



רשומות

# הצעות חוק

5 באוגוסט 1968

790

י"א באב תשכ"ח

עמוד

|     |   |
|-----|---|
| 376 | חוק רשות השידור (תיקון מס' 2), תשכ"ח-1968 |
| 382 | חוק הגנת השכר (תיקון מס' 5), תשכ"ח-1968   |

חוק רשות השידור (תיקון מס' 2), תשכ"ח-1968

1. החלפת סעיף 1 במקום סעיף 1 לחוק רשות השידור, תשכ"ח-1965 (להלן-החוק העיקרי), יבוא:
- 1.1. **פרשנה** (א) בחוק זה -  
 "הרשות" - רשות השידור שקמה לפי חוק זה;  
 "השידורים" - שידורי רדיו וטלוויזיה הניתנים לציבור;  
 "השר" - חבר הממשלה, שהממשלה הסמיכה אותו לבצע חוק זה;  
 "המנהל הכללי" - המנהל הכללי של הרשות שנתמנה לפי סעיף 23.  
 (ב) כל מקום בחוק זה שנאמר "ראש הממשלה", קרי "השר", וכל מקום שנאמר "המנהל", קרי "המנהל הכללי".
2. החלפת סעיף 2 במקום סעיף 2 לחוק העיקרי יבוא:
- 2.2. **"השידורים - שירות ממלכתי"** הרשות תקיים את השידורים כשירות ממלכתי.
3. תיקון סעיף 3 בסעיף 3 לחוק העיקרי, במקום כותרת השוליים יבוא "תפקידי הרשות"; ובמקום הרישה יבוא "הרשות תקיים את השידורים לשם מילוי תפקידים אלה".
4. תיקון סעיף 4 בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום המלים "בשידורי שירות השידור" יבוא "בשידורים".
5. תיקון סעיף 7 (א) בסעיף 7 לחוק העיקרי -  
 (1) ברישה במקום המלים "עשרים וחמישה" יבוא "שלושים ואחד";  
 (2) במקום פסקה (1) יבוא:  
 "(1) שלושים אנשי ציבור שהמליצה עליהם הממשלה לאחר התייעצות עם הארגונים היציגים של הסופרים, המורים והאמנים בישראל, עם מוסדות ההשכלה הגבוהה והאקדמיה ללשון העברית ועם גופים ציבוריים אחרים שיש להם זיקה לעניני שידור, ובלבד שלא יהיו ביניהם יותר מארבעה עובדי מדינה: לענין פסקה זו לא ייחשב מורה כעובד המדינה".  
 (ב) במקום סעיף 7 (ב) לחוק העיקרי יבוא:  
 "(ב) הממשלה תמנה שנים מחברי המליאה, שאינם עובדי המדינה, ליושב-ראש הרשות ולמשנה ליושב ראש".
6. החלפת סעיף 8 במקום סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא:
8. **"תקופת הכהונה של המליאה ושל חבריה"**  
 (א) תקופת כהונתה של המליאה תהא שלוש שנים מיום מינויה.  
 (ב) חבר המליאה שתקופת כהונתו תמה יכול שיתמנה מחדש, ובלבד שלא יכהן יותר משתי תקופות כהונה רצופות.  
 (ג) חבר המליאה שנתמנה כאמור בסעיף 9 (א) לא תבוא יתרת תקופת כהונתו נמנין התקופות לענין סעיף קטן (ב).  
 (ד) תמה תקופת כהונתה של המליאה, לא יהיו בין חברי המליאה הבאה יותר מאשר חמישה עשר חברים שכהונו במליאה היוצאת.  
 (ה) המליאה היוצאת תוסיף לכהן עד למינויה של המליאה הבאה."

1 ס"ח תשכ"ח, עמ' 106; תשכ"ז, עמ' 78.

7. בסעיף 9 לחוק העיקרי -

תיקון סעיף 9

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא "הפסקת חברות ומינוי חליף";
- (2) בסעיף קטן (א) יימחקו המלים "בהודעה בכתב לראש הממשלה" ובמקום "ליתרת תקופת כהונתו" יבוא "ליתרת תקופת כהונתה של המליאה";
- (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:  
"א(1) התפטרות חבר המליאה תהא בהודעה בכתב ליושב-ראש הרשות, והיושב ראש ימסרנה לשר תוך ארבעים ושמונה שעות; תוקף ההתפטרות - עם מסירת ההודעה לשר.  
א(2) התפטרות יושב-ראש הרשות ומשנהו תהא בהודעה למליאה ובהודעה בכתב לשר; תוקף ההתפטרות - עם חום ארבעים ושמונה שעות ממסירת ההודעה".

