



רשומות

הצעות חוק

13 באוקטובר 1975

1208

ח' בחשוון תשל"ו

עמוד

- | | |
|----|---|
| 4 | חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוסו), תשל"ו-1975 |
| 8 | חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 20), תשל"ו-1975 |
| 16 | חוק-הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), תשל"ו-1975 |
| 17 | חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מנועי (סיכוני צד שלישי) (מס' 3), תשל"ו-1975 |
| 17 | חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), תשל"ו-1975 |

חוק להארכת תוקף של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוס), תשל"ו-1975

1. תקפן של תקנות-שעת-חירום (רישום ציוד וגיוס), תשי"ז-1956: (להלן - התקנות), בתיקונים המפורטים בתוספת, מוארך בזה עד יום כ"ד בטבת תשמ"א (31 בדצמבר 1980).

תוספת

(סעיף 1)

1. בתקנה 1 לתקנות -

(1) בהגדרת "ציוד", במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) כלי טיס, כלי שיט, רכבות וכלי רכב למיניהם, ממונעים ובלתי ממונעים, לרבות מכונות הובלה, וחלקיהם, חלקי חילוף, ציוד עזר, ציוד מחובר ואבזרים של ציוד כאמור; (א) טרקטורים, מכונות הפירה, חציבה, בניה, הרמה או העמסה וציוד הנדסי אחר וחלקיהם, לרבות חלקי חילוף, ציוד עזר, ציוד מחובר ואבזרים של ציוד הנדסי כאמור (להלן - ציוד הנדסי);"

(2) אחרי הגדרת "ציוד" יבוא:

"מפקד מוסמך" - אדם שהסמיכו פוקד להיות מפקד מוסמך, ובלבד שלענין ציוד שאינו ציוד עורך כמשמעותו בתקנה 15א (א) לא יוסמך כאמור -

(1) חייל - אלא אם הוא לפחות בדרגת רב-סרן;

(2) אדם שאינו חייל - אלא אם הוא עובד בשירות הצבא בתפקיד המקביל לפחות לדרגת רב-סרן;".

דברי הסבר

לענין תקנה 3 (ד) (5) המוצעת שלפיה תוטל על בעל ציוד הנדסי החובה לדווח באופן שוטף על מקום הימצאו של הציוד, ולענין תקנה 5 וג המוצעת שלפיה יהיה מותר להעמיד ציוד הנדסי, שאינו דרוש לצרכי הצבא, לרשות המשק האזרחי בשעת-חירום. כן הוספה ההגדרה של "מפקד מוסמך" שלפיה נכללו במסגרתה - בנוסף לקצין בדרגת רב-סרן או בדרגה גבוהה יותר - גם אזרחים עובדי צבא הממלאים במערכת הגיוס של הציוד, תפקיד המקביל לתפקיד רב-סרן או של בעל דרגה גבוהה יותר.

מפקד מוסמך כאמור יהיה רשאי לתת פקודת גיוס רק לגבי ציוד שיועמד לרשות הצבא.

תקנות בענין רישום ציוד וגיוס הותקנו לראשונה בשנת תשי"א, לאחר מכן הותקנו שנית בהיקף מורחב בשנת תשי"ז (לפני מלחמת "קדש"), ומאז הוארך תקפן כל שנה, ומשנת 1964 - כל שנתיים. באוגוסט 1971 הוארך תוקף התקנות עד ליום 31.12.1975. גיוס ציוד יוסיף להיות חלק אינטגרלי של ההיערכות הבטחונית תקופה ממושכת; לכן מוצע להאריך את תקפן אגב תיקון עד סוף דצמבר 1980.

מוצע לחלק את ההגדרה של "ציוד" שבתקנה **סעיף 1** לשתיים, שהאחת מהן כוללת כלי-טיס, כלי שיט, רכבות וכלי רכב, והשניה כוללת ציוד הנדסי. החלוקה כאמור נועדה לאפשר אזכור של ציוד הנדסי

1 ק"ת 649, תשי"ז, עמ' 339; ס"ח תשל"א, עמ' 156; תשל"ב, עמ' 46.

