



רשומות

הצעות חוק

הכנסת

2 בספטמבר 2021

873

כ"ה באלול התשפ"א

עמוד

הצעת חוק לעניין ועדות הכנסת (תיקוני חקיקה והוראת שעה), התשפ"א-2021.....92

הצעת חוק לעניין ועדות הכנסת (תיקוני חקיקה והוראת שעה), התשפ"א-2021*

הצעות חוק הכנסת - 873, כ"ה באלול התשפ"א, 2.9.2021

פרק א': מספר החברים בוועדות הכנסת

1. בחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, בסעיף 3, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- "(ד) על אף האמור בסעיף קטן (ב), ועדת הכנסת רשאית לקבוע, ברוב של שלושה רבעים מחבריה, כי בתקופת כהונתה של הכנסת שבה מתקבלת ההחלטה מספר החברים בוועדת החוץ והביטחון לא יעלה על תשעה-עשר ומספר החברים בוועדת הכספים לא יעלה על עשרים."

פרק ב': הוועדה המשותפת לתקציב הביטחון

2. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בסעיף 18(א), אחרי "וועדת החוץ והביטחון של הכנסת" יבוא "שוועדת הכנסת תקבע את יושב הראש שלה מקרב כל חבריה".

סעיף 2 סעיף 18 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, קובע כי תקציב משרד הביטחון יידון בוועדה משותפת לוועדת הכספים ולוועדת החוץ והביטחון (להלן - הוועדה המשותפת). שלא כיתר סעיפי תקציב המדינה (פרט לתקציב הכנסת), הנדונים בוועדת הכספים.

לפי סעיף 110 לתקנון הכנסת, אם קבועה בחיקוק סמכות להקים ועדה משותפת, ועדת הכנסת היא שבוחרת את יושב ראש הוועדה, והבחירה היא מקרב חברי הוועדה ששמה נזכר ראשון בחיקוק כל עוד לא נקבע אחרת בחיקוק המסמיך. הוראה זו לא נכללה בתקנון הכנסת בעבר, אך הייתה מקובלת כנוהג שמותר לסטות ממנו, ואכן, לפני שהותקנה, יושב ראש הוועדה המשותפת היה לא אחת חבר ועדת החוץ והביטחון.

בעבר נקבעו הוראות שעה שאפשרו לוועדת הכנסת לסטות מכלל זה ולבחור את יושב ראש הוועדה המשותפת מקרב חברי ועדת החוץ והביטחון (חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 43 - הוראת שעה), התשע"ג-2013 (ס"ח התשע"ג, עמ' 82): חוק יסודות התקציב (תיקון מס' 47 - הוראת שעה), התשע"ה-2015 (ס"ח התשע"ה, עמ' 197): חוק לעניין הרכב ועדות בכנסת (הוראות מיוחדות לכנסת העשרים), התשע"ז-2017 (ס"ח התשע"ז, עמ' 1046). כעת מוצע לקבוע כהוראת קבע כי ועדת הכנסת תהיה רשאית לבחור את יושב ראש הוועדה המשותפת מקרב כל חבריה, כלומר הן מקרב חברי ועדת החוץ והביטחון והן מקרב חברי ועדת הכספים החברים בוועדה המשותפת.

כללי בהצעת חוק זו מוצעים כמה תיקוני חקיקה, חלקם כהוראת קבע וחלקם כהוראת שעה, לעניין הרכב ועדות הכנסת וסמכויותיהן.

סעיף 1 סעיף 3 לחוק הכנסת, התשנ"ד-1994, קובע כי מספר החברים בוועדה קבועה של הכנסת לא יעלה על 15, וכי מספר החברים בוועדת החוץ והביטחון, בוועדת החוקה, חוק ומשפט ובוועדת הכספים לא יעלה על 17.

כדי להרחיב את הייצוג בוועדת החוץ והביטחון ובוועדת הכספים, מוצע לאפשר לוועדת הכנסת לקבוע, ברוב של שלושה רבעים מחבריה, כי בתקופת כהונתה של הכנסת שבה מתקבלת ההחלטה, מספר החברים בוועדת החוץ והביטחון לא יעלה על 19 ומספר החברים בוועדת הכספים לא יעלה על 20. יצוין כי גם בכנסות החמש-עשרה, השש-עשרה, השבע-עשרה והעשרים נחקקו הוראות שעה שאפשרו להגדיל את מספר החברים בוועדות, בעיקר בוועדת החוץ והביטחון ובוועדת הכספים.

