



רשומות

# הצעות חוק

22 בספטמבר 1968

792

כ"ט באלול תשכ"ח

עמוד

388	חוק הדרכונים (תיקון מס' 3), תשכ"ח—1968
388	חוק שירותי הכבאות (תיקון מס' 2), תשכ"ח—1968
390	חוק הרשויות המקומיות (בהירות) (תיקון מס' 2), תשכ"ח—1968

### חוק הדרכונים (תיקון מס' 3), תשכ"ח-1968

1. בסעיף 4 לחוק הדרכונים, תשי"ב-1952<sup>1</sup>, בסעיף קטן (א) ובסעיף קטן (ב), במקום "שנתיים" יבוא "חמש שנים".
- תיקון סעיף 4
2. דרכון שניתן או שתקפו הוארך לפני תחילתו של חוק זה, אין חוק זה בא לשנות את תקופת תקפו.
- תחולה

#### דברי הסבר

לפי החוק הקיים תקופת תקפו של דרכון היא שנתיים לכל היותר וניתן להאריכו בכל פעם עד לשנתיים, ובלבד שסך כל תקופת תקפו לא תעלה על עשר שנים. הנסיון שנרכש ב-16 השנים שבהן מופעל החוק הראה, שתקופת שנתיים היא קצרה מדי וגורמת טרדה לאזרח הנזקק להארכות תכופות של דרכון, ביחוד אם הוא נמצא במקום שאין בו נציגות קונסולרית של ישראל.

מוצע כעת, שתקופת תקפו של דרכון תהא חמש שנים לכל היותר מיום שניתן ואפשר יהיה להאריכו לתקופה נוספת של חמש שנים. סך כל תקופת תקפו תישאר כשהיתה – עשר שנים.

#### להלן נוסח הסעיף שמוצע לתקן:

4. (א) תקפו של דרכון הוא שנתיים מיום שניתן, אך השר רשאי לקבוע לדרכון מטויים תקופה קצרה מזו.
- (ב) השר רשאי להאריך תקפו של דרכון לתקופה נוספת שלא תעלה על שנתיים, ובלבד שסך כל ימי תקפו של הדרכון לא יעלה על עשר שנים מיום שניתן.

<sup>1</sup> ס"ח תשי"ב, עמ' 260; תשי"ז, עמ' 142; תשכ"ו, עמ' 70.

### חוק שירותי הכבאות (תיקון מס' 2), תשכ"ח-1968

1. בסעיף 16 (א) לחוק שירותי הכבאות, תשי"ט-1959<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), במקום הסיפה המתחילה במלים "מתוך הקרן לפיצוי נזקי מלחמה" יבוא "מאוצר המדינה".
- תיקון סעיף 16
2. בסעיף 17 לחוק העיקרי –
- תיקון סעיף 17

- (1) במקום כותרת השוליים יבוא: "הקצבה מאוצר המדינה";
- (2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) שר האוצר יעביר לשר הפנים בכל שנת כספים סכום מאוצר המדינה שהוא כמחצית סך כל אומדני ההוצאות שאישר שר הפנים לשיירות הכבאות של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מחוץ לתחום מה של רשות מקומית וששר הפנים החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות."

<sup>1</sup> ס"ח תשי"ט, עמ' 199.

## דברי הסבר

לפי החוק הקיים מכוסות הוצאותיהן של רשויות הכבאות בהקצבות של הרשויות המקומיות ושל אוצר המדינה מתוך הקרן לפיצוי נזקי מלחמה שהוקמה לפי סעיף 3 לחוק הארנונה לפיצוי נזקי מלחמה, תשי"א-1951. כספי הקרן הזאת הועברו לקרן מיוחדת לתשלום פיצויים בעד נזק הפועלת לפי סעיף 35 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, תשכ"א-1961.

החוק הקיים קבע שני סייגים להשתתפות בהוצאות רשויות הכבאות: האחד שהקרן צבוחיה של רשות מקומית לרשות כבאות לא יעלו על שני שלישים מסכום הוצאותיה של רשות הכבאות שאישר שר הפנים, והשני, שהסכום שיועבר מן הקרן המיוחדת לרשויות הכבאות לשנה פלונית בשביל תשלום פיצויים בעד נזק לא יעלה על 6% מהכנסותיה של הקרן באותה שנה.

