



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

21 בדצמבר 2020

869

1' בטבת התשפ"א

עמוד

הצעת חוק הבהירות לכנסת העשרים וארבע (הוראות מיוחדות ותיקוני חקיקה), התשפ"א-2020. . . . 62

הצעת חוק הבחירות לכנסת העשרים וארבע (הוראות מיוחדות ותיקוני חקיקה), התשפ"א-2020*

פרק א': הוראות מיוחדות לעניין הבחירות לכנסת העשרים וארבע

סימן א': מטרה ותחולה

1. מטרה
מטרתו של פרק זה לקבוע הוראות מיוחדות הדרושות לשם היערכות לקיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע, בשל המועד שנקבע לבחירות וסמיכות הזמנים בין מערכת הבחירות האמורה למערכות הבחירות לכנסת העשרים ואחת, לכנסת העשרים ושתיים ולכנסת העשרים ושלוש וקיומה בעת שמוטלות על הציבור הגבלות לעניין נגיף הקורונה מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹, או מכוח סעיף 20 לפקודת בריאות העם².
2. תחולה
הוראות פרק זה יחולו לעניין הבחירות לכנסת העשרים וארבע.
3. תיקון חוק הבחירות לכנסת - הוראת שעה
חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969³ (להלן - חוק הבחירות לכנסת), ייקרא כך שבמקום האמור בסעיף 142 יבוא:

סימן ב': קיצור תקופת הבחירות

ד ב ר י ה ס ב ר

שמירה על בריאות הציבור ומניעת התפשטות המגפה, מוצעים התיקונים הנחוצים להתמודדות עם סוגיות אלו.

סימן ב': קיצור תקופת הבחירות

סעיף 3 פרקי הזמן שנקבעו בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן - חוק הבחירות לכנסת), לשם ביצוע פעולות שונות מבוססים על כך שתקופת הבחירות היא 90 ימים. אם תקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע תקוצר, תידרש התאמה של לוח הזמנים לביצוע הפעולות הנדרשות לפי חוק. מוצע להיערך לכך ולהסמיך את יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן - יושב ראש הוועדה המרכזית) לדחות מועדים לביצוע פעולות שקובע חוק הבחירות לכנסת בעשרה ימים לכל היותר. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה, חוק ומשפט בצורך בתיקון זה נוכח מועד הבחירות.

פרק א'

כללי בפרק א' מוצעות הוראות שעה שיחולו לעניין הבחירות לכנסת העשרים וארבע בנושאים אלה: קיצור תקופת הבחירות, ועדת הבחירות וניהול הבחירות.

סימן א': מטרה ותחולה

סעיפים ביום ח' בטבת התשפ"א (23 בדצמבר 2020) 1 ו-2 תסתיים התקופה שנקבעה בחוק-יסוד: הכנסת לשם אישור חוק התקציב, ותחל תקופת הבחירות לכנסת העשרים וארבע. לפי סעיף 36א(א) לחוק-יסוד: הכנסת, אם לא יתקבל חוק התקציב עד אותו מועד, יתקיימו הבחירות לכנסת ביום ג' האחרון שלפני תום 90 הימים מהמועד האמור. קרי ביום שלישי, י' בניסן התשפ"א (23 במרס 2021). בנסיבות החריגות שנוצרו לאחר שלוש מערכות בחירות סמוכות ובשל מצב החירום נוכח התפשטות נגיף הקורונה החדש והצורך לקיים בחירות תוך

* מספר פנימי: 2150934.

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

² ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

³ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התש"ף, עמ' 8.

"כל מקום שחוק זה קובע שפעולה מסוימת תיעשה מספר מסוים של ימים לפני יום הבחירות, רשאי יושב ראש הוועדה המרכזית להאריך את המועד לביצוע אותה פעולה עד לעשרה ימים נוספים; החלטת היושב ראש הוועדה המרכזית תפורסם באתר האינטרנט של הוועדה המרכזית וכן בעיתונות, כפי שיחליט היושב ראש".

4. חוק המפלגות, התשנ"ב-1992, ייקרא כך:

(1) בסעיף 4 -

(א) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בתקנות שנקבעו לפי סעיף 33 לעניין הדרך להוכחת עמידה בדרישת האזרחות הקבועה בסעיף 2, הרשם רשאי לבדוק, בעצמו או על ידי מי מטעמו, אם מייסד מפלגה הוא אזרח ישראלי בעת הגשת בקשה לרישום מפלגה לפי סעיף זה:"

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "ארבעה עשר ימים" יבוא "ארבעה ימים";

(2) בסעיף 6 -

(א) בסעיף קטן (ב), במקום "שלושים ימים" יבוא "עשרה ימים";

(ב) בסעיף קטן (ג), אחרי "ההתנגדות או לדחותה" יבוא "וימסור על כך הודעה לבאי כוח הצדדים בתוך שבעה ימים מיום שהוגשה".

סימן ג': ועדת הבחירות

5. למונחים בסימן זה תהיה המשמעות שיש להם בחוק הבחירות לכנסת. פרשנות

ד ב ר י ה ס ב ר

השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה, חוק ומשפט בצורך בתיקון זה נוכח מועד הבחירות.

סימן ג' : ועדת הבחירות

כללי מאחר שמערכות הבחירות לכנסת העשרים ואחת, לכנסת העשרים ושתיים, לכנסת העשרים ושלוש ולכנסת העשרים וארבע מתקיימות בפרק זמן של פחות משנתיים, ובהתחשב בנסיבות החריגות שנוצרו, מוצע לקבוע הוראות מיוחדות, הדרושות לשם היערכות ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן - הוועדה המרכזית) לקיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע, בעניין העסקת עובדים והתקשרויות במכרזים. הוראות אלה נועדו לסייע לוועדה להתמודד עם קשיים מינהליים ולוגיסטיים שנובעים מסמיכותן של מערכות הבחירות זו לזו, לגייס בקלות ובמהירות עובדים המיומנים בעבודת ועדת הבחירות ולהבטיח את תקינות הבחירות וקיומן כדין.

6 סעיף הוועדה המרכזית מגייסת עובדים זמניים רבים לתקופת הבחירות, ושיעור ניכר מהם הם עובדי רשויות ציבוריות. נוכח סמיכות מערכת הבחירות לכנסת העשרים וארבע לשלוש מערכות הבחירות שקדמו לה

4 סעיף מוצע לקצר את המועדים הקבועים בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק המפלגות) לרישום מפלגה, כדי לאפשר למי שמעוניינים להקים מפלגה חדשה ולהתמודד במסגרתה בבחירות לכנסת העשרים וארבע להספיק לעשות כן. מוצע לקבוע כי הודעה על הגשת הבקשה לרישום מפלגה תפורסם בתוך ארבעה ימים מהגשתה והתנגדות לבקשה לרישום מפלגה תוגש בתוך עשרה ימים מיום פרסום ההודעה על הגשת הבקשה, במקום ארבעה עשר ימים ושלושים ימים, בהתאמה, כפי שקבוע היום. עוד מוצע לקבוע כי רשם המפלגות ימסור לבאי כוח הצדדים את החלטתו בדבר ההתנגדות בתוך שבעה ימים מיום שהוגשה.

כדי למנוע עיכוב בהליך רישום המפלגה, מוצע לאפשר לרשם המפלגות לבדוק, בעצמו או על ידי מי מטעמו, אם מייסד מפלגה עומד בדרישת האזרחות הקבועה בסעיף 2 לחוק המפלגות, במקום הדרישה הקבועה כיום בתקנה 1 לתקנות המפלגות (רישום ודיווח), התשנ"ג-1993, להוכיח עמידה בדרישת האזרחות באמצעות קבלת אישור ממשרד הפנים. גם תיקון זה יידרש רק אם תקופת הבחירות תהיה קצרה מ-90 ימים. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה

⁴ ס"ח התשנ"ב, עמ' 190; התש"ף, עמ' 6.

העסקת עובד רשות ציבורית לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע

6. (א) הועסק עובד רשות ציבורית בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים ואחת, הבחירות לכנסת העשרים ושתיים או הבחירות לכנסת העשרים ושלוש וביקש המנהל הכללי של הוועדה המרכזית, או מי שהוא הסמיך לכך, להעסיקו בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע והעובד מסכים לכך לא תמנע הרשות הציבורית, במישרין או בעקיפין, את העסקתו כאמור; בסעיף זה, "רשות ציבורית" - כמפורט להלן:

- (1) הממשלה ומשרדי הממשלה, לרבות יחידותיהם ויחידות הסמך שלהם;
- (2) לשכת נשיא המדינה;
- (3) הכנסת;
- (4) מבקר המדינה;
- (5) רשות מקומית;
- (6) תאגיד שהוקם בחוק.

(ב) עובד רשות ציבורית יעדכן את הממונה עליו בדבר פנייה אליו כאמור בסעיף קטן (א) מיד לאחר קבלתה, אם בכוונתו להיענות לבקשה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי להיענות לבקשת הרשות הציבורית שלא להעסיק עובד שלה כאמור באותו סעיף קטן, בין היתר בהתחשב ביכולתה של ועדת הבחירות שבה מתבקשת העסקתו לבצע את תפקידה כאמור בסעיף 1 ובצורכי הרשות הציבורית, ובכלל זה יכולתה לבצע משימות בהיעדר העובד.

ד ב ר י ה ס ב ר

גיוס העובד לוועדת בחירות לאחר שהביא בחשבון את יכולתה של ועדת הבחירות שבה מבוקש להעסיקו למלא את תפקידה לקראת הבחירות הקרובות לכנסת מצד אחד, ואת הצרכים של הרשות הציבורית, ובכלל זה את היכולת של עובד אחר של הרשות הציבורית למלא את התפקיד מצד אחר.

לעניין עובדי הכנסת, מאחר שעובדים רבים מקרב עובדי הכנסת הועסקו במערכות הבחירות הקודמות בוועדות בחירות, מוצע לקבוע הסדר ייחודי לעניין העסקתם בוועדות בחירות במערכת הבחירות הקרובה, שלפיו בהיעדר הסכמה בין יושב ראש הכנסת והמנהל הכללי של הוועדה המרכזית לגבי העסקת העובד הוא לא יועסק בוועדת בחירות.

מוצע לקבוע הוראות שימנעו פיטורים או פגיעה בתנאי העסקתו של עובד שיבקש להיענות לפנייה מצד הוועדה המרכזית, והוראה שתבהיר שהיעדרותו של העובד לשם עבודה בוועדת בחירות לא תפגע בזכויות התלויות בוותק.

