



רשומות

# הצעות חוק

12 ביולי 1973

1080

י"ב בתמוז תשל"ג

עמוד

416	חוק למניעת מפגעים (הגנה בפני רעש כלי טיס), תשל"ג—1973
417	חוק הגנת השכר (תיקון מס' 10), תשל"ג—1973
418	חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 2), תשל"ג—1973

## חוק למניעת מפגעים (הגנה בפני רעש כלי טיס), תשל"ג-1973

1. בחוק זה –  
"כלי טיס" – כלי או מיתקן הנתמך באטמוספירה על-ידי תגובות האוויר, למעט תגובות האוויר כנגד פני הקרקע או מיב, לרבות מנוע, מדהף, רוטור, אבזר או חלק אחר של כלי טיס;  
"שדה תעופה" – שדה תעופה או מינחת כמשמעותם בחוק הטיס, 1927, ולגבי מינחת – כפי שיקבע שר התחבורה;  
"חוק זה" – לרבות תקנות והוראות לפיו.
2. (א) השטחים שבהם קיימים שדות תעופה או המיועדים להקמת שדות תעופה, והסביבה הסמוכה להם, יותחמו במספר אזוריים שבהם קיים או יהיה קיים מיטרד רעש הנובע מפעילות כלי טיס (להלן – מיטרד רעש), לפי מספרי מקסימום ומינימום של יחידות מידת רעש.  
(ב) שר התחבורה יקבע בתקנות את תיחום האזורים ואת יחידות מיטרד הרעש כאמור.
3. כל אימת שישתנה מיטרד הרעש הנובע מפעילות כלי טיס בתחום אזור או אזוריים שנקבעו לפי סעיף 2, כך שתחול עליה או ירידה שנקבע בתקנות, במספר יחידות מידת מיטרד רעש, מעל מספר המקסימום כאמור בסעיף 2 (א) לאזור כל שהוא או מתחתיו, יתחום שר התחבורה מחדש את אזור מיטרד הרעש של אותו שדה תעופה כאמור בסעיף 2 (ב).
4. בלי לגרוע מסעיפים 2 ו-3, ייבדק מיטרד הרעש בשדות תעופה ובשטחים הסמוכים אליהם אחת לחמש שנים או כאשר יתהוו סיבות מיוחדות לכך, כדי לברר אם חלו בהם שינויים, או צפויים בהם שינויים בחמש השנים הבאות, המחייבים או מצדיקים תיחום מחדש של אזורי מיטרד הרעש; התברר מהבדיקה כי יש לתחום מחוזש את אזורי מיטרד הרעש, יתחום שר התחבורה מחדש את האזורים האמורים או חלק מהם לפי הצורך, כאמור בסעיף 2 (ב).
5. (א) הבניה בכל אחד מהאזורים שנקבעו תיאסר, תוגבל או תותנה בהתקנת אמצעי הגנה כנגד מיטרד רעש, הכל כפי שייקבע בתקנות שיתקין שר הפנים בהתייעצות עם שר התחבורה.  
(ב) שר התחבורה, בהתייעצות עם שר הפנים, רשאי בצו –  
(1) להפקיע מקרקעין, לרכוש זכויות או להטיל כל זכות שימוש על קרקע או כל הגבלה אחרת על השימוש בכל זכות הקשורה בבעלות על אותה קרקע המצויה בתחום כל אחד מאזורי מיטרד הרעש שנקבעו על פי הוראות חוק זה, בהתאם להוראות כל חיקוק בדבר הפקעת מקרקעין או בדבר רכישתם לצרכי ציבור;  
(2) להורות על איסור או על הגבלה של שימוש במקרקעין המצויים בתחום כל אחד מאזורי מיטרד הרעש שנקבעו על פי הוראות חוק זה או להתנות

הגדרות

אזורי מיטרד  
רעש

שינוי תיחום של  
אזורי מיטרד רעש

בדיקת תקיפות  
של אזורי מיטרד  
רעש

איסורים והגבלות  
על הבניה באזורי  
מיטרד רעש

1 חוקי אי"י, כרך ג', עמ' 2551; ס"ח תשי"ג, עמ' 72.

