



רסומות

# הצעות חוק

27 בפברואר 1952

106

א' באדר תשי"ב

עמוד

134

137

הצעת חוק ההגירה, תשי"ב—1952

הצעת חוק הדרכונים, תשי"ב—1952

**חוק הגירה, תשי"ב—1952**

**פרק ראשון: הוראות כלליות**

- |    |  |                  |
|----|--|------------------|
| 1. | הכניסה לישראל למי שאיננו אזרח ישראלי תהיה —<br>(א) על פי אשרת עולה לפי חוק השבות, תשי"א—1950; או<br>(ב) על פי אשרה לפי חוק זה. | הכניסה<br>לישראל |
| 2. | הישיבה בישראל למי שאיננו אזרח ישראלי תהיה —<br>(א) בהתאם לאשרה; או<br>(ב) בהתאם לרשיון ישיבה לפי חוק זה.                       | הישיבה<br>בישראל |

**פרק שני: הגירה**

- |    |  |                          |
|----|--|--------------------------|
| 3. | קצין הגירה רשאי לתת אשרת מהגר למי שביקש להגר לישראל להשתקע בה.   | אשרת מהגר                |
| 4. | מי שבא לישראל שלא על פי אשרת מהגר, ובעודו בישראל ביקש להשתקע בה, רשאי קצין הגירה להרשות לו לשבת בישראל ישיבת קבע.  | רשות ישיבת<br>קבע        |
| 5. | עולה לפי חוק השבות, תשי"א—1950, שלא היה לאזרח ישראלי, משום שהשתמש בזכות הברירה לפי סעיף 3 (ג) (2) לחוק האזרחות, תשי"ב—1952, דינו כדין מי שהורשה לשבת בישראל ישיבת קבע. | עולים שלא<br>היו לאזרחים |

**פרק שלישי: שהייה זמנית**

- |    |   |                     |
|----|---|---------------------|
| 6. | קצין הגירה רשאי לתת —<br>(א) אשרת מעבר — למי שביקש לבוא לישראל לתקופה עד שלושה ימים;<br>(ב) אשרת ביקור — למי שביקש לבוא לישראל לתקופה עד שלושה חדשים;<br>(ג) אשרה לישיבת ארעי — למי שביקש לבוא לישראל לתקופה עד שנתיים.   | אשרות זמניות        |
| 7. | (א) מי שבא לישראל על פי אשרה זמנית, רשאי קצין הגירה להאריך, מדי פעם בפעם, את רשותו לשהות בישראל כל תקופה שתיראה לו.<br>(ב) מי שנמצא בישראל למעבר, רשאי קצין הגירה להרשות לו לשהות בה לביקור או לישיבת ארעי; ומי שנמצא בישראל לביקור, רשאי קצין הגירה להרשות לו לשהות בה ישיבת ארעי. | הארכת רשות<br>שהייה |

**פרק רביעי: חוזרים ובני משפחה**

- |    |   |                      |
|----|---|----------------------|
| 8. | קצין הגירה רשאי לתת אשרה לחזור לישראל למי שרשאי לשהות בה והוא —<br>(א) רוצה לצאת את ישראל על מנת לחזור אליה; או<br>(ב) גמצא בחוץ לארץ ורוצה לחזור לישראל. | אשרה לחזור<br>לישראל |
|----|---|----------------------|

<sup>1</sup> ספר החוקים 51 מיום כ"א בתמוז תשי"א (7.6.50), עמ' 150.  
<sup>2</sup> ראה הצעות חוק 93 מיום כ"ב בחשוון תשי"ב (21.11.52), עמ' 22.