והצורך של הוועדה המרכזית לגייס עובדים מיומנים שמכירים את עבודת ועדת הבחירות, מוצע לקבוע כדלקמן: רשויות ציבוריות (הממשלה ומשרדי הממשלה, לשכת נשיא המדינה, הכנסת, מבקר המדינה, רשויות מקומיות ותאגידים שהוקמו בחוק). לא יוכלו למנוע מעובדיהן שהועסקו על ידי ועדת בחירות (הוועדה המרכזית או ועדות אזוריות) לשם קיום הבחירות לאחת משלוש הכנסות הקודמות את האפשרות לעבוד בוועדות בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע; זאת, אם ועדת בחירות תידרש לעובדים אלה והעובדים יסכימו לכך. ההסדר המוצע יחול על עובד שהועסק בוועדה המרכזית או בוועדת בחירות אזורית באחת משלוש מערכות הבחירות הקודמות ומבקשים להעסיקו שוב באחת מוועדות הבחירות.

כדי לאזן בין צורכי ועדת הבחירות ובין צורכי העבודה השוטפים של הרשויות הציבוריות, מוצע לסייג הוראה זו ולקבוע כי לפי פנייה מצד הרשות הציבורית, יושב ראש הוועדה המרכזית יהיה רשאי למנוע את

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ג), לעניין עובדי הכנסת, הודיע יושב ראש הכנסת למנהל הכללי של הוועדה המרכזית כי בשל צורכי הכנסת, ובכלל זה היכולת לבצע משימות בהיעדר העובד, יש קושי ממשי בהיעדרותו מעבודתו, ולא הגיעו יושב ראש הכנסת והמנהל הכללי של הוועדה המרכזית להסכמה - לא יועסק העובד בוועדת בחירות; סמכות יושב ראש הכנסת לפי סעיף קטן זה אינה ניתנת לאצילה.

(ה) (1) רשות ציבורית לא תפטור עובד כאמור בסעיף קטן (א) עקב כך שהועסק על ידי ועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע ולא תפגע בתנאי העסקתו בשל כך.

(2) היעדרות מעבודה לרגל העסקה בוועדת בחירות לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע כאמור בסעיף קטן (א) לא תיראה כהפסקה ברציפות עבודתו ולא תפגע בזכויות התלויות בוותק של העובד אצל הרשות הציבורית.

הוראות לעניין מכרזים

7. על אף האמור בהוראות לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992⁵ -

(1) התקשרות ועדת הבחירות המרכזית בחוזה לביצוע עסקה בטובין או במקרקעין, לביצוע עבודה או לרכישת שירותים, אינה טעונה מכרז, אם היא התקשרות ששווייה אינו עולה על 120,000 שקלים חדשים; ואולם, בכל תקופה רצופה של שנים עשר חודשים שתחילתה ביום התפוזרות הכנסת העשרים ושלוש לא תתקשר ועדת הבחירות המרכזית עם מתקשר מסוים בלא מכרז לפי פסקה זו בהתקשרויות בסכום כולל העולה על 200,000 שקלים חדשים, ובמניין זה יבואו גם התקשרויות שנכרתו בתקופה האמורה בהתקשרות המשך להתקשרות שנעשתה במקורה לפי פסקה זו;

(2) התקשרות הנעשית עם מי שזכה במכרז שפרסם משרד, כהגדרתו בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993⁶, בתנאים זהים לתנאי המכרז או בתנאים המיטיבים עם ועדת הבחירות המרכזית, אינה טעונה מכרז אם מצאה ועדת המכרזים כי ההתקשרות נדרשת לצורך ניהול הבחירות נוכח נגיף הקורונה החדש, ובלבד שהתקשרות כאמור ששווייה עולה על 2,500,000 שקלים חדשים תיעשה באישור ועדת הפטור של ועדת הבחירות המרכזית ומטעמים מיוחדים שיירשמו.

(3) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית רשאי לקבוע הוראות החורגות מהוראות לפי החוק האמור לעניין מועדים ודרכי פרסום.

ד ב ר י ה ס ב ר

שפרסם משרד ממשלתי, ובלבד שההתקשרות היא בתנאים שזהים לתנאי המכרז שנערך על ידי המשרד הממשלתי או בתנאים שמיטיבים עם הוועדה. השימוש בפטור זה מותנה בכך שההתקשרות נדרשת לשם ניהול הבחירות בתנאי התפשטות נגיף הקורונה, ואם מדובר בהתקשרות בהיקף שעולה על 2,500,000 מיליון שקלים חדשים - גם באישור של ועדת הפטור של הוועדה המרכזית ובקיום טעמים מיוחדים. פטור זה נועד לייעל את עבודת הוועדה המרכזית, תוך שמירה על התכליות העומדות ביסוד דיני המכרזים.

3. מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית לקבוע הוראות מיוחדות בתחום דיני המכרזים לעניין מועדים ודרכי פרסום.

סעיף 7 מאחר שהוועדה המרכזית טרם הספיקה לערוך את הרכש המרכזי לצידוד ולטובין הנדרשים לשם קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע נוכח התפשטות נגיף הקורונה, מוצע לקבוע הוראות שיאפשרו גמישות רבה יותר בתחום דיני המכרזים:

1. מוצע להגדיל את סכום ההתקשרות שלגביו קיים פטור ממכרז מ-50,000 שקלים חדשים ל-120,000 שקלים חדשים ולהתגבר על הוראת תקנה 3(1) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ובלבד שאם יהיו התקשרויות המשך, הסכום הכולל לא יעלה על 200,000 שקלים חדשים.

2. מוצע לפטור מחובת מכרז את הוועדה המרכזית במקרים שבהם מבוקשת התקשרות עם ספק שזכה במכרז

⁵ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

⁶ ק"ת התשנ"ג, עמ' 826.

סימן ד': ניהול הבחירות לכנסת העשרים וארבע

8. תיקון חוק
הבחירות לכנסת -
הוראת שעה

חוק הבחירות לכנסת⁷ ייקרא כך:

(1) בסעיף 7, במקום "3" יבוא "3", "3א", "3ב";

(2) בסעיף 21(ו), בסופו יבוא "ובלבד שביום הבחירות סיעה לא תחליף את נציגה בוועדת קלפי מסוימת יותר מפעמיים, אלא אם כן התיר זאת יושב ראש ועדת הבחירות האזורית שבתחומו פועלת ועדת הקלפי";

(3) אחרי סעיף 24 יבוא:

24א. (א) נדרשה הוועדה המרכזית או ועדה אזורית לקיים ישיבה, רשאי יושב ראש הוועדה להורות כי הישיבה תקיים בדרך של היוועדות חזותית אם אין אפשרות מעשית לכנס את הישיבה בנוכחות חברי הוועדה ומי שנדרשה הזמנתו לוועדה, בשל הגבלות שהוטלו לפי חיקוק שתכליתו התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה החדש.

"קיום ישיבות
בהיוועדות חזותית
- הוראת שעה

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), אפשר לקיים את ישיבת הוועדה בדרך של היוועדות חזותית אף אם יש אפשרות מעשית לכנס את הוועדה בנוכחות חברי הוועדה ומי שנדרשה הזמנתו לוועדה, אם הסכימו לכך כל חברי הוועדה; הסכמה כאמור בסעיף קטן זה יכול שתהיה אף לכך שרק חלק ממשתתפי הישיבה ישתתפו בה בדרך של היוועדות חזותית.

ד ב ר י ה ס ב ר

הבחירות. במסגרת תפקידן נדרשות הוועדות להתכנס ולהחליט החלטות באופן שוטף, ומטבע הדברים בתקופת בחירות גוברת תדירות ההתכנסות. כדי לאפשר את המשך עבודתן התקינה של ועדות הבחירות בתקופת הבחירות לנוכח התפשטות נגיף הקורונה, מוצע לקבוע כי הוועדה המרכזית או ועדה אזורית תהיה רשאית לקיים ישיבת ועדה בדרך של היוועדות חזותית, באחד מאלה:

1. אם לא הייתה אפשרות מעשית לכנס את הישיבה בנוכחות פיזית של חברי הוועדה בשל הגבלות שהוטלו לשם התמודדות עם נגיף הקורונה, ויושב ראש הוועדה הורה על כך;

2. אם כל חברי הוועדה הסכימו לכך אף אם הייתה אפשרות מעשית לכנס את הוועדה בנוכחות פיזית של חברי הוועדה. חברי הוועדה יכולים גם להסכים שרק חלק ממשתתפי הישיבה ישתתפו בה בדרך של היוועדות חזותית.

כמו כן, מוצע לקבוע כי אם התקיימה ישיבת ועדה בנוכחות חברי הוועדה, יושב ראש הוועדה רשאי להתיר

סעיף 8 מוצעים תיקונים הנובעים מהצורך לקיים את הבחירות לכנסת כסדרן במצב החירום נוכח התפשטות נגיף הקורונה.

לפסקה (2)

בוועדת קלפי חברים מוזכר ועדת הקלפי, שהוא נציג הוועדה המרכזית, וחברי ועדת קלפי ומשקיפים, שהם נציגי הסיעות. כל סיעה ממנה את נציגיה בוועדות הקלפי והיא רשאית להחליפם. בשל הרצון למנוע את התפשטות נגיף הקורונה, מוצע לקבוע כי ביום הבחירות סיעה לא תוכל להחליף את נציגיה בוועדות קלפי יותר מפעמיים, אלא אם כן התיר זאת יושב ראש ועדת הבחירות האזורית שבתחומה פועלת ועדת הקלפי. יובהר כי ניתן יהיה לשלוח נציג חלופי במקום נציג שלא הופיע והדבר לא ייחשב החלפה לעניין סעיף זה.

לפסקה (3)

לוועדה המרכזית ולוועדות הבחירות האזוריות תפקידים וסמכויות מכוח החוק הנדרשים לניהול

⁷ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התש"ף, עמ' 8.

(ג) ישיבת ועדה תתקיים בדרך של היוועדות חזותית רק אם יתאפשר לכל חברי הוועדה ולכל מי שנדרשה הזמנתו לוועדה לראות את הישיבה ואת כלל המשתתפים בה באמצעות מסך לשמוע את כלל המשתתפים בישיבה ואת הנעשה בה בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.

(ד) התקיימה ישיבת ועדה בנוכחות חברי הוועדה ומי שנדרשה הזמנתו לוועדה, רשאי יושב ראש הוועדה להתיר לחבר הוועדה או למי שנדרשה הזמנתו לוועדה שביקש זאת להשתתף בישיבה של הוועדה בדרך של היוועדות חזותית.

(ה) ישיבה לפי סעיף זה המתקיימת בדרך של נוכחות חברי הוועדה בחדרים שונים במתקני הוועדה, תתקיים כך שנוכחות חברי הוועדה בכל אחד מהחדרים תהיה ככל האפשר בהתאם לייצוג הסייעי בוועדה.