8. בסעיף 11 לחוק העיקרי במקום "המנהל של שירות השידור (להלן - המנהל)" יבוא "המנהל הכללי".

תיקון סעיף 11

9. במקום סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

החלפת סעיף 12  
והוספת סעיף 12א

12. (א) המליאה תקבע את סדרי עבודתה ככל שלא נקבעו בחוק.
  - (ב) ששה עשר חברי המליאה, כשביניהם היושב-ראש או משנהו, יהיו מגין חוקי בישיבות המליאה. לא היה מגין חוקי בפתיחת הישיבה, רשאי היושב-ראש לכנס את המליאה לישיבה שניה תוך עשרה ימים מן התאריך שנקבע לישיבה הקודמת. ישיבה זאת תהיה כדין בכל מספר של נוכחים.
  - (ג) המליאה רשאית להקים ועדות מתוך חבריה ולאצול להן מסמכויותיה בענינים מסויימים שיפורשו.
  - (ד) המליאה רשאית להקים ועדות מייעצות לענפי פעולותיה השונים ואפשר שיהיו בהן מחברי המליאה ומאנשי ציבור שאינם חברים בה.
  - (ה) בהעדר היושב-ראש או אם נבצר ממנו למלא תפקידו, או אם נתבקש לכך על-ידי היושב-ראש, ימלא את תפקידיו וישתמש בסמכויותיו המשנה ליושב-ראש.
- 12א. (א) שלישי מחברי המליאה רשאים לערור לפני השר על החלטה של המליאה שנתקבלה בניגוד לדעתם.
- (ב) הערר יוגש לשר באמצעות יושב-ראש הרשות.
  - (ג) השר ישמע את נציגי העוררים ונציגי הרוב במליאה, ורשאי הוא לדחות את הערר, או לעכב את ביצוע ההחלטה שעליה עוררים ולהביא את הענין להכרעת הממשלה.
  - (ד) הממשלה תקבל מן השר את תוכן טענותיהן של העוררים ושל הרוב במליאה ותחליט בערר.

"הנהל"

ערר של חברים  
במליאה

10. בסעיף 13 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 13
- (1) אחרי פסקה (1) יבוא:  
 "(א1) לדון בדינים וחשבונות של ועדות שהקימה הרשות";
- (2) במקום פסקה (3) יבוא:  
 "(3) לאשר את המערכת העונתית של השידורים, כלי לגרוע מסמכותה להחליט מדי פעם בפעם על תכנם של שידורים מסויימים;  
 (א3) לקבל מהוועד המנהל את הצעות התקציב הרגיל ותקציב הפיתוח שהכין, לדון בהן ולהעביר המלצותיה לוועד המנהל".
11. בסעיף 14 (א) לחוק העיקרי, במקום "חמישה חברים" יבוא "שבעה חברים" ובמקום "וועד שלושה מחברי המליאה" יבוא "וועד חמישה מחברי המליאה". תיקון סעיף 14
12. במקום סעיף 16 לחוק העיקרי יבוא:  
 "התפטרות ומינוי 16. (א) התפטר חבר הוועד המנהל או חדל מסיבה אחרת להיות חלק חבר בו, יתמנה חבר אחר במקומו, כאמור בסעיף 14, ליתרת תקופת הכהונה של המליאה.  
 (ב) התפטרות חבר הוועד המנהל תהא בהודעה בכתב ליושב-ראש הוועד המנהל, והיושב ראש ימסרנה לשר תוך ארבעים ושמונה שעות; תוקף ההתפטרות – עם מסירת ההודעה". תחלפת סעיף 16
13. במקום סעיף 18 לחוק העיקרי יבוא:  
 "כפיפות למליאה 18. הוועד המנהל יפעל לפי קווי הפעולה שהתוותה המליאה ולפי החלטותיה, מסקנותיה והנחיותיה, ויתן דעתו על המלצותיה ככל האמור בסעיף 13". תחלפת סעיף 18
14. בסעיף 19 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 19
- (1) במקום פסקאות (1) ו-(2) יבוא:  
 "(1) לדון ולהחליט בעניני הרשות;  
 (2) לקבל מהמנהל הכללי דוחות על הפעולה השוטפת של הרשות";
- (2) בפסקה (3) אחרי המלים "ולהגישם לממשלה לאישור" יבוא "בצירוף המלצותיה של המליאה כאמור בסעיף 13 (א3)".
15. אחרי סעיף 20 לחוק העיקרי יבוא:  
 "ערר למליאה 20. הוועד המנהל רשאי לערור למליאה על כל החלטה של ועדה שניתנה מכוח אצילת סמכויות לפי סעיף 12 (א)". תוספת סעיף 20 א
16. במקום כותרת השוליים של סעיף 21 לחוק העיקרי יבוא "ערר של חברים בוועד המנהל". תיקון סעיף 21