בהתקנת אמצעי הגנה כנגד מטריד רעש; משניתנה הוראה כאמור לא יינתנו היתר על פי פרק ה' לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, או רשיון לפי סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968, אלא בהתאם להוראות כאמור; (3) לחייב בעל מקרקעין או המשתמש בהם להתקין אמצעי הגנה כנגד מטריד רעש.

(ג) הודעה בדבר הפקעת זכויות במקרקעין, איסור שימוש בהם, הגבלתו, הקנאת תנאים בו וחיוב בהתקנת אמצעי הגנה כנגד מטריד רעש תימסר בדרך שיקבע שר הפנים בתקנות.

מענק להתקנת אמצעי הגנה

6. (א) בעל מקרקעין או המשתמש בהם שהחייב להתקין אמצעי הגנה כנגד מטריד רעש כאמור בסעיף 5 (ב) (3) יהיה זכאי למענק השתתפות בהתקנת אמצעים אלה.

(ב) סכום המענק, אופן תשלומו וצורת השימוש בו יקבע שר התחבורה בתקנות.

עונשין

7. (א) העובר על הוראה מהוראות חוק זה, דינו - קנס 10,000 לירות.

(ב) הורשע אדם על עבירה לפי סעיף קטן (א), שענינה מגורים או שימוש כל שהוא במבנה שבו קיימת חובה להתקין אמצעים להגנה בפני רעש, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל עליו, לצוות בגזר הדין על התקנת אמצעי הגנה כנגד מטריד רעש באותו מבנה, כפי שנקבע בתקנות, או על סילוק יד ממנו.

(ג) הורשע אדם על עבירה לפי סעיף קטן (א) שענינה מגורים או שימוש כל שהוא במבנה האסורים על פי הוראות חוק זה, רשאי בית המשפט, בנוסף לכל עונש אחר שיטיל עליו, לצוות בגזר הדין על הריסת אותו מבנה או על סילוק יד ממנו.

תחולה

8. חוק זה לא יחול על שדה תעופה צבאי שקבע שר הבטחון לענין זה.

שמירת חוק

9. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל חיקוק ולא לגרוע מהן.

ביצוע

10. שר התחבורה ממונה על ביצועו של חוק זה.

2 ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

3 ס"ח תשכ"ה, עמ' 204.

חבר הכנסת זלמן שובל

## חוק הגנת השכר (תיקון מס' 10), תשל"ג-1973

החלפת סעיף 19א

1. במקום סעיף 19א לחוק הגנת השכר, תשי"ח-1958, יבוא:

19א. (א) יראו כשכר מולן גם סכום שמעביד חייב לקופת גמל, בין שכר מולן יחוב לקופת גמל שהסכום מגיע ממנו במישרין ובין בשל ניכוי משכר העובד, ובלבד שהסכום אשר ניכה המעביד לא שולם לקופת תוך 30 ימים מהיום שבו רואים כמולן את השכר שממנו נוכה, או שהסכום שהמעביד נתחייב

1 ס"ח תשי"ח, עמ' 86; תשי"ט, עמ' 40; תשי"י, עמ' 99; תשכ"ד, עמ' 35; תשכ"ה, עמ' 14; תשכ"ח, עמ' 256; תשכ"ט, עמ' 53, עמ' 77; תשל"ג, עמ' 176.

לשלמו שלא בדרך ניכוי לא שולם תוך 30 ימים מהיום שבו תיו רואים כמולן את השכר שלגביו קיימת החבות; והוא בין שהשכר הולן ובין שלא הולן.

(ב) פיצוי הלנת השכר לפי סעיף זה יהיה -

(1) לגבי סכום שניכיה המעביד משכר העובד - לפי סעיף 17;

(2) לגבי סכום שהמעביד חייב במישרין לקופת גמל - ארבעה אחוזים לחודש, וחלק של חודש יראו כחודש מלא.