(ו) החלטה בישיבה לפי סעיף זה תתקבל לאחר שלכל חבר ועדה ניתנה אפשרות להשתתף בדיון ולהצביע; הצבעה בישיבה כאמור תהיה שמית, אלא אם כן החליט יושב ראש הוועדה אחרת.

(ז) ראה משתתף בישיבה כי בשל קיום וניהול הישיבה בדרך של היוועדות חזותית נפגעה זכותו להשתתף בישיבה או לשמוע או להשמיע את עמדתו או שלא התקיימו התנאים לפי סעיף זה, רשאי הוא לדרוש כי הדבר יירשם בפרוטוקול.

(ח) הוראות סעיף 24(א) עד (ז) יחולו על ישיבת ועדה לפי סעיף זה.

(ט) בהזמנה לישיבה המתקיימת לפי סעיף זה יצוין כי הישיבה תתקיים בדרך של היוועדות חזותית ויפורטו בה הנחיות לעניין ההשתתפות בישיבה.

(י) לעניין סעיף זה, "היוועדות חזותית" - תקשורת בין כמה מוקדים המאפשרת העברת תמונה וקול בזמן אמת";

ד ב ר י ה ס ב ר

ככל האפשר, בהתאם לייצוג הסייעי בוועדה.

הצבעה בישיבה שמתקיימת בדרך של היוועדות חזותית תהיה הצבעה שמית, אלא אם כן החליט יושב ראש הוועדה אחרת, וההוראות הכלליות החלות על ישיבות ועדה המתקיימות בנוכחות פיזית של חברי הוועדה לפי סעיף 24 לחוק הבחירות לכנסת (בין היתר המניין החוקי לקיום הישיבה, אופן הזימון לישיבה, קבלת החלטות וממלאי מקום) יחולו גם על ישיבה שהתקיימה בדרך של היוועדות חזותית.

הוראות דומות נקבעו בחוק להארכת תקופות וקיום דיונים בהיוועדות חזותית בענייני תכנון ובנייה (נגיף הקורונה החדש - הוראת שעה), התש"ף-2020.

לחבר הוועדה או למי שנדרשה הזמנתו לוועדה, אם ביקשו זאת, להשתתף בישיבה בדרך של היוועדות חזותית.

התנאי לקיום ישיבה כאמור הוא שכל חברי הוועדה ומי שנדרשה הזמנתו לישיבה יהיו מסוגלים לראות את הישיבה ואת כלל המשתתפים בה באמצעות מסך, לשמוע את כלל המשתתפים בדיון בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם. אם מי מהמשתתפים יסבור כי קיום הישיבה בדרך של היוועדות חזותית פוגע בזכותו להשתתף בישיבה, לשמוע את הדיון או להשמיע את עמדתו או שלא התקיימו התנאים לפי הסעיף, הוא יהיה רשאי לדרוש שהסתייגותו תירשם בפרוטוקול הדיון.

לפי המוצע, אם ישיבת ועדה מתקיימת בדרך של היוועדות חזותית באופן שחברי הוועדה נוכחים בחדרים שונים, תהיה נוכחות חברי הוועדה בכל אחד מהחדרים,

(4) בסעיף 70א(א), בסופו יבוא "ורשאים הם, אם הדבר נדרש לשם קיום הבחירות תוך צמצום ההידבקות בנגיף הקורונה בקרב הציבור במהלך הבחירות, להורות כי ההצבעה תיעשה באופן שמצביע חבר ועדת קלפי, לפי סעיף 116י(ב) ו(ג)".

(5) בסעיף 74(ג), בסופו יבוא "ותצוין לצד שמו את שעת הצבעתו; בלי לגרוע מהוראות סעיף 79א, יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית או מי שהוא הסמיך לשם כך רשאי למסור למשרד הבריאות מידע בדבר נוכחות במקום הקלפי שהוא חיוני לשם עריכת קהירה אפידמיולוגית או למשטרת ישראל לשם קהירה פלילית של עבירה לפי חוק זה";

(6) בסעיף 90(ג), במקום "במהלך 72 שעות" יבוא "במהלך 168 שעות", ובסופו יבוא "(בסעיף קטן זה - מועד סגירת הקלפיות), ובלבד שקביעת מועדי הצבעה שיחלו לפני 72 השעות המסתיימות במועד סגירת הקלפיות תהיה בהסכמת יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו";

(7) סעיף 116יז לחוק העיקרי - בטל;

ד ב ר י ה ס ב ר

לפסקה (4)

הבחירות בלבד, לגבי קלפיות שמצביעים בהן חיילים ניתן לקבוע בתקנות או על פיהן כי ההצבעה תתקיים במשך שלושה ימים, שהאחרון שבהם הוא יום הבחירות. בשל ההתארגנות המיוחדת הנדרשת לקיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע לנוכח התפשטות נגיף הקורונה וכדי להקל את קליטת בוועדה המרכזית של המעטפות הכפולות, שחלק משמעותי מהן מגיע מהצבעה של חיילי צה"ל, מוצע לאפשר להאריך את מועדי ההצבעה בקלפיות שחיילים מצביעים בהן משלושה ימים לשבעה ימים, ובכל מקרה היום האחרון יהיה יום הבחירות. לפי המוצע, הרחבת משך ההצבעה מעבר לשלושת הימים תהיה מותנית בהסכמת יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו.

לפסקה (7)

נוכח התפשטות נגיף הקורונה והצורך לקיים את הבחירות לכנסת העשרים וארבע בעת הנוכחית, מוצע בסעיף זה לקבוע כהוראת שעה שני הסדרי הצבעה מיוחדים. הראשון, הצבעה בבתי אבות, בבתי דיוור מוגן ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות; השני, הצבעה בקלפיות מיוחדות של אנשים החייבים בבידוד, חולים וחייבים בבידוד שאינם חולים.

להסדר ההצבעה במסגרות מיוחדות:

ההסדר המוצע מאפשר הצבעה מיוחדת בבחירות לכנסת העשרים וארבע בבתי אבות, בבתי דיוור מוגן ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות (להלן - מסגרות מיוחדות), והוא דומה בעיקרו להסדר הקבוע בחוק לעניין הצבעה של אנשים המאושפזים בבתי חולים. מוצע כי בכל מסגרת מיוחדת שמתגוררים בה במהלך חייהם הרגיל לפחות שלושים דיירים תוצב לפחות קלפי אחת, ולגבי מסגרות שמתגוררים בהן פחות משלושים דיירים יקבע יושב ראש ועדת הבחירות, בהסכמת סגניו, כללים להצבת קלפי כאמור. הצבעה מיוחדת זו מוצעת כהוראת שעה, והצורך בה נובע מהסכנה המיוחדת הנשקפת לקבוצת האוכלוסייה של האזרחים הוותיקים מנגיף הקורונה.

סעיף 70א לחוק הבחירות לכנסת מקנה ליושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו סמכויות מיוחדות, אם באזור קלפי מסוים יש נסיבות מיוחדות המונעות או העלולות למנוע את המהלך התקין של ההצבעה. מכוח סמכויות אלה רשאים היושב ראש והסגנים להורות בערב יום הבחירות או ביום הבחירות על דחיית פתיחת קלפי, על הפסקת ההצבעה ועל חידושה, על הוספת זמן להצבעה ועל קביעת הסידורים המתחייבים מהוראה כאמור להבטחת קיום הבחירות באותו אזור קלפי. בשל התפשטות נגיף הקורונה, ייתכן שלא ניתן יהיה לקיים את המשך ההצבעה באופן תקין בקלפי מסוימת עקב היחשפות של חומרי הבחירות בקלפי לחולה קורונה מאומת. כדי לאפשר את המשך ההצבעה באותה קלפי, מוצע לקבוע שסמכויות יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו יורחבו, ובהתקיים נסיבות חריגות כאמור הם יהיו רשאים להורות על המשך ההצבעה בדרך של הצבעה במעטפות כפולות.

לפסקה (5)

מוצע לקבוע כי ועדת הקלפי תצוין לצד שמו של מי שהצביע את שעת הצבעתו. ראשית ידועת שעת ההצבעה המדויקת תאפשר קיום קהירה אפידמיולוגית מדויקת אם יתברר שנכח באותה קלפי אדם שהתברר שבאותה עת היה חולה קורונה מאומת. מאחר שהמידע בדבר הצבעתו של אדם הוא מידע רגיש במיוחד, הכוונה היא כי יועבר רק מידע שהוא חיוני לחקירה האפידמיולוגית - רק מידע בדבר המצביעים שנכחו בקלפי בסמוך למועד שבו נכח בה אותו אדם. שנית, מידע בדבר שעת ההצבעה יאפשר ביצוע קהירות פליליות על עבירות לפי חוק הבחירות לכנסת, במקרים שבהם מתעורר החשש לפגיעה בטוהר הבחירות.

לפסקה (6)

להבדיל מרוב הקלפיות שההצבעה בהן היא ביום

”פרק יצא: הצבעה בבתי אבות, בבתי דיור מוגן ובמוסדות לאנשים המוגבלים בניידות

הגדרות - פרק יצא 20116. בפרק זה -

ד ב ר י ה ס ב ר**להסדר ההצבעה של חייבים בניידות:**

קיום הבחירות לכנסת העשרים וארבע בעת התפשטות נגיף הקורונה מצריך היערכות מיוחדת שתאפשר את הצבעתם של חולי קורונה ושל אנשים שחלה עליהם חובה להימצא בבידוד מטעם אחר הקשור בנגיף בשל הוראות שנקבעו מכוח פקודת בריאות העם. הסדר ההצבעה המוצע נועד לקבוע איזון הולם בין הרצון לאפשר לכל בעל זכות בחירה לממש את זכותו לבחור, גם אם הוא חייב בבידוד ועל אף הסיכון הבריאותי שעלול להיווצר בשל כך, תוך שמירה ככל הניתן על בריאות הציבור וצמצום ההידבקות בנגיף הקורונה במהלך הבחירות.

לפיכך מוצע ליחד קלפיות ייעודיות לבחורים אשר נדרשים לחובת בידוד - קלפיות ייעודיות לחולים וקלפיות ייעודיות לחייבים בבידוד מטעם אחר. מוצע לקבוע כי בוחר שחייב בבידוד יוכל לצאת ממקום הבידוד לשם ההצבעה בלבד, על פי תנאים שיקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בהתייעצות עם סגניו ועם המנהל הכללי של משרד הבריאות (סעיף 116יז(ב) המוצע).