אשרות  
ורשיונות  
ישיבה של  
בני משפחה

9. (א) קצין הגירה רשאי לתת אשרה לבני המשפחה של מי שקיבל אשרה לפי חוק זה, בין בהכללת שמם של בני המשפחה באשרה של ראש המשפחה ובין במתן אשרה נפרדת; וכן רשאי קצין הגירה לעשות ברשיון לשהות בישראל ובהארכת רשיון כזה.  
(ב) „בני משפחה” פירושו: לצורך חוק זה — בן זוגו של בעל האשרה, ילדיו עד גיל 18 וקרובים אחרים שלדעת קצין ההגירה פרנסתם על בעל האשרה.

#### פרק המישי: ממכויות בלליות

קביעת תנאים

10. באשרה וברשיון ישיבה לפי חוק זה רשאי קצין ההגירה לקבוע תנאים שקיומם יהיה תנאי לתקפם של האשרה או של רשיון הישיבה.

ביטול  
אשרות וכו'

11. (א) קצין הגירה רשאי לבטל אשרה שניתנה לפי חוק זה, בין לפני בואו של בעל האשרה לישראל ובין בשעת בואו או לאחר מכן, וכן רשאי קצין הגירה לבטל רשיון ישיבה.  
(ב) קצין הגירה רשאי לכלול בביטול לפי סעיף קטן (א) את בני המשפחה של בעל האשרה או הרשיון, כולם או מקצתם.  
(ג) קצין הגירה רשאי לבטל אשרה עולה ותעודת עולה שניתנו לפי חוק השבות, תשי"א—1950, אם נוכח שהושגו על ידי מתן ידיעות כוזבות.

שיטול דעת

12. מתן אשרה, מתן והארכה לרשיון ישיבה וכל פעולה אחרת שעשייתה מסורה לפי חוק זה לקצין הגירה, יהיו על פי שיקול דעתו של הקצין.

#### פרק ששי: סדרי כניסה

תחנות נכנס

13. איש לא ייכנס לישראל אלא באחת מתחנות הגבול שייקבעו לכך על ידי הממשלה בצו שיפורסם בדשומות.

בקורת כניסה

14. (א) רב החובל של אניה והאחראי על אוירון, רכבת, מכונית או כלי רכב אחר שבא לישראל, חייבים למסור לקצין הגירה לפי דרישתו, רשימה של כל הגוסעים הנמצאים באותו אמצעי הובלה; הרשימה תפרט את הפרטים שיקבע שר החוץ בתקנות.  
(ב) קצין הגירה רשאי להיכנס לכל אמצעי הובלה שבא לישראל ולערוך בו בקורת, וכל גוסע הנמצא בו חייב להראות לקצין הגירה לפי דרישתו, את המסמכים ולתת לו את הידיעות הדרושות לביצועו היעיל של חוק זה.  
(ג) מי שבא לישראל ורוצה להיכנס אליה, רשאי קצין הגירה להתזיקו זמנית במקום ובאופן שיקבע שר החוץ, עד לבירור אם רשאי הוא להיכנס, ואם נמצא שאינו רשאי לכך — עד ליציאתו או להרחקתו מישראל.  
(ד) רב החובל של אניה והאחראי על אוירון, רכבת, מכונית או כלי רכב אחר שבאו לישראל, חייבים, אם נדרשו לכך על ידי קצין הגירה, להרחיק מישראל כל גוסע שבא באותו אמצעי הובלה על מנת להיכנס לישראל ונמצא שאינו רשאי לכך.

#### פרק שביעי: חוראות שונות

ענשים

15. (א) הנכנס לישראל בניגוד לחוק זה;  
(ב) הנמצא בישראל בלי רשות;  
(ג) המוסר ידיעה כוזבת כדי להשיג, לעצמו או לאחר, אשרה לישראל או רשיון היות בה;