(ג) סכום שמעביד חייב לקופת גמל כאמור בסעיף קטן (א) ושולם לקופת הגמל, יראו לענין שמירת זכויות העובד בקופת הגמל כאילו שולם הסכום במועד.

#### דבר' הסבר

כי הקופות רובן ככולן אינן כוללות בתקנותיהן הוראה - כנדרש על פי החוק.

מוצע לשנות מצב זה ולקבוע כי המעביד אשר לא שילם את חלקו לקופת הגמל - תוטל עליו הסנקציה של ריבית מצטברת, ואם לא שילם את הניכויים שניכיה משכרו של העובד - יראו בזאת הלנת שכר ותוטל עליו הסנקציה הקבועה בחוק בדבר תשלום פיצוי הלנה.

אין כיום כל הצדקה לכך שמעבידי המנכה סכומי כסף אשר מניעים לסכומים ניכרים משכרם של עובדיהם, יעבירום לתעודתם, ויסכן בכך את מצבם של העובדים.

המציאות מלמדת כי מעבידים נמנעים מלהעביר את כספי הניכויים, אשר מנוכים משכר העובדים, ואף חלקם שלהם - לקופת גמל. המפסיד היחידי בענין זה הוא העובד, שכן תקנותי הקופות בדרך כלל כוללים סעיף המבטל את הבותן של הקופות לעובד אם הכספים הללו לא הועברו במועד.

בהתאם למצב הסטאטוטורי הקיים יש צורך בשתי דרישות על מנת לראות חוב לקופת גמל כשכר מולן. הדרישה האחת היא כי תקנון הקופה יכיר בשמירת זכויות העובד, אף אם לא שולמו כספי הניכויים ע"י המעביד, והדרישה השניה כי אמנם תהיה הלנת שכר. ברור איפוא

חבר הכנסת מ' ורסטמן

### חוק חינוך ממלכתי (תיקון מס' 2), תשל"ג-1973

תיקון סעיף 2, 1. בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי, תשי"ג-1953, במקום "חינוך חובה" יבוא "החינוך".

#### דבר' הסבר

"החינוך חובה" פירושו - לימוד המיועד לילדים ולגורים ערים והניתן באחת עשרה השנות לימוד, מהן שנת לימודים אחת בגן ילדים בגיל 5 ועשר שנות לימוד בכיתות א' עד ו' לילדים ולנערים בגיל 6 עד 15 ועד בכלל.

מספר התלמידים בכיתות שמעבר לשנות חינוך חובה גדל והולך. המדינה משלמת את רוב משכורתם של המורים בכיתות אלה, ולמעשה היא נושאת באחריות לחינוך העל-יסודי כולו.

מוצע איפוא להחיל את מטרות החינוך הממלכתי גם על שנות הלימוד שמעבר לחינוך חובה.

חוק חינוך ממלכתי, תשי"ג-1953, לפני שתוקן בשנת תשכ"ט-1969, אמר בסעיף 2 כך:

"2. מטרת החינוך הממלכתי היא להשתית את החינוך היסודי במדינה על ערכי תרבות ישראל והישגי המדע, על אהבת המולדת ונאמנות למדינה ולעם ישראל, על אימון בעבודה חקלאית ובמלאכה, על הכשרה חלוצית, ועל שאיפה לחברה בנויה על חירות, שוויון, סובלנות, עזרה הדדית ואהבת הבריות."

בשנת תשכ"ט נקבע כי בכל מקום בחוק לימוד חובה, תשי"ט-1949, ובחוק חינוך ממלכתי, תשי"ג-1953, שבו נאמר "חינוך יסודי" יבוא "חינוך חובה"; ו"חינוך חובה" הוגדר כך:

חבר הכנסת שלום לוין

1 ס"ח תשי"ג, עמ' 137; תשכ"ט, עמ' 176.