



רשומות

# הצעות חוק

2 ביוני 1965

655

ב' בסיון תשכ"ה

עמוד

230

חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 5), תשכ"ה—1965

חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 5), תשכ"ה-1965

- |  |                       |
|--|-----------------------|
| <p>1. בסעיף 4 לחוק הבחירות לכנסת, תשי"ט-1959 (להלן - חוק הבחירות), במקום סעיף קטן (ג) יבוא:</p> <p>"(ג) הוראות סעיף קטן (ב) לא יגרעו מהוראות הפרק השביעי והשמיני."</p>   | <p>תיקון סעיף 4</p>   |
| <p>2. סעיף 7 לחוק הבחירות - בטל.</p>   | <p>ביטול סעיף 7</p>   |
| <p>3. בסעיף 9 לחוק הבחירות, בסוף סעיף קטן (ב) יבוא "במידה שלא נקבעו להן הוראות בחוק זה ובתקנות על פיו".</p>  | <p>תיקון סעיף 9</p>   |
| <p>4. בסעיף 10 לחוק הבחירות -</p> <p>(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:</p> <p>"(א) הועדה המרכזית תורכב מנציגי הסיעות של הכנסת תוך שלושים יום מיום כינוסה; ועדה יוצאת תהן עד להקמת ועדה חדשה";</p> <p>(2) בסעיף קטן (ה), במקום "לא יאוחר מהיום ה-79 שלפני יום הבחירות" יבוא "תוך 27 ימים מיום כינוס הכנסת".</p>  | <p>תיקון סעיף 10</p>  |
| <p>5. במקום סעיף 11 לחוק הבחירות יבוא:</p> <p>11. (א) יושב ראש הועדה המרכזית יהיה אחד משופטי בית המשפט העליון שייבחר לכך על ידי שופטים אלה, ויהא נוסף על חברי הועדה לפי סעיף 10.</p> <p>(ב) ששה מחברי הועדה המרכזית, שהם חבר אחד לכל סיעה משש הסיעות הגדולות שבכנסת, ייבחרו על ידי הועדה סגני יושב ראש.</p>  | <p>החלפת סעיף 11</p>  |
| <p>6. סעיף 12 לחוק הבחירות - בטל.</p>  | <p>ביטול סעיף 12</p>  |
| <p>7. בסעיף 13 (א) לחוק הבחירות, במקום "מהיום ה-61" יבוא "מהיום ה-34".</p>   | <p>תיקון סעיף 13</p>  |
| <p>8. בסעיף 13א לחוק הבחירות, במקום "מהיום ה-55" יבוא "מהיום ה-34".</p>  | <p>תיקון סעיף 13א</p> |
| <p>9. בסעיף 14 לחוק הבחירות -</p> <p>(1) בסעיף קטן (א), במקום "מהיום ה-40" יבוא "מהיום ה-20" ובמקום "מהיום ה-20" יבוא "מהיום ה-10";</p> <p>(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:</p> <p>"(ב) הועדה המרכזית תקבע בכל שנה את מספר חבריה של כל ועדת קלפי והרכבן הסיעתי מבין כל הסיעות המיוצגות בוועדה המרכזית, ובלבד שבכל ועדת קלפי יהיו מיוצגות לא פחות משלוש סיעות.";</p> <p>(3) בסעיף קטן (ד), במקום "שני ממלאי מקום" יבוא "שלושה ממלאי מקום";</p> <p>(4) סעיף קטן (ו) - בטל.</p> | <p>תיקון סעיף 14</p>  |

1 ס"ח תשי"ט, עמ' 114, 147, 148; ס"ח תשכ"ה, עמ' 124, 141.

10. אחרי סעיף 14 לחוק הבחירות יבוא:

הוספת סעיף 14א

הילופי גברי

14א. כל סיעה רשאית להחליף את נציגיה בוועדה המרכזית ובוועדה האזורית ואת ממלאי מקומם על ידי מתן הודעה של בא כוחה ליושב ראש הוועדה המרכזית ולשר הפנים, וכל סיעה רשאית להחליף את נציגיה בוועדה קלפי ואת ממלא מקומו על ידי מתן הודעה בדרך שתיקבע בתקנות; אולם לא יהיו הילופי גברי לפי סעיף זה מ־12 שעות לפני התחלת ההצבעה עד 12 שעות לאחר סיומה.