<p>(ד) המפיר הוראה אחרת של חוק זה או של תקנות שהותקנו על פיו ;</p> <p>(ה) המפיר תנאי מהתנאים שנקבעו באשרתו או ברשיונו להיות בישראל, דינו — מאסר עד שלושה חדשים או קנס עד שלוש מאות ל"י או שני הענשים כאחד.</p> <p>16. (א) מי שנמצא בישראל בלי רשות, רשאי שר החוץ לתת נגדו צו גירוש.</p> <p>(ב) מי שניתן נגדו צו גירוש, חייב לצאת את ישראל ולא לשוב אליה כל עוד לא בוטל צו הגירוש.</p> <p>(ג) מי שניתן נגדו צו גירוש, רשאי קצין הגירה ושוטר לעצרו ולהחזיקו במקום ובאופן שיקבע שר החוץ עד ליציאתו מישראל או עד גירושו ממנה.</p> <p>17. שר החוץ רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע חוק זה, ובין השאר —</p> <p>(א) בדבר סוגים של אנשים שיהיו פסולים לקבל אשרה או רשיון ישיבה לפי חוק זה ;</p> <p>(ב) בדבר התנאים שיש לקיים לפני שתינתן אשרה או לפני שינתן או יוארך רשיון ישיבה לפי חוק זה ;</p> <p>(ג) בדבר בדיקה רפואית וטיפול רפואי של אנשים הבאים לישראל, ובדבר בדיקה סניטרית וחטיטוי של בגדיהם וחפציהם ;</p> <p>(ד) בדבר האגרות שיש לשלם בעד אשרות, בעד רשיון ישיבה ובעד הארכה של רשיון כזה.</p> <p>18. שר החוץ רשאי למנות קציני הגירה לצורך חוק זה או לצורך ביצוע הוראות מיו-חדות ממנו. הודעה על מינוי קצין הגירה תפורסם ברשומות.</p> <p>19. (א) חוק זה לא יחול על נציגים דיפלומטיים או על קונסולים מקצועיים של מדינות זרות או על בני פמלייתם של נציגים או קונסולים כאלה.</p> <p>(ב) שר החוץ רשאי, בצו שיפורסם ברשומות, לפטור סוגי אנשים נוספים מהוראות חוק זה, כולן או מקצתן, כליל או בסייגים.</p> <p>20. (א) פקודת העליה, 1941<sup>1</sup> — בטלה.</p> <p>(ב) תקנות העליה בתוספת לפקודת העליה<sup>2</sup>, וכן תקנות, צווים והודעות שנעשו ואשרות, רשיונות ותעודות שניתנו על פי פקודת העליה, 1941, במידה שיפה כוחם ביום תחילת תקפו של חוק זה, יעמדו בתקפם, במידה שאין בהם סתירות לחוק זה, כאילו נעשו וניתנו לפי חוק זה.</p>	<p>גירוש</p> <p>תקנות</p> <p>קציני הגירה</p> <p>תחולה ופטור</p> <p>ביטול ואישור חוק</p>
---	---

<sup>1</sup> ע"ר מס' 1082 מיום 6.3.41, חוס' 1, עמ' 5.

<sup>2</sup> חוקי א"י, כרך ב', פרק ט"ו, עמ' 738.

