



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

14 במאי 2018

777

כ"ט באייר התשע"ח

עמוד

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (הארכת רישיון לעובד זר בענף הסייעוד).

160 התשע"ח-2018

הצעת חוק הכניסה לישראל (תיקון מס' 33) (הארכת רישיון לעובד זר בענף הסיעוד), התשע"ח-2018*

1. תיקון סעיף 3א3
1. בחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 3א –
- (1) בסעיף קטן (ב)(2), המילים "שאינו מועסק ואינו בעל ענין בחברה העוסקת בתיווך עובדים זרים או בהעסקתם" – יימחקו, ובסופו יבוא "או עובד סוציאלי שיש לו שלוש שנות ותק לפחות והוא בעל תפקיד בכיר כהגדרתו בסעיף 62 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, בלשכה פרטית בעלת היתר מיוחד לתיווך ולטיפול בעובדים זרים בענף הסיעוד לפי סעיף 65 לחוק האמור";
- (2) בסעיף קטן (ב1), במקום פסקה (1) יבוא:
- "(1) על אף האמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), שר הפנים רשאי להאריך רישיון לשיבת ביקור לשם העסקה של עובד זר שחלפו 63 חודשים מיום כניסתו לישראל לראשונה באשרת עובד זמני בענף הסיעוד, לשם העסקתו במתן טיפול סיעודי למטופל בעל היתר להעסקת עובד זר לפי סעיף ויג לחוק עובדים זרים (להלן – מטופל סיעודי), מטעמים הומניטריים מיוחדים וחריגים המתקיימים במטופל הסיעודי והקשורים למורכבות או לייחודיות הטיפול הסיעודי הנדרש לו או לנסיבות אישיות אחרות של המטופל, ובלבד שהעובד הזר שמבקשים להאריך את רישיונו שווה כדין בישראל במועד הגשת הבקשה והתקיימו לגביו תנאים אלה:

דברי הסבר

לעבוד אצל אותו מטופל מחד גיסא, ולשם צמצום מספר הבקשות שהוועדה המייעצת ממליצה לאשר מאידך גיסא, כך שהישארותם בישראל תהיה למטרת עבודה בענף הסיעוד בלבד.

מוצע להסמיך את שר הפנים להאריך רישיון לשיבת ביקור לשם העסקתו של עובד זר בענף הסיעוד שחלפו 63 חודשים מיום כניסתו לישראל לראשונה לשם טיפול במטופל סיעודי, מטעמים הומניטריים מיוחדים וחריגים המתקיימים במטופל הסיעודי והקשורים למורכבות או לייחודיות הטיפול הסיעודי הנדרש לו או לנסיבות אישיות אחרות של המטופל.

סעיף 3א(ב1) לחוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, מסמיך את שר הפנים להאריך את שהותם בישראל של עובדי סיעוד זרים מעבר לתקופות המרביות הקבועות בחוק, מטעמים הומניטריים מיוחדים, לאחר התייעצות עם ועדה מייעצת שמינה השר מכוח אותו סעיף.

בשנים האחרונות הוגשו אלפי בקשות לוועדה המייעצת, ומחמת עומס הבקשות והזמן הרב הנדרש לבדוק אותן, החליטו שרי הפנים בשנים 2014-2016 על מתן אישור גורף לכ-9,000 בקשות. עקב כך, עובדים זרים העדיפו לעבור לטפל במי שהטיפול בו קל יותר, ומטופלים סיעודיים רבים התקשו בהעסקת עובדים זרים לאורך זמן. לפיכך, נדרש תיקון חקיקה לשם עידוד עובדים זרים

* הצעת חוק מס' 5071/20/פ (מספר פנימי: 2064473); הועברה לוועדה ביום כ"ב בשבט התשע"ח (7 בפברואר 2018).
1 ס"ח התשי"ב, עמ' 354; התשע"ח, עמ' 228.