11. בסעיף 15 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 15

- (1) בסעיף קטן (א), במקום "לא יאוחר מהיום ה־75 שלפני יום הבחירות" יבוא "תוך 10 ימים מיום הקמת הוועדה המרכזית", ובמקום "מיום השינוי" יבוא "מיום שקיבל את ההודעה על השינוי וככל האפשר לפני יום הבחירות";
- (2) במקום סעיף קטן (ב), יבוא:  
" (ב) הודעה על הרכבן של הוועדות האזוריות תפורסם במקום ובצורה שייקבעו בתקנות."

12. בסעיף 16 לחוק הבחירות, אחרי סעיף קטן (ב), יבוא:

תיקון סעיף 16

"(ב) בהיעדר היושב ראש של ועדה אזורית או של ועדה קלפי ימלא סגנו את מקומו; היו יותר מסגן אחד, ימלא את מקומו הסגן שנקבע לכך על ידי הוועדה שמינתה אותו."

13. בסעיף 17 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 17

- (1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:  
" (א) שמות הסיעות של הכנסת, מספר חבריה של כל סיעה ושמו־תיהם של באי כוחה ושל ממלאי מקומם, יאושרו, לענין חוק זה, על ידי ועדת הכנסת תוך 20 יום מיום כינוסה של הכנסת."
- (2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:  
" (ג) השתנה הרכבה הסיעתי של הכנסת, וועדת הכנסת אישרה את השינוי –  
(1) ישתנה הרכב הוועדה המרכזית בהתאם לשינוי בהרכב הסיעתי של הכנסת;  
(2) השינוי לא יביא לשינוי הרכב הוועדות האזוריות, אולם סיעה שאין לה בהן נציגות יהיה לה בכל ועדה חבר אחד בדעה מייעצת;  
(3) ישתנה ההרכב הסיעתי של ועדות הקלפי שנקבע לפי סעיף 14 (ב), והוא כל עוד לא נתמנו חברי ועדות הקלפי."

14. בסעיף 18 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 18

- (1) בסעיף קטן (ב), אחרי "שמו הפרטי" יבוא "מספר רישומו (זהותו) במרשם התושבים";
- (2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:  
" (ג) רשימת מועמדים המוגשת על ידי בעלי זכות לבחור תיחתם בידי המגישים על גבי טופס שנקבע בתקנות כשכל הפרטים ממולאים

כראוי ושם הרשימה ושמות מועמדיה מפורשים כסדרם; אל הרשימה יצורף תצהיר לפי סעיף 37 לפקודת העדות<sup>2</sup> המאמת את כל החתימות; בלא תצהיר כאמור לא תקבל הועדה המרכזית את רשימת המועמדים.”;

(3) סעיפים קטנים (ד) עד (ו) יסומנו (ז) עד (ט);

(4) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ד) בעל זכות לבחור שחתם על יותר מרשימת מועמדים אחת – חתימותיו בטלות.

(ה) בעל זכות לבחור שחתם על רשימת מועמדים, לא יוכל לחזור בו מחתימתו; מותר לא יפסול את חתימתו.

(ו) הוגשה רשימת מועמדים על ידי בעלי זכות לבחור, כל החתרי-מות אחרי 1000 הראשונות לא יתחשבו בהן לצורך סעיף זה.”;

(5) במקום סעיף קטן (ח) יבוא:

”(ח) רשימת מועמדים, בצירוף הסכמת המועמדים בכתב או במברק, תוגש לוועדה המרכזית לא יאוחר מהיום ה-33 שלפני יום הבחירות; ימי ההגשה, שעוניה ומקומה ייקבעו בתקנות.”

15. בסעיף 22 לחוק הבחירות, במקום ”מהיום ה-40” יבוא ”מהיום ה-26” ובמקום ”מהיום ה-34” יבוא ”מהיום ה-20”.

תיקון סעיף 22

16. בסעיף 23 לחוק הבחירות, במקום ”מהיום ה-29” יבוא ”מהיום ה-18”.

תיקון סעיף 23

17. בסעיף 24 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 24

(1) במקום כותרת השוליים יבוא ”ערעור לבית המשפט העליון”;

(2) בסעיף קטן (א), במקום ”מהיום ה-29” יבוא ”מהיום ה-18” ובמקום ”מהיום ה-25” יבוא ”מהיום ה-15”;

(3) האמור בסעיף קטן (ב) יסומן (ג) ולפניו יבוא:

”(ב) חבר הועדה המרכזית רשאי לערער לא יאוחר מהיום ה-15 שלפני יום הבחירות על אישור רשימת מועמדים על ידי הועדה המרכזית.”;

(4) בסעיף קטן (ג), במקום ”מהיום ה-20” יבוא ”מהיום ה-10”.

