



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

18 בדצמבר 2018

826

י' בטבת התשע"ט

עמוד

הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 12) (מתן שירותי כוח אדם של עגורנאים), התשע"ט-2018 ..... 62

## הצעת חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (תיקון מס' 12) "מתן שירותי כוח אדם של עגורנאים), התשע"ט-2018"

1. הוספת סעיף 9א
- בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996<sup>1</sup>, אחרי סעיף 9 יבוא:
- (א) לא יעסוק אדם כקבלן כוח אדם הנותן שירותי כוח אדם של עובדים שהם עגורנאים המפעילים עגורן צריח או עגורן נייד אלא אם כן הוא בעל היתר מיוחד לכך מאת שר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים ועל פי תנאי ההיתר האמור; שירותי כוח אדם כאמור יינתנו רק באמצעות הצבת עגורנאי מוסמך.
- (ב) היתר לפי סעיף קטן (א) יינתן רק לתאגיד שמטרתו ועיסוקו היחידים הם מתן שירותי כוח אדם של עובדים שהם עגורנאים מוסמכים.
- (ג) על בקשה להיתר, היתר ובעל היתר לפי סעיף זה יחולו הוראות פרק זה בעניין בקשה לרישיון, רישיון ובעל רישיון, בשינויים המחויבים ובשינויים אלה:
- (1) נוסף על כל תנאי אחר, תנאי למתן היתר הוא כי המבקש הציג אישור מאת מפקח עבודה ראשי שהוא עומד בדרישות בטיחות בעבודה הנוגעות בדבר לפי פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970<sup>2</sup>, וחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954<sup>3</sup>;
- (2) נוסף על כל תנאי שהשר רשאי לקבוע בהיתר לפי סעיף 4 רשאי הוא, בהתייעצות עם מפקח עבודה ראשי, לקבוע בהיתר תנאים לענין דרישות בטיחות בעבודה;

### ד ב ר י ה ס ב ר

הרווחה והשירותים החברתיים. את העבודה יוכלו לבצע רק עגורנאים מוסמכים, קרי, עגורנאים שיש להם הסמכה תקפה לפי תקנות הבטיחות בעבודה (עגורנאים, מפעילי מכונות הרמה אחרות ואתניות), התשנ"ג-1992, לענין עגורן צריח או עגורן נייד, שעל פי רוב משמשים באתרי בנייה.

הצעת החוק המתפרסמת בזה נועדה למקד מאמצים בהגברת הבטיחות בעבודה בכל הקשור בעגורנים באתרי בנייה, נוכח ליקויים בהפעלת עגורנים, שגרמו בין השאר לקריסתם באתרי בנייה ולאובדן חיי אדם. לפי המוצע, קבלן כוח אדם המבקש לספק שירות כוח אדם של עגורנאים שאינו כרוך בהעמדת העגורן לשימוש באתר, יידרש לקבל היתר מיוחד מאת שר העבודה

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/4263/20 (מספר פנימי: 2015972); הועברה לוועדה ביום כ"ז בכסלו התשע"ט (5 בדצמבר 2018).

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ו, עמ' 201; התשע"ז, עמ' 327.

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 16, עמ' 337.

<sup>4</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 202.

(3) בלי לגרוע מהוראות סעיף 6, החלטת השר לסרב לתת היתר או לחדשו, לבטל היתר או להתלותו מטעמים של בטיחות בעבודה טעונה התייעצות עם מפקח עבודה ראשי, לאחר שמפקח העבודה הראשי נתן לבעל ההיתר או למבקש ההיתר, לפי העניין, הזדמנות לטעון את טענותיו; בוטל היתר או הותלה או סירב השר לחדש היתר בנסיבות כאמור, לא יורה על המשך העסקת העובדים כאמור בסעיף 7 אלא בהתייעצות עם מפקח עבודה ראשי;

(4) נוסף על הוראות סעיף 9, בעל היתר מיוחד לפי סעיף זה ימסור לשר אחת לשנה, במועד שיוורה השר, אישור על עמידה בדרישות לעניין בטיחות בעבודה כאמור בפסקה (1).