הוברר כי שני הסייגים הללו אינם הולמים את צרכי הפיתוח של רשויות הכבאות, ומרצע לבטלם.

### להלן הנוסח של סעיפי החוק שמוצע לתקנם:

16. (א) רשאית רשות מקומית להטיל, לשנת כספים פלונית, חוספת לארנונה קיימת או ארנונה מיוחדת, שההכנסות ממנה יישמשו להוצאותיה או לחלק מהוצאותיה כרשות כבאות, ואם היתה מואגדת באיגוד ערים ששירותי כבאות כלולים בתפקידיו, כמכסתה או כחלק ממכסתה להוצאותיה של אותו איגוד ערים כרשות כבאות.

מקור הקצבותיהן של הרשויות המקומיות לרשויות הכבאות

(ב) לענין הטלה, פרסום, גביה, קנט פיגוריס, ערר וערעור, דין חוספת לארנונה קיימת כדין הארנונה הקיימת, ודין ארנונה מיוחדת כדין ארנונה כללית על נכסים שאינם אדמת בנין המוטלת על ידי מועצת עירייה, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

(ג) שר הפנים, בבואו לאשר את תקציבה של רשות מקומית או את שיעורה של החוספת לארנונה קיימת או של הארנונה המיוחדת, יתן דעתו על כך שסך כל ההקצבות של כלל הרשויות המקומיות לשירותי כבאות, בין אם רשות מקומית פלונית הטילה חוספת לארנונה מיוחדת ובין אם לאו, יגיע למחצית אומדן הוצאות לשירותי כבאות של כלל רשויות הכבאות, כפי שאושרו על ידי שר הפנים, לרבות מקומות שהם מתוץ לתחומה של רשות מקומית וששר הפנים החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות; יתר הכספים להוצאותיהן של רשויות הכבאות יבואו מתוך הקרן לפיצוי נזקי מלחמה כאמור בסעיף 17, ובלבד שהקצבותיה של רשות מקומית לרשות כבאות לא יעלו על שני שלישים של סכום הוצאות רשות הכבאות כפי שאושרו על ידי שר הפנים.

(ד) בסעיף זה -

"ארנונה קיימת" - ארנונה שהרשות המקומית רשאית להטילה על פי כל דין;  
"הקצבה" - למעט הקצבה מתוך הכספים הבאים מחלוקה לפי סעיף 17 (ב).

17. (א) שר האוצר יעביר לשר הפנים בכל שנת כספים מתוך הקרן לפיצוי נזקי מלחמה שהוקמה לפי סעיף 3 לחוק הארנונה לפיצוי נזקי מלחמה, תשי"א-1951, סכום כשיעור מחצית סך כל אומדני הוצאות לשירותי כבאות, כפי שאושרו על ידי שר הפנים, של כלל רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מתוץ לתחומה של רשות מקומית וששר הפנים החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות, ובלבד שהסכום לא יעלה על 6% מהכנסותיה של הקרן באותה שנת כספים.

הקצבה מהקרן לפיצוי נזקי מלחמה

(ב) הסכום האמור בסעיף קטן (א) יישמש להוצאותיהן של רשויות הכבאות, לרבות מקומות שהם מתוץ לתחומה של רשות מקומית וששר הפנים החליט שיש לקיים בהם שירותי כבאות, ושר הפנים, בהתייעצות עם שר האוצר ושר החקלאות, יחליט על חלוקתו של הסכום בין רשויות הכבאות והמקומות כאמור.

