



רשומות

# הצעות חוק

22 באוגוסט 1954

215

כ"ב תשי"ד

עמוד

284

הצעת חוק לחיקון מקודת מס הבולים (מס' 2), תשי"ד—1954

285

הצעת חוק שירות בסחון (תיקון), תשי"ד—1954

285

הצעת חוק איגוד ערים, תשי"ד—1954

חוק לתיקון פקודת מס הבולים (מס' 2), תשי"ד — 1954

1. לאתר סעיף 75 לפקודת מס הבולים<sup>1</sup> (להלן — הפקודה), יוסף סעיף זה:

75א. (א) סיטונאי המוכר סחורה לקונה אחד בסכום העולה על 50 ל"י, וכן אדם הנותן שירות לאדם אחד תמורת סכום העולה על 10 ל"י, חייב למסור לקונה או למקבל השירות חשבוני הנושא בולים כדין, בו יציין פרטים אלה:

„חשבונית על מכירת סחורות ומתן שירותים

(1) שם המוכר או נותן השירות ומענו;

(2) תיאור הסחורה או השירות;

(3) מחיר הסחורה או תמורת השירות.

בסעיף זה „סיטונאי“ — אדם שעסקו או חלק מעסקו מכירת סחורה למי שעסקו או חלק מעסקו מכירת סחורה מאותו סוג, או ליצרן לשימוש כגלם.

(ב) מכירת סחורה לקונה אחד במספר פעולות אשר לפי טבען מהוות עסקה אחת או שבוצעו כולן ביום אחד רואים אותן לענין סעיף זה כמכירה אחת.

(ג) העתק החשבוני או כפל ממנו יישמר בידי מוסד החשבון שנתיים, ויסומן כפי שנקבע בתקנות.

(ד) העובר על הוראות סעיף זה יוטל עליו קנס של 250 ל"י בעד כל חשבוני שהיה צריך לתת ולא נתן או בעד כל חשבוני שלגביו נעברה עבירה אחרת על הוראות סעיף זה.

(ה) הוראות סעיף זה לא יחולו על מכירת סחורה לחוץ לארץ.

2. בתוספת לפקודה לאתר פרט 39 יוסף פרט זה:

תוספת פרט 40

„40. חשבונות.

על כל 50 ל"י ועל כל חלק מהן 50 פרוטה.“

דברי הסבר

החוק המוצע תכליתו להטיל מס בולים על חשבונות הניתנים במכירת סחורה על ידי סיטונאי או במתן שירות. המס בשיעור של 0.1% יחול על מכירת סחורה בסכום העולה על 50 ל"י ועל מתן שירות תמורת תשלום העולה על 10 ל"י.

<sup>1</sup> חוקי א"י, כרך ב', פרק קל"ג, עמ' 1802.

## חוק שירות בטחון (תיקון), תשי"ד—1954

חוק שירות בטחון, תשי"ט—1949, יתוקן כך:

1. בסעיף 6 בסעיף קטן (ו), בפסקה (4), במקום „עד יום א' בתשרי תשט"ו (28 בספטמבר 1954) יבוא „עד יום א' בתשרי תשט"ו (17 בספטמבר 1955)“.
2. תחילתו של חוק זה היא מיום א' בתשרי תשס"ו (28 בספטמבר 1954).

### ד ב ר י

בפסקה (1) לסעיף 6 (ו) לחוק הקיים נאמר:

„שנים עשר החודשים הראשונים לשירותו הסדיר של יוצא-צבא יוקדשו בעיקרם אחרי אימון צבאי ראשוני, להכשרה חקלאית. כפי שייקבע בתקנות, אלא שלב יוצא-צבא שנשלח לשירות בחיל האוויר או בחיל הים רשאי שר הבטחון להורות שתקופת שירותו המיועדת להכשרה חקלאית תוקדש, כולה או מקצתה, לשירות באותו חיל“.