18. בסעיף 25 לחוק הבחירות, במקום ”16 יום” יבוא ”8 ימים”.

תיקון סעיף 25

19. בסעיף 26 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 26

(1) בסעיף קטן (ב), במקום ”14 יום” יבוא ”6 ימים”;

(2) האמור בסעיף קטן (ג) יסומן (ד) ולפניו יבוא:

”(ג) רשימות מועמדים שהתקשרו ביניהן לשם חלוקת המנדטים רשאיות לבטל קשר זה על ידי מסירת הודעה בכתב תחומה על ידי באי כוח שתי הרשימות או ממלאי מקומם לא יאוחר מ-6 ימים לפני יום הבחירות.”;

(3) בסעיף קטן (ד), במקום ”7 ימים” יבוא ”4 ימים” ובסופו יבוא ”בוטלה התקשרות אחרי הפרסום, תפרסם הועדה המרכזית מיד הודעה על הביטול”.

<sup>2</sup> חוקי אי”י כרך א/ פרק ב”ד, עמ’ 650; ס”ח 193, תשט”ו, עמ’ 10.

20. בסעיף 27 לחוק הבחירות –

תיקון סעיף 27

(1) האמור בסעיף קטן (ג) יסומן (ד) ולפניו יבוא:

"(ג) שר הפנים יקבע בכל שנה את מקומות הקלפי ויודיע עליהם לוועדה המרכזית ביחד עם ההודעה על אזורי הקלפי, לפי סעיף 17 לחוק פנקס הבוחרים לכנסת, תשי"ט-1959; הוועדה המרכזית רשאית לשנות את המקומות ומשעשחה כן תודיע על כך לשר הפנים במועד הנקוב בסעיף 18 לחוק האמור."

(2) בסעיף קטן (ד), במקום "שתקבע הוועדה המרכזית" יבוא "שייקבעו בתקנות".

21. בסעיף 29 (א) לחוק הבחירות, במקום "עד 12 בלילה" יבוא "עד 10 בלילה".

תיקון סעיף 29

22. בסעיף 30 לחוק הבחירות, יימחק "ממלאי מקומם".

תיקון סעיף 30

23. בסעיף 33 לחוק הבחירות, אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

תיקון סעיף 33

"(ו) פתק הצבעה הנמצא במעטפה שאינה נושאת סימן אישור של הוועדה המרכזית – בטל.

(ז) נמצא במעטפת הצבעה דבר כלשהו זולת פתק הצבעה –

הקול פסול.

(ח) פתק הצבעה שהוסף עליו סימן כלשהו העשוי לזהות את

המצביע – בטל."

24. בסעיף 34 לחוק הבחירות, במקום "10 ימים" יבוא "יומיים".

תיקון סעיף 34

25. בסעיף 35 (ב) לחוק הבחירות, במקום "שתקבע הוועדה המרכזית" יבוא "שייקבע בתקנות".

תיקון סעיף 35

26. אחרי סעיף 47 לחוק הבחירות יבוא:

הוספת סעיף 47א

47א. חבר ועדת קלפי וממלא מקומו לא יקחו חלק בתעמולת הבחירות בתחום אזור הקלפי שאליה נתמנו."

"תעמולת בחירות על-ידי חברי ועדות קלפי

27. אחרי סעיף 54 לחוק הבחירות יבוא:

הוספת סעיף 54א

54א. הוועדה המרכזית רשאית, בהתייעצות עם שר הבטחון, לקבוע הוראות בדבר סדרי ההצבעה של חיילים בכלי שיט של חיל הים של צבא-הגנה לישראל הנמצאים ביום הבחירות מחוץ למימי החופין של מדינת ישראל."

"סדרי הצבעה בכלי שיט של חיל הים

28. הפרק השמיני והפרק התשיעי לחוק הבחירות יסומנו כסדרם תשיעי ועשירי, ולפניהם יבוא:

הוספת פרק שמיני

"פרק שמיני: הוראות מיוחדות לבחירות בין עובדי שירות החוץ וימאים

תנודות 356. בפרק זה –

"נציגות" – נציגות דיפלומטית או קונסולרית של ישראל;

"כלי שיט" – כלי שיט ישראלי כמשמעותו בחוק הספנות (כלי שיט),

תש"ך-1960;<sup>3</sup>

<sup>3</sup> ס"ח 269, תשי"ט, עמ' 24.