הוראה דומה בעניין סמכותה של ועדת הכנסת לקבוע, ברוב של שלושה רבעים מחבריה, חריגה ממספר החברים שנקבע בחוק לתקופת כהונתה של הכנסת שבה התקבלה ההחלטה, קבועה בסעיף 10 לחוק בעניין מספר חברי נשיאות הכנסת.

* מספר פנימי: 2161465.

1 ס"ח התשנ"ד, עמ' 140; התשפ"א, עמ' 370.

2 ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשפ"א, עמ' 256.

**פרק ג': הוראת שעה לעניין העברת סמכויות בין ועדות
בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים וארבע
סימן א': תחולה**

3. תחולה בכנסת העשרים וארבע
4. העברת סמכויות לוועדת הבריאות
- הוראות פרק זה יחולו בתקופת כהונתה של הכנסת העשרים וארבע.
- סימן ב': העברת סמכויות לוועדת הבריאות**
- כל סמכות ותפקיד הנתונים לפי חיקוק לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת יהיו נתונים לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת, למעט סמכות או תפקיד הנתונים לה לפי החיקוקים המפורטים להלן, שיהיו נתונים לוועדת הבריאות של הכנסת:
- פקודת המיילדות³;
 - פקודת בריאות העם, 1940⁴;
 - חוק מגן דוד אדום, התש"ו-1950⁵;
 - חוק לפיקוח על ייצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי, התשי"ז-1957⁶;
 - פקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973⁷;
 - פקודת הרופאים [נוסח חדש], התשל"ז-1976⁸;
 - חוק הפסיכולוגים, התשל"ז-1977⁹;
 - פקודת רופאי השיניים [נוסח חדש], התשל"ט-1979¹⁰;
 - פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981¹¹;
 - חוק למניעת העישון במקומות ציבוריים והחשיפה לעישון, התשמ"ג-1983¹²;
 - חוק השימוש בהיפנוזה, התשמ"ד-1984¹³;
 - פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה-1985¹⁴;

להתפרצות מגפות והתמודדות עימן, מקצועות הרפואה והבריאות, אתיקה רפואית ושימוש בטכנולוגיות רפואיות:

(2) סמכויות ועדת הפנים והגנת הסביבה חולקו בין שלוש ועדות - ועדת הפנים והגנת הסביבה, אשר תשמור על הסמכויות הנתונות לה כיום למעט הסמכויות אשר הועברו לשתי הוועדות החדשות שלהלן; ועדת ביטחון הפנים, אשר תעסוק בנושאים האלה: ביטחון הפנים במדינה, שמירת הסדר הציבורי, ביטחון הציבור והקהילה,

סעיפים 3 ביום ג' באב התשפ"א (11 באוגוסט 2021) תוקן **עד 22** סעיף 100 לתקנון הכנסת, ובו שונה מבנה ועדות הכנסת כהוראת שעה לתקופת כהונתה של הכנסת העשרים וארבע:

(1) תחום הבריאות הועבר מוועדת העבודה, הרווחה והבריאות לוועדה חדשה לענייני בריאות, אשר תעסוק בנושאים האלה: שירותי הבריאות והרפואה, ביטוח בריאות ממלכתי, הגנה על בריאות הציבור, היערכות

³ חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 903, (א) 931.

⁴ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' (ע) 191, (א) 239.

⁵ ס"ח התש"י, עמ' 175.

⁶ ס"ח התשי"ז, עמ' 44.

⁷ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526.

⁸ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 30, עמ' 594.

⁹ ס"ח התשל"ז, עמ' 158.

¹⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 32, עמ' 614.

¹¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 35, עמ' 694.

¹² ס"ח התשמ"ג, עמ' 148.

¹³ ס"ח התשמ"ד, עמ' 170.

¹⁴ ס"ח התשמ"ה, עמ' 84.