בפסקה (4) לאותו סעיף קטן נקבע:

„עד יום א' בתשרי תשט"ו (28 בספטמבר 1954) רשאי שר הבטחון להורות לגבי יוצא-צבא בגיל 18 או יותר, כי תקופת שירותו הסדיר המיועדת להכשרה חקלאית תידחה או תוקדש, על אף האמור בפסקה (1), כולה או מקצתה, לשירות סדיר שאינו בגדר הכשרה חקלאית“.

החוק המוצע בא להאריך את התקופה, שבה רשאי שר הבטחון לתת הנראה כאמור בפסקה (4), לשנה נוספת עד יום א' בתשרי תשט"ו (17 בספטמבר 1955).

<sup>1</sup> ס"ח 25, תשי"ט, עמ' 271; ס"ח 34, תשי"י, עמ' 77; ס"ח 31, תשי"א, עמ' 243; ס"ח 34, תשי"ב, עמ' 2; ס"ח 100, תשי"ב, עמ' 336; ס"ח 133, תשי"ג, עמ' 157.

## חוק איגוד ערים, תשי"ד—1954

1. בחוק זה —  
 „רשות מקומית“ — עירייה או מועצה מקומית;  
 „איגוד ערים“ — איגוד רשויות מקומיות סמוכות זו לזו.
2. נתמלא אחד התנאים האמורים להלן יקים שר הפנים איגוד ערים בצו שיפורסם ברשומות:
- (1) הרשויות המקומיות הממואגדות באיגוד הערים החליטו על כך, ושר הפנים אישר את החלטתן, ורשות מקומית אחרת הנוגעת בדבר לא התנגדה להחלטה האמורה;
- (2) שר הפנים הציע לרשויות מקומיות להתאגד באיגוד ערים, והרשויות המקומיות שהוצע להן להתאגד הסכימו לכך, ורשות מקומית אחרת הנוגעת בדבר לא התנגדה להצעה האמורה;
- (3) הממשלה החליטה על הקמת איגוד ערים לאחר שאחת הרשויות המקומיות שהוצע לה להתאגד, או רשות מקומית אחרת הנוגעת בדבר, התנגדה לכך.

3. (א) שר הפנים יפרסם ברשומות הודעה על כל תכנית יזומה של איגוד ערים, ולכל רשות מקומית הנוגעת בדבר, בין שהיא כלולה בתכנית ובין שאינה כלולה, תינתן האפשרות לעיין בה.

תכנית יזומה

(ב) תכנית יזומה כאמור תפרש את הדברים שיש חובה לפי סעיף 14 לפרסמן בצו המקיים.

4. התנגדה רשות מקומית הנוגעת בדבר לתכנית היזומה יביא שר הפנים את התכנית לפני הממשלה, והיא רשאית להחליט לפי שיקול דעתה על הקמת איגוד הערים ולקבוע היקפו, סמכויותיו ותפקידיו, הרכב מוסדותיו, אופן בחירתם ודרכי הקניית רכוש והטלת חובות בקשר להקמת איגוד הערים.

החלטה הממשלה

5. (א) שר הפנים או רוב הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר רשאים לדרוש, כי הממשלה לא תחליט החלטה לפי סעיף 4, אלא לאחר שתקבל דין וחשבון של ועדת חקירה שתמנה לחקור בצורך להקים את האיגוד ובסמכות ותפקידים שיש לייחד לו.

מינוי ועדת חקירה

(ב) הודעה על מינוי ועדת החקירה תפורסם ברשומות.

6. איגוד ערים הוא גוף מואגד, הוא רשאי להתקשר בחוזים, לרכוש נכסים, להחזיק בהם ולהעבירם, לתבוע ולהיתבע ולעשות כל פעולה למילוי תפקידיו.

איגוד ערים – גוף מואגד

7. איגוד ערים יתנהל על ידי מועצת איגוד ערים (להלן – המועצה).

מועצת איגוד ערים

8. אין לייחד לאיגוד ערים אלא סמכויות ותפקידים שייחודם או שמותר לייחדם על פי כל חיקוק לרשות מקומית שבתחום שיפוטו של האיגוד, ובלבד –

סמכויות איגוד ערים

(1) שלא תוענק לאיגוד ערים הסמכות להטיל ארנונות ;

(2) ששר הפנים ייחד לאיגוד ערים סמכות או תפקיד שייחודם לרשות מקומית

מית על פי חיקוק שביצעו בידי שר אחר, רק לאחר ההיעצות באותו שר.