## חוק הדרכונים תשי"ב—1952

- |                              |    |  |  |
|------------------------------|----|--|--|
|                              | 1. | בחוק זה —  | <p>„דרכון פירושו — דרכון ישראלי, שאינו דרכון דיפלומטי ואינו דרכון שירות, „תעבור“ פירושו — תעודת זהות ומסע ישראלית שאינה דרכון ; „השר“ פירושו — שר הפנים.</p>   |
| מהו דרכון או תעבור           | 2. | השר רשאי:  | <p>(1) ליתן דרכון לאזרח ישראלי ;<br/>                 (2) ליתן תעבור למי שאינו אזרח ישראלי, או למי שאזרחותו בלתי מוגדרת או מסופקת.</p>   |
| על שם מי ניתן דרכון או תעבור | 3. | (א) דרכון או תעבור ניתן —  | <p>(1) על שם יחיד — בשבילו בלבד ;<br/>                 (2) על שם אב המשפחה — בשבילו, בשביל אשתו ובשביל ילדיו שלא מלאו להם שבע עשרה שנה ;<br/>                 (3) על שם אם המשפחה — בשבילה ובשביל ילדיה שלא מלאו להם שבע עשרה שנה.</p> <p>(ב) השר רשאי, אם ראה טעמים מיוחדים לכך, להתיר צירופו של אדם שלא מלאו לו שבע עשרה שנה לדרכון או לתעבור של אדם אחר, שמלאו לו שבע עשרה שנה, אף שאיננו אחד מהוריו של המצורף.</p> |
| תקופת תקפו של דרכון          | 4. | (א) תקפו של דרכון הוא שנתיים מיום שניתן, אך רשאי השר לקבוע תקופה קצרה מזו לתקפו של דרכון מסויים. | <p>(ב) השר רשאי להאריך תקפו של דרכון לתקופה נוספת שלא תעלה על שנתיים, ובלבד שסך כל ימי תקפו של הדרכון לא יעלו על שש שנים מיום שניתן.</p>   |
| תקופת תקפו של תעבור          | 5. | (א) תקפו של תעבור הוא שנה אחת, אם לא פורשה בו תקופה קצרה מזו.                                    | <p>(ב) היה תקפו של תעבור תקופה קצרה משנה אחת, רשאי השר להאריך את תקפו לתקופה נוספת, ובלבד שסך כל ימי תקפו של התעבור לא יעלו על שנה אחת מיום שניתן.</p>   |
| שיקול דעת השר                | 6. | השר רשאי, לפי שיקול דעתו —   | <p>(א) לסרב ליתן דרכון או להאריכו ;<br/>                 (ב) לבטל דרכון או תעבור שניתנו ולצוות על החזרתם ;<br/>                 (ג) לקבוע, בין בזמן מתן דרכון או תעבור ובין לאחר מכן, סייגים, כטוב בעיניו, למתן הדרכון או התעבור או להארכתם, ובכלל זה סייגים ביחס לארצות שעליהן הם ניתנים.</p>   |
| שינויים בדרכון או תעבור      | 7. | השר רשאי לשנות בתוכנם של דרכון או של תעבור שניתנו קודם לכן.                                      |  |
| חובת מסירת דרכון או תעבור    | 8. | אדם שמצא דרכון או תעבור ימסור אותם לתחנת משטרה תוך שבעה ימים מהיום שמצא.                         |  |

9. אדם שעשה אחת מאלה:

- (1) זייף דרכון או תעבור, או שינה, ללא רשות מאת השר, כל פרט בו, או עשה פעולה המכוונת לזיופו או לשינויו כאמור;
  - (2) החזיק או השתמש, ביודעין, בדרכון או בתעבור שזויף או שונה;
  - (3) סירב או התרשל למסור לתחנת משטרה דרכון או תעבור שמצא;
  - (4) סירב או התרשל להחזיר דרכון או תעבור לאחר שנצטווה על ידי השר להחזירו;
  - (5) נעזר כמתייצג בדרכון או בתעבור שאינם שלו ושאינן שמו מפורש בו;
  - (6) הניח לאדם אחר להיעזר כמתייצג בדרכון או בתעבור שניתן לו, למניה, אף שאינן שמו של אותו אדם מפורש בו;
  - (7) מסר הודעה כחבת בפרט חשוב לשם קבלת דרכון או תעבור או לשם קבלת כל שירות אחר בקשר לדרכון או תעבור,
- דינו — מאסר עד שנה אחת או קנס עד שלוש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

10. (א) בכל הסמכויות הנתונות בחוק זה לשר, פרט לסמכות להתקין תקנות, רשאי להשתמש גם המנהל הכללי של משרד הפנים.  
 (ב) השר רשאי להעביר לאחר, בין לאדם מסויים ובין לבעל תפקיד מסויים את סמכויותיו לפי חוק זה, כולן או מקצתן, פרט לסמכות להתקין תקנות; הודעה על העברת סמכויות תפורסם ברשומות.

