



רשומות

# הצעות חוק

10 ביולי 1972

1011

כ"ח בתמוז תשל"ב

עמוד

408	חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972
409	חוק הרשויות המקומיות (ביוב) (תיקון), תשל"ב-1972

מתפרסמות בזה הצעות חוק מטעם הממשלה:

## מבוא

כל רשות מקומית היא אישיות משפטית נפרדת. אף כי יש לה סמכויות מוגבלות לפעול במשותף עם רשויות מקומיות אחרות או עם מוסדות המדינה, יש עניינים שבהם דרושה החלטה של מועצת הרשות המקומית לבדה. אחד העניינים הוא הזמנתם וקבלתם של וטבין, שירותים ועבודות. לעתים נמצא, כי יעיל וחסכוני יותר להזמין טובין או עבודות בהיקף כה גדול שרשות מקומית בודדת אינה מסוגלת לעמוד בו לבדה, או שדרושה סגב-דרטיזציה של ציוד למספר רשויות מקומיות, במיוחד אם ציוד זה מוזמן מחוץ לארץ (כגון ציוד כבאות). אף הרשויות המקומיות מעוניינות במקרים כאלה להזמין הזמנה משותפת, למען התאמת ציודן לדרישות משותפות, אולם עד כה לא היתה אפשרות חוקית לכך.

לאחרונה מתנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על מתן מילווה בהיקף גדול לעבודות ביוב ברשויות המקומיות. אחת הדרישות האולטימטיביות של הבנק העולמי למתן המילווה היא, כי ביצוע העבודות ייעשה בהיקף כזה שיצדיק פרסום מכרז בין-לאומי.

אכן, לפי דיני הרשויות המקומיות, הזמנתן וקבלתן של עבודות מעל להיקף מסויים טעון מכרז פומבי. אולם היקף העבודות שהמילווה מיועד להן הוא מעבר לעבודות המבוצעות בחלק ניכר מהרשויות המקומיות הבודדות.

החוק המוצע בא לקבוע מסגרת חוקית לפרסום מכרזים משותפים, בין ביזמת הרשויות המקומיות עצמן ובין ביזמת שר הפנים, ולאפשר הקמת ועדת מכרזים משותפת למספר רשויות מקומיות אשר הרכבה ודרך פעולתה ייקבעו בתקנות.

## חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972

1. בחוק זה, "רשות מקומית" – לרבות איגוד ערים. הגדרה
2. רשויות מקומיות רשאיות להחליט כי לענין פלוני או לסוג ענינים יתקשרו בחוזה להזמנת טובין, להזמנת שירותים או לביצוע עבודות לאחר פרסום מכרז פומבי משותף, ובלבד שלהוצאות המשוערות של ביצוע המכרז ניתנה הקצבה מתאימה בתקציבים המאושרים של הרשויות המקומיות או שניתנה הרשאה לכך משר הפנים. החלטה על מכרז משותף
3. (א) שר הפנים רשאי להורות בצו כי לענין פלוני או לסוג ענינים לא תתקשר רשות מקומית בחוזה להזמנת טובין, להזמנת שירותים או לביצוע עבודות, אלא לאחר פרסום מכרז פומבי משותף. מכרז משותף על פי הוראת השר
- (ב) שר הפנים רשאי להורות לענין מסויים שרשויות מקומיות פלוניות יתקשרו בחוזה להזמנת טובין, הזמנת שירותים או ביצוע עבודות, לאחר פרסום מכרז פומבי משותף להן.
4. (א) קיבלו רשויות מקומיות החלטה לפי סעיף 2 או נתן השר הוראה לפי סעיף 3, תוקם ועדת מכרזים משותפת. ועדת מכרזים משותפת
- (ב) דרך הרכבתה של ועדת המכרזים המשותפת ודרכי פעולתה ייקבעו בתקנות.
5. החלטת ועדת המכרזים המשותפת תבוא במקום החלטתן של מועצות הרשויות המקומיות לכל דבר וענין. חוקף החלטה הועדה

### דברי הסבר

מוצע כי גם "איגוד ערים" יוכל להשתתף במכרז המשותף למספר רשויות מקומיות ולא רק עיריה או מועצה מקומית, שהן, לכל הדעות, רשויות מקומיות כמשמעותן בפקודת הפרשנות.

