



רשומות

הצעות חוק

9 ביוני 1969

834

כסיון תשכ"ט

צמוד

226	.	.	.	.	חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] (תיקון), תשכ"ט—1969 .
228	.	.	.	.	חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 4), תשכ"ט—1969 .
229	.	.	.	.	חוק שירות התעסוקה (תיקון), תשכ"ט—1969 .
230	.	.	.	.	חוק החבנון והבניה (תיקון מס' 2), תשכ"ט—1969 .

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] (תיקון), תשכ"ט-1969

תיקון סעיף 19 .1 בסעיף 19 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט-1969. (להלן - החוק) (הבחירות), בסעיף קטן (ד), בסופו יבוא "כאמור בסעיף 25 (א)".

תיקון סעיף 56 .2 בסעיף 56 (א) לחוק הבחירות, במקום פסקאות (1) עד (3) יבוא:

- (1) "עובדי המדינה בדרגה ט"ז ומעלה של הדירוג האמיתי"
- (2) "עובדי המדינה בדרגה מקצועית שמשכורתה התחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית התחלתית של דרגה ט"ז של הדירוג האחיד (להלן - דרגה מקבילה)"
- (3) "עובדי המדינה בדרגה מקבילה או נמוכה מדרגה ט"ז של הדירוג האחיד, אם לתפקידם נקבע מתח דרגתם את הדרגה ט"ז של הדירוג האחיד או דרגה מקבילה"

תיקון סעיף 70 .3 בסעיף 70 (ג) לחוק הבחירות, במקום "שעליו פורסם בהודעה לפי סעיף 68 (א) שנקבע לפי סעיף 68 (א)".

דברי הסבר

התייחסות לדירוג המינהלי-הכללי, אגב כך את הדרגה ט"ז של הדירוג האחיד כנבדלת סעיף זה, הואיל ודרגה זו היא הדרגת הדירוג האחיד, בדומה למה שנקבע מלכתחילה

סעיף 68 לחוק הבחירות קלפי, קובע לאמור:

- (ג) לא יאוחר מהיום הקובע חסמי את מקומות הקלפי לשנת הפגס הקרוב שר הפנים שתוגש לוועדה לא יאוחר מהיום הקובע.
- (ד) הודעה על מקום הקלפי תימסר מהיום ה-7 שלפני יום הבחירות, במסגרת הודעה המרכזית.

בסעיף 70 (ג) לחוק נאמר:

- (ג) ניכחו יושב ראש הוועדה ו-30 יום לפני יום הבחירות, כל מקום קלפי כתוצאה משינויים בנסיבות מקום קלפי אחר ולהודיע על כך ליושבי ועדות הבחירות הנוגעים בדבר במסגרת הודעה המרכזית.

נמצא שההפניה לסעיף 68 (ד) בסעיף 70 (ג) לחוק.

סעיף 19 (ד) לחוק הבחירות, הודן בוועדות בחירות אזוריות, קובע לאמור: "ד) המועמדים לוועדה אזורית וממלאי מקומם יוצעו לוועדה המרכזית על ידי באי כוח הסיעות או ממלאי מקומם." התיקון מוצע לשם הבהרה, שבא-כוח של סיעה הוא זה האמור בסעיף 25 (א) לחוק, המסדיר משרה זו.

סעיף 56 (א) לחוק הבחירות קובע לאמור: "א) לא יהיו מועמדים לכנסת עובדי המדינה וקציני הצבא האלה:

- (1) עובדי המדינה בדרגה 5 ומעלה של הדירוג המינהלי-הכללי או בדרגה ט"ז של הדירוג האחיד;
- (2) עובדי המדינה בדרגה מקצועית שמשכורתה היסודית התחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית התחלתית של דרגה 5 של הדירוג המינהלי-הכללי (להלן - דרגה מקבילה);
- (3) עובדי המדינה בדרגה נמוכה מדרגה 5 של הדירוג המינהלי-הכללי או בדרגה מקבילה או נמוכה מדרגה ט"ז של הדירוג האחיד אם לתפקידם נקבע מתח דרגתם את הדרגה 5 האמורה או דרגה מקבילה או דרגה ט"ז של הדירוג האחיד.
- (4) ...