17. במקום סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:

- (א) המנהל הכללי יתמנה בדרך האמורה בסעיף זה.  
מינוי מנהל כללי 23.
- (ב) נתפנתה משרתו של המנהל הכללי, יכנס יושב-ראש הרשות, לפי בקשת השר, את המליאה לדיון בדבר המועמדים למילוי המשרה; הדיון יקויים תוך 30 יום מיום הבקשה והשר יוזמן להשתתף בו.
- (ג) לא היה מנין חוקי בפתירת הדיון, יכנס יושב-ראש הרשות את המליאה לדיון שיתקיים תוך עשרה ימים מן התאריך שנקבע לדיון הקודם; דיון זה וכל דיון נוסף בנושא האמור יהיה כדיון בכל מספר של נוכחים, ובלבד שהשר יוזמן להשתתף בו.
- (ד) השר, או לא פחות מתשעה חברי המליאה, רשאים להעלות בדיון הצעות מועמדים למשרת המנהל הכללי; לאחר שהמליאה תדון בדבר, יציע השר לממשלה את המועמד הנראה לו מבין המועמדים שהוצעו בדיון ויביא לידיעת הממשלה את תוכן הדיון במליאה.
- (ה) הממשלה רשאית למנות למשרת המנהל הכללי אחד מאלה:  
(1) המועמד שהציע השר;  
(2) המועמד שרוב חברי המליאה תמך בו.
- (ו) לא מינתה הממשלה מועמד כאמור, יקוימו מחדש כל ההליכים לפי סעיף זה.

תקופת הכהונה של 23א. (א) מינויו של המנהל הכללי יהיה לתשם שנים, אך משרתו תתפנה לפני כן עם התפטרותו, או אם נבצר ממנו דרך קבע – לדעת הממשלה לאחר התייעצות עם הועד המנהל – למלא תפקידו, או אם החליטה הממשלה להעבירו מתפקידו, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ עם המליאה, או לפי הצעת המליאה שנתמכה לפחות על-ידי עשרים ואחד חברי המליאה.

(ב) על התפטרות המנהל הכללי יחולו הוראות סעיף 16 (ב).

מינוי ממלא מקום 23ב. נתפנתה משרת המנהל הכללי, או נעדר באופן זמני או נבצר ממנו זמנית, לדעת השר, למלא את תפקידו, ימנה השר בהתייעצות עם יושב ראש הועד המנהל, ממלא מקום למנהל הכללי, לתקופה שלא תעלה על שלושה חדשים.

כפיפות לועד המנהל 23ג. המנהל הכללי יפעל לפי החלטות הועד המנהל והנחיותיו וישתתף בישיבותיו בזכות דעה מייעצת.

18. בסעיף 24(ג) לחוק העיקרי אחרי המלים "עורכי תכניות" יבוא "מפיקים", ואחרי המלה "לתקופות" יבוא "או למשימות".
19. בסעיף 29(א) לחוק העיקרי, במקום המלה "אגרה" יבוא "אגרות" ואחרי המלים "מקלטי רדיו" יבוא "ומקלטי טלוויזיה".
20. בסעיף 33(א) לחוק העיקרי, במקום המלים "לניהולו של שירות השידור ולפיקוח עליו" יבוא "לניהולה של הרשות ולפיקוח על השידורים".
21. בסעיף 35 לחוק העיקרי במקום המלים "ותכניות שירות השידור" יבוא "ותכניות השידורים של הרשות".