מוצע לקבוע כי שר הבריאות ימסור ליושב ראש הוועדה המרכזית את רשימת החייבים בבידוד, בצירוף פרטיהם הצריכים לעניין, לשם קביעת המקומות שבהם יוצבו קלפיות ייעודיות לחייבים בבידוד. הפרטים שיימסרו ישמשו את הוועדה המרכזית לתכלית זו בלבד ויימחקו בסמוך לאחר הבחירות. מקומות הקלפי ייקבעו כך שבכל רשות מקומית (עירייה או מועצה מקומית, ובכלל זה מועצה אזורית) שרשומים בה בעלי זכות בחירה תמוקם לפחות קלפי אחת לחולים וקלפי אחת לחייבים בבידוד שאינם חולים. מאחר שאין אפשרות מעשית לדעת כמה חייבים בבידוד יימצאו בכל יישוב ביום הבחירות לא תחול החובה להציב קלפיות ייעודיות כאמור בכל יישוב קטן, כדי לאזן בין הצורך בהיערכות מיטבית של ועדת הבחירות לקיום הבחירות ובין הרצון להימנע מהוצאת משאבי ציבור ללא הצדקה מספקת. לצד זאת, בקביעת הקלפיות תחול חובה להתחשב, במידת האפשר, בנוחות הגישה של הבחורים אליהן ובין היתר יידרש להביא בחשבון את המרחק שבין מקום המגורים ומקום הקלפי ואת אפשרויות ההגעה לקלפי של החייבים בבידוד, ובנוסף את הצורך למנוע הידבקות בנגיף הקורונה. מוצע לקבוע כי מיקום הקלפיות ייקבע עד שישה ימים לפני יום הבחירות, ותינתן אפשרות לערוך קביעה זו מעת לעת (סעיף 116יז(ג) עד (ה) המוצע).

מוצע לקבוע כי ועדות הקלפי הייעודיות לחייבים בבידוד יורכבו מנציגי הסיעות המיוצגות בוועדה

בקרב קבוצת אוכלוסייה השפעת מחלת הקורונה היא קשה במיוחד, והתיקון המוצע נועד לאפשר למתגוררים במסגרות המיוחדות לממש את זכותם לבחור לכנסת תוך צמצום הסכנה להידבקות.

מוצע לקבוע כי דייר המתגורר במסגרת מיוחדת יהיה רשאי להצביע בקלפי המוצבת במסגרת המיוחדת שבה הוא מתגורר אם הדייר אינו יכול לבצע את הפעולות המעשיות בתא ההצבעה לברו, הוא יהיה רשאי להסתייע במלווה בפעולת ההצבעה. לעניין זה מוצע לקבוע במפורש כי המלווה יהיה אחד מאלה, לפי בחירתו של הדייר: מלווה לבחירתו ככל שאין מניעה בריאותית להכניסו למסגרת, דייר אחר במסגרת המיוחדת או מזכיר הקלפי בקלפי כאמור יהיו רשאים להצביע גם שוטרים שהוצבו שם לשם שמירה על הסדר וכן עובדי הצוות של המסגרת המיוחדת אם נוכח עבודתם לא יוכלו לממש את זכות ההצבעה שלהם בדרך אחרת.

עוד מוצע לקבוע כי יושב ראש הוועדה המרכזית, בהתייעצות עם שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, יקבע את מקום הקלפי בתוך המסגרת המיוחדת כך שהקלפי תוצב, במידת האפשר, במקום מרכזי במסגרת המיוחדת שהוא נוח לגישה לדיירים. יושב ראש הוועדה המרכזית רשאי לקבוע כי במסגרת המיוחדת תוצב יותר מקלפי אחת, אך לא ניתן יהיה לנייד קלפי מסוימת ממקום אחד למשנהו בתוך המסגרת המיוחדת או בין מסגרות מיוחדות שונות. יושב ראש הוועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם הוועדה המרכזית, יקבע גם הוראות לעניין סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במסגרת מיוחדות, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות, הנפקת אישורי הצבעה לעובדי צוות והוראות בדבר דרך הפרטים במסגרות מיוחדות של שעות ההצבעה ושל מקום הקלפי.

מוצע לקבוע כי על הצבעה בקלפיות המוצבות במסגרות מיוחדות וחולו, בשינויים המחויבים, ההוראות החלות על הצבעות בקלפיות למאושפזים בבתי חולים לעניין הרכב ועדות הקלפי (סעיף 116יד), סדרי ההצבעה (סעיף 116טו), תעמולת בחירות (סעיף 116טז) וסמכויות מיוחדות (סעיף 116יז).

הסדרי ההצבעה המיוחדים במסגרות מיוחדות ייקבעו כהוראת שעה לבחירות לכנסת העשרים וארבע, והם יחליפו את ההסדר הקבוע בסעיף 116יז לחוק הבחירות לכנסת לעניין הצבעה של אנשים המוגבלים בניידות שהושים במוסד.

"בית אבות" - כל אחד מאלה:

(1) מעון לזקנים כמשמעותו בחוק הפיקוח על המעונות, התשכ"ה-1965⁸;

(2) בית דיור מוגן כהגדרתו בחוק הדיור המוגן, התשע"ב-2012⁹;

"מוסד למוגבלים בניידות" - מוסד שמתגוררים בו אנשים המוגבלים בניידות עקב מוגבלותם זו ונמצא בפיקוח משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים; "מסגרת מיוחדת" - בית אבות או מוסד למוגבלים בניידות; "דייר" - מי שמתגורר במסגרת מיוחדת.

קלפיות במסגרות מיוחדות 31016 (א) במסגרת מיוחדת שמתגוררים בה במהלך חייהם הרגיל לפחות שלושים דיירים תוצב קלפי אחת לפחות; יושב ראש הוועדה המרכזית, בהסכמת סגניו, יקבע כללים בדבר המסגרות המיוחדות שמתגוררים בהן פחות משלושים דיירים שבהן יוצבו קלפיות.

(ב) דייר רשאי להצביע בקלפי המוצבת במסגרת מיוחדת שבה הוא מתגורר.

ד ב ר י ה ס ב ר

לעקרון הריתוק לקלפי המעוגן בסעיף 7 לחוק הבחירות לכנסת, חייב בבידוד אינו מחויב להצביע בקלפי הסמוכה למקום מגוריו שבה הוא רשום (סעיף 8116ז(ג) עד (ה) המוצע).

נוסף על כך מוצע כי על קלפי ייעודית לפי פרק זה יחולו הוראות סעיף 7א לחוק הבחירות לכנסת, שלפיו אם מתקיימות נסיבות מיוחדות שעלולות להשפיע על המהלך התקין של הצבעה בקלפי מסוימת, יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו רשאים לתת הוראות מיוחדות שיאפשרו את המהלך התקין של הבחירות בקלפי ובהן דחיית פתיחת הקלפי, הפסקת ההצבעה והארכת פרק הזמן שנקבע להצבעה (סעיף 9116ז המוצע).

לפסקה (8)

עקב קיום בחירות בתקופת התפשטות נגיף הקורונה יש לקבוע הוראות מיוחדות שיאפשרו את קיומן התקין, תוך צמצום סכנת ההידבקות בנגיף ככל האפשר.

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות והוראות נוספות), התש"ף-2020, שהותקנו מכוח סעיף 8 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן - חוק סמכויות מיוחדות), מסדירות את אופן ההתנהלות במקומות הפתוחים לציבור, ובהם רוב המקומות שעתידיים להיקבע

המרכזית. מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית לקבוע את מספר החברים בוועדות והרכבן הסייעתי, לרבות יושבי הראש, לאחר שנועץ בוועדה המרכזית. על הכללים שיקבע יחולו הוראות סעיפים 21א ו-24(ט) לחוק הבחירות לכנסת שעניינם מינוי מזכיר ועדת הקלפי וכשירותו, בשינויים המחויבים (סעיף 116ז102 המוצע).

עוד מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית לקבוע, בהתייעצות עם סגניו ועם המנהל הכללי של משרד הבריאות, הוראות לעניין סדרי ההצבעה בקלפי ייעודית, ובכלל זה הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות, סדרי ההצבעה ושעות ההצבעה בהן, בכלל או בקלפי מסוימת - ובלבד שלא ניתן יהיה לנייד קלפי של חייבים בבידוד ממקום אחד למשנהו - וכן הוראות לעניין אופן ההגעה למקום הקלפי וחזרה ממנו. הוראות אלו יפורסמו לציבור בצורה נגישה, תוך פירוט ההוראות החלות על סוגים שונים של החייבים בבידוד (סעיף 116ז102א(א) ו-1(ב) המוצע).

מוצע לקבוע כי בבואו להצביע בקלפי ייעודית, הבוחר יזהה עצמו באמצעות אמצעי זיהוי כמקובל וכן יציג אישור על היותו חייב בבידוד או הצהרה על כך. כמו כן, בדומה להליך ההצבעה בקלפיות ייעודיות אחרות, כגון קלפיות להצבעת מאושפזים, הצבעה בקלפיות ייעודיות לחייבים בבידוד תתבצע באמצעות מעטפות הצבעה חיצוניות (הצבעה במעטפות כפולות), כך שבניגוד

⁸ ס"ח התשכ"ה, עמ' 48.

⁹ ס"ח התשע"ב, עמ' 426.

(ג) בקלפי במסגרת מיוחדת יהיו רשאים להצביע גם שוטרים שהוצבו שם לשם שמירה על הסדר, וכן עובד הצוות של המסגרת המיוחדת, אם נוכח מנהל המסגרת המיוחדת או מי שהוא הסמיך לכך כי קרוב לוודאי שאותו עובד לא יוכל לממש את זכות ההצבעה שלו בדרך אחרת נוכח עבודתו; לעובד צוות כאמור יינתן אישור בכתב המעיד על זכאותו להצביע בקלפי במסגרת מיוחדת, לפי טופס שקבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית.

(ד) לא יאוחר מהיום ה-53 שלפני יום הבחירות ימסור שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ליושב ראש הוועדה המרכזית רשימה של כל המסגרות המיוחדות ויציין לגביהן פרטים נוספים כפי שיקבע יושב ראש הוועדה.

(ה) לא יאוחר מהיום ה-30 שלפני יום הבחירות יקבע יושב ראש הוועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם הוועדה המרכזית, את המסגרות המיוחדות שבהן יוצבו קלפיות; הקלפי תעמוד במקום מרכזי במידת האפשר במסגרת המיוחדת שהוא נוח לגישה לדיירים; יושב ראש הוועדה המרכזית יקבע את מקום הקלפי בתוך המסגרת המיוחדת לאחר התייעצות עם שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים או מי שהוא מינה לכך, ורשאי הוא לקבוע כי במסגרת מיוחדת תוצב יותר מקלפי אחת.