2. בתקנה 3 (ד) לתקנות תסומן פסקה (5) כפסקה (6), ולפניה תבוא:
- תיקון תקנה 3
- "(5) בעל ציוד הנדסי חייב להודיע לפוקד בדואר רשום בהתחלת כל חודש עד ה-5 בו על מקום הימצאו של הציוד אותה שעה אם חל שינוי במקום הימצאו של הציוד מאז מסר עליו בעל הציוד לאחרונה פרטים לפי תקנת משנה (א) או מאז הודיע לאחרונה לפוקד לפי תקנה משנה זו."
3. בתקנה 4 לתקנות, במקום "בפסקה (1)" יבוא "בפסקאות (1) או (א1)".
- תיקון תקנה 4
4. בתקנה 6 לתקנות –
- תיקון תקנה 6
- (1) בתקנת משנה (א), במקום "אדם שהוסמך על ידיו (להלן – מפקד מוסמך)" יבוא "מפקד מוסמך";
- (2) בתקנת משנה (ה) (1), בפסקה (א), במקום "לפי תקנות 15 א או 15 ב" יבוא "לפי תקנות 15 א, 15 ב או 15 ג";
- (3) במקום תקנת משנה (ו) יבוא:
- "(ו) ניתנה פקודה לפי תקנת משנה (א) שעה שצו לפי תקנה 8 (א) עמד בתקפו, ובשעה שיש לקיים את הפקודה נעדר בעל הציוד מחמת שירות לפי חוק שירות בטחון, תשי"ט–1959 [נוסח משולב]², או מכל סיבה אחרת, חייב בן משפחה בגיר של בעל הציוד הגר אתו למסור לפוקד או למפקד מוסמך או למי שאחד מהם הסמיכו, לפי דרישתו, פרטים על הציוד, לרבות פרטים על מקום הימצאו אותה שעה, ככל שהם ידועים לו, וכל מסמך ודבר אחר הנמצא ברשותו והנוגע לענין, הכל כדי לאפשר קבלת חוקה בציוד והפעלתו; תקנת משנה זו אינה גורעת מתקנה 5 (ב)."
5. בתקנה 6א (ב) לתקנות, בפסקה (1), במקום "בפסקה (1)" יבוא "בפסקאות (1) או (א1)".
- תיקון תקנה 6א

ד ב ר ה ס ב ר

דה, וחוליות הגיוס של הציוד נאלצות לקבל חוקה בו בעצמן. בהעדר בעל הציוד מן המקום נתקלות חוליות אלה בקושי לאתר את מקום הימצאו של הציוד וכן לא ניתן להן להגיעו כשאין בידיהן המפתחות.

לפי תקנה 5 (ב) (1) לתקנות חייב בעל רכב מהסוגים המפורטים בה שנקרא לשירות בטחון להתנות את הרכב לפני התייצבותו לשירות במקום שציין אותו בפרטים שמסר לאחרונה לפי תקנה 3 (א). אבל אם אינו מקיים חובה זו – ומקרים כגון זה אינם מעטים – ניתן אמנם לה-עמידו לדין על אי-קיום חובה המוטלת עליו בתקנות או לפיהן, אבל את הרכב לא ניתן לגייס בשל אי-ידיעת מקום הנייתו. על כן מוצע לחייב בנסיבות אלה את בני-המשפחה הבגירים של בעל הציוד הגרים איתו יחד למסור לרשויות הגיוס פרטים על מקום הימצאו של הציוד ומסמכים שברשותם, כדי לאפשר לרשויות הגיוס לקבל חוקה בציוד. התיקונים האחרים בסעיף זה הם טכניים.

2 סעיף מוצע להטיל על בעל ציוד הנדסי את החובה לדווח לפוקד מדי חודש בחדשו על מקום הימ-צאו של הציוד אם חל בו שינוי. בעלי ציוד הנדסי, להב-דיל מבעלי ציוד אחר, בדרך כלל אינם נדרשים להביא את ציודם למקום ההתייצבות, אלא חוליות מיוחדות מגי-עות למקום הימצאו של הציוד ולאחר בדיקתו והערכתו מטעינות אותו על מובילים ומסיעות אותו למקום ההת-ייצבות. על כן נודעת חשיבות מיוחדת לכך שמקום הימ-צאו של ציוד הנדסי יהיה מעודכן בכל עת, כדי שרשויות הגיוס יהיו מסוגלות בשעת-חירום לאתרו בנקל.