|   |                        |
|---|------------------------|
| 22. אחרי סעיף 37 לחוק העיקרי יבוא:<br>"צווי מניעה 37א. לענין סעד בדרך צו מניעה, דין הרשות כדין המדינה".   | דוספת סעיף 37א         |
| 23. במקום סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:<br>"העברת תפקידים 42. (א) הרשות לא תעביר תפקיד מתפקידיה לפי חוק זה, אלא על-פי החלטת מליאת הרשות ובאישור הממשלה.<br>(ב) סעיף-קטן (א) אינו בא לגרוע מסעיף 12(ג)".   | החלפת סעיף 42          |
| 24. בסעיף 44 לחוק העיקרי במקום המלה "השידורים" יבוא "שידורי רדיו", ובסופו יבוא "לאחר התייעצות עם הועד המנהל".   | תיקון סעיף 44          |
| 25. אחרי סעיף 44 לחוק העיקרי יבוא:<br>"השימוש באפיק 44א. (א) האפיק שהועמד לרשות מדינת ישראל, על פי הסדרים בינ-לאומיים, לצורך שידורי טלוויזיה, ישמש –<br>(1) לשידורי הרשות;<br>(2) לשידורי נאמנות הטלוויזיה הלימודית לבתי הספר.<br>(ב) סדרי השימוש באפיק ייקבעו על ידי שר הדואר יחד עם השר, לאחר התייעצות עם הועד המנהל, ובכפוף לסעיף-קטן (ג).<br>(ג) סדרי השימוש באפיק לשידורי נאמנות הטלוויזיה הלימודית כאמור בסעיף קטן (א) (2) ייקבעו על-ידי שר הדואר והשר יחד עם שר החינוך, לאחר שהשר יתייעץ עם הועד המנהל; היו חילוקי-דעות בין השרים תכריע הממשלה.<br>(ד) תקפם של הסעיפים הקטנים (א) (2) ו-(ג) הוא עד יום 31 במרץ 1969. | דוספת סעיפים 44א ו-44ב |
| שידורי סרטים 44ב. השר, רשאי לאחר התייעצות עם הועד המנהל, להתקין תקנות להסדרת שידורים של סרטי קולנוע, ובכלל זה לקבוע את תכיפות השידורים ומועדיהם ואת סוגי הסרטים המשודרים, על פי התוכן או שנת הייצור או כל מבחן אחר שייראה לו".  |                        |
| 26. בסעיף 46 לחוק העיקרי, במקום המלים "שירות השידור" יבוא "הרשות".  | תיקון סעיף 46          |
| 27. בסעיף 48(ב) לחוק העיקרי, במקום המלה "שידורי" יבוא "שידורי רדיו של", ובמקום המלים "שירות השידור" יבוא "שידורי הרשות".  | תיקון סעיף 48          |
| 28. בסעיף 49 לחוק העיקרי –<br>(1) במקום פסקה (1) יבוא:<br>" (1) על שידורים מתחנות צבאיות שאינם ניתנים לציבור;<br>(2) בפסקה (2), אחרי המלים "בטוחות מוגבל" יבוא "או כמעגל סגור".   | תיקון סעיף 49          |
| 29. (א) מינוים של מליאת הרשות, של הועד המנהל ושל מנהל שירות השידור יפקע כתום שלושה חדשים מתחילתו של חוק זה, או לאחר שיתמנו מליאת הרשות, הועד המנהל והמנהל הכללי לפי חוק זה, הכל לפי התאריך המוקדם יותר.<br>(ב) תקופת הכהונה של חבר המליאה לפני תחילתו של חוק זה לא תבוא במנין התקופות לענין סעיף 8(ב).<br>(ג) הממשלה תקבע, לפי הצעת השר לאחר שהתייעץ עם הועד המנהל, את מכנה הרשות עקב הכללת שידורי הטלוויזיה במסגרת הרשות, ובכלל זה – סדרי מעבר.  | הוראות מעבר            |

## דברי הסבר

מטרתו של החוק המוצע היא כפולה: ראשית, לקבוע כי רשות השידור, שהיתה עד עתה ממונה על שידורי הרדיו בלבד על פי חוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, תהיה ממונה מעתה על פי אותו חוק גם על שידורי הטלוויזיה, בשינויים המחוייבים לפי הענין, והמפורשים בחוק המוצע. שנית, להנהיג במבנה הרשות ובפעולותיה מספר שינויים הנובעים מן הנסיון שהצטבר בשלוש שנות הפעלתו של חוק רשות השידור, כמפורש בחוק המוצע.