הדירוג המינהלי-הכללי בוטל כשירות המדינה זה מכבר ובמקומו הונהג הדירוג האחיד. לפיכך מוצע לבטל כל

תיקון סעיף 74	בסעיף 74 (ג) לחוק הבחירות, במקום "חותם המעיד" יבוא "חותמת המעידה".
תיקון סעיף 79	בסעיף 79 (ב) לחוק הבחירות, אחרי "על פתיחת הקלפי" יבוא "על מהלך ההצבעה".
תיקון סעיף 89	בסעיף 89 לחוק הבחירות, בהגדרה של "חיילים", בסופה יבוא "ולרבות כל הנמנים חיל המשטרה".
תיקון סעיף 91	בסעיף 91 (א) לחוק הבחירות, בסופו יבוא "או בתעודת השופט שלו".
תיקון סעיף 107	בסעיף 107 (ב) לחוק הבחירות, במקום "חותם המעיד" יבוא "חותמת המעידה".
תיקון סעיף 130	בסעיף 130 (א) לחוק הבחירות, במקום "או של הקרן הקימת לישראל" יבוא "של הקימת לישראל או של רשות השידור".
תיקון סעיף 132	בסעיף 132 (א) לחוק הבחירות, במקום "היום ה-52" יבוא "היום ה-37".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 8 סעיף 107 (ב) לחוק הבחירות, הן ביוהוי המצביעים בכלי שיט, קובע לאמור: "(ב) מי שהצביע, יטביעו האחראים בתעודת הוהות או בפנקס היוהוי שלו חותם המעיד שהצביע לכנסת וינקבו את התעודה או הפנקס". מוצע גם כאן להחליף את החותם בחותמת.

סעיף 9 סעיף 130 (א) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(א) עובד המדינה, כולל עובד שירות התעסוקה, רשות הפיתוח ועודות הבחירות, וכן עובד של רשות מקימית, של הסוכנות היהודית או של הקרן הקימת לישראל, אשר יש להם סמכות מינהלית לרבות סמכות לפי תקנות ההגנה (שעת-חירום), 1915 או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, לא יקחו חלק בתעמולת הבחירות". עובדי רשות השידור היו לשנים עובדי המדינה ולכן האיטור לפי סעיף זה היה חל גם עליהם. עם קבלת חוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, חדלו עובדים אלה להיות עובדי המדינה. מוצע כעת להחיל עליהם את האיטור מהדש.

סעיף 10 סעיף 132 (א) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(א) הועדה המרכזית תמליץ לפני הממונים על השטחים שבהם מוגבל חופש התנועה לפי תקנות ההגנה (שעת-חירום), 1945, או לפי תקנות-שעת-חירום (אזורי בטחון), תש"ט-1949, על פעילי הגופים המיוצגים בכנסת היוצאת ועל פעילי רשימות המועמדים שיש לתת להם רשימות לתנועה הפשית בשטחים אלה; ההמ"לצה תינתן לפי הצעת באי-כוחם של אותם הגופים והרשימות; הממונים האמורים יתנו את הרשימות והקפם יהיה מן היום ה-52 שלפני יום הבחירות ועד למחרת יום הבחירות". בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 8), תשכ"ט-1968, קוצרו מרבית המועדים שנקבעו בחוק, במגמה לקצר את מערכת הבחירות. מוצע להתאים גם סעיף זה לאותה מגמה.

סעיף 74 (ג) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(ג) מי שהצביע, הטביע ועדת הקלפי הוהות או בפנקס היוהוי שלו חותם המעיד שהצביע, ינקבו את התעודה או הפנקס ותמחו את שם המשימת הבחורים". משתמשים בחותמת ולא בחותם ומוצע לתקן הסעיף.

