



רשומות

הצעות חוק

14 בנובמבר 1971

969

כ"ו בחשוון תשל"ב

עמוד

88

חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון), תשל"ב—1971

חוק וישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון), תשל"ב-2-1971

- תיקון סעיף 1
1. בסעיף 1 לחוק וישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, תשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי) -
- (1) בהגדרת "עבודות הנדסה בנאיות", במקום "סוגים" יבוא "ענפים";
- (2) בהגדרת "קבלן לעבודות הנדסה בנאיות" אחרי "לרבות מי שמבצע" יבוא "בעצמו או על ידי אחר".
- החלפת סעיפים 2 ו-3
2. במקום סעיפים 2 ו-3 לחוק העיקרי יבוא:
2. (א) השרים רשאים בתקנות לחלק ענפים של עבודות הנדסה בנאיות לענפי משנה, לשנות את החלוקה או לבטלה וכן למוג ענפי משנה.
- (ב) החלוקה של ענף לענפי משנה לא יהיה בה כדי למנוע אדם מלהירשם לענף בכללותו, ומי שרשום בפנקס לענף בכללותו רשאי לבצע עבודות בכל ענפי המשנה של הענף.
3. (א) השרים ימנו רשם שינהל את פנקס הקבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (בחוק זה - הפנקס).
- (ב) הפנקס יכיל מדורים נפרדים לכל אחד מהענפים וענפי המשנה וכל קבלן יירשם במדור המכיל את הענף או ענף המשנה שבו הוא רשאי לעסוק.
- (ג) מי שנרשם בפנקס יתן לו הרשם רשיון לתקופה שנקבעה בתקנות, ובו יצויין כל מדור שבו נרשם בפנקס.

דברי הסבר

על "בונים", דהיינו על גופים ויחידים משני סוגים: הבונים בעצמם על הקרקע שבבעלותם או ברשותם והם מת-קשרים ישירות עם משתכנים לשם מכירה או השכרה; והבונים על ידי אחרים בניגים למכירה או להשכרה על קרקע שבבעלותם או ברשותם. התעורר ספק אם נוסח ההגדרה הנוכחי של "קבלן לעבודות הנדסה בנאיות" תופס גם לגבי גופים ויחידים המבצעים בניה באמצעות קבלנים. התיקון בא להסיר ספק זה.

סעיף 2 סעיפים 2 ו-3 לחוק העיקרי מורים לאמור: "2. השרים ימנו רשם שינהל את פנקס הקבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (להלן - הפנקס)."

3. (א) הפנקס יכיל מדורים נפרדים לכל אחד מענפי עבודות הנדסה בנאיות, שהם בנין, כבישים, גשרים, ביוב, ניקוז, נמלים, מים, וכל קבלן יירשם במדור המכיל את ענף העבודה שבו הוא רשאי לעסוק.

סעיף 1 לחוק העיקרי הוא סעיף ההגדרות. סעיף 1 חו לשונו:

1. בחוק זה - "עבודות הנדסה בנאיות" - בנייה, לרבות בניית פנים, סלילת כבישים, הקמת גשרים, ביוב, ניקוז, בניית נמלים ובניית מפעלי מים; השרים רשאים לקבוע בתקנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, סוגים נוספים של עבודות הנדסה בנאיות לענין חוק זה;

"קבלן לעבודות הנדסה בנאיות" - מי שמקבל על עצמו עבודות אלה למען אחר, לרבות מי שמבצע עבודות כאמור על קרקע שבבעלותו או ברשותו לשם מכירה או השכרה.

(1) החוק העיקרי עוסק ב"ענפי עבודה" ולא ב"סוגי עבודה", ומוצע להתאים את המינוח.

(2) החוק צריך לחול לא רק על "קבלנים" במובן הטכני (מי שמבצעים עבודות למען אחר), אלא גם

1 ס"ח תשכ"ט, עמ' 218.

3. בסעיף 4 לחוק העיקרי -

תיקון סעיף 4

(1) במקום הרישה יבוא:

"(א) ואלה הזכאים להיות רשומים לענף:"

(2) בפסקה (2), בסופה יבוא "וכן מי שהוכיח, בראיות ובמבחנים שקבעו השרים בתקנות, שהוא הנדסאי או טכנאי ויש לו נסיון כאמור:"

(3) במקום פסקה (5) יבוא:

"(5) תאגיד אשר מחברי הגוף המנהל בפועל את עסקיו לפחות שניים, ובסוגי תאגידי שנקבעו - לפחות אחד, ממל-אים אחרי התנאים שבאחת מפסקאות (1) עד (4), וכן שותפות אשר מהשותפים לפחות שניים, ואם היו בה רק שני שותפים - לפחות אחד, ממלאים אחרי התנאים כאמור:"

(4) אחרי פסקה (6) יבוא:

"(7) מי שהיה שלוש שנים לפחות חבר בגוף המנהל בפועל תאגיד הרשום בפנקס או שותף, שאינו שותף מוגבל, בשותפות הרשומה בפנקס והיה חבר כאמור ביום תחילת חוק זה:"

(5) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) ואלה הזכאים להיות רשומים לענפי משנה:

(1) הזכאי להירשם במדור של ענף מסויים שהוא מבקש להירשם לגבי ענף משנה שלו;

(2) מי שעיסוקו בענף משנה מסויים ואשר נתמלאו לגביו תנאים ומבחנים שקבעו השרים בתקנות;

(3) בוגר בית ספר או קורס מקצועי הנמנים עם רשימה של בתי ספר או קורסים אשר תיקבע בתקנות דרך כלל או לענף פלוגי."