9. הצו המקיים את האיגוד לא ישלול סמכויות ותפקידים מן הרשויות המקומיות שבתחומן הוקם האיגוד ולא יפטור אותן מחובות ומתפקידים, אלא במידה שנקבע כך במפורש בצו המקיים את האיגוד.

שימוש בסמכויות של איגוד ערים על ידי רשות מקומית

10. (א) איגוד ערים יערוך לכל שנה, במועד ובצורה שייקבעו בתקנות, הצעת תקציב המראה אומדן הכנסותיו והוצאותיו ; הצעת התקציב תוגש לשר הפנים לאישור.

תקציב

(ב) שר הפנים רשאי לתקן או לסרב לאשר כל פרט שבהצעת התקציב, ורשאי הוא להוסיף בה כל פרט שראת בו הכרח לטובת הציבור מטעמים מיוחדים שבאיגוד הערים, אך לא ישנה הצעת תקציב מבלי לתת לאיגוד הערים הזדמנות להשמיע את דבריו.

(ג) התקציב שאושר כאמור יהיה תקציב האיגוד לאותה שנה ולא ישולם סכום מכספי האיגוד אלא על פי התקציב הזה ולא יתחייב האיגוד בשום התחייבות אלא לפיו, או באישור שר הפנים.

11. איגוד ערים רשאי, בכפוף לכל הגבלה בצו שלפיו הוקם ובאישור שר הפנים, להטיל על הרשויות המקומיות שבתחום שיפוטו תשלומי כסף לפי מכסות שהאיגוד יקבע.

סימון

12. איגוד ערים רשאי באישור שר הפנים ללוות כספים ולשעבד לשם כך את הכנסותיו ואת נכסיו, כולם או מקצתם ; מטרת ההלוואה תפורש על ידי שר הפנים באישור.

הלוואות

תוקי עור	<p>13. מועצת איגוד ערים רשאית, באישור שר הפנים, להתקין חוקי עזר לשם ביצוע תפקידיו של האיגוד או להקלת השימוש בסמכויותיו; הוראות סעיף 99 לפקודת העיריות, 1934 י, יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, על חוקי עזר כאמור.</p>
דברים שיש לפרשם בצו ההקמה	<p>14. הצו המקים איגוד ערים יפרש —</p> <p>(1) תחום שיפוטו של האיגוד, תפקידיו וסמכויותיו, הרכב מוסדותיו, אופן בחירתם, ודרכי הקניית רכוש והטלת חובות בקשר להקמת האיגוד;</p> <p>(2) תקופת כהונתה של המועצה, תפקידיה וסמכויותיה, דרך מינוים של הבריה, תפקידיהם וסמכויותיהם.</p>
דברים שניתן לפרשם בצו ההקמה	<p>15. רשאי שר הפנים לקבוע בצו המקים איגוד ערים הוראות בדבר —</p> <p>(1) תקופת קיומו של איגוד הערים;</p> <p>(2) הקמת ועדות למועצה;</p> <p>(3) דרך הביורור של חילוקי דעות בין הרשויות המקומיות לבין עצמן וביניהן לבין האיגוד;</p> <p>(4) צירופה של רשות מקומית לאיגוד ערים ופרישתה ממנו, ובקשר לכך — הקניית רכוש, הטלת חובות, תיאום חשבונות וחלוקת חובות בין הרשויות הנוגעות בדבר לבין עצמן, וביניהן לבין האיגוד, הכל בכפוף להוראות סעיף 16, ובמידה שלא נקבעו הוראות כאמור בתקנות;</p> <p>(5) מינוים של עובדי האיגוד, תנאי עבודתם, תפקידיהם וסמכויותיהם;</p> <p>(6) שאר הוראות הנראות לו דרושות לביצוע הצו וכל ענין הנידון בו.</p>
צירוף רשות מקומית לאיגוד ערים	<p>16. ביקשה רשות מקומית להצטרף לאיגוד ערים קיים ולא הסכימה רשות מקומית המאוגדת באיגוד הערים לצירופה או לא הסכים לו שר הפנים, יהולו הסעיפים 4 ו-5 בשינויים המחוייבים לפי הענין.</p>
ביצוע ותקנות	<p>17. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, ובין השאר תקנות בדבר —</p> <p>(1) פירוק איגוד ערים;</p> <p>(2) צירופה של רשות מקומית לאיגוד ערים ופרישתה ממנה, ובקשר לכך — הקניית רכוש, הטלת חובות, תיאום חשבונות וחלוקת חובות בין הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר לבין עצמן, וביניהן לבין האיגוד, הכל בכפוף להוראות סעיף 16.</p>
ד ב ר י ה ס ב ר	
<p>עם התפתחות המדינה התפתחו גם היקף התפקידים המוטלים על הרשויות המקומיות. קיימים שירותים שביצועם היעיל והחסכוני מחייב שיתנהלו בשיתוף פעולתן של מספר רשויות מקומיות הנמצאות באזור מסוים ועל ידי גוף מרכזי ומבצע שיורכב מנציגי הרשויות המשתתפות. הצורך בשיתוף כזה נתגלה בשטחים חשובים של השלטון המקומי, כגון אספקת מים, ביוב ותיעול, הינוך תיכוני, אישפוז, פיתוח כבישים ושירותים אחרים כיוצא באלה.</p>	
<p><sup>1</sup> ע"ר 1934, חוס' I סס' 414, עמ' 1.</p>	
<p>הצעות חוק 215, כ"ג באב תשי"ד, 22.8.1954</p>	