**סעיף 1** מוצע כי גם "איגוד ערים" יוכל להשתתף במכרז המשותף למספר רשויות מקומיות ולא רק עיריה או מועצה מקומית, שהן, לכל הדעות, רשויות מקומיות כמשמעותן בפקודת הפרשנות.

**סעיף 2** כל ענין ידרוש הרכב שונה של ועדת מכרזים משותפת. לפיכך מוצע כי דרכי ההרכבה של ועדת מכרזים משותפת, ולא רק דרכי פעולתה, ייקבעו בתקנות.

**סעיף 2** סעיף זה נועד לאפשר התארגנות מרצון של מספר רשויות מקומיות למנות ועדת מכרזים משותפת אשר תכין ותטפל בכל הקשור בהוצאת מכרז פומבי משותף, בלעדי הוראה מפורשת בחוק אין רשות מקומית רשאית להעביר לוועדה שאינה אחת מועדותיה סמכות להיזת ועדת מכרזים.

**סעיף 3** על פי דיני הרשויות המקומיות, החלטת ועדת מכרזים, הפועלת בעיריה או במועצה מקומית, היא בבחינת המלצה, וכות החלטה הסופית היא בידי מועצת הרשות המקומית. כונת החוק המוצע היא כי החלטותיה של ועדת מכרזים משותפת יחייבו את הרשויות המקומיות שהשתתפו בה.

כדי שיהיה פיקוח על ההוצאות הכספיות, נקבע שיש להבטיח כי ההוצאות המשוערות לביצוע המכרז ישורייין מראש התקציב המתאים בתקציבי הרשויות המקומיות, או ניתנת מראש הרשאה לכך מאת שר הפנים.

אשר על כן מוצע כי החלטתה של ועדת המכרזים תבוא במקום החלטתן של מועצות הרשויות המקומיות לכל דבר וענין, ולא יהיה צורך בקבלת החלטה בכל רשות מקומית, כגון החלטה על שינוי בתקציב או על תתימת חוים עם הווכח.

**סעיף 3** (א) מוצע להקנות סמכות לשר הפנים לערוך רשימה של ענינים אשר לגביהם לא תהיה רשות מקומית מוסמכת להתקשר בחוזה אלא לאחר מכרז פומבי משותף.  
(ב) מוצע להסמיך את שר הפנים להורות לרשויות

6. שר הפנים רשאי להורות על דרכי הפיקוח המשותף על ביצוע תוזה שנחתם על פי החלטת ועדת מכרזים משותפת.
7. בהוצאות הכרוכות בהכנת המכרז ובהוצאות ועדת המכרזים ישאו הרשויות המקומיות באופן יחסי לחלקן במכרז.
8. שר הפנים רשאי, אם ראה סיבה מיוחדת המצדיקה זאת, להורות על שינויים בתקציב רשות מקומית תוך שנת הכספים, אם הדבר דרוש לביצוע מכרז משותף שהורה על עריכתו.
9. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה.

#### דברי הסבר

**סעיף 7** פעולתה של ועדת מכרזים משותפת כרוכה בהוצאות, ויש לקבוע בחוק כי הרשויות המקומיות המשותפות בוועדה הן שישאו בהוצאותיה. הנטל יהיה יחסי לחלקן במכרז.

**סעיף 8** פועל יוצא של כל החלטה של ועדת המכרזים היא הוצאה כספית של הרשות המקומית. הוצאה כזו חייבת למצוא את ביטוייה בתקציב של הרשות המקומית, אף אם לא החליטה על המכרז המשותף אלא שר הפנים הורה על עריכתו. בנסיבות כאלה מוצע לתת סמכות מפורשת לשר הפנים להורות גם על הכנסת שינויים בתקציב הרשות המקומית.

**סעיף 6** בהעדר סמכות לקבוע הליכי פיקוח על ביצוע תוזה שנחתם עם הוזהב במכרז שהור ציאה ועדת מכרזים משותפת, יסרבו קבלנים וספקים להגיש הצעות לוועדה, מחשש שיהיה עליהם להתדיין עם כל רשות מקומית בנפרד.