4. האמור בסעיף 8 לחוק העיקרי יומן (א) ואחריו יבוא:

תיקון סעיף 8

"(ב) מי שניהל בפועל תאגיד שהיה רשום בפנקס, או היה אחד

מחברי הגוף אשר ניהל בפועל תאגיד כאמור, או היה שותף, שאינו שותף מוגבל, בשותפות שהיתה רשומה בפנקס, ורישומם של התאגיד או של השותפות בוטל מאחת הסיבות המפורטות בסעיף קטן (א) - לא יהיה זכאי להירשם בפנקס, ולא ייחשב כמי שממלא אחרי התנאים לרישום כאמור בסעיף 4 (א) (5), במשך חמש שנים לאחר הביטול כאמור."

ד ב נ י ה ס ב ר

סעיף 3 הרישה של סעיף 4 לחוק העיקרי אומר: "ואלה זכאים להיות רשומים בפנקס לאחר שישלמו אגרת הרישום שנקבעה בתקנות:"

מוצע להעביר את ענין האגרה לסעיף התקנות (ראה סעיף 8 להלן), ולחלק את סעיף 4 כך שסעיף קטן אחד ידון בזכאים להיות רשומים לענפים וסעיף קטן אחד ידון בזכאים להיות רשומים בענפי משנה.

סעיף 4 סעיף 8 לחוק העיקרי מורה לאמור: "8. אלה אינם זכאים לרישום בפנקס, ואם נרשמו יבוטל רישומם:

(ב) השרים רשאים להורות בתקנות על מיוזגם של מדורים קיימים או על חלוקתו של מדור אחד לשניים או ליותר."

מוצע לאפשר חלוקת ענפים לענפי משנה, מיוזגם וביטולם, בלי לגרוע מהאפשרות להירשם לענף בכל-לותו, היינו לכל ענפי המשנה שלו.

קבלן רשום יהיה רשאי לבצע עבודות הנדסה בנאיות רק כשהוא בעל רשיון; תקופת הרשיון תהיה כפי שייקבע בתקנות.

- תיקון סעיף 12 5. בסעיף 12 לחוק העיקרי -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "חמישה עשר חברים" יבוא "ששה עשר חברים";
- (2) בסעיף קטן (ב) (4), במקום "ארבעה אנשי ציבור" יבוא "חמישה אנשי ציבור".
- תיקון סעיף 14 6. בסעיף 14 לחוק העיקרי, במקום "לענפי" יבוא "לענפים או לענפי משנה של".
- הוספת סעיף 14א 7. אחרי סעיף 14 לחוק העיקרי יבוא:
- 14א. קבלן שמקום עסקו העיקרי מחוץ לישראל ואין לו מקום עסקים רשום בישראל, רשאים השרים לפטור אותו מתחולת חוק זה לגבי עבודות הנדסה בנאיות שבגדר מכרו בין-לאומי לביצוען בישראל שהוא מבקש להשתתף בו.
- תיקון סעיף 17 8. בסעיף 17 לחוק העיקרי, בסוף פסקה (3) יבוא "ובעד רשיון".

ד ב ר ה ס ב ר

(5) שלושה נציגי הממשלה שנקבעו על ידיה על פי המלצת השרים...
מוצע להגדיל את מספר נציגי הציבור במועצה.

סעיף 6 סעיף 14 לחוק העיקרי מורה לאמור:
"14. לא יבוצעו עבודות הנדסה בנאיות שהיקפן הכספי או מהותן המקצועית חורגים מהתחום שנקבע בתקנות באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, אלא על ידי קבלן רשום לענפי עבודות אלה."

כדי להסיר ספק מוצע להחיל את ההגבלות שבסעיף גם לגבי ענפי משנה של סוגי העבודות המוגבלות.

סעיף 7 בהתחשב עם כורח הנסיבות מוצע לשחרר מתחולת החוק קבלן שמקום מושבו העיקרי בחוץ-לארץ, המעוניין להשתתף במכרו בין-לאומי לגבי עבודה מסויימת בארץ.

סעיף 8 לפי סעיף 17 (3) לחוק העיקרי רשאים השרים, לאחר התייעצות במועצה, להתקין תקנות בדבר "האגרות שישולמו בעד הרישום בפנקס". מוצע שיוכלו השרים לקבוע אגרה גם בעד רשיון לפי סעיף 3 (א) החדש המוצע.

(1) פושט רגל, כל עוד לא שוחרר;
(2) מי שהורשע בעבירה שיש בה בהתאם למבחנים שנקבעו בתקנות כדי לערער מהימנותו להיות קבלן רשום, וכל עוד לא עברו שלוש שנים מיום שנשא עושו על אותה עבירה;

(3) מי שנהג דרך קבע בניגוד לנותנו המקובל במקד צועו כפי שהוגדר בתקנות.
ההוראה המוצעת באה למנוע שופים שנפסלו כאמור יירשמו בפנקס הקבלנים באמצעות גוף משפטי אחר.

סעיף 5 סעיף 12 לחוק העיקרי מורה לאמור:
"12. (א) השרים ימנו מועצה לעבודות הנדסה בנאיות ובה חמישה עשר חברים (להלן - המועצה).
(ב) זוהי הרכב המועצה:

(1) אדם שמינו השרים לשמש יושב-ראש המועצה;

(2) חמישה נציגים של הארגון היציג של הקבלנים והבונים בישראל;

(3) שני נציגים של גופים אחרים בעלי משקל בשטח הבניה במדינה;

(4) ארבעה אנשי ציבור שנקבעו על ידי השרים לאחר התייעצות בארגונים ציבוריים שהם לדעת השרים נוגעים בדבר;