



רשומות

# הצעות חוק

2 בינואר 1964

591

י"ז בטבת תשכ"ד

עמוד

- 54 . . . . . חוק לתיקון דיני העונשין (עבירות שוחד) (תיקון מס' 3), תשכ"ד—1964 . . . . .
- 55 . . . . . חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון), תשכ"ד—1964 . . . . .

חוק לתיקון דיני העונשין (עבירות שוחד) (תיקון מס' 3), תשכ"ד-1964

- |   |                     |
|---|---------------------|
| <p>1. בסעיף 1 לחוק לתיקון דיני העונשין (עבירות שוחד), תשי"ב-1952 (להלן - החוק) -</p> <p>(1) בסעיף קטן (א), במקום "שלוש שנים" יבוא "שבע שנים";</p> <p>(2) סעיף קטן (ב) - בטל.</p>                                      | <p>תיקון סעיף 1</p> |
| <p>2. סעיף 2 לחוק - בטל.</p>  | <p>ביטול סעיף 2</p> |
| <p>3. בסעיף 3 לחוק, במקום "בסעיפים 1 ו-2" יבוא "בסעיף 1".</p>   | <p>תיקון סעיף 3</p> |
| <p>4. בסעיף 4 לחוק, לאחר פסקה (ו) יבוא:</p> <p>"(ז) אם נלקח השוחד בעד פעולה שעובד הציבור היה חייב לעשותה על פי תפקידו ולא נלקח על מנת לסטות מן השורה במילוי תפקידו."</p>  | <p>תיקון סעיף 4</p> |
| <p>5. בסעיף 6 לחוק, יימחקו המלים "או לממלא תפקיד כאמור בסעיף 2" שבסעיף קטן (א) והמלים "או ממלא תפקיד כאמור בסעיף 2" שבסעיף קטן (ב), ובמקום המלים "דינו כאילו היה מקבל שוחד" שבהם יבוא "דינו כאילו היה לוקח שוחד".</p> | <p>תיקון סעיף 6</p> |

ד ב ר י ה ס ב ר

בין עבירות השוחד שנתגלו בשנים האחרונות היו עבירות חמורות למדי, אשר העונש הקבוע לזן בחוק הקיים אינו הולם את חומרתן. גם רקע העבירות החמורות ונסיבות ביצוען מחייב שהן יידונו בבית משפט מחוזי בערכאה ראשונה ולא בבית משפט השלום כפי שקובע החוק הקיים לגבי מרבית המקרים. מטעמים אלה מוצע להגדיל את העונש בשל כל עבירות השוחד ובכל מקרה יהיה לוקח השוחד צפוי למאסר שבע שנים והנותן - למאסר שלוש שנים וחצי.

העונש המקסימלי הזה מוצע בסעיף 1, וההבחנה לקולה בלקיחת שוחד שלא על מנת לסטות מן השורה וההבחנה לחומרה בלקיחת שוחד בתפקיד שיפוטי (הסעיפים 1 (ב) ו-2 לחוק העיקרי) - מתבטלות.

יתר הוראות החוק המוצע הן הוראות מתאמות.

לא מוצע להעלות שיעור הקנס המקסימלי העומד על שיעור הגבוה ביותר שבחוק הקיים - חמשת אלפים לירות. אולם יש להביא בחשבון שבהתאם לסעיף 11 לחוק לתיקון דיני העונשין (דרכי ענישה), תשי"ד-1954, ניתן להטיל קנס גבוה מן הקבוע עד פי שלושה מטובת ההנאה שהיתה לנאשם, או מנזק הממון שגרם לאחר.

1 ס"ח תשי"ב, עמ' 126; ס"ח תשי"ז, עמ' 88; ס"ח תשכ"ג, עמ' 26.

## חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה) (תיקון), תשכ"ד-1964

1. בסעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), תשי"ג-1953 (להלן - החוק העיקרי) -

(1) במקום פסקאות (4) ו-(5) יבוא:

"(4) נכה הזכאי לתגמולים לפי חוק נכי המלחמה בנאצים,

תשי"ד-1954<sup>2</sup> - כל עוד הוא זכאי כאמור;

(5) מי שזכאי לתגמולים לפי חוק המשטרה (נכים ונספים),

תשט"ו-1955<sup>3</sup> - כל עוד הוא זכאי כאמור;"

(2) אחרי פסקה (9) יבוא:

"(10) מי שזכאי לתגמולים לפי חוק שירות בתי הסוהר (נכים

ונספים), תש"ך-1960<sup>4</sup> - כל עוד הוא זכאי כאמור."

2. שום דבר בסעיף 1 לא יהפוש כאילו לפני תחילתו של חוק זה לא היה החוק העיקרי חוקק כאמור בסעיף 11 לחוק שירות בתי סוהר (נכים ונספים), תש"ך-1960.

3. אחרי סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

א6. מי שמחזיק בבנין או בחלק ממנו שאינם משמשים למגורים בלבד - לא יהיה זכאי לפי חוק זה בשנת כספים פלונית לפטור מארנונה על הכנס המוחזק כאמור, אלא אם באותה שנת כספים לא היה חייב בתשלום מקדמה למס הכנסה לפי הסעיפים 174 עד 181 לפקודת מס הכנסה<sup>5</sup>, ופקיד השומה יתן לו לפי בקשתו, תעודה על כך. היה חייב בתשלום המקדמה, אך נקבע בשומה כי אין הוא חייב במס הכנסה לשנת הכספים הנדונה, תחזיר לו הרשות המקומית את הסכום ששילם על אותו נכס כארנונה לאותה שנה."