- (13) חוק ביטוח נפגעי חיסון, התש"ן-1989¹⁵;
- (14) חוק טיפול בחולי נפש, התשנ"א-1991¹⁶;
- (15) חוק הרופאים הווטרנרים, התשנ"א-1991¹⁷;
- (16) חוק העיסוק באופטומטריה, התשנ"א-1991¹⁸;
- (17) חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994¹⁹;
- (18) חוק הסכמים לנשיאת עוברים (אישור הסכם ומעמד היילוד), התשנ"ו-1996²⁰;
- (19) חוק זכויות החולה, התשנ"ו-1996²¹;
- (20) חוק חובת דיווח בדבר הנזקים הבריאותיים הנגרמים מעישון מוצרי טבק, התשס"א-2000²²;
- (21) חוק החולה הנוטה למות, התשס"ו-2005²³;
- (22) חוק השתלת אברים, התשס"ח-2008²⁴;
- (23) חוק מוות מוחי-נשימתי, התשס"ח-2008²⁵;
- (24) חוק הצבת מכשירי החיאה במקומות ציבוריים, התשס"ח-2008²⁶;
- (25) חוק הסדרת העיסוק במקצועות הבריאות, התשס"ח-2008²⁷;
- (26) חוק תרומת ביציות, התש"ע-2010²⁸;
- (27) חוק מרשם תורמי מוח עצם, התשע"א-2011²⁹;
- (28) חוק ציוד רפואי, התשע"ב-2012³⁰;

תיקוני החקיקה המוצעים בפרק ג' כהוראת שעה לכנסת העשרים וארבע נועדו להקנות לוועדות החדשות שהוקמו וליושבי הראש שלהן סמכויות ותפקידים סטטוטוריים (בעיקר אישור חקיקת משנה וקבלת דיווחים) אשר היו מסורים לפני תיקון התקנון לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות (כשמה לפני התיקון) ולוועדת הפנים והגנת הסביבה.

ביטחון אישי, מלחמה בפשיעה ובפשיעה המאורגנת ובנזקיה, מוכנות לאירועי חירום אזרחיים, משטרה, בתי סוהר ואסירים, כבאות והצלה, כלי ירייה; ועדת מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים, אשר לצד נושא שירותי הדת היהודיים, שהסמכות לגביה נתונה כיום לוועדת הפנים והגנת הסביבה, תעסוק גם בקידום תשתיות מסוימות בעלות חשיבות לאומית מיוחדת, כגון הרכבת התחתית במטרופולין גוש דן.

¹⁵ ס"ח התש"ן, עמ' 17.

¹⁶ ס"ח התשנ"א, עמ' 58.

¹⁷ ס"ח התשנ"א, עמ' 76.

¹⁸ ס"ח התשנ"א, עמ' 191.

¹⁹ ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

²⁰ ס"ח התשנ"ו, עמ' 176.

²¹ ס"ח התשנ"ו, עמ' 327.

²² ס"ח התשס"א, עמ' 74.

²³ ס"ח התשס"ו, עמ' 58.

²⁴ ס"ח התשס"ח, עמ' 394.

²⁵ ס"ח התשס"ח, עמ' 406.

²⁶ ס"ח התשס"ח, עמ' 680.

²⁷ ס"ח התשס"ח, עמ' 720.

²⁸ ס"ח התש"ע, עמ' 520.

²⁹ ס"ח התשע"א, עמ' 384.

³⁰ ס"ח התשע"ב, עמ' 394.

- (29) חוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013³¹;
 (30) חוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד-2014³²;
 (31) חוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015³³;
 (32) חוק לפיקוח על איכות המזון ולתזונה נכונה בצהרונים, התשע"ז-2016³⁴;
 (33) חוק החזקת תכשיר אינפירין במוסדות חינוך ובמקומות ציבוריים, התשע"ח-2018³⁵;
 (34) חוק תיירות מרפא, התשע"ח-2018³⁶.

סימן ג': העברת סמכויות לוועדת ביטחון הפנים

- | | | |
|-----|--|------------------------------------|
| 5. | בחוק כלי הירייה, התש"ט-1949 ³⁷ , בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" או "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים". | תיקון חוק כלי הירייה |
| 6. | בחוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג-1962 ³⁸ , בסעיף 2(ג), במקום "ועדת הפנים" יקראו "ועדת ביטחון הפנים". | תיקון חוק הבטיחות במקומות ציבוריים |
| 7. | בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 ³⁹ , בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" או "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים". | תיקון פקודת המשטרה |
| 8. | בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971 ⁴⁰ , בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" או "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים". | תיקון פקודת בתי הסוהר |
| 9. | בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 ⁴¹ , בסעיף 25, בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים". | תיקון פקודת הסמים המסוכנים |
| 10. | בחוק הרשות לשיקום האסיר, התשמ"ג-1983 ⁴² , בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים". | תיקון חוק הרשות לשיקום האסיר |

חיקוקים שעוסקים בבריאות, כמפורט בסימן, יהיו נתונים לוועדת הבריאות החדשה.