(ו) קלפי במסגרת מיוחדת שהוצבה במקום שנקבע לה לפי סעיף קטן (ד) לא תוצב במקום אחר לצורך הצבעה במהלך יום הבחירות.

תחולת הוראות 41116. (א) הוראות סעיפים 116 עד 116 יחולו על הצבעה במסגרת מיוחדת, בשינויים המחויבים, אולם הוראות סעיף 21(ו) לא יחולו.

(ב) לעניין סעיף 75(ב), הדייר רשאי לבחור את המלווה מקרב אלה:

(1) אדם שאין הגבלה על כניסתו למסגרת המיוחדת לפי הגבלות מכוח חיקוק שתכליתו התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה;

(2) דייר אחר במסגרת המיוחדת;

(3) מזכיר ועדת הקלפי.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהצעת החוק מוצע לקבוע כי חוק סמכויות מיוחדות והתקנות מכוחו לא יחולו על מקומות הקלפי ועל מקומות נוספים בעת שוועדות הבחירות מקיימות בהן פעילות

כמקום קלפי. התקנות הותקנו על ידי הממשלה, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת או באישור מליאת הכנסת.

51116. יושב ראש הוועדה המרכזית, בהתייעצות עם שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, יקבע הוראות בדבר סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות במסגרת מיוחדת, ובכלל זה שעות ההצבעה בקלפיות בכלל או בקלפי מסוימת, הנפקת אישורי הצבעה והעברת רשימת המסגרות המיוחדות לפי סעיף 3116(ב) ו-ג), וכן הוראות בדבר דרך הפרסום במסגרות מיוחדות של שעות ההצבעה ושל מקום הקלפי במסגרת המיוחדת.

פרק יב: הצבעת חייבים בבידוד בשל נגיף הקורונה

61116. (א) בפרק זה -

הצבעת חייבים
בבידוד בשל נגיף
הקורונה

"חייב בבידוד" - אדם שחלה עליו חובת בידוד לפי הוראות סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940¹⁰, לעניין נגיף הקורונה, לרבות חולה כמשמעותו לפי הוראות הסעיף האמור;

"נגיף הקורונה" - נגיף הקורונה החדש 2019 (Novel Coronavirus nCoV - 2019);

"קלפי ייעודית" - קלפי המיועדת להצבעה של בוחרים שהם חייבים בבידוד.

(ב) בוחר שהוא חייב בבידוד רשאי להצביע בבחירות בקלפי ייעודית, והוא רשאי לצאת ממקום הבידוד למטרת ההצבעה בלבד, בדרך ובתנאים שייקבעו בהוראות לפי סעיף 81116.

(ג) שר הבריאות ימסור ליושב ראש הוועדה המרכזית, במועדים שיקבע יושב ראש הוועדה המרכזית בכללים, רשימה של חייבים בבידוד בעת מסירת הרשימה, בחלוקה לפי מי שהם חולים ומי שהם חייבים בבידוד אחרים, ויצוין לגביהם את הפרטים שלהלן, כפי שדיווח החייב בבידוד למשרד הבריאות בהתאם להוראות לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם:

(1) שם פרטי ושם משפחה;

(2) מספר תעודת זהות;

(3) כתובת מקום הבידוד.

(ד) מידע שנמסר לפי סעיף קטן (ג) ישמש את הוועדה המרכזית לשם קביעת מקומות הקלפי כאמור בסעיף קטן (ה) בלבד, והוא יימחק בסמוך לתום יום הבחירות, ולא יאוחר מיום פרסום תוצאות הבחירות.

ד ב ר י ה ס ב ר

זאת, מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית, לאחר שהתייעץ עם סגניו ועם המנהל הכללי של משרד הבריאות, לקבוע את ההוראות שיחולו על מקומות כאמור וכן על הנכנסים אליהם והשוהים בהם.

הקשורה לבחירות, כגון במעמד הגשת רשימות המועמדים בהתאם לסעיף 57 לחוק הבחירות לכנסת או בעת שיושב ראש הוועדה המרכזית מחליט על קיום דיון בפניו בהשתתפות או בנוכחות פיזית של המוזמנים לדיון. תחת

¹⁰ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

(ה) יושב ראש הוועדה המרכזית, לאחר התייעצות עם הוועדה המרכזית, יקבע את המקומות שבהם יוצבו קלפיות לחייבים בבידוד כך שבכל רשות מקומית תיקבע קלפי ייעודית אחת לפחות לחולים ואחת לפחות לחייבים בבידוד אחרים, לפי העניין, שייקבעו בהתחשב במידת האפשר בנוחות הגישה אליהן עבור הבוחרים ובצורך למנוע הידבקות בקרב הציבור בעת ההצבעה ובעת ההגעה למקום הקלפי; היושב ראש יקבע את מקומות הקלפי כאמור לא יאוחר מהיום השישי שלפני יום הבחירות, והוא רשאי לעדכן את קביעתו מעת לעת; לעניין זה, "רשות מקומית" - עירייה או מועצה מקומית שרשומים בה בעלי זכות בחירה.

(ו) קלפי לחייבים בבידוד שהוצבה במקום שנקבע לה לפי סעיף קטן (ה), לא תוצב במקום אחר לצורך הצבעה במהלך יום הבחירות.

(א) ועדות הקלפי הייעודיות יורכבו מנציגי הסיעות המיוצגות בוועדה המרכזית; מספר החברים בהן והרכבן הסיעתי, לרבות יושבי הראש, ייקבעו בידי יושב ראש הוועדה המרכזית לאחר התייעצות עם הוועדה המרכזית. 7116.01

הרכב ועדות
הקלפי בקלפי
ייעודית

(ב) על ועדות קלפי ייעודיות יחולו הוראות סעיפים 21א ו-24(10), בשינויים המחויבים.

(א) יושב ראש הוועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו וכן בהתייעצות עם המנהל הכללי של משרד הבריאות, יקבע הוראות המסדירות את ההצבעה בקלפיות ייעודיות של חייבים בבידוד, ובכלל זה הוראות בדבר הגעה למקום הקלפי וחזרה ממנו, סדרי הפעלתן ועבודתן של הקלפיות, סדרי ההצבעה בהן ושעות הצבעה בקלפיות הייעודיות בכלל או בקלפי מסוימת; ההוראות ייקבעו בשים לב לחשיבות שבמתן אפשרות לכל בוחר לממש את זכותו להצביע בבחירות, תוך צמצום ההידבקות בנגיף הקורונה בקרב הציבור במהלך הבחירות. 7116.02

סדרי הצבעה
בקלפי ייעודית
ההגעה אליה

ד ב ר י ה ס ב ר

הגבלות לעניין מקומות הפתוחים לציבור ובתי עסק בעת התפשטות נגיף הקורונה, ובכלל זה הוראות לעניין הגבלות

הוראות כאמור יהיו בעניינים המפורטים בסעיף 8 לחוק סמכויות מיוחדות, הכולל הסמכה לקבוע הוראות

(ב) הוועדה המרכזית תפרסם הודעה בדבר מקומות הקלפיות הייעודיות, שעות ההצבעה וסדרי ההצבעה בהן ודרכי ההגעה המתרות אליהן לחייבים בבידוד לפי הוראות סעיף זה, ותפרט את ההוראות השונות החלות על סוגים שונים של חייבים בבידוד באתר האינטרנט של הוועדה המרכזית ובכל דרך נוספת אחרת שתיראה לה יעילה ונגישה לקבוצות השונות באוכלוסייה.

(ג) חייב בבידוד המבקש להצביע בקלפי ייעודית יזהה את עצמו כאמור בסעיף 74, ויצגי אישור או הצהרה על היותו חייב בבידוד כפי שייקבע בהוראות לפי סעיף קטן (א).

(ד) המצביע בקלפי ייעודית ישים את המעטפות הנזכרות בסעיפים 74 ו-75(א) לתוך מעטפה שנייה; על גבי המעטפה החיצונית יצוין, באופן שייקבע בהוראות לפי סעיף קטן (א), שם המצביע, מספר זהותו במרשם האוכלוסין ופרטים נוספים שייקבעו בהוראות כאמור, והמצביע יטיל את המעטפה לעיני ועדת הקלפי לתוך הקלפי.

(ה) ספירת הקולות של מי שהצביעו לפי סעיף זה תהיה כפי שנקבע בתקנות לפי סעיף 68א(ו).

סמכויות מיוחדות לעניין קלפי ייעודית 91116. הוראות סעיף 70 יחולו, בשינויים המחויבים, על בחירות לפי פרק זה.¹¹

(9) אחרי סעיף 144א לחוק העיקרי יבוא:

144.ב. (א) יושב ראש הוועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו ועם המנהל הכללי של משרד הבריאות, יקבע הוראות בעניינים המפורטים בסעיף 8 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹² (להלן - חוק סמכויות מיוחדות), שיחולו על מקום קלפי או על מקום אחר בעת שוועדות הבחירות מקיימות בו פעילות הקשורה בבחירות ועל הנכנסים אליהם והשוהים בהם, אם הן דרושות לשם קיום הבחירות תוך צמצום ההידבקות בנגיף הקורונה בקרב הציבור במהלך הבחירות; ההוראות ייקבעו בשים לב להוראות שנקבעו לפי סעיף 8 לחוק סמכויות מיוחדות, ובלבד שיאפשרו הצבעה של כל בוחר אף אם נמצא כי הוא חייב בבידוד.

ד ב ר י ה ס ב ר

ותשאול של הנכנסים למקום בעניינים הקשורים לנגיף הקורונה והוראות לעניין שמירה על היגיינה. ההוראות

על התקלות ושמירת מרחק בין השוהים במקום ולעניין מספר השוהים בו, הוראות הנוגעות לבדיקת תסמינים

¹¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266.

¹² ק"ת התש"ף, עמ' 382.

(ב) בסעיף זה -

"מקום הפתוח לציבור" ו"מרחב ציבורי" - כהגדרתם בחוק
סמכויות מיוחדות;

"מקום קלפי" - כל מקום שנקבע כמקום קלפי לפי חוק זה, ובכלל
זה במקום הפתוח לציבור או במרחב הציבורי"

9. (א) הוראות הבחירות לכנסת (הוראות שעה לבחירות לכנסת העשרים ושתיים),
התשע"ט-2019¹², שקבעה ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 145(ד) לחוק הבחירות לכנסת,
יעמדו בתוקפן עד פרסום תוצאות הבחירות לכנסת העשרים וארבע.
- (ב) בסעיף 145(ד) לחוק הבחירות, במקום "60" יבוא "90", ובמקום "רשאית הוועדה
המרכזית" יבוא "רשאי יושב ראש הוועדה המרכזית וסגניו, או רשאית הוועדה המרכזית
אם ביקש זאת אחד מהסגנים לגבי הצעה שהניח היושב ראש בפני הסגנים".
10. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959¹³, בסעיף 17ה, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
תיקון חוק דרכי תעמולה
- "(1א) (1) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית או יושב ראש ועדת בחירות אזורית רשאי
להורות כי דיון בבקשה לפי סעיפים 17 עד 17 ז' יתקיים בדרך של היוועדות חזותית,
אם מצא כי אין אפשרות מעשית לקיים את הדיון בנוכחות הצדדים בשל הגבלות
שהוטלו לפי חיקוק שתכליתו התמודדות עם התפשטות נגיף הקורונה החדש או אם
הצדדים ביקשו זאת אף אם יש אפשרות מעשית לקיים את הדיון בנוכחות הצדדים.