פטור על בתי עסק

הוספת סעיף א6

4. תחילתו של חוק זה היא משנת הכספים 1964/65 ואילך.

תחילה

### ד ב ר י ה ס ב ר

1. חוק הרשויות המקומיות (פטור חיילים, נפגעי מלחמה ושוטרים), תשי"ג-1953, פוטר חיילים, שוטרים, סוהרים וקבוצות מסויימות של נכי מלחמה פטור מלא או חלקי מתשלום הארנונה הכללית המוטלת על ידי הרשות המקומית על המחזיקים בנכסים. רשות מקומית רשאית להטיל את הארנונה הכללית על נכסים שהם בנין, אדמה חקלאית או תפוסה (סעיף 102 (א) לפקודת העיריות, 1934, הצווים השונים שניתנו על פי פקודת המועצות המקומיות, 1941). מטרתו של החוק היתה להקל בעיקר בהוצאות הדיור של אלה הנועדים ליהנות מהפטור. את הכוונה הזו של המחוקק אפשר ללמוד מנוסח סעיף 6 לחוק האמור:

6. מי שמחזיק בשלושה חדרים או יותר לא יהיה זכאי לפטור לפי חוק זה, להוציא פטור מארנונת הגולגולת, אלא לגבי שני חדרים וחדרי שירות; אולם אם עלה מספר בני משפחתו של המחזיק חדרים עמו על ארבעה - לא יהיה זכאי לפטור כאמור אלא לגבי שלושה חדרים וחדרי שירות.

1 ס"ח 123, תשי"ג, עמ' 62.

2 ס"ח 147, תשי"ד, עמ' 76.

3 ס"ח 180, תשט"ו, עמ' 74.

4 ס"ח 308, תש"ך, עמ' 37.

5 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש מס' 6, עמ' 120.

לאחרונה נתבע פטור לפי החוק האמור גם על נכסים המשמשים למחזיקיהם ככית עסק. נראה שבשעת קבלת החוק לא היתה ידועת התופעה של נכי מלחמה וזכאים לתגמולים, כבעלי עסקים, ולכן אין בחוק כפי שהוא כיום כל הוראה הבאה לטייג את הוראות הפטור במקרים כגון אלה.

החוק המוצע בא לתת למצב חדש זה הסדר נאות המתיישב עם המגמה הבאה לידי ביטוי בסעיף 6 האמור, היינו שהפטור בווד בראש וראשונה למעוטי אמצעים שתנאי הדיור שלהם צנועים. לכן מוצע להעניק את הפטור מתשלום של ארנונה כללית בכתי עסק רק לאלה שבאותה שנת כספים אינם חייבים בתשלום מקדמה על חשבון מס הכנסה או שנקבע להם בשומה סופית שאינם חייבים במס הכנסה (סעיף 3).

2. סעיף 3 (4) לחוק הקיים פוטר מתשלום שני שלישים של הארנונה הכללית את –

“מי שמוכית להנחת דעתה של הרשות המקומית שבמקום מגוריו, כי איבד ממישים אחוז או יותר מכשרו לעבודה כתוצאה מחבלה שנחבל בה או מחלה שחלה בה עקב שירותו באתר מצבאות מעצמות חברית בשעת מלחמת העולם השנייה, כל עוד הוא במצב האמור;”

הוראה זו נתקבלה לפני קבלת חוק נכי המלחמה בנאצים, תשי"ד–1954, וחוג הזכאים לתגמולים לפי החוק האמור הוא רחב מקבוצת אלה המקיימים את התנאים של הפסקה (4) האמורה. מוצע לתת את הפטור האמור לכל הזכאים לתגמולים לפי חוק נכי המלחמה בנאצים (סעיף 1).

3. סעיף 3 (5) לחוק הקיים פוטר מתשלום שני שלישים של הארנונה הכללית את –

“מי שמוכית להנחת דעתה של הרשות המקומית שבמקום מגוריו, כי איבד ממישים אחוז או יותר מכשרו לעבודה כתוצאה מחבלה שנחבל בה או מחלה שחלה בה בזמן שירותו בחיל המשטרה, כמשמעותו בפקודת המשטרה וכי אין לו, ואין הוא מסוגל להשיג, פרנסה די מחייתו – כל עוד הוא במצב האמור;”

חוק המשטרה (נכים ונספים), תשט"ו–1955 – שהוא חוק מאוחר יותר – משווה את מעמדם של נכי המשטרה, בכל הנוגע לזכויות יתר המוענקות בכל חוק – מלבד דיני התגמולים – למעמדם של נכי צה"ל. החוק המוצע בא לתת ביטוי להוראה זו על ידי החלפת הפסקה (5) האמורה (סעיף 1).

4. חוק שירות בתי סוהר (נכים ונספים), תש"ך–1960, משווה את מעמדם של הנכים של שירות בתי הסוהר למעמדם של נכי המשטרה. החוק המוצע בא לתת ביטוי למגמה זו על ידי הוספת פסקה (10) לסעיף 3 (סעיפים 1 ו-2).

להלן נוסח סעיף 11 לחוק שירות בתי הסוהר (נכים ונספים), תש"ך–1960, שאוחד בסעיף 2 לחוק המוצע:

11. כל היקוק שמדובר בו בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים יהא נקרא כאילו היה מדובר גם בסעיף 2 או בסעיף 3 לחוק זה; הכל לפי הענין, והוא כשאינו כוונה אחרת משתמע.”