



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

16 בינואר 2017

676

י"ח בטבת התשע"ז

עמוד

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 46) (בחירות בבתי סוהר ובמקומות מעצר).  
התשע"ז-2017. 54.....

מתפרסמת בזה הצעת חוק של חברי הכנסת מטעם ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת:

## הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 46) (בחירות בבתי סוהר ובמקומות מעצר), התשע"ז-2017\*

הוספת פרק ח'1 .1 בחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965<sup>1</sup>, אחרי סעיף 84 יבוא:

### "פרק ח'1: בחירות בבתי סוהר ובמקומות מעצר

הגדרות 284. בפרק זה -

"אסיר" - מי שביום הבחירות נתון במשמורת בבית סוהר;

"בית סוהר" - בית סוהר או בית סוהר ארעי כמשמעותם בפקודת  
בתי הסוהר;

"מקום מעצר" - כמשמעותו בחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות  
אכיפה - מעצרים), התשנ"ו-1996<sup>2</sup>;

"סוהר" - כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר;

"עציר" - מי שביום הבחירות מוחזק במקום מעצר;

"פקודת בתי הסוהר" - פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>3</sup>.

קלפיות לאסירים 284. (א) (1) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות לכל  
המועצות כאמור בסעיף 4, ימסור השר לביטחון הפנים  
לשר רשימה של כל בתי הסוהר ומקומות המעצר ויציין  
לגביהם פרטים נוספים כפי שייקבע בתקנות.

(2) השר יקבע, על פי הרשימה האמורה בפסקה (1)  
ולאחר התייעצות עם השר לביטחון הפנים או מי שהוא  
מינה לכך, מקומות קלפי מיוחדים לאסירים ולעצירים  
(בפרק זה - קלפיות לאסירים); קלפי לאסירים יכול  
שתהיה ניידת.

(ב) אסיר או עציר רשאי להצביע בבחירות לכל המועצות  
כאמור בסעיף 4, בקלפיות לאסירים בבית הסוהר או במקום  
המעצר שבו הוא נמצא ביום הבחירות או בקלפי לאסירים  
הקרובה לאותו מקום; מקומות הקלפי לאסירים יובאו לידיעת  
האסירים, העצירים ושאר הנוגעים בדבר בדרך שיקבע השר, לפי  
המלצת השר לביטחון הפנים; האחראי על החזקת אסיר או עציר  
יעשה את הסידורים שיאפשרו לו להגיע לקלפי לאסירים כדי  
להצביע ויודיע לאסיר או לעציר על סידורים אלו ככל האפשר  
לפני יום הבחירות.

## ד ב ר י ה ס ב ר

זו. מטרת הצעת חוק זו היא להסדיר את ההליכים האלה.  
מוצע כי אסיר הנתון במשמורת בית הסוהר או עציר  
המוחזק במקום מעצר ביום הבחירות יהיה רשאי להצביע  
בבחירות הכלליות לרשויות המקומיות בקלפי לאסירים,

עד היום עדיין לא הוסדרו בחקיקה ההוראות הנוגעות  
להליכים שיאפשרו לאסירים ולעצירים לממש את זכותם  
לבחור בבחירות הכלליות לרשויות המקומיות. כך, היום  
נמנעת מאסירים ומעצירים האפשרות לממש את זכותם

\* הצעת חוק מס' פ/2385/20 (מספר פנימי: 566968); הועברה לוועדה ביום י"ד בתמוז התשע"ז (20 ביולי 2016).

<sup>1</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ד, עמ' 813.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459.

- (ג) סוהר או שוטר הנמצא ביום הבחירות בבית סוהר או במקום מעצר יהיה רשאי להצביע בקלפי לאסירים, וכן יהיה רשאי להצביע בקלפי לאסירים חבר ועדת הקלפי ומוכיר ועדת הקלפי.
- (א) לכל קלפי לאסירים תמונה ועדת קלפי בת שלושה חברים שהם עובדי המדינה; דרכי מינויים של חברי ועדות הקלפי ייקבעו בהוראות לפי סעיף 184.
- (ב) מינוי חברי ועדות הקלפי לאסירים טעון אישור השר לביטחון הפנים או מי שהוא מינה לכך; השר או מי שהוא מינה לכך יעביר לשר לביטחון הפנים או למי שהוא מינה לכך את פרטיהם של מי שמועמדים להתמנות לחברי ועדת קלפי כאמור בסעיף קטן (א), והוא יחליט, לא יאוחר מ-20 ימים לפני יום הבחירות, על אישור מינויים של המועמדים או על סירוב לאשרם.
184. הוראות בדבר בחירות בקרב אסירים ועצירים
- השר, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, יקבע הוראות בכל הנוגע לבחירות בקרב אסירים ועצירים; הוראות אלה אינן טעונות פרסום ברשומות, והן יובאו לידיעת האסירים, העצירים ושאר הנוגעים בדבר בדרך שיקבע השר, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים.
184. סדרי הצבעה
- (א) ההצבעה בקלפיות לאסירים תהיה בשעות שייקבעו בהוראות לפי סעיף 184.
- (ב) בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום הקלפי לאסירים זולת חברי ועדת הקלפי, נציג המשרד לביטחון הפנים, בוחרים שהותר להם להיכנס לשם הצבעה, השר או בא-כוחו וסוהרים הדרושים לשמירת הסדר, הביטחון ושלום הציבור.
- (ג) הרוצה להצביע בקלפי לאסירים חייב לזהות את עצמו כאמור בסעיף 60 או בכרטיס אסיר שהונפק על ידי שירות בתי הסוהר, בתעודת השוטר או בתעודת הסוהר שלו.
- (ד) המצביע בקלפי לאסירים ישם את מעטפת ההצבעה שלו לתוך מעטפה שנייה, וועדת הקלפי תציין על פני המעטפה החיצונית את שם המצביע, שם אביו או אמו, מספר הזהות שלו במרשם האוכלוסין ופרטים אחרים שייקבעו בהוראות לפי סעיף 184.
184. מיון מעטפות של אסירים ועצירים וספירת הקולות
- (א) מיון המעטפות של אלה שהצביעו בקלפיות לאסירים והעברתן לוועדות הבחירות שליד הרשויות המקומיות המתאימות יהיו בהתאם להוראות לפי סעיף 184.
- (ב) בהגיע המעטפות של המצביעים כאמור בסעיף קטן (א) לוועדת הבחירות, תיגש הוועדה ללא דיחוי לבדיקתן כדי לברר אם המצביעים, ששמותיהם רשומים על המעטפות החיצוניות, הם בעלי זכות לבחור למועצה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