ד ב ר י ה ס ב ר

ליושב ראש הוועדה המרכזית יחד עם סגניו ב־90 הימים
שלפני יום הבחירות, אלא אם כן אחד הסגנים ביקש בעניין
מסוים שהסמכות תהיה נתונה למליאת הוועדה המרכזית
(סעיף קטן (ב)).

סעיף 10 לפי חוק הבחירות (דרכי תעמולה),
התשי"ט-1959 (להלן - חוק התעמולה). ליושב
ראש הוועדה המרכזית סמכות להוציא צו מניעה בשל
הפרת הוראות חוק התעמולה והוראות אחרות בחוקי
הבחירות (סעיף 17ב) וצו להסרת מודעות ולניקוי ושיקום
מקרקעין (סעיף 17ג). סמכות מקבילה נתונה ליושבי
ראש הוועדות האזוריות בכל הנוגע לבחירות לרשויות
המקומיות. כדי לאפשר את המשך ניהול הדיונים התקין
בפני יושבי ראש הוועדות לנוכח התפשטות נגיף הקורונה,
מוצע לקבוע כי יושב ראש ועדה יהיה רשאי להורות כי
דיון בבקשה להוצאת צו מניעה כאמור יתקיים בדרך
של היוועדות חזותית אם מצא כי אין אפשרות מעשית
לערוך את הדיון בנוכחות פיזית של הצדדים בשל הגבלות
שהוטלו לשם התמודדות עם נגיף הקורונה או אם הצדדים
ביקשו זאת אף שהייתה אפשרות מעשית לקיים את הדיון
בנוכחות הצדדים.

ייקבעו בניסיון לצמצם את ההידבקות בנגיף הקורונה,
אך תוך הבטחת אפשרות ההצבעה של כל בוחר, גם אם
הוא חייב בבידוד.

סעיף 9 סעיף 145 לחוק הבחירות לכנסת מקנה לוועדה
המרכזית, ב־60 הימים שלפני יום הבחירות,
סמכות לקבוע הוראות שעה בעניינים הנוגעים לסדרי
הבחירות המנויים ברשימה באותו סעיף. לקראת הבחירות
לכנסת העשרים ושתיים קבעה הוועדה המרכזית הוראות
שעה כאמור בעניינים אלה: שמירת הסדר במקום הקלפי,
התאמות בטפסים ונוכחות במקום הקלפי. מוצע לקבוע
שהוראות השעה האמורות יעמדו בתוקפן עד לפרסום
תוצאות הבחירות לכנסת העשרים וארבע (סעיף קטן (א)).

כמו כן, בשל סמיכות מערכת הבחירות האחרונות
זו לזו ונוכח הגמישות הנדרשת לוועדה המרכזית והצורך
לתקן הליכים מינהליים של הבחירות וטפסים שנקבעו
בתקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג-1973, מוצע לקבוע
כי לקראת הבחירות לכנסת העשרים וארבע הסמכות
לקבוע הוראות שעה בעניינים האמורים, הנתונה לוועדה
המרכזית ב־60 הימים שלפני יום הבחירות, תהיה נתונה

¹³ ס"ח התשי"ט, עמ' 138; התשי"ף, עמ' 11.

(2) דיון בבקשה לפי סעיפים 17 עד 17 יתקיים בדרך של היוועדות חזותית לפי פסקה (1) רק אם יתאפשר לכל המשתתפים בדיון לראות את הדיון ואת כלל המשתתפים בו באמצעות מסך, לשמוע את כלל המשתתפים בדיון ואת הנעשה בו בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.

11. תיקון חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996¹⁴, ייקרא כך:
תשלומים בתקופת בחירות

(1) בהגדרה "תקופת הבחירות", במקום פסקה (2) יבוא:

"(2) תקופה של 60 ימים המסתיימת 5 ימים לאחר יום פרסום תוצאות הבחירות לפי סעיף 11 לחוק-יסוד: הכנסת"¹⁵;

(2) בהגדרה "תשלום", במקום הסכום הנקוב בה יבוא "18,000 שקלים חדשים".

סימן ה': הלוואות לסיעות

12. הוראת שעה - הלוואות לסיעות
(א) על אף האמור בסעיף 14(ב) לחוק הבחירות לכנסת העשרים ושלוש (הוראות מיוחדות), התש"ף-2019¹⁶ -

(1) ביקשה סיעה לקבל הלוואה לפי סעיף 7 לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973¹⁷ (להלן - חוק המימון) לאחר כינונה של הכנסת העשרים וארבע, יובאו בחשבון לעניין סכום ההלוואה שהיא זכאית לו לפי סעיף קטן (ב)(1) לסעיף האמור גם הלוואות שניתנו לאותה סיעה בתקופות כהונתן של הכנסת העשרים ואחת, הכנסת העשרים ושתיים והכנסת העשרים ושלוש;

(2) לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ואחת יקראו את סעיף 7 לחוק המימון כך:

ד ב ר י ה ס ב ר

בתנאי לקיום דיון באופן האמור הוא שלכל המשתתפים בדיון יתאפשר לראות את הדיון ואת כלל המשתתפים בו באמצעות מסך, לשמוע את כלל המשתתפים בדיון בזמן אמת ולהשמיע את עמדתם.

11 סעיף חוק מיסוי תשלומים בתקופת בחירות, התשנ"ו-1996, קובע את הסדרי המיסוי לעניין תשלומים לעובדים המועסקים בתקופת הבחירות לשם הבחירות, ובין היתר הקלות במיסוי על תשלומים שמקבלים עובדים עד לסכום השווה היום ל-8,800 שקלים חדשים. לעניין זה מוגדרת "תקופת הבחירות" כתקופה של 30 ימים שמסתיימת שלושה ימים לאחר יום הבחירות. מלקחים שהופקו ממערכות הבחירות האחרונות עולה כי עבודתם של העובדים האמורים נדרשת זמן ממושך יותר. מסקנה זו נכונה ביתר שאת לקראת הבחירות לכנסת העשרים וארבע, בשל הצורך לקיים תהליכי הכשרה

סעיף 12 עקב קיום ארבע מערכות בחירות לכנסת בפחות משנתיים מתמודדות המפלגות עם קושי ניכר בניהול המשאבים הציבוריים המוקצים להן בחוק. משאבים אלה נועדו לשמש את המפלגות לפרקי זמן ממושכים יותר בין תקופת בחירות אחת לאחרת ולפיכך מוצע להתאים לנסיבות הייחודיות שנוצרו את הכללים לעניין הלוואות שניתנות לסיעות הכנסת על חשבון מימון ההוצאות השוטפות.

¹⁴ ס"ח התשנ"ו, עמ' 236; התש"ף, עמ' 9.

¹⁵ ס"ח התש"ח, עמ' 69.

¹⁶ ס"ח התש"ף, עמ' 6.

¹⁷ ס"ח התשל"ג, עמ' 52.

- (א) בסעיף קטן (ב)2, במקום "מהחודש שלאחר קבלת ההלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "מהחודש שלאחר כינונה של הכנסת העשרים וארבע ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים";
- (ב) סעיף קטן (ג) לא יחול, ויחולו הוראות אלה: הסתיימה כהונתה של הכנסת העשרים ושלוש לפני פירעון הלוואה כאמור בסעיף קטן (ב), לא תנוכה יתרת ההלוואה מהמקדמה שהיא זכאית לה לפי סעיף 4 לקראת הבחירות לכנסת העשרים וארבע; לא הגישה סיעה רשימת מועמדים לכנסת העשרים וארבע, תנוכה יתרת ההלוואה ממימון ההוצאות השוטפות שהסיעה מקבלת בחודש, ולא יחולו עליה הוראות סעיף קטן (ב)2 כנוסחו בפסקת משנה (א);
- (3) לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ושתיים יקראו את סעיף 7ג לחוק המימון כך:
- (א) בסעיף קטן (ב) -
- (1) בפסקה (1), במקום "לכל חודש שמיום מתן ההלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "לכל חודש שמיום מתן ההלוואה ועד תום ארבע שנים וחצי";
- (2) בפסקה (2), במקום "מהחודש שלאחר קבלת ההלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "מהחודש שלאחר כינונה של הכנסת העשרים וארבע ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים";
- (ב) סעיף קטן (ג) לא יחול, ויחולו הוראות סעיף קטן (א)2(ב);

ד ב ר י ה ס ב ר

הסיעות מהמקדמות שהן יהיו זכאיות להן לשם מימון הוצאות הבחירות לכנסת העשרים וארבע ולא ייוותר להן תקציב מספיק לקראת הבחירות הקרובות.

בחוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019, ובחוק הבחירות לכנסת העשרים ושלוש (הוראות מיוחדות), התש"ף-2019 (שהתקבל באותו יום שבו התקבל גם חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים והקדמת הבחירות, התש"ף-2019), נקבעו הוראות לעניין מימון התמודדות המפלגות בבחירות לכנסת העשרים ושתיים ולכנסת העשרים ושלוש, ומוצע לקבוע הוראות דומות כעת:

1. סיעה שלקחה הלוואות לפי סעיף 7ג לחוק המימון באחת משלוש הכנסות האחרונות - ההלוואות לא ינוכו מהמקדמה שהיא זכאית לה לשם מימון הוצאות הבחירות לכנסת העשרים וארבע, והחזר ההלוואות יידחה: הוא יחל בחודש שלאחר כינונה של הכנסת העשרים וארבע ויימשך עד תום ארבע שנים וארבעה חודשים מכינוסה של הכנסת העשרים וארבע.

