



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

7 במרס 2017

694

ט' באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק עובדים זרים (תיקון מס' 20) (הגנה על עובדים זרים), התשע"ז-2017. 128

הצעת חוק עובדים זרים (תיקון מס' 20) (הגנה על עובדים זרים), התשע"ז-2017*

1. תיקון סעיף ג1 בחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף ג1, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
"ה) על אף האמור בסעיף קטן (ג), השה בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור הוועדה, רשאי לקבוע דרכים לתשלום שכרו של עובד זר נוסף על הדרכים הקבועות בסעיפים 2, 3 ו-6 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 (בסעיף זה - חוק הגנת השכר) או במקומן, והכל לשם הבטחת תשלום שכרו של העובד הזר";
2. תיקון סעיף ויד1 בסעיף וידו(ב) לחוק העיקרי, בהגדרה "קנס חלוט", אחרי פסקה (2) יבוא:
"3) עיצום כספי שהוטל על המעסיק לפי חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011², שחלפו המועדים להגשת ערר ולהגשת ערעור עליו, וערר או ערעור כאמור לא הוגשו או הוגשו ונדחו";
3. תיקון סעיף וטו בסעיף וטו לחוק העיקרי -
 - (1) בכותרת השוליים, אחרי "ביטול היתר" יבוא "סיוג, או סירוב לתת או לחדש";
 - (2) בסעיף קטן (א), אחרי "תנאי שנקבע" יבוא "בהיתר לפי סעיף ויג(א) או לפי סעיף קטן זה, או תנאי שנקבע", ובסופו יבוא "וכן רשאי הוא, בלי לגרוע מכל סמכות אחרת שלו, לקבוע תנאים וסייגים בהיתר, גם בטרם יחליט בדבר ביטולו";
 - (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

ד ב ר י ה ס ב ר

הוראות שנקבעו בהיתר, לרבות תנאים שנקבעו בו לאחר שניתן. כמו כן מוצע לקבוע כי הממונה כהגדרתו בחוק (להלן - הממונה) יהיה רשאי שלא ליתן היתר, לבטל היתר שניתן או לסרב לחדשו, והכל לאחר שניתנה למבקש ההיתר או למעסיק, לפי העניין, הזדמנות לטעון את טענותיו, אם מבקש ההיתר או המעסיק, או בעל זיקה אליהם, הורשע או נאשם בעבירות חמורות של החוקה בתנאי עבדות, עבודת כפייה או סחר בבני אדם או בעבירה אחרת שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לקבל היתר להעסקת עובד זר. לנוכח חומרת העבירות, מוצע כי אם נפתחה חקירה בשל עבירה כאמור וטרם התקבלה החלטה לעניין הגשת כתב אישום, יהיה רשאי הממונה לדחות את החלטתו לעניין מתן היתר או חידושו עד שתתקבל הכרעה בדבר הגשת כתב האישום, אם סבר כי יש הצדקה לכך לשם מניעת פגיעה בעובד זר ובשל חומרת העבירה.

הצעת החוק נועדה להגביר את יכולת האכיפה של הוראות חוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן - החוק), שמטרתן הגנה על זכויות עובדים זרים. כדי למנוע תופעות של אי-תשלום שכר לעובדים הזרים, מוצע להסמיך את שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהתייעצות עם שר הפנים ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת, לקבוע דרכים לתשלום שכרו של עובד זר, שיחולו נוסף על הדרכים הקבועות בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לעניין תשלום שכר לעובד, או במקומן.

כמו כן, מוצע לקבוע כי מעסיק שהוטל עליו עיצום כספי אשר לא שולם עד המועד שנקבע לכך והפך לחלוט, לא יהיה זכאי לקבל היתר להעסקת עובד זר (להלן - היתר), בדומה להוראה הקיימת בחוק לעניין קנס או קנס מינהלי. עוד מוצע להבהיר את הסמכות הקיימת לסייג היתר שכבר ניתן, אם הדבר נדרש עקב הפרת הוראות הדין או

* הצעת חוק מס' פ/3106/20 (מספר פנימי: 2003233); הועברה לוועדה ביום כ' בטבת התשע"ז (18 בינואר 2017).

¹ ס"ח התשנ"א, עמ' 112; התשע"ו, עמ' 2.

² ס"ח התשע"ב, עמ' 62.

"(2א) בלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א) ובסעיף וידו, רשאי הממונה, לאחר שנתן למבקש היתר או למעסיק, לפי העניין (בסעיף קטן זה - מעסיק), הזדמנות לטעון את טענותיו, שלא ליתן היתר להעסקת עובד זר למעסיק, לבטל היתר שנתן או לסרב לחדשו, אם נודע לממונה כי המעסיק, או בעל זיקה אליו, הורשע בעבירה לפי סעיפים 375, 376 או 377 לחוק העונשין, התשל"ז-1977³, או בעבירה אחרת כלפי עובד זר, לפי חוק זה או לפי כל דין אחר, שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין המעסיק ראוי לקבל היתר להעסקת עובד זר, או שהוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור; נפתחה חקירה נגד מעסיק או בעל זיקה אליו בעבירה כאמור, רשאי הממונה לדחות את החלטתו לעניין מתן היתר או חידושו, לפי העניין, עד לקבלת החלטה בדבר הגשת כתב אישום בקשר לאותה עבירה, אם ראה כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין בשל חשש לפגיעה בעובד זר ולנוכח חומרת העבירה:"

(4) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) לא קיים מעסיק תנאי, הוראה, או חובה כאמור בסעיף קטן (א), או עיכב שלא כדין מסמך זיהוי או דרכון כאמור באותו סעיף קטן, רשאי הממונה, נוסף על כל סמכות אחרת הנתונה לו לפי חוק זה, לאחר שנתן למעסיק הזדמנות לטעון את טענותיו, לחלט ערובה שהמעסיק חויב להפקיד, לפי סעיף וז או כתנאי לתוקפו של היתר לפי סעיף ויג(א), כולה או חלקה."

4. הוראות סעיף וידו(ב)(3) לחוק העיקרי, כנוסחו בסעיף 2 לחוק זה, יחולו לגבי עיצומים תחולה כספיים שהוטלו מיום תחילתו של חוק זה ואילך.

ד ב ר י ה ס ב ר

נוסף על כך, מוצע להבהיר את סמכותו של הממונה לחלט ערובה שהפקיד מעסיק, בהתאם להוראות לפי סעיף וז לחוק או כתנאי שקבע הממונה לתוקפו של היתר לפי סעיף ויג(א) לחוק, במקרה שבו המעסיק לא קיים תנאי, הוראה או חובה החלה עליו לגבי עובד, או עיכב מסמך זיהוי או דרכון של עובד זר שלא כדין.

בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תגדיר ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת את בעל הזיקה למעסיק או למבקש היתר, שיש הצדקה להביא בחשבון עבירות חמורות שביצע לעניין החלטה בדבר מתן היתר, חידושו או ביטולו.

יוזמת: חברת הכנסת מיכל רוזין

³ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.