ואלה השינויים העיקריים:

א. את מבנה הרשות, עקב הכללת שידורי הטלוויזיה במסגרת הרשות, תקבע הממשלה, לפי הצעת השר הממונה על ביצוע החוק, לאחר שהשר יתייעץ תחילה עם הוועד המנהל של הרשות (ס' 29).

ב. מספר חברי המליאה יעלה מעשרים וחמישה לשלושים ואחד, ומספר חברי הוועד המנהל - מחמישה לשבעה, כפי שתתחייב מן ההרחבה שחלה בתפקידי הרשות. מוצע הסדר של חילופי גברי, עתיים וסדירים, במליאת הרשות, כדי לאפשר הזרמת כוחות חדשים למוסדותיה: חבר המליאה לא יוכל לשרת יותר משתי תקופות כהונה רצופות, ולפחות מחצית חברי המליאה יוחלפו כתום כל תקופת כהונה של שלוש שנים (ס' 5, 6, 11).

ג. הורחבו סמכויות המליאה ונקבעו סדרי הכפירות של הוועד המנהל למליאה (ס' 10, 15, 17, 24).

ד. הוגדרו דרכי מינויו של המנהל הכללי של הרשות והעברתו מתפקידו, וניתנה האפשרות לרוב חברי המליאה להציע לממשלה מועמד למשרה זו (ס' 17).

ה. נקבעו הוראות מפורטות בעניני נוהל, ובכלל זה סדרי התפטרות של נושאי התפקידים ברשות (ס' 7, 9, 12, 15).

ו. נקבעו סדרי השימוש באפיק אשר לשידורי הטלוויזיה, ובכלל זה השימוש בידי "נאמנות הטלוויזיה הלימודית" לשם שידורים לבתי-הספר. ההסכם הקיים בין הממשלה לבין נאמנות הטלוויזיה הלימודית יפקע ביום 31.3.69, ויהיה צורך בחקיקה מיוחדת לפני אותו תאריך, כדי להסדיר את השידורים בטלוויזיה לבתי-הספר לאחר מכן (ס' 25).

ז. מינויים של מוסדות הרשות הקיימים יפקעו כעבור שלושה חדשים לאחר תחילתו של חוק זה וימונו המוסדות בהתאם לחוק זה (ס' 29).

## חוק הגנת השכר (תיקון מס' 5), תשכ"ח-1968

1. בסעיף 25 (א) לחוק הגנת השכר, תשי"ח-1958: — פסקה (א3) תסומן (ב3), ולפניה יבוא:

תיקון סעיף 25

"(א3) תוספת לדמי החבר שמותר לנכותם על-פי פסקה (3), המיועדת למימון פעילות מפלגתית, זולת אם הודיע העובד למעבידו בכתב על התנגדותו לתשלום התוספת".

### ד ב ר י ה ס ב ר

החוק המוצע בא לאפשר גביה מרוכזת של מסי חבר מפלגתיים מאת חברי ארגוני עובדים דרך ניכוי משכרם עם ניכוי דמי החבר הארגוניים.

הודיע העובד בכתב למעביד על התנגדותו לניכוי האמור — לא יבוצע הניכוי.

זהו בוטחו של סעיף 25 (א) (3) ו-(א3) לחוק הגנת השכר, תשי"ח-1958:

25. (א) לא ינוכו משכר עבודה אלא סכומים אלה:

(3) דמי חבר בארגון עובדים שהעובד חבר בו, שיש לנכותם מן השכר על פי הסכם קיבוצי או חוזה עבודה או שהעובד הסכים בכתב כי ינוכו, והתשלומים הרגילים לועד העובדים במפעל;

(א3) דמי טיפול מקצועי-ארגוני לטובת הארגון היציג כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957, שיש לנכותם על פי הסכם קיבוצי או חוזה עבודה משכרו של עובד שאיגודו חבר בשום ארגון עובדים, או שהעובד הסכים בכתב לניכוי כאמור; שר העבודה, לאחר התייעצות עם ארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה, ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, יקבע בתקנות את מקסימום דמי הטיפול המקצועי-ארגוני שמותר לנכותם לפי פסקה זו.

1 ס"ח תשי"ח, עמ' 86; תשי"ט, עמ' 40; תש"ך, עמ' 99; תשכ"ד, עמ' 35; תשכ"ה, עמ' 14.