3 סעיפים תיקונים אלה הם טכניים ונובעים מחלוקת ההגדרה של ציוד לשתיים.

4 סעיף בשעת-חירום נערך בדרך-כלל גיוס הציוד במקביל לגיוס כוח אדם, או שגיוס כוח אדם אף מקדים את גיוס הציוד. כתוצאה מכך נבצר מבעל הציוד שנקרא להתייצב לשירות בטחון להמציא את הציוד שעליו ניתנה פקודת שירות למקום שנקבע בפקוד-

² ס"ח תשי"ט, עמ' 286.

תיקון תקנה 10א .6 תקנה 10א לתקנות תסומן כתקנת משנה (א), ובה במקום "בפסקה (1)" יבוא "בפסקאות (1) או (א1)", ואחריה יבוא:

"(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א) רשאי מי שמוסמך לתת את הצו הכללי לפי סעיף 12 (ב) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957³, שלא לתת לגבי נכסים שהם כלי שיט או כלי טיס או סוגים שלהם, וכל עוד אין צו כללי חל על הנכס יהיה דינו, לענין קביעת הפיצויים בעד השימוש בו, כדין נכס שהוא ציוד כמשמעותו בפסקאות (2) או (3) להגדרת המונח."

דברי הסבר

תיה הקודמות של פקודה זו, יהיה בית דין כללי לתביעות (הקריו להלן "בית הדין הכללי").

(4) בית הדין הכללי יהיה מורכב מרשימת חברים שיתמנו ע"י שר המשפטים ואחד או יותר מהם שיתמנו ע"י שר המשפטים ליושב-ראש או ליושב-ראש של בית הדין הכללי.

(5) לשם בירור כל סכסוך (לרבות כל סכסוך שהחל להתברר לפני תחילת תקפה של פקודת 1946 יהיה בית הדין הכללי מורכב מיושב-ראש של אותו בית דין:

כתנאי שיהיה שר המשפטים רשאי להורות, בין בדרך כלל ובין בנוגע לכל מקרה מיוחד או סוג מיוחד של מקרים, שיהיה בית הדין הכללי מורכב מיושב-ראש שישב לדין עם חבר אחד או חברים אחדים של אותו בית דין; במקרה זה יבחר יושב-ראש בית הדין הכללי באותו חבר או באותם חברים;

ובתנאי נוסף שלמרות כל הוראה רשאי בית הדין הכללי, מקום שלפני בירור איזה סכסוך שהועבר לבית הדין הכללי, הודיעו הצדדים שבאותו סכסוך, בהודעה בכתב שנמסרה לרשם של בית הדין הכללי, להיות מורכב לצורך הכרעה בסכסוך ההוראה, רק מחבר אחד של בית הדין הכללי.

(6) ממשלת ישראל תשלם -

(א) לכל חבר של בית דין שיוקם עפ"י פקודה זו אותו שכר (לכשישולם שכר) שיקבע שר המשפטים לגבי אותו חבר, וכן
(ב) את הסכומים הדרושים לכיסוי הוצאות בתי הדין שהוקמו עפ"י פקודה זו, ששר המשפטים יאשרו.

11א. (1) החלטה של בית דין לענין אינות או של בית הדין הכללי לפי פקודה זו ניתנת לערעור לפני בית המשפט העליון.

(2) הוראות חלק ל"א לתקנות הפרוצדורה האזרחית, 1938, יחולו, בתיאומים שהענין מחייבם, על ערעור לפי סעיף קטן (1), כאילו היה ערעור על פסק דין של בית משפט מחוזי כבית משפט בדרגה ראשונה."

הזכות לפיצויים בעד השימוש בציוד מגוייס וקבעה בתקנה 10א.

סעיף 12 (ב) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים הנוכח באותה תקנה קובע:

"השכר שהעושה שרות לפי סעיף זה יהיה זכאי לקבל ייקבע על ידי השר בצו."