(א) בתקופת שהותו בישראל הועסק העובד הזר כדין אצל מטופל סיעודי מסוים 24 חודשים רצופים לפחות; לעניין זה, יראו מעבר בין מטופלים בעקבות פטירת מטופל או מעבר המטופל למוסד סיעודי כאילו המשיך העובד הזר לטפל באותו מטופל ברציפות;

(ב) העובד הזר סיים את תקופת העסקתו האחרונה בישראל לפני מועד הגשת הבקשה לפי סעיף זה, בעקבות פטירת המטופל הסיעודי שבו טיפל או בעקבות מעבר קבוע של המטופל הסיעודי למוסד סיעודי;

(ג) בעת הגשת הבקשה לפי סעיף זה, לא עברו 8 שנים מיום כניסתו לישראל לראשונה של העובד הזר לעבודה בענף הסיעודי;

(ד) לא התקבלה החלטה קודמת של שר הפנים להארכת רישונו של העובד הזר לפי סעיף קטן זה, למעט החלטה להאריך רישיון לישיבת ביקור לשם טיפול בבן זוג של המטופל הסיעודי שהתגורר יחד עם המטופל הסיעודי בעת העסקת העובד הזר;

(ה) הוועדה שמונתה לפי הוראות פסקה (2) המליצה לשר הפנים על הארכת הרישיון של העובד הזר; המליצה הוועדה שלא להאריך את הרישיון - תידחה הבקשה והעובד הזר ייצא מישראל בתוך 30 ימים ממועד ההודעה על דחיית בקשתו כאמור.

(א1) על אף האמור בפסקה (1), שר הפנים רשאי להאריך את רישיון הישיבה של עובד זר לשם טיפול במטופל שהוא אחד מהמפורטים להלן, אף אם לא התקיימו התנאים המנויים בפסקה (1)(א), (ב) או (ד), ולעניין פסקה (1)(ג), במקום "8 שנים" יקראו "12 שנים":

(א) מטופל סיעודי הזכאי לקצבת שירותים מיוחדים מהמוסד לביטוח לאומי בשיעור של 188% לפחות;

(ב) נכה צה"ל או נפגע פעולת איבה שהוכר כנכה סיעודי בדרגת נכות 100% מיוחדת;

(ג) ילד נכה הזכאי לקצבת ילד נכה מהמוסד לביטוח לאומי בשיעור של 188% לפחות, והוא בעל נכות קשה במיוחד;

דברי הסבר

בסעיף, יהיה שר הפנים רשאי להאריך את רישיון הישיבה של העובד זר אף אם לא התקיימו התנאים האמורים, ובלבד שהעובד הזר אינו שוהה בישראל יותר מ-12 שנים.

נוסף על כך, ההסדר המוצע יביא לידי הגדלת מספר העובדים הזרים שיהיו מוכנים לשמש עובדים מחליפים, שכן עובדים שחלפו 51 חודשים מאז כניסתם לישראל והסתיימה העסקתם הקבועה האחרונה יוכלו לשמש עובדים מחליפים בלבד.

ככלל, יהיה אפשר להאריך רישיון כאמור של עובד זר ששהה בישראל פחות משמונה שנים, שהתמיד בעבודה בטיפול במטופל סיעודי אחד לפחות 24 חודשים לפחות, שלא עזב מיוזמתו את המטופל הסיעודי האחרון שבו טיפל ולא אושרה לו בעבר בקשה להארכת רישיון כאמור, למעט לטיפול בבן הזוג של המטופל שבו טיפל.

עם זאת, אם הבקשה להארכת הרישיון היא לשם טיפול במטופלים סיעודיים קשים במיוחד, המפורטים

(ד) מי שהמוסד לביטוח לאומי הכיר בו כמטופל סיעודי עקב פגיעה בעבודה, כהגדרתה בסעיף 79 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995,² והוא תלוי לחלוטין בעזרת הזולת בביצוע כל פעולות היום-יום.

הוראת מעבר 2. אין בהוראות חוק זה כדי לפגוע בהחלטה שהתקבלה לפי סעיף 3א(ב1) לחוק העיקרי, כנוסחו ערב פרסומו של חוק זה.

דברי הסבר

במתן טיפול סיעודי למטופל גם אם לא מתקיים האמור בסעיף קטן (ב)(1), מטעמים הומניטריים מיוחדים, ובלבד שלא יוארך לעובד זר מסוים רישיון כאמור אלא לטיפול במטופל אחד:

וזו לשונה של פסקה (1) לסעיף 3א(ב1) האמור שמוצע להחליפה:

"על אף האמור בסעיף קטן (ב), רשאי שר הפנים להאריך את הרישיון לשם המשך העסקתו של עובד זר

יוזם: חבר הכנסת יואב קיש

² ס"ח התשנ"ה, עמ' 210.