



רשומות

הצעות חוק

18 ביוני 1975

1191

ט' בתמוז תשל"ה

עמוד

- 382 חוק חמרי נפץ (תיקון מס' 2), תשל"ה—1975
- 383 חוק להארכת תקפן של תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ה—1975

חוק המרי נפץ (תיקון מס' 2), תשל"ה-1975

1. בסעיף 8 לחוק המרי נפץ, תשי"ד-1954: (להלן - החוק העיקרי), אחרי "ולא יקנה חומר נפץ" יבוא "ולא ישתמש בו".

תיקון סעיף 8

2. בסעיף 19 לחוק העיקרי -

תיקון סעיף 19

(1) בסעיף קטן (א), במקום "או שעשה אותו דבר בניגוד לתנאי או סייג שבהיתר" יבוא "או שהפר תנאי או סייג שבהיתר, או עבר על הוראות סעיף 5", ובמקום "אלפיים" יבוא "חמשת אלפים";

(2) בסעיף קטן (ב) -

(א) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) עבר על הוראות סעיף 16";

(ב) בסיפה, במקום "אלף לירות" יבוא "אלפיים וחמש מאות לירות";

(3) בסעיף קטן (ג), במקום "חמשת אלפים לירות" יבוא "עשרת אלפים לירות".

דברי הסבר

(4) הפריע לכל אדם, או מנע ממנו, להתייצב לביקורת הנערכת לפי חוק זה או להיחקר בביקורת כזו, דינו - מאסר שנה או קנס אלף לירות או שני העונשים כאחד.

(א) מי שנרם בזדון או מתוך רשלנות, להתפוצצות המסכנת חיי אדם או רכוש, דינו - מאסר חמש שנים או קנס חמשת אלפים לירות או שני העונשים כאחד.

תכלית השינויים המוצעים בסעיף 19 היא לקבוע סנקציה חוקית על הפרות הוראות סעיפים 5 ו-16 לחוק העיקרי, שעד עתה לא נקבע בחוק עונש בצדם, וכן להגדיל את מידת ההרתעה על ידי הגדלת מידת העונש.

וזה לשונם של סעיפים 5 ו-16:

5. לא יחזיק אדם חומר מאושר ולא יחסיגוהו אלא במחסן לתמרי נפץ.

16. (א) המייצר חומר נפץ, או המחסין אותו, או המחזיק אותו בכל דרך אחרת, פרט להעברה בהיתר לפי חוק זה, יציג את ההיתר בכל עת במקום שבו הוא מייצר או מחסין או מחזיק אותו חומר כאמור.

(ב) המעביר חומר כאמור ישא את ההיתר כל זמן ההעברה.

סעיף 1 לפי סעיף 8 לחוק העיקרי "לא ימכור אדם ולא יקנה חומר נפץ אלא לפי היתר מאת השר". מוצע לאסור במפורש בחוק את השימוש בחומר נפץ. נתיצות תיקון זה מובהרת לאור פסק דינו של בית המשפט העליון בע"פ 87/64, היועץ המשפטי לממשלה נגד קק"ל, פד"י י"ח, כרך שלישי, עמ' 203.

סעיף 2 סעיף 19 לחוק העיקרי מורה לאמור:

19. (א) מי שעשה ללא היתר לפי חוק זה דבר שעשיתו טעונה היתר כזה, או שעשה אותו דבר בניגוד לתנאי או סייג שבהיתר, דינו - מאסר שתי שנים או קנס אלפיים לירות או שני העונשים כאחד, וחומר הנפץ שבו נעברה העבירה יהולט לאוצר המדינה.

(ב) מי שעשה אחת מאלה:

(1) הפריע למי שמוסמך לפעול לפי חוק זה בביצוע סמכויותיו או מנע זאת ממנו;

(2) עבר על הוראות סעיף 11 (3);

(3) מסר הודעה או מסמך לצורך חוק זה כידיעה שהם כוזבים בפרט חשוב, או שהיה לו יסוד להניח שהם כוזבים בפרט חשוב;

1 ס"ח תשי"ד, עמ' 85; תשכ"ב, עמ' 6.

דברי הסבר

סעיף 3 לפי סעיף 22 (א) (1) לחוק העיקרי, הוראות החוק לא יחולו על ייבוא, ייצור, החזקה, החכמה והעברה ממקום למקום של המרי נפץ בידי צבא הגנה לישראל, משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר.

בעקבות תיקון סעיף 8 לחוק, מן הראוי לקבוע כי הוראות החוק לא יחולו אף על השימוש בהמרי נפץ בידי גופים פטורים אלה.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק להארכת תקפן של תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ה-1975

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ד-1974: (להלן – הארכת חוק התקנות), כשינויים המפורטים בתוספת, מוארך בזה עד יום ה' באלול תשל"ו (31 באוגוסט 1976).
2. שר החינוך והתרבות ממונה על ביצוע הוראות חוק זה. ביצוע
3. תחילתו של חוק זה ביום כ"א בתמוז תשל"ה (30 ביוני 1975). תחילה

דברי הסבר

ביום ה' באלול תשל"ד (28 באוגוסט 1974) התקין שר החינוך והתרבות את תקנות-שעת-חירום (אבטחת מוסדות חינוך), תשל"ד-1974.