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 2), תשכ"ח-1968

1. בסעיף 1 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 (להלן - החוק העיקרי), במקום הגדרת "היום הקובע" יבוא:
- "שנת פנקס" - התקופה המתחילה ביום ט"ו באב של שנה פלוגית והמסתיימת ביום י"ד באב של השנה שלאחריה;  
 "היום הקובע" - יום א' בניסן שלפני שנת פנקס;".
2. בסעיף 11 (א) לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) רשימות בוחרים משלימות שהוכנו כמפורש להלן והן בתוקף ביום הבחירות."
3. במקום סעיפים 12 עד 23 לחוק העיקרי יבוא:
12. (א) לכל שנת פנקס יוכנו, לענין סעיף 11 (א) (2), רשימות בוחרים משלימות לכל אחד מאזורי הקלפי שהיו ביום הקובע בתחומי הרשות המקומית (להלן - נספחים).
- (ב) הזכות להירשם בנספח של אזור קלפי פלוני נתונה לכל מי שהגיש לשר בקשה להירשם בו ושלא נכלל ברשימת הבוחרים של אותו אזור קלפי לפי סעיף 11 (א) (1) משום כך בלבד שלא היה אזרח ישראלי ביום הקובע.
13. (א) בקשות להירשם בנספח יוגשו מהיום ה-45 עד היום ה-30 שלפני היום הקובע, לפי סדר שקבע השר בתקנות.
- (ב) מי שרשום במרשם האוכלוסין כתושב של שטח שנקבע בצו לפי סעיף 11 וב לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948<sup>2</sup>, יראו אותו כאילו הגיש במועדה בקשה להירשם בנספח של אותו שטח לשנת הפנקס שלאחר תחילתו של הצו או של חוק זה, לפי המאוחר יותר.
14. מי שנרשם בנספח של אזור קלפי שבתחום רשות מקומית לשנת פנקס פלוגית, יירשם גם בנספח לכל אחת מהשנים שלאחר מכן, זולת אם נתקיים בו, ביום הקובע שלפני שנת הפנקס, אחד מאלה:
- (1) ביקש למחוק את שמו מהנספח;  
 (2) חדל להיות תושב של הרשות המקומית ונמסרה על כך הודעה לפי חוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965<sup>3</sup>;  
 (3) נפטר.
15. בכל שנה יציג השר את הנספחים של כל רשות מקומית באותו מועד ובאותו מקום שבהם מוצגות רשימות הבוחרים לפי חוק פנקס הבו-

תיקון סעיף 1

תיקון סעיף 11

החלפת סעיפים 12 עד 23

"הזכות להירשם בנספח"

בקשות

המשכיות הבקשה להיכלל בנספח

הצגת הנספחים

1 ס"ח תשכ"ח, עמ' 248; תשכ"ו, עמ' 71.  
 2 ע"ר תש"ח, תוס' א' מס' 2, עמ' 1; ס"ח תשכ"ו, עמ' 74.  
 3 ס"ח תשכ"ו, עמ' 270.

חריים לכנסת, תשי"ט-1959\* (להלן - חוק הפנקס), הנוגעות לאזורי הקלפי שבתחום אותה רשות מקומית; ההודעה לפי סעיף 26 לחוק הפנקס תכלול גם פרטים על הצגת הנספחים; ברשות מקומית פלוגית, שאין בה נספח, תוצג הודעה על כך במועד ובמקום כאמור.

בקשות, עררים וערעורים

16. (א) עד היום ה-65 שלאחר היום הקובע רשאי כל אדם להגיש לשר בקשה בכתב לתקן פרטים המתייחסים אליו שנרשמו בנספח באופן לא נכון, או ערר מנומק בכתב על שלא נרשם בנספח או על שהוא או זולתו גרשם בנספח שלא כדין.

(ב) על בקשות ועררים לפי סעיף קטן (א) יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 32, 33, 35 רישה ו-36 עד 42 לחוק הפנקס.

מסירה למועצה

17. (א) לא יאוחר מהיום ה-46 שלאחר היום הקובע ימסור השר למועצה של כל רשות מקומית העתק אחד של הנספחים של אותה רשות מקומית.

(ב) לא יאוחר מהיום ה-94 שלאחר היום הקובע ימסור השר למועצה רשימה של שמות הבוחרים שהחליט להוסיף לנספחים עקב העררים.

ערעור של חבר מועצה

18. כל חבר מועצה של רשות מקומית רשאי לערער לפני בית המשפט המחוזי על החלטת השר להוסיף שם של בוחר לנספח עקב ערר; על ערעור לפי סעיף זה יחולו הוראות סעיף 35 לחוק הפנקס, בשינויים המחוייבים.