שימוש בסמכויות השר על ידי אדם אחר

11. פקודת הפספורטים, 1934 — בטלה.

ביטול

12. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובכלל זה תקנות הקובעות אגרות שישולמו בעד שירותים לפי חוק זה.

ביצוע ותקנות

13. תקפו של חוק זה הוא מיום.....

חילת חוק

ד ב ר י ה ס ב ר

קבלת חוק האזרחות<sup>2</sup>, וחוק ההגירה<sup>3</sup>, תחייב הסדר חדש בענין דרכונים (Passports) ותעבורים (Laissez passer).  
 החוק המוצע בא למלא צורך זה. הוא גועד להיכנס לתקפו בעת ובעונה אחת עם חוק האזרחות וחוק ההגירה, עם קבלתו תבוטל פקודת הפספורטים, 1934.  
 דרכון ישראלי אינו ניתן אלא לאזרח ישראלי. הוא ניתן לתקופה שאינה עולה על שתי שנים, ואפשר להאריך את תקפו מדי פעם בפעם לתקופה נוספת שאינה עולה על שתי שנים, ובלבד שתקופת תקפו הכוללת של דרכון לא תעלה על שש שנים.  
 תעבור היא תעודת זהות ומסע ישראלית הניתנת למי שאיננו אזרח ישראלי. תקפו של תעבור הוא לתקופה שאינה עולה על שנה אחת, אולם תעבור שניתן לתקופה קצרה משנה אחת, אפשר להאריך עד תום תקופת השנה מיום הניתנו.

<sup>1</sup> ע"ד מס' 476 מיום 15.11.34, חוס' 1, עמ' 233.  
<sup>2</sup> הצעות חוק 98 מיום כ"ב כחשוון תשי"ב (21.11.52), עמ' 22.  
<sup>3</sup> הצעות חוק 106 מיום א' באדר תשי"ב (27.2.52), עמ' 134.

דרכון או תעבור יכול להינתן:

(א) בשביל אדם יחיד;

(ב) על שם אב המשפחה — בשבילה, בשביל אשתו, ובשביל ילדיו עד גיל שבע עשרה;

(ג) על שם אם המשפחה — בשבילה, בשביל ילדיה עד גיל שבע עשרה.

השר הממונה על ביצוע החוק רשאי, במסיבות מיוחדות, להתיר צירופו של מי שלא מלאו לו שבע עשרה שנה לדרכון או תעבור של בגיר אף אם הבגיר אינו אחד מהוריו. מתן דרכון או תעבור, הארכתו, ביטולו וקביעת פייגים בו — כל אלה מסורים לשיקול דעתו של השר הממונה על ביצוע החוק.

על עבירת הקשורה בחוק זה צפוי עונש מאסר עד שנה אחת או קנס עד שלוש מאות לירות או שני הענשים כאחד. ואלה העבירות:

(א) זיוף דרכון או תעבור, או עשיית שינוי בו ללא רשות;

(ב) החזקת דרכון או תעבור מזויף או שימוש בו;

(ג) אי מסירת דרכון או תעבור שנמצא;

(ד) אי החזרת דרכון או תעבור שהשלטונות המוסמכים ציוו על החזרתו;

(ה) שימוש בדרכונו או בתעבורו של אחר;

(ו) מתן רשות לאחר להשתמש בדרכון או בתעבור לא לו;

(ז) מסירת הדעות כתבות בקשר לדרכון או תעבור.

שיעורי האגרות בעד שירותים הקשורים בדרכונים ובתעבורים ייקבעו בתקנות.

ביצוע החוק, והסמכות להתקין תקנות לביצועו, מסורים בידי שר הפנים. כל סמכויות השר, פרט לסמכות להתקין תקנות, מסורות גם בידי המנהל הכללי של המשרד, והשר יהיה רשאי להעביר סמכויות אלה, כולן או מקצתן, גם לאחרים.