<sup>4</sup> ס"ח 315, תש"ך, עמ' 70.

"אחראי" – האחראי לארגונה ולניהולה של ההצבעה בהתאם להוראות חוק זה והתקנות לפיו.

ג56. עובד המדינה הנמצא בחוץ לארץ לפי דרכון דיפלומטי או לפי דרכון שירות בני-תוקף רשאי להצביע בנציגות; ימאי הנמצא בחוץ לארץ והוא בעל פנקס ימאי ב-תוקף שניתן לפי פקודת הנמלים<sup>5</sup>, רשאי להצביע בכלי שיט.

הצבעה של עובדי שירות החוץ ימאים

ד56. (א) בכל נציגות יהיה אחראי ובכל כלי שיט יהיו שני אחראים; וכל פעולה המוטלת לפי פרק זה על האחראי תיעשה בכלי שיט על ידי שני האחראים כאחד.

אחראים

(ב) על פי המלצת שר החוץ תמנה הועדה המרכזית עובד אחד בכל נציגות להיות אחראי באותה נציגות והיא רשאית למנות כאמור גם ממלא מקום לאחראי.

(ג) בכל כלי שיט יהיו אחראים הקברניט, כמשמעותו בחוק הספנות (כלי שיט), הש"ך-1960, ואיש הצוות בעל הדרגה הגבוהה ביותר, פרט לקברניט; היו יותר מאיש צוות אחד כאמור, ישמש כאחראי בעל הוותק הגדול ביותר.

(ד) לא יאוחר מ-34 יום לפני יום הבחירות ימסור שר התחבורה ליושב ראש הועדה המרכזית רשימה של האחראים בכלי השיט, מעניהם ודוגמאות חתימותיהם; חל שינוי ברשימה, ימסור שר התחבורה הודעה על כך ליושב ראש הועדה המרכזית.

ה56. בתום המועד להגשת רשימות המועמדים ישלח יושב ראש הועדה המרכזית לכל האחראים הודעה על כינויי הרשימות, שמות המועמדים והאות שהוצעה לכל רשימה – הכל כפי שהוגשו לוועדה המרכזית לפי סעיף 18.

רשימות המועמדים

ו56. נתפרסמו רשימות המועמדים ברשומות, לפי סעיף 25, יודיע יושב ראש הועדה המרכזית במברק לכל האחראים על כל שינוי שחל בפרטי ההודעה לפי סעיף ה56.

שינויים

ז56. נתפרסמה ברשומות הודעה על התקשרויות בין רשימות מועמדים, כאמור בסעיף 26, או על ביטול התקשרות, יודיע יושב ראש הועדה המרכזית במברק על כך לכל האחראים.

הודעה על התקשרויות

ח56. בכל נציגות ובכל כלי שיט יקבע האחראי במקום בולט לוח מודעות שעליו יודבקו ההודעות לפי סעיפים ה56 עד ז56 וכן הודעות על סדרי ההצבעה; לא יהיו על הלוח מודעות אחרות.

לוח מודעות

ט56. לא יאוחר מ-30 יום לפני הבחירות ישלח יושב ראש הועדה המרכזית לכל האחראים מלאי של מעטפות הצבעה פנימיות וחיצוניות, פתקי הצבעה ריקים, וחומר בחירות אחר, הכל כפי שאושרו על ידי הועדה המרכזית.

חומר הצבעה

<sup>5</sup> חוקי איי, כרך ב', פרק ק"ד, עמ' 1146.