הנסיון שנרכש במלחמת יום הכיפורים בתחום גיוס אינות צי סוחר הוכיח שלא בכל מקרה ניתן לקבוע את הפיצויים המגיעים לבעליהן על פי צו כללי. כדי שהפירצוים ישמשו תמורה נאותה לתפיסת החוקה באינה, מן הראוי להביא בחשבון את הנתונים המאפיינים אותה, והם בדרך כלל שונים מאינה לאינה כגון: סוג האינה, גילה, המצמט, ערכה השכירותי בשוק ונתונים ספציפיים אחרים. לכן מוצע לשוב ולהחיל במקרים המצדיקים זאת את הוראות פקודת פיצויים (הגנה), 1940, שלפיה תיושב כל מחלוקת בקשר לנובה הפיצויים על-ידי בית-דין המוקם מכוח הפקודה האמורה. ואלה הן הוראות הפקודה הנוגעות לענין:

9. כל מחלוקת בשאלה אם יש לשלם פיצויים עפ"י פקודה זו או בשאלת סכום הפיצויים שיש לשלםם כאמור לעיל תובא, בהעדר הסכם, להחלטתו של בית הדין המתאים שיורכב עפ"י ההוראות דלקמן שבפקודה זו.

10. (1) לצורך הכרעה סכסוכים בשאלת תשלום פיצויים לפי פקודה זו בעד הפקעתם או רכישתם של כלי-שיט או בעד תפיסת מקום בהם, יוקם בית דין לעניני תביעות אינות (שייקרא מכאן ולהלן "בית דין לעניני אינות") שיהא מורכב מגשיא ומשני חברים אחרים שיתמנו ע"י נשיא בית המשפט העליון.

(2) שני חברים של בית הדין יהיו שופטים של בית משפט מחוזי ואחד מהם ישמש כנשיא, והחבר השלישי של בית הדין יהא אדם שיש לו, לדעת נשיא בית המשפט העליון, ההכשרות המתאימות.

(3) לצורך הכרעה בדבר תשלום פיצויים לפי פקודה זו, בכסוכים שאינם סכסוכים הצריכים להיות מוכרעים בבית דין לעניני אינות מכוח תקפן של הוראות

³ ס"ח תשי"ח, עמ' 24.

7. בתקנה 13 לתקנות -

תיקון תקנה 13

- (1) בתקנת משנה (א), במקום "מאסר שנה אחת או קנס אלף לירות" יבוא "מאסר שנתיים או קנס 10,000 לירות";
- (2) בתקנת משנה (ב), במקום "לקנס שלושת אלפים לירות" יבוא "לקנס שלושים אלף לירות";
- (3) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא:

"(בא) הורשע בעל ציוד על עבירה לפי תקנת משנה (א) (1) בשל אי מילוי חובה המוטלת עליו לפי תקנה 6 (א), או על עבירה לפי תקנת משנה (א) (4), ושעה שנעברו העבירות האמורות עמד בתקפו צו לפי תקנה 8, רשאי בית-המשפט - בנוסף לכל עונש אחר - להטיל עליו לשלם לאוצר המדינה סכום שלא יעלה על פי שלושה מהסכום שבעל הציוד זכאי לו לפי תקנות 10 או 10א או היה זכאי לו לפיהן אילו קיים את הצו שעל פיו היה עליו להעמיד את הציוד לרשות הצבא לתקופה כפי שנקבע בו, ואם לא נקבע בו תקופה, לתקופה של 35 יום; הוראה זו אינה גורעת מסמכות בית המשפט לפי סעיף 29 לחוק דיני עונשין (דרכי ענין-שה) [נוסח משולב], תשל"ל-1970".

תיקון תקנה 15א

8. בתקנה 15א לתקנות, תקנת משנה (ו) - בטלה.

תיקון תקנה 15ב

9. בתקנה 15ב לתקנות, במקום "שר הפיתוח" יבוא "שר המסחר והתעשייה".

הוספת תקנה

10. תקנה 15ג לתקנות תסומן 15ד, ולפניה יבוא:

15ג. תקנה 15א תחול על ציוד הנדסי, כאילו אף הוא היה כלי רכב, אלא שלענין זה יבוא במקומו של שר התחבורה - בכל מקום שמדובר בו בתקנה 15א - "שר העבודה".

