



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

7 במרס 2017

695

ט' באדר התשע"ז

עמוד

הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 34) (תגמולים לנפגעי פעולות איבה שהתרחשו מחוץ לישראל), התשע"ז-2017 132

הצעת חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה (תיקון מס' 34) (תגמולים לנפגעי פעולות איבה שהתרחשו מחוץ לישראל), התשע"ז-2017*

הוספת סעיף 12א 1. בחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970, אחרי סעיף 12 יבוא:

12א. (א) על אף האמור בפסקה (1) להגדרה "פגיעת איבה", לרבות כפי שהוחלה בסעיף 18א, הרשות תאשר כי פגיעה שאירעה מחוץ לישראל היא פגיעת איבה גם אם מטרתה לא היתה פגיעה בישראל, מטרתה העיקרית לא היתה פגיעה בעם היהודי או מטרתה המשנית לא היתה פגיעה בישראל, והכל בהתקיים תנאים אלה:

- (1) פעולת האיבה נעשתה בידי ארגון טרור כמשמעותו בפסקה (5) להגדרה "פגיעת איבה" שהצהיר כי לפחות אחת ממטרותיו היא לפגוע בישראל, באזרחי ישראל או ביהודים;
- (2) המדינה שבה התרחשה פעולת האיבה הכירה בפעולה כמעשה טרור;
- (3) המדינה שבה התרחשה פעולת האיבה אינה מדינת אויב.

(ב) שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהסכמת שר הביטחון, רשאי לקבוע תנאים נוספים לאישור פגיעת איבה לפי סעיף זה.

(ג) נפגע אדם פגיעת איבה מפעולת איבה שהתרחשה מחוץ לישראל והרשות אישרה לפי הוראות סעיף זה כי היא פגיעת איבה, והוא זכאי לתגמולים לפי חוק זה וגם לתשלומים לפי דין זר או ממדינת חוץ בעד אותה פגיעת איבה, יופחתו מהתגמולים לפי חוק זה התשלומים האמורים, לפי הוראות שיקבע שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

מטרתם לא היתה פגיעה בישראל או ביהודים.

מוצע להסמיך את הרשות המאשרת שמונתה מכוח סעיף 10 לחוק להכיר גם בפגיעות אלה כפגיעות איבה המזכות בתגמולים ובהטבות אחרות לפי החוק, בהתקיים תנאים אלה: לפחות אחת ממטרותיו של הארגון שביצע את פעולת האיבה היא לפגוע בישראל, באזרחי ישראל או ביהודים; המדינה שבשטחה אירעה פעולת האיבה הכירה בפעולה כמעשה טרור והיא אינה מדינת אויב. נוסף על כך, מוצע להסמיך את שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהסכמת שר הביטחון, לקבוע תנאים נוספים לאישור פגיעת איבה שאירעה מחוץ לישראל.

עוד מוצע לקבוע כי מתגמולים שישולמו לנפגעי פעולות איבה כאמור לפי החוק יקוזזו תשלומים שהנפגעים זכאים להם לפי דין זר או ממדינת חוץ.

בשלב זה יש קושי להעריך את העלות התקציבית של הצעת החוק.

יוזמים: חברי הכנסת חיים ילין, דוד ביטן

חוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל-1970 (להלן - החוק), מסדיר את ההכרה בנפגעי פעולות איבה. אם פגיעת האיבה היא תוצאה של פעולת איבה שאירעה מחוץ לישראל, נדרש כתנאי לקבלת זכאות לתגמולים, כי מטרתה של הפעולה היתה פגיעה בישראל או שמטרתה העיקרית היתה פגיעה בעם היהודי.

ואולם, בשנים האחרונות חלה עלייה במספר אירועי הטרור ברחבי העולם שמבצעים ארגוני טרור בין-לאומיים אשר מטרתם היא פגיעה באזרחים בכלל, ולא בהכרח ביהודים ואזרחים ישראלים. לפיכך, אזרחים ישראלים שנפגעו באירועי טרור כאמור אינם זכאים לתגמולים מכוח החוק. כך הוא, בין היתר, לגבי אזרחי ישראל שנהרגו לאחרונה בפגיעה הידית במועדון באיסטנבול ובפגיעה הדריסה בברלין.

מן הראוי שמדינת ישראל תסייע לאזרחיה שנפגעו במעשי טרור כאמור, ולפיכך מוצע לאפשר הכרה גם בפגיעות שהן תוצאה של מעשי טרור שאירעו מחוץ לישראל, אף אם

* הצעת חוק מס' 3708/20/פ (מספר פנימי: 2011818). הועברה לוועדה ביום כ"ז בטבת התשע"ז (25 בינואר 2017).

1 ס"ח התש"ל, עמ' 126; התשע"ז, עמ' 925.