העיצום הכספי ששולם או על הפחתת העיצום הכספי, יוחזר הסכום ששולם או כל חלק ממנו אשר הופחת, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

- חידוד ההבחנה בין מי שמייצר מזון לצהרון שהוא מפעיל בעצמו ובין מי שמתקשר עם ספק מזון לשם הספקת מזון לצהרון;
- חובת הפיקוח של הרשויות המקומיות הקבועה בסעיף 7(ב) להצעת החוק, תחולתה ומקורות המימון ליישומה;
- סכומי העיצומים הכספיים שיוטלו על מפריים, ובין היתר על ספקי מזון, מכוח הוראות חוקים אחרים;
- בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת בין היתר בנושאים אלה:
- הגדרת צהרון ואפשרות הרחבת תחולת החוק המוצע גם על צהרונים פרטיים;
- אופן הרישוי והפיקוח שיחול על ספקי מזון שיבקשו לספק מזון לצהרונים, החובות שיחולו עליהם מכוח הרישוי ואופן הובלת המזון לצהרונים;

³ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

⁴ ס"ח התשנ"ה, עמ' 170.

21. (א) הטיל הממונה עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם בציבור את הפרטים שלהלן, בדרך שתבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה להטיל עיצום כספי:
- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
 - (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
 - (3) סכום העיצום הכספי שהוטל;
 - (4) אם הופחת העיצום הכספי - הנסיבות שבשלן הופחת סכום העיצום ושיעור ההפחתה;
 - (5) פרטים על המפר, הנוגעים לעניין;
 - (6) שמו של המפר - אם הוא תאגיד.

- (ב) הוגש ערעור לפי סעיף 20, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.
- (ג) על אף האמור בסעיף קטן (א)6, הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.
- (ד) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998⁵, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

שמירת אחריות פלילית

22. (א) תשלום עיצום כספי לפי פרק זה לא יגרע מאחריותו הפלילית של אדם בשל הפרת הוראה מההוראות לפי חוק זה המנויות בסעיף 9, המהווה עבירה.
- (ב) שלח הממונה למפר הודעה על כוונת חיוב בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא יוגש נגדו כתב אישום בשל אותה הפרה, אלא אם כן התגלו עובדות חדשות, המצדיקות זאת.
- (ג) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרה המהווה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), לא ינקוט נגדו הממונה הליכים לפי פרק זה בשל אותה הפרה, ואם הוגש כתב אישום בנסיבות האמורות בסעיף קטן (ב) לאחר שהמפר שילם עיצום כספי - יוחזר לו הסכום ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלום הסכום עד יום החזרתו.

פרק ד': הוראות שונות

23. (א) השר ימנה, מבין עובדי משרדו, ממונה לעניין חוק זה.
- (ב) הודעה על המינוי כאמור בסעיף קטן (א) תפורסם ברשומות.
24. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.
25. (א) תחילתו של חוק זה שישנה חודשים מיום פרסומו (להלן - יום התחילה).
- (ב) תקנות ראשונות לפי סעיף 5 יובאו לאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת עד ליום התחילה.

ד ב ר י ה ס ב ר

- אפשרות להרחיב את הסנקציות על מי שהפר את - אפשרות לקבוע הוראות לעניין הצלת מזון ולעניין הוראות החוק הפרות מרובות;
- חינוך תזונתי בצהרונים.

יוזמים: חברי הכנסת רחל עזריה, איילת נחמיאס ורביץ, יענת שאשא ביטון, שרן השכל, מירב בן ארי, עאידה תומא סלימאן, אברהם נגוסה

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.