תיקון תקנה

11. בתקנה 15ד לתקנות, במקום תקנת משנה (ב) יבוא:

"(ב) שר המסחר והתעשייה ושר העבודה ורשות מוסמכת ופקדים שמינו לא ישתמשו בסמכויותיהם לפי תקנות אלה, אלא במידה הנראית להם דרושה להבטיח אספקה ושירותים חיוניים בשעת-חירום."

דברי הסבר

על עבירות של אי-המצאת ציוד ושל חבלה בציוד שנעברו בשעת-חירום יהיה רשאי בית המשפט להטיל על בעל ציוד - בנוסף לכל עונש אחר - פיצויי עונשין לטובת אוצר המדינה.

סעיף 9 התיקון הוא טכני גרידא ובא בעקבות העברת משרד הפיתוח למשרד המסחר והתעשייה.

סעיפים 10-11 התחבורה לגבי ציוד עורף כפי שהוגדר באותה תקנה, עתה מוצע להעניק לשר העבודה, לגבי ציוד הנדסי כפי שהוגדר בתיקון המוצע לתקנה 1, סמך כויות הדומות לאלה הנתונות לשר התחבורה לגבי רכב.

מוצע שהפיצויים ייקבעו לפי הפקודה כל עוד לא ניתן צו כללי, ויוסיפו לקבוע פיצויים לפי צו כללי כל אימת שהנסיבות מצדיקות זאת, כמו לגבי סירות דיג או סוגי כלי שיט אחרים.

הנימוקים האמורים מצדיקים הפעלת הוראות הפקודה גם לגבי כלי טיס.

סעיף 7 תקנה 13 לתקנות קובעת מה הן העבירות על התקנות ואת מידת העונשין של עבירות אלה. הקנסות שבתקנה זו נקבעו בשנת 1956, שעה שתקנות אלה הותקנו לראשונה, ולא הועלו מאז. קנסות אלה אין בהם כדי להרתיע ועל כן מוצע להעלותם.

4 ס"ח תשל"ל, עמ' 109.

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 20), תשל"ו-1975

1. במקום התוספת השניה לפקודת העיריות יבוא:

החלפת התוספת השניה

"תוספת שניה" (סעיף 136)

תקנון בדבר ישיבות מועצה והנוהל בהן

פרק ראשון: כללי

1. המועצה תקיים ישיבות מן המניין וישיבות שלא מן המניין, הכל כמפורט בתקנון זה; לכל אחת משתי אלה ייקרא להלן "ישיבה".

ישיבות המועצה

2. המועצה לא תתכנס לישיבה אלא על פי הזמנה.

זימון

פרק שני: מועדי ישיבות מן המניין

3. המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית היא להחליט שלא לקיימה בשני חדשים של השנה.

מספר הישיבות

4. (א) תוך חדשיים מיום היבחרה תחליט המועצה על המועד הקבוע לישיבותיה; המועד יהיה באחד הימים מיום ראשון עד יום חמישי, בשעה שלא לפני 16.00, ובלבד שלא יהיה ביום המנוחה השבועי של חבר מחברי המועצה.

מועדי הישיבות מן המניין

(ב) עד שתחליט המועצה על מועד קבוע לישיבותיה יתקיימו הישיבות ביום חמישי הראשון לכל חודש בשעה 19.00.

(ג) חל מועד הישיבה בערב יום מנוחה, ביום מנוחה או במוצאי יום מנוחה של חבר מחברי המועצה, תידחה הישיבה ליום ולשעה הקבועים בשבוע שלאחר מכן.

(ד) בסעיף זה, "יום מנוחה" - כמשמעותו בסעיף 18 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948.²

דחיית ישיבה מן המניין

5. ראש העיריה חייב לדחות ישיבה למועד אחר, לא יותר מפעם אחת וללא יותר משבוע ימים, אם דרשו זאת בכתב שליש לפחות מחברי המועצה חמישה ימים לפחות לפני מועד הישיבה, ורשאי הוא, בהסכמת רוב חברי המועצה, לדחות את הישיבה למועד אחר, והכל בתנאי שבאותו חודש קלנדררי תקויים לפחות ישיבה אחת מן המניין ושאינן על סדר יומה של הישיבה ענינים שנקבע להם מועד לפי כל דין.