סעיף 79 (ב) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(ב) ועדת הקלפי תערוך פרוטוקול, בטור-עברית ובתקנות, על פתיחת הקלפי ועל ספירת הקולות. הפרוטוקול עם כל חומר ההצבעה והאזהרות". הפרוטוקול של ועדת הקלפי מכיל גם פרטים המצביעים, כגון חילופי גברי בועדה במשך היום ויחידים במהלך ההצבעה. מוצע לתקן את הסעיף ולהוסיף הוראה לענין זה.

סעיף 91 (א) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(א) הוהות הוהות להצביע בקלפי לחיילים חייב באמור בסעיף 74 ובנוסף לכך בתעודת הבחירות". מוצע לאפשר לשוטרים להצביע בקלפיות ע"י שופט יוהה עצמו הן לפי תעודת תעודת השופט.

סעיף 91 (א) לחוק הבחירות קובע לאמור: "(א) הוהות הוהות להצביע בקלפי לחיילים חייב באמור בסעיף 74 ובנוסף לכך בתעודת הבחירות". מוצע לאפשר לשוטרים להצביע בקלפיות ע"י שופט יוהה עצמו הן לפי תעודת תעודת השופט.

11. בסעיף 146 (ב) לחוק הבחירות, ברשימת הסעיפים הזכרים בו, יימחק "90" ובמקום "145" יבוא "145 (א) (1)-(3), (5) ו-(6)".

דברי הסבר

(ג) ההצבעה בקלפיות לחיילים תהיה כשגקבעו בתקנות.
 (ד) בשעות ההצבעה לא יימצא אדם במקום הקלפיות לחיילים זולת חברי הועדה המרכזית, חברי ועדת הקלפיות בצניג ראש המטה הכללי או בא כוחו, בוחרים שמונה להיכנס לשם הצבעה, שר הפנים או בא-כוחו ושר הרושפים לדעת ועדת הקלפי לשמירת הסדר.
 (ה) ועדות הקלפי לקלפיות לחיילים יונעו את חברי הועדה המרכזית בהתייעצות עם ראש המטה הכללי בא-כוחו, וחבריהן יהיו כולם חיילים שדרגתם גבוהה מדרגת סמל; החייל בעל הדרגה הגבוהה יישמש יושב ראש ועדת הקלפי.
 תקנות והוראות שעה - 145. (א) שר הפנים רשאי בהסכמת הועדה המרכזית או על פי המלצת קיץ תקנות בכל ענין הנוגע לחוק זה, במידה שיש לה אינו מכיל הוראות לגביו, ובכלל זה בענינים הנוגעים ל.....
 (4) סדר הבחירות בין חיילים.....

סעיף 11 146 (ב) לחוק הבחירות קובע לאמור: "הועדה המרכזית רשאית לאצול מסמכיה ויהיה ליושב ראש הועדה יחד עם סגניו ולהעביר לביצועם תפקידים המוטלים עליה, למעט הסמכויות או התפקידים לפי סעיפים 17 (ג), 19, 21 (ב), 68 (ג), 76, 84, 90, 137 ו-142 ו-145 והסמכות שלא לאשר רשימת מועמדים".
 מוצע לאפשר לוועדת הבחירות המרכזית להעביר מסמכי הועדה ליושב ראש הועדה וסגניו גם את הסמכות בקשר לקביעת סדר הבחירות בין חיילים. וזה לשון הסעיפים שמדובר בהם:
 "קלפיות לחיילים - 90. (א) חיילים רשאים להצביע בקלפיות מיוחדות לחיילים; יושב ראש הועדה המרכזית יקבע את מקומות הקלפיות האלה לפי המלצת ראש המטה הכללי או בא-כוחו, והודעה על מקומות אלה תפורסם במקום ובצורה שנקבע בתקנות.
 (ב) חייל הרוצה להצביע בקלפי לחיילים אינו מרוחק לקלפי מטוימת.