<p>56. ההצבעה בנציגויות ובכלי שיטת תהיקים בשעות שייקבעו על ידי האחראי בהתחשב בתנאי המקום, ובלבד שיהיו לא פחות משמונה שעות להצבעה; הודעה על שעות ההצבעה תסורסם על לוח המודעות בעוד מועד.</p>	שעות ההצבעה
<p>56א. (א) הרוצה להצביע חייב לזהות את עצמו בפני האחראי כאמור בסעיף 31 (ב) ונוסף לכך על ידי הדרכון הדיפלומטי, דרכון השירות או פנקס הימאי, הכל לפי הענין.</p>	זיהוי המצביעים
<p>(ב) מי שהצביע, יטביע האחראי בפנקס הזיהוי או בתעודת הזהות שלו הוחם המעיד שהצביע לכנסת וינקב את פנקס הזיהוי או תעודת הזהות.</p>	
<p>56ב. (א) האחראי יקבע תא להצבעה שבו יוסתר הבוחר מעיני זולתו. (ב) האחראי ידאג שיהיה בתא ההצבעה מכשיר כתיבה. (ג) בשעות ההצבעה לא יימצא אדם בסביבת תא ההצבעה זולת האחראי ובוחרים המחכים לתורם להצביע.</p>	תא הצבעה
<p>56ג. (א) משנודעה הבוחר יתן לו האחראי מעטפת הצבעה ופתק הצבעה, מאלה שסופקו לפי סעיף 56ט; הבוחר ילך לתא ההצבעה, יסמן על פתק ההצבעה את האות של רשימת המועמדים שבעדה הוא מצביע, ותו לא; אחר-כך יתן הבוחר את הפתק במעטפה, יסגור את המעטפה ויחייב עמה לפני האחראי.</p>	אופן ההצבעה
<p>(ב) האחראי ישים את מעטפת ההצבעה לתוך מעטפה שניה יסגור את המעטפה החיצונית ויצוין עליה את שם המצביע, את מספר רישומו (זהות) במרשם התושבים, פרטים על הדרכון או פנקס הימאי של המצביע ופרטים אחרים שייקבעו בתקנות.</p>	
<p>(ג) אחר-כך יחתמו האחראי והמצביע על המעטפה החיצונית והמצביע יתן אותה לתוך הקלפי.</p>	
<p>56ד. האחראי ינהל פרוטוקול על ההצבעה בטופס שייקבע בתקנות ויכלול בו את שמות המצביעים ופרטיהם האישיים.</p>	פרוטוקול של האחראי
<p>56ט. מיד לאחר תום מועד ההצבעה לפי סעיף 56 יצרור האחראי את הקלפי עם מעטפות ההצבעה ואת הפרוטוקול לפי סעיף 56ד בצרור וישגרו לועדה המרכזית בדואר אויר או באופן אחר שעליו הורה יושב ראש הועדה המרכזית לאחר התייעצות עם שר החוץ ועם שר הפנים.</p>	שיגור מעטפות ההצבעה לועדה המרכזית
<p>56ז. שמירת המעטפות, בדיקתן וספירת הקולות שבהן ייעשו על ידי הועדה המרכזית על-פי סדרים שנקבעו בתקנות.</p>	הטיפול במעטפות ההצבעה
<p>56ז. (א) מעטפות הצבעה שלא הגיעו לידי הועדה המרכזית עד היום השמיני שלאחר יום הבחירות – פטולות, והועדה המרכזית תשמיד את המעטפות שיגיעו לידיה לאחר המועד האמור בלי לפתחן.</p>	קולות סטולים
<p>(ב) הועדה המרכזית תשמיד כל מעטפה בלי לפתחה – (1) אם איננה מאלה שנשלחו לאחראים;</p>	

(2) אם אין עליה הפרטים והחתימות כאמור בסעיף 56 י"ג  
(ב) ו"ג);

(3) אם מצאה הועדה המרכזית שהמצביע איננו בעל זכות  
לבחור לכנסת או שהוא כבר הצביע.

56 י"ח. לא תבוהל תעמולת בחירות ברבים לכל צורותיה בתחומי נציגות  
או בכלי שיט בתקופה שבין הצגת רשימות המועמדים וסיום ההצבעה.

56 י"ט. נוכח יושב ראש הועדה המרכזית, לאחר שהתייעץ עם שר התחבורה,  
כי כלי שיט פלוגי יהיה במימי החופין של ישראל ביום הבחירות, רשאי  
הוא להורות שהוראות פרק זה, כולן או מקצתן, לא יחולו באותו כלי  
שיט.

איסור תעמולת  
בחירות

כלי שיט  
שבישראל

29. בסעיף 58 (א) לחוק הבחירות, אחרי פסקה (5) יבוא:

תיקון סעיף 58

"(6) המשמיד, המלכלך, המעלים או הלוקח שלא כדין פתק  
הצבעה מצווי בתא הצבעה במקום קלפי, באופן העשוי  
להפריע להצבעה;

(7) המשמיד, המעלים או הלוקח שלא כדין חומר הצבעה  
שיש להעבירו לועדה אזורית או לועדה המרכזית לפי סעיף  
35."