בסימן ג' מנויים חיקוקים שבהם מסורים סמכויות ותפקידים לוועדת הפנים והגנת הסביבה או ליושב הראש

בסימן ב' מוצע לקבוע כי סמכויות ותפקידים המסורים כיום בחיקוקים שונים לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות (כשמה לפני התיקון) יהיו נתונים לוועדת העבודה והרווחה, אך סמכויות ותפקידים הקבועים ב-34

³¹ ס"ח התשע"ג, עמ' 221.

³² ס"ח התשע"ד, עמ' 306.

³³ ס"ח התשע"ו, עמ' 90.

³⁴ ס"ח התשע"ז, עמ' 20.

³⁵ ס"ח התשע"ח, עמ' 851.

³⁶ ס"ח התשע"ח, עמ' 964.

³⁷ ס"ח התש"ט, עמ' 143; התשע"ח, עמ' 193.

³⁸ ס"ח התשכ"ג, עמ' 2; התשע"ב, עמ' 740.

³⁹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשע"ט, עמ' 319.

⁴⁰ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 459; ס"ח התשע"ט, עמ' 44.

⁴¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשפ"א, עמ' 229.

⁴² ס"ח התשמ"ג, עמ' 49; התשע"א, עמ' 1169.

11. בחוק שהייה שלא כדין (איסור סיוע) (תיקוני חקיקה). התשנ"ו-1996⁴³, בסעיף 2, ברישה, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
12. בחוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, התשנ"ח-1998⁴⁴, בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
13. בחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005⁴⁵, בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" או "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
14. בחוק המשטרה, התשס"ו-2006⁴⁶, בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" או "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
15. בחוק להגנה על עדים, התשס"ט-2008⁴⁷, בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
16. בחוק המאבק בתופעת השכרות, התש"ע-2010⁴⁸, בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
17. בחוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א-2011⁴⁹, בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
18. בחוק הרשות הארצית לכבאות והצלה, התשע"ב-2012⁵⁰, בכל מקום, במקום "הפנים והגנת הסביבה" יקראו "ביטחון הפנים".
19. בחוק הסמים המסוכנים (עבירת קנס מיוחדת - הוראת שעה), התשע"ח-2018⁵¹, בסעיף 3, במקום "העבודה הרווחה והבריאות" יבוא "ביטחון הפנים".
- סימן ד': העברת סמכויות לוועדת מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים**
20. בחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א-1971⁵², בכל מקום, במקום "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים".

אלה לפי מהותם הם בתחום תפקידיה של ועדת ביטחון הפנים ולכן מוצע להעבירם אליה.

שלה (סעיפים 5 עד 18) וכן חוק שבו מסור תפקיד לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות (סעיף 19). תפקידים וסמכויות

⁴³ ס"ח התשנ"ו, עמ' 168; התשע"ב, עמ' 203.

⁴⁴ ס"ח התשנ"ח, עמ' 348; התשע"ט, עמ' 182.

⁴⁵ ס"ח התשס"ה, עמ' 758; התשע"ו, עמ' 532.

⁴⁶ ס"ח התשס"ו, עמ' 130; התשע"ז, עמ' 11.

⁴⁷ ס"ח התשס"ט, עמ' 98; התשע"ג, עמ' 204.

⁴⁸ ס"ח התש"ע, עמ' 504; התשע"ג, עמ' 58.

⁴⁹ ס"ח התשע"א, עמ' 1057; התשפ"א, עמ' 366.

⁵⁰ ס"ח התשע"ב, עמ' 702; התשע"ח, עמ' 500.

⁵¹ ס"ח התשע"ח, עמ' 916.

⁵² ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשע"ח, עמ' 743.

21. תיקון חוק הרבנות הראשית לישראל
בחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ם-1980⁵³, בכל מקום, במקום "פנים ואיכות הסביבה" או "פנים והגנת הסביבה" יבוא "מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים".
22. תיקון חוק חג המצות (איסורי חמץ)
בחוק חג המצות (איסורי חמץ), התשמ"ו-1986⁵⁴, בסעיף 6(א), במקום "הפנים ואיכות הסביבה" יקראו "מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים".

לוועדת מיזמי תשתית לאומיים מיוחדים ושירותי דת יהודיים.

בסימן ד' מוצעים תיקונים בחוקים שבהם מסורים לוועדת הפנים והגנת הסביבה סמכויות ותפקידים הקשורים לשירותי הדת היהודיים, ולכן יש להעבירם

⁵³ ס"ח התש"ם, עמ' 90; התשע"ד, עמ' 287.

⁵⁴ ס"ח התשמ"ו, עמ' 220.