(ד) תאגיד שהוא בעל היתר לפי סעיף זה יהא פטור מחובת רישיון לפי סעיף 2.

(ה) הוראות סעיף זה יחולו גם על מי שמספק שירותי עגורנאות באמצעות עובדיו אצל זולתו ללא העמדת עגורן לשימוש הזולת.

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע התקשרות ישירה בין מבצע בנייה ובין עגורנאי מוסמך או העסקה ישירה של עגורנאי מוסמך בידי מבצע בנייה.

(ז) בסעיף זה -

"מבצע בנייה" - קבלן לעבודות הנדסה בנאיות, לרבות עבודות בענף הבניין, המבצע עבודה כאמור, כולה או חלקה, באמצעות קבלנים העובדים עבורו; לעניין זה, "עבודות הנדסה בנאיות" ו"קבלן לעבודות הנדסה בנאיות" - כהגדרתם בחוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969<sup>4</sup>;

"מפקח עבודה ראשי" - כמשמעותו בחוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954;

## ד ב ר י ה ס ב ר

ראשית, מבקש ההיתר יידרש להציג אישור מאת מפקח העבודה הראשי לפי חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954, שהתאגיד עומד בדרישות הבטיחות בעבודה לפי החוקים הנוגעים בדבר, וכן יידרש להציג אישור מעודכן כזה מדי שנה בתקופת תוקפו של ההיתר. שנית, יהיה אפשר לקבוע בהיתר תנאים לעניין בטיחות בעבודה, בהתייעצות עם מפקח העבודה הראשי. שלישית, בעת הפעלת סמכויות מסוימות לגבי ההיתר מטעמים של בטיחות בעבודה, תידרש התייעצות עם מפקח העבודה הראשי.

ההיתר המיוחד יינתן רק לתאגיד שמטרתו ועיסוקו היחידים הם מתן שירותי כוח אדם של עובדים שהם עגורנאים מוסמכים, באופן שיבטיח כי קבלן כוח האדם משקיע מאמצים בתחום הבטיחות בעבודה ומדריך כנדרש את עובדיו וכדי לאפשר אכיפה יעילה לגביו. ההיתר המיוחד יחליף את הצורך בקבלת רישיון לפי חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996, אולם על הבקשה להיתר, על ההיתר ועל בעל ההיתר יחולו הוראות החוק החלות לעניין בקשה לרישיון, רישיון ובעל רישיון. נוסף על כך, יחולו לגבי ההיתר המיוחד דרישות אלו:

<sup>4</sup> ס"ח התשכ"ט, עמ' 218.

"עגורן נייד" ו"עגורן צריח" - כהגדרתם בתקנות הבטיחות  
בעבודה (עגורנאים, מפעילי מכונות הרמה אחרות  
ואתתים), התשנ"ג-1992;<sup>5</sup>  
"עגורנאי מוסמך" - עגורנאי שיש לו הסמכה להפעיל  
עגורן צריח או עגורן נייד".

תחילה 2. תחילתו של חוק זה שלושה חודשים מיום פרסומו.

## ד ב ר י ה ס ב ר

ההסדר המוצע ייכנס לתוקף שלושה חודשים מיום פרסומו ברשומות. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תוסיף ועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת לדון בנושאים האלה: הגבלה על העסקה עקיפה של עגורנאים, החלת ההסדר המוצע באתרי בנייה בלבד ובחינת הצורך בקביעת הוראות מעבר.

יצוין כי אין בהסדר המוצע כדי למנוע התקשרות עם קבלן שירות המספק שירותי עגורן הכוללים את העמדת העגורן לשימוש הלקוח, התקשרות ישירה בין מבצע בנייה ובין עגורנאי מוסמך או העסקה ישירה של עגורנאי מוסמך בידי מבצע בנייה.

כדי לאפשר תקופת התארגנות, מוצע לקבוע כי

יוזמים: חברי הכנסת איל בן ראובן, אלי אלאלוף, עבד אל חכים חאג' יחיא

<sup>5</sup> ק"ת התשנ"ג, עמ' 202.