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח תשכ"ה, עמ' 127, עמ' 215, עמ' 263; תשכ"ז עמ' 16, עמ' 56; עמ' 74; תשכ"ח עמ' 10, עמ' 53; תשל"א עמ' 6; תשל"א, עמ' 36, עמ' 168; תשל"ב עמ' 112; תשל"ג, עמ' 40, עמ' 200, עמ' 248; תשל"ה, עמ' 88, עמ' 216, עמ' 219.
2 ע"ר תש"ח, תוס' א', עמ' 1, עמ' 12; ס"ח תשי"ב, עמ' 10.

6. (א) לא זומנה המועצה לשייבה במועד שקבע בפרק זה, יכנס ראש העיריה את המועצה לשייבה על פי דרישה בכתב של שליח לפחות מחברי המועצה המפרטת את סדר יומה והצעת החלטה לגביו, ושייבה זו תהיה תוך שבועה ימים מהיום שנגמרה מסירת ההזמנות אליה.

(ב) לא נמסרו כל ההזמנות לשייבה כאמור בסעיף קטן (א) תוך שבועה ימים מהיום שבו נמסרה לראש העיריה הדרישה לכנס אותה, יכנס מזכיר העיריה את השייבה ליום החול השלישי שלאחר תום שבועת הימים.

פרק שלישי: מועדי ישיבות שלא מן המניין

7. ראש העיריה רשאי לכנס ישיבה שלא מן המניין.
8. (א) ראש העיריה יכנס ישיבה שלא מן המניין למועד שלא יהא מאוחר משבועה ימים מהיום שבו הוגשה לו דרישה בכתב לכינוסה המפרטת את סדר יומה והצעת החלטה לגביו. (ב) היתה בהצעה של סדר היום הדחתו של ראש העיריה או של סגן מסגניו, תהיה הדרישה חתומה בידי רוב חברי המועצה, ובכל מקרה אחר די בחתימת שליח מחבריה.
9. החליטה המועצה לקיים יותר מישיבה אחת לחודש, רשאי ראש העיריה, במקום לכנס ישיבה שלא מן המניין כאמור בסעיף 8, לכלול את ההצעות הנכללות בדרישה לכינוסה כסעיפים ראשונים בסדר היום של הישיבה הקרובה שמן המניין, זולת אם היתה בהצעה לסדר היום הדחתו של ראש העיריה או של סגן מסגניו.
10. נדרש כינוסה של ישיבה שלא מן המניין, וראש העיריה לא כינס את המועצה לשייבה תוך שבועה ימים כאמור בסעיף 8 או שלא נהג לפי סעיף 9, ימנה שר הפנים אדם שיכנס את המועצה לשייבה במועד שקבע שר הפנים.

פרק רביעי: זימון ישיבות

11. מזכיר העיריה יחתום על הזמנות לשייבות המועצה ויהיה אחראי למסירתן, אולם הזמנות לשייבות מועצה ממונה ולישיבות שכינס מי ששר הפנים מינה לכך כאמור בסעיף 10, יחתום עליהן מי ששר הפנים מינה לכך והוא יהיה אחראי למסירתן.
12. ההזמנה תפרט —

- (1) אם הישיבה היא מן המניין או שלא מן המניין;
- (2) את היום, השעה והמקום של הישיבה;
- (3) את סדר היום על סעיפיו, לפי סדר הדיון בהם;
- (4) בישיבה שבה ידונו בתקציב, בתשלומי חובה או בחוק עזר — טיוטה של ההצעות עם דברי הסבר;
- (5) בישיבה שכונסה על פי דרישת שליח לפחות מחברי המועצה — הצעת החלטה לגבי סדר היום.

13. (א) הזמנה לישיבה תימסר לכל אחד מחברי המועצה 36 שעות לפחות לפני תחילת הישיבה, אולם בהסכמת כל חברי המועצה ניתן יהיה לקיים ישיבה גם בהודעה תוך מועד קצר יותר.

מסירת ההזמנות

(ב) הזמנה לישיבה שבה ידונו בתקציב, בתשלומי חובה או בחוק עזר תימסר לחברי המועצה חמישה ימים לפחות לפני יום הישיבה.

(ג) המסירה תהא כדין אם ההזמנה נמסרה לחבר המועצה אישית או אם נמסרה בכיתו לאחד מבני משפחתו המבוגרים הגרים אתו או אם נמסרה כפי שביקש חבר המועצה בכתב ממזכיר העיריה.