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 4), תשכ"ט-1969

1. לאחר סעיף 42 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 יבוא העיקרי, יבוא:

"הפסקת שירות - 42. עובד המדינה וחייל בשירות קבע של צבא הגנה לישראל נכלל ברשימת מועמדים, יופסק שירותו מיום הגשת רשימתו ועד יום הבחירות."

2. בסעיף 75 (א) לחוק העיקרי, במקום "או של הקרן הקימת לישראל" יבוא הקימת לישראל או של רשות השידור."

דברי הסבר

יש להם סמכות מינהלית, לרבות סמכות (שעת חירום), 1945, או תפקיד שבו לא יקחו חלק בתעמולת הבחירות כשהם שבה מתקיימות בחירות.
 עובדי רשות השידור היו לסוגיה זו האיסור לפי סעיף זה היה חל גם על רשות השידור, תשכ"ה-1965, חוק עובדי המדינה.
 מוצע כעת להחיל עליהם את התיקון.

סעיף 1 לפי חוק הבחירות לבנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-1969, יופסק שירותו של עובד המדינה ושל חייל מיום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו ועד יום הבחירות. מוצע לקבוע הוראה דומה גם לגבי הבחירות לרשויות המקומיות.
סעיף 2 75 (א) לחוק העיקרי קובע לאמור: (א) עובד המדינה, כולל עובד שירות התעסוקה, רשות המיתוח וכן עובד של רשות מקומית, של הסוכנות היהודית או של הקרן הקימת לישראל, אשר

1 ס"ח תשכ"ה, עמ' 248; ס"ח תשכ"ו, עמ' 71; ס"ח 549, תשכ"ט, עמ' 36; ס"ח 555, תשכ"ט, עמ' 107.
 הצעות חוק 834, כ"א

- תיקון הכותרת לפרק ח' בכותרת הפרק ח' לחוק העיקרי, בסופה יבוא "ושוטרים".
- תיקון סעיף 78 בסעיף 78 לחוק העיקרי, אחרי "או בשירות קבע של צבא-הגנה לישראל" יבוא כל הנמנים עם חיל המשטרה".
- תיקון סעיף 81 בסעיף 81(א) לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או בתעודת השוטר שלו".

דברי הסבר

סעיף 78 (א) לחוק העיקרי קבע לאמור: "4 (א) חיילים בשירות סדיר או בשירות מעיל לפי חוק שירות בטחון, תשי"ט-1959 (משולב) או בשירות קבע של צבא-הגנה לישראל (חיילים), רשאים להצביע, בבחירות לכל המאוחר בסעיף 4, בקלפיות מיוחדות לחיילים, על ידי השר לפי המלצת ראש המטה הכללי או מפקדות הקלפי לחיילים יובאו לידעת החיילים ונודעים בדבר בדרך שיקבע שר הפנים לפי המלצת המטה הכללי או בא-כח".

לנוכח התפרסות חיל המשטרה, לרבות משמר הגבול, מחמת צרכי השעה, מוצע לאפשר גם לשוטרים להצביע בקלפיות המיוחדות לחיילים לפי הוראות פרק ח' של החוק. לפי סעיף 81 (א) לחוק -

סעיף 5 - חייל הרוצה להצביע בקלפי לחיילים חייב לזהות את עצמו כאמור בסעיף 60 ובנוסף לכך על ידי תעודת החייל שלו.

מאחר שמוצע לאפשר לשוטרים להצביע בקלפיות לחיילים, מן הדין ששוטר יזהה עצמו גם על ידי תעודת השוטר שלו.