30. אחרי סעיף 58 לחוק הבחירות יבוא:

הוספת סעיפים  
58 ו-58א

58 א. יושב ראש ועדת קלפי הנוטש, לאחר גמר ספירת הקולות, את  
פרוטוקול ההצבעה ואת חומר ההצבעה האמורים בסעיף 35, דינו - מאסר  
שנתיים או קנס 2,500 לירות.

58 ב. אחראי לפי הפרק השמיני שלא מילא את החובה המוטלת עליו  
בסעיף 56 טו, דינו - מאסר חמש שנים או קנס 5,000 לירות."

גנישת חומר  
הצבעה

אי-מילוי חובה  
על-ידי אחראי

31. אחרי סעיף 59 לחוק הבחירות יבוא:

הוספת סעיף 59

59 א. אין נפקא מינה בשוחד -

דרכי שוחד

(1) אם היה כסף, שווה כסף, שירות או טובת הנאה אחרת,  
למעט הובלת בוחר בכלי רכב אל מקום הקלפי וממנו לצורך  
הצבעתו;

(2) אם היה בעד פעולה של הלוקח עצמו או בעד השפעתו  
על פעולת אדם אחר;

(3) אם ניתן מידי הנותן או באמצעות אדם אחר, אם ניתן  
לידי הלוקח או בשביל הלוקח לידי אדם אחר, אם ניתן  
מתחילה או בדיעבד, ואם הנהגה מן השוחד היה הלוקח או  
אדם אחר."

32. בסעיף 60 לחוק הבחירות, אחרי פסקה (3) יבוא:

תיקון סעיף 60

"(4) המשתמש לצורך זיהויו בפני ועדת קלפי או בפני  
אחראי לפי הפרק השמיני בפנקס זיהוי או בתעודת זהות שבה  
נעשת רישום או שינוי כלשהם שלא כדין, ולא הוכיח כי  
השימוש היה בחום לב."



בוטל סעיף 68א

33. סעיף 68א לחוק הבחירות – בטל.

הוספת סעיף 68א

34. אחרי סעיף 68 לחוק הבחירות יבוא:

68א. הועדה המרכזית רשאית לאצול מסמכויותיה ליושב ראש הועדה יחד עם סגניו או ליושב ראש בלבד ולהעביר לכיצועם תפקידים המוטלים עליה.

“אצילת סמכויות הועדה המרכזית”

תיקון סעיף 71

35. בסעיף 71 לחוק הבחירות –

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום “במידה שחוק זה אינו מכיל” יבוא “במידה שחוק זה והתקנות על פיו אינם מכילים”;

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

“(ד) נוכח יושב ראש הועדה המרכזית שבאזור קלפי פלוני יהיו פחות מ-50 בעלי זכות בחירה, רשאי הוא, לא יאוחר מהיום ה-7 שלפני יום הבחירות, לצרף אותו לאזור הקלפי הקרוב ביותר ושהמרחק אליו סביר בעיניו; על צירוף כזה יודיע היושב ראש מיד לפני אזורי הקלפי הנוגעים בדבר בצורה שימצא למתאים; כל אדם המתנגד לצירוף רשאי, לא יאוחר מהיום ה-4 שלפני יום הבחירות, להביא טענותיו לפני היושב ראש, והיושב ראש יחליט בדבר סופית לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות.”

(3) בסעיף קטן (ה), המלים “מתוך פנקס הבחורים שנמסר לו לפי חוק פנקס הבחורים לכנסת, תשי”ט-1959” – יימחק;

(4) אחרי סעיף קטן (ה) יבוא:

“(ו) נוכח יושב ראש הועדה המרכזית כי מקום קלפי שנקבע לפי סעיף 27 (ג) שוב אינו מתאים ליעודו כמקום קלפי, רשאי הוא לקבוע מקום אחר ולהודיע על כך לנוגעים בדבר בצורה שימצא למתאים.”

תיקון סעיף 73

36. בסעיף 73 (א) לחוק הבחירות, אחרי “ביצוע חוק זה” יבוא “להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו, ולקבוע טפסים לצורך הכנת הבחירות וניהולם”.