החוק המוצע בא ליצור מכשיר חוקי ומינהלי לביצוע המטרה שתוארה לעיל. הוא איגוד הערים, שיהיה גוף מואגד עם כל הסמכויות שרגילים להעניק לגוף כזה. איגוד ערים יתנהל על ידי מועצה שתורכב, לפי צו שר הפנים, מנציגי הרשויות המקומיות — עיריות ומועצות מקומיות, לרבות מועצות אזוריות — שבאזור, שעליו הכריז השר כעל שטח שיפוטו של האיגוד. השר יכריז על שטח כזה לפי בקשתן של רשויות מקומיות הנמצאות באזור או ביזמתו הוא. אולם במקרה ורשות מקומית תתנגד להקמת האיגוד שנראית לה כפוגעת בתהומה של אותה רשות מקומית, לא יוקם איגוד ערים לאותו אזור אלא לפי הכרעת הממשלה, בהתאם לתנאים שהיא תקבע.

הצו המקים איגוד ערים יפרש את שטח שיפוטו של האיגוד, הרכבה של המועצה, תקופת כהונתה, התפקידים, הסמכויות, החובות של האיגוד ושל מועצתו, וכן יכלול הוראות בענין מינויה של המועצה, הקמת ועדותיה, מינוי פקידיה, תנאי עבודתם ופיטורם, תפקידיהם וסמכויותיהם וכל הדברים הכרוכים בענינים אלה.

בצו המקים איגוד יהא שר הפנים רשאי להעניק לו כל סמכות של עיריה או של מועצה לפי פקודת העיריות, 1934, או לפי פקודת המועצות המקומיות, 1941, או לפי כל פקודה או חוק אחר שבתחום סמכויותיו של שר הפנים — פרט לסמכות להטיל ארנונות.

סמכויות של רשויות מקומיות על פי חוקים שהם בתחום סמכותו של שר אחר, אין שר הפנים רשאי להעניקן לאיגוד ערים אלא לאחר התייעצות באותו שר.

לפי החוק המוצע יוענקו לאיגוד ערים סמכויות עזר אלה :

(א) להטיל על הרשויות המקומיות שבתחום האיגוד תשלומי כסף לפי מכסות

לכיסוי הוצאות מועצת האיגוד ;

(ב) ללוות כספים ולמשכן את הכנסותיו ורכושו של האיגוד ;

(ג) להתקין חוקי עזר ולהטיל בהם ענשים.