מחיקת מהנספח

19. היה אדם רשום בנספח, ובית המשפט המחוזי החליט בערעור לפי סעיף 35 לחוק הפנקס לכלול אותו בפנקס הבוחרים לכנסת, ימחק השר את שמו מהנספח.

רשימת שינויים

20. לא יאוחר מהיום ה-135 שלאחר היום הקובע ימסור השר למועצה רשימה של כל השינויים שחלו בנספחים עקב בקשות, עררים וערעורים לפי חוק זה או לפי סעיף 19.

הקפו של נספח

21. נספח, כפי שתוקן והושלם על פי סעיף 16 (ב), ייכנס לתקפו ביום ט"ו באב שלאחר היום הקובע, ויעמוד בתקפו עד יום י"ד באב של השנה שלאחריו.

אין לשנות נספח

22. אין להכניס שינוי בנספח תוך שנת הפנקס שבשבילה הוא הוכן.

תיקון סעיף 26

4. בסעיף 26 לחוק העיקרי, בסופו, יבוא:

"השר ימנה, לאחר התייעצות כאמור, אחד מחברי ועדת הבחירות להיות יושב ראש הועדה."

תיקון סעיף 32

5. בסעיף 32 לחוק העיקרי -

(1) בסעיף קטן (א), במקום הסיפה המתחילה במלים "ובאופן שיובטח" יבוא: "ובאופן שיובטח ייצוג הולם בכלל ועדות הקלפי לכל הסיעות וכן שבכל ועדת קלפי תהיה מיוצגת לפחות סיעה אחת מתוך אלה שאינן מיוצגות בוועדת ההנהלה;"

4 ס"ח תשי"ט, עמ' 24.

- (2) בסעיף קטן (ה), בסופו, יבוא: "באופן שיובטח ייצוג הולם לטיעות המיר-צגות בוועדת הבחירות";
- (3) בסוף הסעיף יבוא:
- "(1) מי ששמו נכלל ברשימת מועמדים שאושרה לא יכהן כחבר ועדת קלפי".
6. בסעיף 34 (א) לחוק העיקרי, במקום "כעבור שעה" יבוא "כעבור חצי שעה". תיקון סעיף 34
7. בסעיף 38 לחוק העיקרי, במקום "האדם החתום ראשון למגישים" יבוא "המועמד הראשון ברשימת המועמדים". תיקון סעיף 38
8. אחרי סעיף 38 לחוק העיקרי יבוא:
- 38א. עם הגשת רשימת המועמדים על ידי בעלי זכות לבחור יתן בא-כוח הרשימה או ממלא מקומו בידי פקיד הבחירות ערבון של שלושת אלפים לירות, במזומנים או בשיק בנקאי; בלא ערבון כאמור לא יקבל פקיד הבחירות את רשימת המועמדים. הוספת סעיף 38א
9. אחרי סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:
- 41א (א) לא אישר פקיד הבחירות מועמד פלוני ומספר המועמדים שבאותה רשימה פחת בשל כך משליש של מספר חברי המועצה העומדת לבחירה, לא יהא בכך בלבד כדי לפסול את הרשימה. "שינויים ברשימת מועמדים"
- (ב) אין להחליף או להוסיף מועמדים ברשימת מועמדים לאחר שהוגשה, ואין להביא בה שינויים אחרים. הוספת סעיף 41א
10. בסעיף 42 (א) לחוק העיקרי –
- (1) אחרי "לבא-כוח הרשימה ולממלא מקומו" יבוא "ולמועמד שסירבו לאשרו";
- (2) בסופו, יבוא "הערעור יוגש ויחברר בצורת בקשה בדרך המרצה, ולא ישולמו אגרות בית משפט בקשר אליו". תיקון סעיף 42
11. אחרי סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:
- 42א. רשימת מועמדים שהוגשה על ידי בעלי זכות לבחור ולא אושרה סופית, יחולט מתוך הערבון, שניתן עם הגשתה, סכום של אלף לירות לקופת המועצה, והיתרה תוחזר לגותן הערבון. "חילוט חלקי של ערבון" הוספת סעיף 42א
12. בסעיף 48 לחוק העיקרי, במקום הרישה יבוא:
- "לא פחות מ-6 ימים לפני יום הבחירות יפרסם פקיד הבחירות על לחות המודעות של הרשות המקומית ובמשרדה הראשי הודעה ובה יצוייני". תיקון סעיף 48
13. בסעיף 51 (ב) לחוק העיקרי, אחרי "לאות הרשימה ולכינויה העבריים" יבוא "שבפתקי ההצבעה שלה", והסיפה המתחילה במלים "והבוחר רשאי" – תימחק. תיקון סעיף 51
14. בסעיף 53 לחוק העיקרי, במקום "לא יאוחר מיומים" יבוא "לא יאוחר מיום". תיקון סעיף 53
15. בסעיף 56 לחוק העיקרי, במקום "ובוחרים" יבוא "ובשעות ההצבעה בלבד – בוחרים". תיקון סעיף 56