תיקון חוק פנקס הבחורים לכנסת תשי”ט-1959

37. בחוק פנקס הבחורים לכנסת, תשי”ט-1959 –

(1) הסעיפים 2 עד 8 – בטלים;

(2) בכל מקום בו מדובר ב”הועדה”, קרי “ועדת הבחירות המרכזית”.

הוראות מעבר

38. (א) ועדת פנקס הבחורים המכהנת ערכ תחילתו של חוק זה, יראו אותה כועדת הבחירות המרכזית המכהנת לפי סעיף 10 (א) לחוק הבחירות.

(ב) בשנה הראשונה אחרי תחילת חוק זה לא ינהגו לפי הוראות סעיף 27 (ג) לחוק הבחירות ויראו כאילו היה כתוב –

(1) בסעיף 14 (ב) לחוק הבחירות, במקום “בכל שנה” – “לא יאוחר מ-60 יום לפני יום הבחירות”;

(2) בסעיף 17 (א) לחוק הבחירות, במקום “תוך 20 יום מיום כינוסה של הכנסת” – “לא יאוחר מ-90 יום לפני יום הבחירות”.

39. בסעיף 2 לחוק לתיקון דיני העונשין (עבירות חוץ), תש"ז-1955, תיווסף פסקה זו:  
"9) עבירה לפי הפרק התשיעי לחוק הבחירות לכנסת,  
תש"ז-1959."

### דברי הסבר

מטרתה העיקרית של הצעת החוק הן שתיים: ייעול ההכנות לבחירות לכנסת, וקביעת סדרים שיאפשרו את הצבעתם של עובדי שירות החוץ וימאים המצויים ביום הבחירות בחוץ-לארץ. להלן דברי הסבר לכמה מן השינויים העיקריים המוצעים:

א. בשנת תשי"ט קיבלה הכנסת את חוק פנקס הבחורים לכנסת, שלפיה מוקמת, בסמוך לכינונה של כל כנסת, ועדת פנקס, שתקופת כהונתה מקבילה לתקופת הכהונה של הכנסת, ואופן הרכבתה זהה עם אופן הקמת ועדת הבחירות המרכזית. לועדת הפנקס מספר תפקידים הקשורים בפיקוח על הכנת פנקס הבחורים השנתי, ותפקידים אלה מבוצעים בזמנים קבועים הנקובים בחוק; בשאר הזמנים אין לועדה תפקידים כלשהם.

לפי החוק הקיים יש להקים את ועדת הבחירות המרכזית סמוך לבחירתה של כל כנסת. מוצע כעת שתהיה ועדה אחת, בשם "ועדת הבחירות המרכזית", שתוקם כפי שהוקמה עד כה ועדת הפנקס ותמלא את התפקידים לפי חוק פנקס הבחורים לכנסת ולפי חוק הבחירות, במקביל לכהונתה של כל כנסת. ועדה זו תהיה בכוונת המידית לקראת בחירות בלתי צפויות, והיא תוכל להכין את הבחירות הצפויות (סעיפים 4, 5, 6 ו-37).

עוד בשנת 1955 המליץ בית המשפט העליון בפסק דינו בבג"צ 101/55 (פסקי דין, כרך ט', עמ' 1181) לתקן את ההוראות בענין חתימות של תומכים על רשימות מועמדים בבחירות לרשויות המקומיות, כי הוראות אלה פותחות פתח לתקלות רבות הן מבחינת טוהר המידות והן מבחינת הסדר התקין. ההוראות בענין זה לגבי הבחירות לכנסת דומות להוראות לגבי הרשויות המקומיות, ואכן הוטלה עד כה על ועדת הבחירות המרכזית ועל משטרת ישראל מעמסה כבדה לבדוק את מהימנותן וכשרותן של חתימות התומכים. מוצע כעת שהחתימות אלה ייעשו על טופס רשמי, והטופס יוגש לועדת הבחירות המרכזית בליווי תצהיר המאמת את החתימות. כמרכן מוצעות הוראות אחרות שיקלו את מלאכת הבדיקה הנעשית על ידי ועדת הבחירות המרכזית (סעיף 14).

מקומות הקלפי ייקבעו מראש בכל שנה, והוא הדין בקביעת ההרכב הסייעתי של ועדות הקלפי (סעיפים 9 ו-20).