מכיון שדרכי הפיקוח עלולים להיות שונים מענין לענין, מוצע להסמיך את שר הפנים להורות על דרכי הפיקוח על כל תוזה אשר נחתם כתוצאה מזכיה במכרז שהוציאה ועדת מכרזים משותפת.

#### חוק הרשויות המקומיות (ביוב) (תיקון), תשל"ב-1972

1. בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 (להלן - החוק העיקרי), תיקון סעיף 16 במקום "ומיתקנים אחרים, למעט מכון טיהור" יבוא "מכון טיהור שאינו מיועד לייצור מי שתיה ומיתקנים אחרים".

#### דברי הסבר

ביוב. לפי הוראות הסעיף "ההיטל מוטל לשם כיסוי ההוצאות של התקנת הביוב או קנייתו, יוצא איפוא שרשות מקומית אינה יכולה להטיל היטל על התקנתם או קנייתם של מכוני טיהור.

מכוני הטיהור הם משני סוגים מבחינת תיפקודם: מכרזים המטהרים את מי הביוב כדי שאפשר יהיה לסלקם כלי שיגרמו למטרד, ומכונים המטהרים את מי הביוב לדרגת מי שתיה ועל ידי כך "יוצרים" מים.

הסוג הראשון של מכוני הטיהור הוא היום צורך חיוני וחלק בלתי נפרד מכל מערכת ביוב, בין היתר כדי

**סעיף 1** סעיף 16 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"הודעה על התקנת ביוב

16. החליטה רשות מקומית להתקין ביוב או לקנותו, המסור לבעלי כל נכס שהביוב ישמש אותו הודעה על כל שלב העומד להתקנה או לקניה, היינו ביוב ציבורי, ביוב מאסף ומיתקנים אחרים למעט מכון טיהור; וטענה כי הודעה כאמור לא נמסרה למי שחייב בתשלום בעקבות ההודעה לא תישמע אלא מאותו חייב עצמו."

לפי סעיף 17 לחוק, בעלי הנכסים שנמסרה להם הודעה כאמור בסעיף 16 הנזכר חייבים בהיטל התקנת

1 ס"ח תשכ"ב, עמ' 97.

תיקון סעיף 54 2. סעיף 54 לחוק העיקרי יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הפנים להסדיר בתקנות מתן הודעות לבעלי נכסים על דבר החלטת הרשות המקומית להתקין או לקנות מכון טיהור כאמור בסעיף 16."

#### דברי הסבר

באזור האיסוף שלהם, ואין זה מעשי לחייב את הרשות המקומית לשלוח הודעות אישיות לכל בעלי הנכסים על התקנת מכון טיהור. אולם סעיף 54 קובע כי המצאת מסמכים לפי חוק זה יהיה לפי סעיף 132א לפקודת העיריות, 1934, שהוא סעיף 344 לנוסח החדש של פקודת העיריות. סעיף זה דורש מסירה אישית, הנחה במקום המגורים או מקום העסקים, משלוח בדואר, או הדבקה על החצרים.

מוצע להסמיך את שר הפנים להסדיר בתקנות את דרך מתן ההודעות לבעלי הנכסים על התקנת מכון טיהור. בתקנות אלה ייקבעו דרכי פרסום אחרות, כגון מודעות בעתון או בלוחות המודעות של הרשות המקומית.

למנוע זיהום הים והחופים וזיהום הנחלים שמי הביוב מזהמים אליהם. בימים אלה מתנהל מ"מ עם הבנק העולמי על העמדת הלוואות לרשות הרשויות המקומיות, שמממן אותו בחלקן הבנק העולמי. לצורך התקנתן והרחבתן של רשתות הביוב של הרשויות המקומיות. אחד התנאים שהתנה הבנק העולמי לאישור עקרוני של הפרוייקט הוא, שהרשויות המקומיות יוסמכו לגבות מהתושבים גם הוצאות התקנת מכוני טיהור, מסוג ראשון זה, שיוקמו במסגרת הפרוייקט. לשם כך מוצע להרחיב את סמכותן של הרשויות המקומיות לענין זה.

**סעיף 2** בניגוד ליתר חלקי מערכת ביוב קשה לקבוע איזה מכון טיהור משרת נכס פלוני ברשות המקומית. מכוני הטיהור משרתים את כלל הנכסים