מאז הותקנו התקנות מינה שר החינוך והתרבות ממונים על אבטחת מוסדות חינוך ופעולות אבטחה מתקיימות במוסדות החינוך.

ביום כ"א בכסלו תשל"ה (5 בדצמבר 1974) הוארך תקפן של התקנות עד יום כ"א בתמוז תשל"ה (30 ביוני 1975).

הצורך לקיים את הפעולות לאבטחת מוסדות החינוך עומד בעינו, ומוצע איפוא להאריך את תקפן של התקנות עד ליום ה' באלול תשל"ו (31 באוגוסט 1976), תום שנת הלימודים תשל"ו, ואגב כך לתקן הוראות מסוימות שנתעורר הצורך בתיקונן תוך הפעלת התקנות.

עיקרן של התקנות הוא בסמכות לחייב עובדים ותלמידי מוסדות חינוך וכן הוריהם של תלמידים כאלה למלא חובת אבטחה על פי הודעה של הממונה על האבטחה.

בתקנות נקבעו סייגים להטלת חובת האבטחה, סדרי שחרור מחובת האבטחה ודרכי הגשת ערר מאת מי שטוען כי חובת אבטחה הוטלה עליו שלא כדין.

1 ק"ת תשל"ד, עמ' 1902; ס"ח תשל"ה, עמ' 18.

תוספת

1. בחקנה 4 (א) לתקנות, כמקום פרט (1) יבוא:

"(1) חייל, כהגדרתו בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955,² בזמן שהוא מנוע מלקיים את חובת האבטחה בשל שירותו בצבא;
(א1) שוטר כמשמעותו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971,³ וסוהר כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], תשל"ב-1971,⁴ בזמן שהם מנועים מלקיים את חובת האבטחה בשל תפקידים מיוחדים או מבצעים מיוחדים";

2. אחרי חקנה 11 לתקנות יבוא:

11א. (א) מעביד ישחרר עובד מעבודתו לצורך מילוי חובת אבטחה שהוטלה על העובד לפי תקנות אלה.
(ב) המעביד ישלם לעובד את מלוא שכרו לזמן שנעדר מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו.
(ג) לפי דרישת המעביד חייב העובד להחזיר את זמן העדרו מהעבודה בשל מילויה של חובת אבטחה שהוטלה עליו, בדרך של שעות חלופות או משמרת אחרת, אף אם היה בכך סטייה מן האמור בחוק שעות עבודה ומנוחה, השי"א-1951,⁵ ובלבד שלא יידרש העובד לעבוד יותר משתי שעות חלופות בכל יום עבודה.
(ד) הוראות סעיף קטן (ג) עדיפות על הוראות כל הסכם החל על עבודת העובד, אולם ניתן לקבוע בהסכם עבודה, לרבות הסכם קיבוצי, הוראות הכאות להיטיב עם העובד לענין זה.
(ה) אישור הממונה על מילויה של חובת אבטחה יהיה ראייה לכאורה על כך."

"היובי עובד ומעביד"

3. לאחר חקנה 13 יבוא:

13א. לענין תקנות אלה דין המדינה כדין כל מעביד."

"חחולה על המדינה"

דברי הסבר

על שוטרים וסוהרים, וגם זאת לזמנים שהשוטר או הסוהר יהיה מנוע מלקיים את חובת האבטחה בשל תפקידים מיוחדים או מבצעים מיוחדים.

לסעיף 2 לתוספת

כדי שלא לפגוע במשק, במעסיקים ובעובדים, מוצע להבטיח את שכר שעות ההעדרות של העובד בשל קיום חובת האבטחה; אולם, כל עוד אין הסכם קיבוצי מעניק לעובד זכות טובה יותר, יהיה המעסיק רשאי לדרוש מהעובד את החזרת שעות ההעדרות בדרך הנראית לו, והעובד יהיה חייב להחזיר למעסיק את זמן העדרו, עד שתי שעות חלופות בכל יום עבודה.

לסעיף 1 לתוספת

התקנה המקורית פוטרת מקיום חובת אבטחה חיילים בשירות חובה ובשירות מילואים ואינה מתייחסת למשרתים בשירות קבע. ההצעה מתייחסת לכל חיילי צה"ל, המשרתים שירות חובה, שירות מילואים ושירות קבע; אך כיון שלא מן הנמנע הוא שמגויסים יוכלו למלא את חובתם בשירות הצבא שלא בשעות שהוטלה עליהם חובת קיום האבטחה מוצע לסייג את הפטור לזמנים שהמגויס יהיה מנוע מלקיים את חובת האבטחה בשל שירותו בצבא.
מוצע גם להרחיב את הפטור מקיום חובת האבטחה

² ס"ח תשט"ו, עמ' 171.

³ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390.

⁴ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 21, עמ' 458.

⁵ ס"ח תשי"א, עמ' 204.