סעיף 71 לחוק הקיים מסמיך את ועדת הבחירות המרכזית לתת הוראות בדבר ניהול הבחירות. בהתאם לכך מוטל על כל ועדת בחירות לחזור ולתת בכל פעם הוראות כאלה. מוצע שההוראות יותקנו בתקנות קבע על ידי שר הפנים, ובכללן תקנות לענין הטפסים השונים הדרושים. בכך תשחרר ועדת הבחירות המרכזית מנטל, ונוסף על כך יהיו הלכות הבחירות ידועות לציבור זמן רב לפני הבחירות.

לאור השינויים הנ"ל ניתן יהיה לצמצם את לוח הזמנים לעריכת הבחירות לכנסת ולקיימן תוך זמן קצר לאחר שהכנסת החליטה על עריכתן. להלן טבלה השוואתית של לוח הזמנים לפי החוק הקיים לעומת החוק המוצע:

6 ס"ח 192, תש"ז, עמ' 7; ס"ח 338, תשכ"א, עמ' 115.

לוח הזמנים של ההכנות העיקריות לבחירות לכנסת

מספר הימים לפני יום הבחירות לפי החוק הקיים	מספר הימים לפני יום הבחירות לפי החוק המוצע	הפעולה	הסעיף
—	83	קביעת השמות של סיעות הכנסת היוצאת ומספר חבריה של כל סיעה	17 (א)
—	79	הגשת רשימות של נציגי הסיעות בוועדה המרכזית	10 (ה)
—	75	בחירת יו"ר הוועדה המרכזית	11 (א)
—	75	מסירת הודעה בכנסת על הרכב הוועדה המרכזית	15 (א)
—	68	הישיבה הראשונה של הוועדה המרכזית	12
34	61	מינוי ועדות אזוריות על ידי הוועדה המרכזית	13 (א)
34	55	מינוי שופטים ליו"ר הוועדות האזוריות	13 א
—	60	פרסום הודעת הוועדה המרכזית בדבר המועד והמקום להגשת רשימות מועמדים	18 (ה)
33	50	הגשת רשימות מועמדים	18 (ה)
20	40	מינוי ועדות קלפי על ידי הוועדות האזוריות	14 (א)
26	40	הודעה לבא"כוח הרשימות על ליקויים ברשימות המועמדים	22
20	34	תיקון הליקויים ברשימות המועמדים	22
18	29	אישור רשימות המועמדים על ידי הוועדה המרכזית	23
18	29	הודעה לבא"כוח הרשימות על אישור הרשימה או סירוב לאשר את הרשימה. שמה מועמד או אות	24 (א)
15	25	הגשת ערעור על בא"כוח רשימה לביהמ"ש העליון על סירוב כאמור	24 (א)
15	—	הגשת ערעור על ידי חבר הוועדה המרכזית על אישור רשימה	24 (ב) חדש
10	20	מסירת פסקי דין של ביהמ"ש העליון	24 (ב)

מספר הימים לפני יום הבחירות		הפעולה	הסעיף
לפי החוק הקיים	לפי החוק המוצע		
		אישור הודעה המרכזית למינורי ועדות קלפי	14 (א)
10	20		
8	16	פרסום רשימות המועמדים ברשימות	25
		מסירת הודעת באי כוח הרשימות על התקשרות של רשימות	26 (ב)
6	14		
		מסירת הודעה על ביטול התקשרות כאמור	26 (ג) חדש
6	—		
7	7	פרסום הודעות על מקומות הקלפי	27 (ג)

ב. החוק המוצע מכיל חידוש, בקבעו הוראות שלפיהן יוכלו עובדי המדינה המשרתים בחוץ לארץ וימאים ישראלים להשתתף בבחירות במקום שירותם בנציגויות ישראל ובאניות ישראליות. ההצבעה תיערך במעטפות כפולות, בדרך שהיא נערכת בין חיילים בתחומי ישראל; אולם המצביע יצטרך לרשום על פתק ריק את האות של הרשימה שבעדה הוא מצביע. את תפקידי ועדת הקלפי ימלאו עובדי נציגויות ישראל שיתמנו על ידי ועדת הבחירות המרכזית על פי המלצת שר החוץ, ובאניות ישראליות — קברניטי האניות ביחד עם קצינים בכירים. מעטפות ההצבעה ישוגרו לוועדת הבחירות המרכזית בדואר אוויר או בדרך אחרת שיקבע יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית בהתייעצות עם שר החוץ ושר הפנים. יובאו במניין רק הקולות שבמעטפות שהגיעו לידי ועדת הבחירות המרכזית תוך שמונה ימים לאחר יום הבחירות.