סוהרים ושוטרים הנמצאים ביום הבחירות בבית הסוהר או במקום המעצר, וכן חברי ועדת הקלפי ומוכיר ועדת הקלפי.

בתיקון המוצע מובאות הוראות שונות לעניין סדרי ההצבעה בקלפיות לאסירים וספירת הקולות. בין היתר מוצע כי מי שמצביע בקלפי לאסירים ישם את מעטפת

שיקבע שר הפנים, בבית הסוהר או במקום המעצר שבו הוא נמצא או בקלפי לאסירים הקרובה לאותו המקום. ועדת קלפי לאסירים תימנה שלושה חברים שהם עובדי המדינה, והם ימונו באישור השר לביטחון הפנים או מי שהוא מינה לכך.

מוצע כי בקלפיות לאסירים כאמור יורשו להצביע גם

- (ג) עם סיום הבדיקה וגניזת המעטפות שנמצאו פסולות, יופרדו מעטפות ההצבעה מן המעטפות החיצוניות הכשרות, ולא יוחל בספירת הקולות אלא לאחר גניזת המעטפות החיצוניות.
- (ד) במעמד בדיקת המעטפות של המצביעים כאמור בסעיף קטן (א) ומניין הקולות לא יימצא אדם זולת אלה: חברי ועדת הבחירות, מנהל הבחירות, באי-כוח רשימות המועמדים או ממלאי מקומם, השר או באי-כוחו ושוטרים הדרושים, לדעת ועדת הבחירות, לשמירת הסדר.
- פרוטוקול 84.ט. (א) ועדת הבחירות תנהל פרוטוקול, בטופס שייקבע בתקנות, על הבדיקה לפי סעיף 84ח ועל מניין הקולות, ותמסור את הפרוטוקול לידי מנהל הבחירות.
- (ב) כל חבר ועדת הבחירות ובאי-כוח כל רשימת מועמדים או ממלא מקומו יחתמו על הפרוטוקול; היו מהם שלא חתמו, לא ייפגם הפרוטוקול בשל כך.
- 84.י. בסיכום מניין הקולות לפי סעיף 65 יובאו בחשבון גם הקולות של מי שהצביעו לפי פרק זה בהתאם לפרטים שבפרוטוקול לפי סעיף 84.ט.
- תעמולת בחירות 84.יא. (א) תעמולת בחירות המתפרסמת ומשודרת בכלי התקשורת תהא מותרת בין כתלי בתי הסוהר ומקומות המעצר, במידת האפשר; השר, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, יקבע הוראות לעניין הדרך שבה תופעל הוראה זו ומידת הפעלתה.
- (ב) פרט לאמור בסעיף קטן (א), אסורה כל תעמולת בחירות בין כתלי בית סוהר או מקום מעצר, בין בכתב ובין בעל פה.
- (ג) שום תעמולה לא תהיה מכוונת לאסירים או לעצירים בלבד.
- (ד) בכל בית סוהר, ובמידת האפשר גם בכל מקום מעצר, יותקן לוח שעליו יודבקו שם רשימת המועמדים, כתובתה ומספר הטלפון שלה, שיומצאו לשר; אסירים ועצירים יהיו רשאים לעיין בלוחות האמורים, בתנאים ובזמנים שיקבע השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים, בשים לב לכך שלא ייפגעו הסדר והביטחון.
- 84.יב. הוראות סעיף 61א יחולו, בשינויים המחויבים, על הבחירות בבתי סוהר ובמקומות מעצר.

## ד ב ר י ה ס ב ר

אסירים ועצירים בבחירות, לרבות בעניין שעות ההצבעה בקלפיות לאסירים, אופן מיון מעטפות המצביעים בקלפיות כאמור, העברת המעטפות לוועדת הבחירות ודרכי מינויים של חברי ועדות הקלפי.

עוד מוצע לקבוע הוראות לעניין תעמולת הבחירות בבתי הסוהר ובמקומות המעצר שלפיהן פרט לתעמולת הבחירות המתפרסמת ומשודרת בכלי התקשורת, אסורה כל תעמולת בחירות בבית הסוהר או במקום המעצר.

ההצבעה שלו לתוך מעטפה חיצונית, וזו תועבר לוועדת הבחירות שליד הרשות המקומית המתאימה. ועדת הבחירות כאמור תבדוק את המעטפות שהועברו אליה ותברר אם המצביע ששמו רשום על המעטפה החיצונית הוא בעל זכות לבחור לרשות המקומית שאליה הועברו המעטפות. המעטפות החיצוניות ייגזזו, ולא תוחל ספירת הקולות עד גניזתן.

מוצע גם להסמיך את שר הפנים, בהתייעצות עם השר לביטחון הפנים, לקבוע הוראות בכל הנוגע להצבעת

יזמנים: חברי הכנסת אילן גילאון, עליזה לביא