לפי סעיף 7ג לחוק המימון כפי שחל ערב תיקונו בהוראות שעה לעניין מערכות הבחירות האחרונות, בשלוש השנים הראשונות לכהונת הכנסת זכאית סיעה לקבל מאוצר המדינה הלוואה בסכום שלא יעלה על מחצית מימון ההוצאות השוטפות שהיא מקבלת בחודש, לכל חודש מהחודש שמיום מתן ההלוואה ועד לתום שלוש שנים מיום כינוס הכנסת. הסדר זה נקבע כדי שהסיעה תוכל להחזיר את ההלוואה באמצעות ניכוי ממימון ההוצאות השוטפות שהיא מקבלת בכל חודש, בתשלומים חודשיים שווים במשך שלוש שנות כהונתה הראשונות של אותה כנסת, ואם בסיום כהונתה של הכנסת נשארת יתרה להלוואה, היא מקוזזת מתשלום המקדמה שהסיעה זכאית לקבל למימון הוצאות הבחירות לכנסת שאחריה.

ואולם, בשל פיזורן של שלוש הכנסות האחרונות (העשרים ואחת, העשרים ושתיים והעשרים ושלוש) זמן קצר לאחר כינון, נמנעה מהסיעות האפשרות להחזיר בתקופת כהונתן את ההלוואות שלקחו בתחילת הכהונה. ללא התיקון המוצע יקוּוּזוּ מלאו סכומי ההלוואות שלקחו

(4) לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ושלוש יקראו את סעיף 7ג לחוק המימון כך:

(א) בסעיף קטן (ב) -

(1) בפסקה (1), במקום "לכל חודש שמיום מתן הלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "לכל חודש שמיום מתן הלוואה ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים";

(2) בפסקה (2), במקום "מהחודש שלאחר קבלת הלוואה ועד תום שלוש שנים מיום כינוס הכנסת" יבוא "מהחודש שלאחר כינונה של הכנסת העשרים וארבע ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים";

(ב) סעיף קטן (ג) לא יחול, ויחולו הוראות סעיף קטן (א)(2)(ב);

(5) לעניין הלוואות שניתנו לסיעות בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים וארבע יקראו את סעיף 7ג(ב) לחוק המימון כך:

(א) בפסקה (1), במקום "לכל חודש מיום מתן הלוואה ועד תום שלוש שנים" יבוא "לכל חודש שמיום מתן הלוואה ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים";

(ב) בפסקה (2), במקום "שלוש שנים" יבוא "ארבע שנים וארבעה חודשים".

(ב) על אף האמור בסעיף 7ג(ב)(3) לחוק המימון, לעניין קבלת הלוואה בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים ושלוש, סיעה שעד יום תחילתו של חוק זה לא קיבלה הלוואה לפי סעיף 7ג(ב)(1) לחוק המימון או שקיבלה חלק מסכום הלוואה שהיא רשאית לקבל כאמור, תהיה זכאית לקבל הלוואה אף ללא אישורו של יושב ראש הכנסת והמלצת הוועדה הציבורית, בתנאים האלה:

- (1) ההלוואה תהיה בשיעור שלא יעלה על 80% מסכום הלוואה שהסיעה הייתה זכאית לקבל לפי סעיף 7ג(ב)(1) לחוק המימון נכון ליום תחילתו של חוק זה;
- (2) הסיעה ביקשה את הלוואה בתוך עשרה ימים מיום תחילתו של חוק זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

רק אם יושב ראש הכנסת שוכנע כי הדבר מוצדק בנסיבות העניין על פי המלצת הוועדה הציבורית שהוקמה לפי חוק המימון. כדי למנוע אי-שוויון בין סיעות שונות בכנסת העשרים ושלוש, מוצע לקבוע הוראה שתאפשר לסיעות שלא קיבלו הלוואה או שלא קיבלו את מלוא סכום הלוואה לקבל עד 80% מסכום הלוואה שהיו זכאיות לקבל לפני אישורו של החוק המוצע בקריאה הראשונה אף ללא אישורו של יושב ראש הכנסת והמלצת הוועדה הציבורית. אפשר יהיה להגיש בקשה כאמור בתוך עשרה ימים מיום תחילתו של החוק המוצע.

ההסדר המוצע בסעיף זה פורסם בסעיף 4 להצעת חוק התפוזות הכנסת העשרים ושלוש, התשפ"א-2020 (הצעות חוק - הכנסת 860, מיום כ"ז בכסלו התשפ"א 9 בדצמבר 2020), שהליכי חקיקתה טרם הושלמו.

2. סיעה שתיקה הלוואה לפי סעיף 7ג בכנסת העשרים וארבע - סכום הלוואה יגדל כך שהוא יהיה בשיעור מרבי של מחצית מהוצאות המימון השוטפות שסיעה מקבלת בחודש לתקופה של ארבע שנים וארבעה חודשים; חזרו הלוואה יהיה לכל חודש מיום מתן הלוואה ועד תום ארבע שנים וארבעה חודשים מכינוס הכנסת העשרים וארבע.

בעניין זה מוצע להבהיר כי בקביעת סכום הלוואה שסיעה תוכל לקבל בכנסת העשרים וארבע יובאו בחשבון ההלוואות שלקחה בשלוש הכנסות האחרונות.

תיקון נוסף עניינו הלוואה לסיעה שטרם לקחה הלוואה או טרם לקחה את מלוא הלוואה המגיעה לה. כאמור, חוק המימון מאפשר קבלת הלוואה מאוצר המדינה בשלוש השנים הראשונות לכהונתה של הכנסת. ואולם, בסמוך לפני יום הבחירות לכנסת, ובכלל זה מיום אישור חוק התפוזות הכנסת בקריאה הראשונה, הלוואה תינתן

פרק ב': תיקוני חקיקה

תיקון חוק
הבחירות לכנסת

13. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969¹⁸ -

(1) אחרי סעיף 17 יבוא:

"תגמול לבעלי תפקידים 17.ב. על אף האמור בכל דין, הסכם קיבוצי או הסכם, על העסקתם של בעלי התפקידים המפורטים בתוספת המועסקים רק ביום

הבחירות לכנסת או ביום הבחירות לכנסת וביום שלאחריו ברצף, יחולו הוראות אלה:

(1) הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951¹⁹ - לא יחולו;

(2) יראו את התשלום שנקבע בעד העסקתם ככולל את השכר וכל התשלומים והזכויות המגיעים להם בעד ביצוע העבודה לפי כל דין, הסכם קיבוצי או הסכם;

(3) על אף האמור בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958²⁰, המועד לתשלום שכר העבודה של בעלי התפקידים לעניין הוראות החוק האמור, ובכלל זה לעניין ההגדרה "היום הקובע" שבסעיף 1 שבו, הוא 60 ימים לאחר יום הבחירות לכנסת";

(2) בסעיף 20(א), בסופו יבוא "בעת מינוי יושב ראש לכל ועדה אזורית ימנה לו נשיא בית המשפט העליון גם ממלא מקום, שיכהן באופן זמני אם היושב ראש נפטר או התפטר, או אם יושב ראש הוועדה המרכזית קבע שנבצר ממנו למלא את תפקידו";

ד ב ר י ה ס ב ר

והזכויות המגיעים להם לפי כל דין, הסכם קיבוצי או הסכם.

כמו כן, אנשים רבים מועסקים ביום הבחירות על ידי ועדות הבחירות ועל ידי המפלגות, ונוכח התהליך המורכב הנדרש לתכלול המידע הנוגע לתשלום שכרם, המועדים הרגילים שנקבעו בחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958, לתשלום השכר אינם מתאימים לעניין זה. מוצע אפוא לחרוג מההסדרים הקבועים בחוק האמור ולקבוע כי המועד לתשלום שכרם, ובכלל זה לעניין "היום הקובע" בנוגע לפיצויי הלנה, יהיה 60 ימים מיום הבחירות לכנסת.

לפסקה (2)

סעיף 17 לחוק הבחירות לכנסת קובע כי בעת בחירתו של יושב ראש הוועדה המרכזית, שהוא שופט בית המשפט העליון שנבחר על ידי שופטי בית המשפט העליון, ייבחר שופט נוסף של בית המשפט העליון, שישמש ממלא מקומו

פרק ב'

בפרק זה מוצעים תיקונים קבועים לחוק הבחירות לכנסת ולכמה חוקים נוספים.

סעיף 13

לפסקאות (1) ו-(7)

לעבודה ביום הבחירות מאפיינים ייחודיים ומעצם טיבה היא מתקיימת בשעות חריגות. בשל כך, ונוכח מתכונת ההעסקה החד-יומית, לא ניתן להחיל על עבודה זו את ההוראות הרגילות החלות על עובדים בכל הנוגע לשעות העבודה והמנוחה ולזכויות הסוציאליות הנלוות לשכר. לכן, מוצע להחריג מתחולת הוראות חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א-1951, אנשים שמועסקים על ידי ועדות בחירות או על ידי מפלגות ביום הבחירות בלבד או ביום הבחירות וביום שלאחריו ברצף, ולקבוע כי יראו את התשלום בעד העסקתם ככולל את השכר וכל התשלומים

¹⁸ ס"ח התשכ"ט, עמ' 103; התש"ף, עמ' 8.

¹⁹ התשי"א, עמ' 204.

²⁰ ס"ח התשי"ח, עמ' 86.

(3) בסעיף 21 -

(א) בסעיף קטן (א)(2)(ד), במקום "ביותר מ-10%" יבוא "ביותר מ-15%";

(ב) בסעיף קטן (ז), במקום "שש עשרה" יבוא "שבע עשרה";

(4) בסעיף 21א, בסופו יבוא:

"(ד) מי שביום הבחירות הוא בן עשרים ואחת ומעלה כשיר להיות מזכיר ועדת קלפי";

(5) בסעיף 91, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) שוטר שהצביע כאמור בקלפי לחיילים וזיהה את עצמו באמצעי זיהוי המנוי בסעיף 74, יציג ליושב ראש ועדת הקלפי את התעודה שניתנה לו לפי סעיף 95(א);

(6) בסעיף 95, במקום סעיפים קטנים (א) עד (ו) יבוא:

"(א) שוטר ראשי להצביע בכל קלפי בדרך שבה מצביע בקלפי מזכיר ועדת הקלפי לפי סעיף 116ויה, ובלבד שזיהה את עצמו בפני מזכיר ועדת הקלפי באמצעות תעודת השוטר שלו או שזיהה את עצמו באמצעי זיהוי המנוי בסעיף 74 והציג למזכיר ועדת הקלפי תעודה אחרת שהנפיקה לו ועדת הבחירות המרכזית";

(7) אחרי סעיף 150 יבוא:

"תוספת

(סעיף 17ב)

תגמול לבעלי תפקידים המועסקים רק ביום הבחירות או ביום הבחירות לכנסת וביום שלאחריו ברצף

(1) חבר ועדת קלפי שמינו סיעה או יושב ראש ועדת בחירות אזורית;

ד ב ר י ה ס ב ר

המרכזית מלכתחילה. כדי להגדיל את מרחב הגמישות של סיעות לשנות את ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי מוצע להגדיל את שיעור השינוי האפשרי במספר הנציגים שקבעה הוועדה המרכזית לכל סיעה בכל אזור בחירות ולהעמידו על 15%.