חוק שירות התעסוקה (תיקון), תשכ"ט-1969

- תיקון סעיף 50 אמור בסעיף 50 לחוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959 (להלן - החוק העיקרי), (א) "ואחרי יבוא:
- "(ב) לא הגיש ארגון מעבידים או ארגון עובדים רשימת מועמדים כאמור בסעיף קטן (א)(2) או (3), לפי הענין, הוך שלושה חדשים מהיום שבו נתבקש על כך מאת שר העבודה, רשאי השר למנות כחבר ועדת המקצוע אדם הנראה לו מתאים לכך".
- תיקון סעיף 59 אמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן "א" ואחרי יבוא:
- "(ב) שר העבודה רשאי באישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות אגרה בעד בחינת מקצוע לפי פרק זה."

דברי הסבר

לפי חוק שירות התעסוקה, רשומים שירות העבודה בלשכות על פי מקצועות. המבקש למקצוע פלוגי מוכרת לקבוע תעודות המקצוע ניתנת על פי תעודת המתמחה על ידי שר העבודה, שר החיים, שאחד מהם מתמנה מרשימת על ידי ארגון העובדים המייצג את עובדים באותו מקצוע, ואחד על ידי ארגון המעבידים הייצג באותו מקצוע. הנוגע בדבר נמנה מלהגיש בקשה, והתוצאה היא שאין אפשרות, ומן הנמנע הוא לספק תעודות מקצוע לקבלת תעודת מקצוע.

מוצע, איפוא, להסמיך את שר העבודה למנות חבר בוועדת המקצוע על-פי שיקול דעתו, כל אימת שהארגון הנוגע בדבר לא הגיש רשימת מועמדים הוך חדשים מהיום שבו נתבקש להגישו.

סעיף 2 לקבל תעודת מקצוע מקצוע מקיימות ועדות המקצוע בחינות למקצוע. אין בחוק הקיים כל סמכות לגבות אגרות בעד בחינות אלה. בנוסף לבעיה התקציבית הנדרשת על ידי כך, מעורר הדבר גם זלזול בעצם הבחינות, כשרק כ-20% מהנרשמים לבחינות משתתפים בהן בפועל. מוצע בזה להסמיך את שר העבודה לקבוע, בתקנות ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, אגרות בעד בחינה לקבלת תעודת מקצוע.

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 2), תשכ"ט-1969

- תיקון סעיף 77
1. בסעיף 77 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן - החוק העיקרי), במקום "ובשני עתונים יומיים" יבוא "ועל לוחות המודעות של כל רשות מקומית שבתחום התכנון והבניה".
- תיקון סעיף 117
2. בסעיף 117 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: "ובלבד שהחובה לפרסם בשני עתונים יומיים לא תחול על דחיית תכנית, אלא שהודעה עליה תפורסם על לוחות המודעות של כל הרשות מקומית שבתחום התכנון והבניה שנדחתה".
- הוספת סעיף 119א
3. בסימן ו' של פרק ג' לחוק העיקרי, אחרי סעיף 119 יבוא:
- 119א. שר הפנים רשאי לקבוע בתקנות דרכים נוספות שבהן יש להודיע לידועת הציבור הודעה בדבר תכניות לפי פרק זה.
- דרכי פרסום נוספות

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, הטיל חובה לפרסם בשני עתונים יומיים כל תכנית המוגשת להחלטת הרשות המקומית, וזאת בנוסף לפרסומה ברשומות ובמשרדי הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר; חובה זו לא היתה קיימת לפי פקודת הבניה, 1936. מתברר שהפרסום בעתונים היומיים איננו יעיל יותר, בהבאת תוכן הלידיעת הנוגעים בדבר, מן הפרסום ברשומות, ואיננו מוסיף עליו. לעומת זאת הוצאות כספיות גדולות למוסדות התכנון וליוזמי התכניות, עד כדי 100,000 לירות וסכום זה עלול עוד לגדול בעתיד. מוצע לבטל את החובה לפרסם הודעות כאלה בעתונים יומיים, ותחת זאת להטיל חובה פרסום על לוחות המודעות של כל רשות מקומית בתחום התכנון, וכן בדרכים ששר הפנים יוסמך לקבוע בתקנות.