16. בסעיף 62 (א), בסופו, יבוא "ותימשך ללא הפסקה עד תומה".  
תיקון סעיף 62
17. אחרי סעיף 70 לחוק העיקרי יבוא:  
"הילט ערבון 70א. רשימת מועמדים שהוגשה על ידי בעלי זכות לבחור ולא קיבלה  
מנדט אחד לפחות, יחולט הערבון שניתן עם הגשתה לקופת המועצה."  
הוספת סעיף 70א
18. אחרי סעיף 71 לחוק העיקרי יבוא:  
"החזרת ערבון 71א. ערבון שניתן עם הגשתה של רשימת מועמדים ואין לחלטו לפי  
סעיף 70א, יוחזר הערבון לנותנו מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות  
ברשומות."  
הוספת סעיף 71א
19. בסעיף 73 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:  
"ה) פקיד הבחירות יפרסם ברשומות הודעה על כל שינוי בתוצאות  
הבחירות שעליו החליט בית המשפט בערעור בחירות."  
תיקון סעיף 73
20. בסעיף 86 (א) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (ז) יבוא:  
"8) הגורם שלא כדין להפסקה בספירת הקולות";  
תיקון סעיף 86

#### ד ב ר י ה ס ב ר

החוק המוצע בא לשנות כמה הוראות בענין פנקס הבחורים לרשויות המקומיות וכן בעניני נוהל של בחירות.

פנקס הבחורים לרשות מקומית מורכב משני חלקים: מרשימות הבחורים לכנסת, שאותן מכינים מדי שנה בשנה, ומנספחים, הכוללים את התושבים שאינם אזרחים ישראליים. את הנספחים מכינים, לפי החוק הקיים, סמוך לבחירות ונכללים בו בוחרים על-פי בקשתם. החוק המוצע בא לקבוע שגם הנספחים יוכנו מדי שנה בשנה במקביל לרשימות הבחורים לכנסת ולפי סדר דומה. מי שביקש להיכלל בנספח של רשות מקומית פלוגית יישאר רשום בו גם בשנים שלאחר מכן, זולת אם חדל להיות זכאי להיות רשום בנספח או שביקש למחוק את שמו מהנספח (סעיף 3).

תושב של שטח שנקבע בצו לפי סעיף 11ב לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח—1948, יראו כאילו הגיש בקשה להירשם בנספח הראשון שלאחר תחילתו של חוק זה (סעיף 3). בדומה להוראות ביחס לבחירות לכנסת מוצע לחייב קבוצת בוחרים המגישה רשימת מועמדים ליתן ערבון של שלושת אלפים לירות, אשר חלק ממנו יחולט אם הרשימה לא אושרה, ואם הרשימה לא זכתה במנדט אחד לפחות יחולט הערבון כולו (סעיפים 8, 11, 17 ו-18).

שאר סעיפי החוק המוצע מכילים שינויי נוהל בעקבות החלטות של בתי-המשפט והנסיון שנרכש בבחירות האחרונות לרשויות המקומיות.