לפסקאות (3) ו-(4)

בשל האחריות הרבה המוטלת על חבר ועדת קלפי מוצע להעלות את הגיל המזערי למינוי לתפקיד משש עשרה לשבע עשרה (פסקה (2)(ב)).

כמו כן, מזכיר ועדת קלפי אחראי לניהול התקין של הקלפי, וכדי להבטיח מינוי של אנשים מנוסים ובעלי כישורים מתאימים לתפקיד מוצע לקבוע כי הגיל המזערי למינוי יהיה עשרים ואחת (פסקה (3)).

לפסקאות (5) ו-(6)

אחד החריגים לעקרון הריתוק לקלפי הוא היכולת של שוטרים להצביע בכל קלפי כנגד הצגת תעודת הצבעה לשוטר שמנפיק להם יושב ראש הוועדה המרכזית. כדי

אם היושב ראש נפטר, התפטר או נבצר ממנו למלא את תפקידו. בדומה לכך, מוצע לקבוע בסעיף 20 לחוק הבחירות לכנסת כי בעת מינוי של יושב ראש ועדה אזורית, שהוא שופט שממנה נשיא בית המשפט העליון, ימונה שופט נוסף שימש ממלא מקומו אם היושב ראש נפטר, התפטר או נבצר ממנו למלא את תפקידו.

לפסקה (3)(א)

סעיף 21(א) לחוק הבחירות לכנסת מסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית לשנות את ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי ולהחליף את נציגי הסיעות בין אזורי הבחירות. סמכות זו מותנית בהסכמת הסיעות, בשמירת האיזון בין הסיעות המרכיבות את הקלפי ובכך שאף לאחר ההחלפות מספר הנציגים של כל סיעה בכלל ועדות הקלפי לא יפחת ממספר הנציגים שקבעה הוועדה המרכזית. כמו כן, כדי למנוע אייזצוג או תתייצוג של סיעות מסוימות באזורי בחירות מסוימים נקבע כי החלפת נציגי סיעות בוועדות קלפי בין אזורי בחירות מותנית גם בכך שמספר הנציגים של כל סיעה בכל אזור בחירות לא ישתנה ביותר מ-10% ממספר הנציגים שקבעה הוועדה

- (2) משקיף בוועדת קלפי שהסיעה שמינתה אותו החליטה לשלם לו שכר;
- (3) מזכיר ועדת קלפי שמינתה הוועדה המרכזית;
- (4) מפקח טוהר הבחירות שמעסיקה הוועדה המרכזית;
- (5) אב בית במקום הקלפי שמעסיקה הוועדה המרכזית;
- (6) מאבטח במקום הקלפי שמעסיקה הוועדה המרכזית;
- (7) סדרן במקום הקלפי שמעסיקה הוועדה המרכזית;
- (8) כל עובד אחר של מפלגה או של ועדת בחירות.

14. בחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959²¹ -

תיקון חוק
הבחירות (דרכי
תעמולה)

(1) בסעיף 117 -

- (א) בסעיף קטן (ד), אחרי "בסעיף 17(ב)" יבוא "או (ב)";
- (ב) בסעיף קטן (ה), במקום "י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021)" יבוא "כ"ט בטבת התשפ"ב (2 בינואר 2022)";
- (2) בסעיף 117ה, בסופו יבוא:

"(ג) היה בעל הדין שחויב בתשלום הוצאות או שכר טרחת עורך דין לפי סעיף קטן (ב) רשימת מועמדים משותפת, רשאי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לקבוע כי ההוצאות ושכר טרחת עורך הדין יוטלו רק על אחת מהמפלגות שהגישה את רשימת המועמדים האמורה; לעניין זה, "רשימת מועמדים משותפת" - כהגדרתה בסעיף 57 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969."

ד ב ר י ה ס ב ר

להאריכה בשל קיומן של הבחירות לכנסת העשרים וארבע.

לפסקאות (2) ו-(3)

סעיף 17(ב) לחוק התעמולה קובע כי יושב ראש הוועדה המרכזית ויושבי ראש הוועדות האזוריות שמקיימים דיון בבקשה לצו מניעה מכוח החוק האמור רשאים לחייב בעל דין בתשלום הוצאות ושכר טרחת עורך דין לטובת בעל דין אחר. לעיתים מתקיים דיון בבקשה לצו מניעה כאמור ובעל הדין הוא רשימת מועמדים שהגישה יותר ממפלגה אחת. בשל העובדה שלעיתים מי שאחראית לתעמולה היא רק אחת המפלגות המרכיבות את רשימת המועמדים המשותפת שנגדה מתבקש צו המניעה, מוצע לקבוע כי יושב ראש הוועדה יהיה רשאי לקבוע כי ההוצאות ושכר טרחת עורך הדין יוטלו רק על אחת המפלגות שהגישה את רשימת המועמדים המשותפת.

לפשט את הסדר ההצבעה המורכב מוצע לאפשר לשוטרים להצביע בכל קלפי בדרך שבה מצביע מזכיר ועדת קלפי, קרי באמצעות המנגנון של מעטפות כפולות.

סעיף 14

לפסקה (1)

בשנת 2014 נחקקה בחוק התעמולה הוראת שעה המאפשרת ליושב ראש הוועדה המרכזית לקבוע, בכל מחוז שיפוט, יושב ראש אחד של ועדת בחירות אזורית שהוא שופט של בית משפט מחוזי והוא יהיה רשאי לרדן בבקשות למתן צווים שעניינם מניעת ביצוע עבירות לפי חוק התעמולה, והכול בנוגע לבחירות לעיריות ולמועצות המקומיות (חוק הבחירות (תיקוני חקיקה), התשע"ה-2014, ס"ח התשע"ה, עמ' 104). הוראת השעה עומדת לפקוע ביום י"ז בטבת התשפ"א (1 בינואר 2021) ומוצע להאריכה בשנה, כדי להימנע מפגיעתה במועד שבו לא ניתן יהיה

²¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 138; התשי"ף, עמ' 11.

15. בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 -
- (1) בסעיף 7(א1), בסופו יבוא:
"כ) הצבעה בבחירות לכנסת או בבחירות לרשות מקומית";
- (2) בסעיף 16(א), בסופו יבוא:
"18) הצבעה בבחירות לכנסת או בבחירות לרשות מקומית";
- (3) בסעיף 44 -
(א) בסעיף קטן (ב) -

(1) ברישה, אחרי "ערכאות שיפוטיות" יבוא "וכן על משרדי ועדת הבחירות המרכזית לכנסת וועדות הבחירות האזוריות, על מקום קלפי ועל מקום אחר בעת שוועדות הבחירות מקיימות בו פעילות הקשורה בבחירות";

(2) בפסקה 1), אחרי "של כל גוף כאמור" יבוא "ובוועדת הבחירות המרכזית לכנסת וועדות הבחירות האזוריות - יושב ראש הוועדה המרכזית";

(ב) בסעיף קטן 7(ד)1), במקום "יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית ועובדיה" יבוא "יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית, יושב ראש של ועדת בחירות אזורית, חברי ועדת הבחירות המרכזית ועובדיה, חברי ועדת הבחירות האזורית, וכן מי שמבצע בעבור ועדת הבחירות המרכזית תפקיד או נותן לה שירות, בעת ביצוע התפקיד או מתן השירות, ובלבד שהוא עובד חיוני".

ד ב ר י ה ס ב ר

שעניין צמצום ההידבקות בנגיף הקורונה שיחולו על מקום הקלפי, על המקומות הנוספים שיוחרגו כאמור מחוק סמכויות מיוחדות, על הכניסה אליהם ועל השהייה בהם, כמפורט בסעיף 8(8) להצעה (סעיף 144 ב המוצע לחוק הבחירות לכנסת).

בנוסף, סעיף 44(ד) לחוק סמכויות מיוחדות קובע כי הגבלות שונות שייקבעו מכוחו, שעניינן בעיקר הגבלה של חופש התנועה בעת שמוטל סגר או שמוכרז "אזור מוגבל", לא יחולו על בעלי תפקידים ציבוריים מסוימים ובהם חברי כנסת, שרים, שופטים ומבקר המדינה ועובדי משרדו, וכן על יושב ראש הוועדה המרכזית ועובדיה. כדי לאפשר את מהלך הבחירות התקין, מוצע לקבוע כי הסייג האמור המאפשר את חופש התנועה יחול גם על יושב ראש של ועדת בחירות אזורית, חברי הוועדה המרכזית וחברי ועדות הבחירות האזוריות, וכן על מי שמבצע בעבור הוועדה המרכזית תפקיד או נותן לה שירות, בזמן שהוא מבצע בעבורה את התפקיד או השירות כאמור ובלבד שמדובר בעובד חיוני. בעת הכנת הצעת החוק לקריאה השנייה ולקריאה השלישית תדון ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בשאלה אם יש מקום לקבוע כי ההחרגה לעניין מי שמבצע בעבור ועדת הבחירות תפקיד או נותן לה שירות תחול רק בתקופת הבחירות.

סעיף 15 חוק סמכויות מיוחדות קובע את ההסדר המקיף להתמודדות מדינת ישראל עם נגיף הקורונה. חוק זה מסמיך את הממשלה, באישור של ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת או של הכנסת במליאתה, להתקין תקנות להגבלת הפעילות בשלל תחומי החיים.

סעיף 44 לחוק סמכויות מיוחדות קובע סייגים לתחולתו של החוק ומחריג מגדירו, בין השאר, את נשיא המדינה ולשכת נשיא המדינה, את משכן הכנסת, את משרד מבקר המדינה וערכאות שיפוטיות.

מוצע לקבוע סייג דומה למשרדי הוועדה המרכזית ומשרדי הוועדות האזוריות, מקום קלפי וכל מקום אחר בעת שהוא משמש את ועדות הבחירות כאמור לפעילות הקשורה בבחירות.

במקום ההוראות מכוח חוק סמכויות מיוחדות, מוצע להסמיך את יושב ראש הוועדה המרכזית לתת הנחיות לעניין העובדים במקומות שיוחרגו כאמור שמטרתן למנוע או לצמצם את התפשטות נגיף הקורונה ואת היקף התחלואה, בהתאם להוראות שייקבעו בהקשר זה לפי חוק סמכויות מיוחדות, בשינויים המתחייבים מאופיו של המקום ומסוג הפעילות המתקיימת בו. כמו כן, יושב ראש הוועדה המרכזית, בהתייעצות עם סגניו ועם המנהל הכללי של משרד הבריאות, יקבע הוראות

²² ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 58.