הצעת החוק המוגשת להלן היא על דעת המועצה הארצית שנתכוננה לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

שליפיהם יינתנו היתרי בניה, היתרים או אישור תשריט של חלוקת קרקע בניהו השינוי, ותקפם של תנאים אלה יהיה עד או עד להפקדתם או דחייתם של התכנית עד שיבוטלו על ידי מי שקבעם, הכל לפי יותר.

2 סעיף 2 "פרסום אישור תכנית" הודעה על אישור תכנית לפי סימן ו' ותפורסם בדרך שנותנים ומפרסמים אותה תכנית, והיא תינתן למי שזכה הפקדה כאמור.

3 סעיף 3 במקום החובה לפרסם הודעה יומיים, שמוצע לבטל שר הפנים לקבוע בתקנות דרכים נוספות ההודעות לידעת הציבור.

סעיף 77 לחוק העיקרי קובע לאמור: "הודעה על הכנת תכנית - 77. החליטה ועדה מקומית להכין תכנית מיתאר מקומית או תכנית מפורטת, או החליטה ועדה מחוזית להכין שינוי תכנית כאמור, תפרסם הודעה המקומית או הודעה המחוזית, הכל לפי הענין, הודעה על כך ברשומות, במשרדי הרשויות המקומיות ובשני עתונים יומיים, ותפרט בה את תחום התכנית או השינוי המוצעים."

תוצאתו של פרסום ההודעה לפי סעיף 77 היא, שעד להפקדתה של התכנית או השינוי לתכנית, ניתן לקבוע תנאים למתן היתרי בניה, וזאת לפי סעיף 78 לחוק האמור:

"היתרים וחלוקה בתקופת ביניים - 78. פורסמה ההודעה, רשאית הועדה המחוזית, או הועדה המקומית באישור הועדה המחוזית, הכל לפי הענין, לקבוע תנאים

1 ס"ח תשכ"ה, עמ' 307; תשכ"ז, עמ' 10.

האמור בסעיף 136 לחוק העיקרי יסומן "א", המלים "מתן פרסום" שבו – יימחק, ו"ריו יבוא":

"(ב) הוראות סימן ו' בדבר פרסום יחולו, בשינויים המחוייבים, על הפקדה של שינוי תכנית, ביטולה והתלייתה; הודעה על אישור שינוי תכנית, ביטולה והתלייתה תפורסם ברשומות ועל לחות המודעות של כל רשות מקומית שבתחום התכנית."

תחילה

תחילתו של חוק זה כעבור 60 יום מיום פרסום ברשומות.

דברי הסבר

דבר מיום תחילתם כדינה של תכנית מיום תחילת תקפה. מוצע להשאיר את הדין הקיים בנוגע לפרסום הודעות על הפקדה של שינוי תכנית, ביטולה או התלייתה, ואילו ביחס להודעות על אישור שינוי תכנית, ביטולה והתלייתה יחולו ההוראות בדבר פרסום מצומצם.

כדי לתת שהות לרשויות התכנון להתכונן **סעיף 5** להוראות החדשות, מוצע להחיל את תקפו רק כעבור 60 יום מיום פרסום החוק ברשומות.

סעיף 136 לחוק העיקרי קובע כדלקמן: **4** "תחילת סימן ו' – 136. הוראות סימן ו' הנקודה התבגוריות, אישור, ערר, מתן פרסום ותחילה, בקשר לתכניות, יחולו בשינויים המחוייבים על שינוי תכנית, ביטולה והתלייתה, וכן חובה לצרף תשריט להחלטה על ביטול, שינוי או תיקון שאינם מחייבים שינוי של תשריט המקורית, אלא אם הועדה המחוזית החליטה שינוי תכנית, ביטולה או התלייתה, דיגם לכל