14. הזמנות לישיבות יימסרו לפי מעניהם של חברי המועצה שפורסמו ברשימות המועמדים, ובמועצה ממונה – לפי המען האחרון הרשום במרשם האוכלוסין, זולת אם מסר חבר המועצה בכתב מען אחר למזכיר העיריה.

מען למסירת הזמנה

15. (א) קיום של ישיבה לא ייפסל מחמת זה בלבד שחבר המועצה לא הוזמן בדרך האמורה בסעיפים 13 ו-14, אם לא היה ניתן להזמין כן בשקידה ראויה ואם ננקטו צעדים סבירים כדי להודיע לו על מועד הישיבה.

פגם במסירת הזמנה

(ב) התייצב חבר המועצה לישיבה או הסכים לקבל את ההזמנה אליה שלא במען שנקבע בסעיף 14, לא תישמע הטענה שלא הוזמן כדין.

(ג) הטענה שהחלטה נתקבלה שלא כדין מפני שחבר מועצה לא הוזמן כדין לישיבה, לא תישמע אלא מאותו חבר בלבד.

פרק חמישי: פומביות הדיונים

16. ישיבות המועצה יהיו פומביות; אולם ישיבה תתקיים, כולה או מקצתה, בדלתיים סגורות, כאחת מאלה:

פומביות הדיון וסניגיה

- (1) הורה על כך ראש העיריה, בהסכמת רוב חברי המועצה, או לאחר שראה שלשמירה על בטחון המדינה יש לעשות כן בשעת הדיון בענין פלוני;
- (2) החליטו על כך שלושה רבעים מחברי המועצה הנוכחים בישיבה.

17. חבר המועצה לא יגלה דבר מדיוני ישיבה שהתנהלה בדלתיים סגורות למי שאינו חבר המועצה אלא במידה שהגילוי אינו עלול לפגוע בבטחון המדינה ושהותר בהחלטת המועצה שנתקבלה ברוב חבריה.

איסור הגילוי

18. ישיבות יתקיימו במשרדי המועצה, זולת אם החליטה המועצה אחרת ברוב של שני שלישים מחבריה, דרך כלל, לסוגים או לישיבה פלונית.

מקום הישיבות

פרק ששי: מנין המשתתפים

19. מנין חוקי בישיבה הוא רוב חברי המועצה.

מנין חוקי

20. לא היה מנין חוקי בישיבת המועצה, תידחה הישיבה לשלושה ימים; לא היה גם לישיבה זו מנין חוקי – תידחה הישיבה שוב ליומיים; בישיבה זו יהווה שלישי מחברי המועצה מנין חוקי לכל ענין שנכלל בסדר היום של שתי הישיבות הקודמות.
21. משנפתחה הישיבה כדיון לפי סעיפים 19 או 20, יהא המשך הישיבה כדיון כל עוד משתתפים בה שלישי מחברי המועצה.

פרק שביעי: סדר היום

22. (א) ראש העיריה יקבע את סדר היום של ישיבה שלא נקבע מראש בהחלטת המועצה; בישיבה שכונסה על פי דרישת שלישי לפחות מחברי המועצה היה סדר היום כפי שפורט בדרישה.
- (ב) עם פתיחת ישיבה מן המנין ידונו תחילה בבקשות לתיקון הפרוטוקול כאמור בסעיף 57, בתשובות לשאלות לפי הפרק התשיעי, ובהצעות לפי סעיף 28.
23. ככפוף לאמור להלן, יהיה הדיון בסעיפים שבסדר היום לפי סדר הופעתם בו.
24. סעיף בענין שאינו בתחום סמכויות עיריה או שלא הוגדר במפורט לא ייכלל בסדר היום.
25. חבר המועצה רשאי להציע לא יותר מסעיף אחד כהצעה לסדר היום של ישיבה מן המנין; ההצעה תיכלל בסדר היום אם הוגשה בכתב למזכיר העיריה חמישה ימים לפחות לפני מועד הישיבה; המזכיר יסמן כל הצעה לפי סדר קבלתה.
26. סעיף שהוסף לסדר היום של הישיבה כאמור בסעיף 25 יפורט בהזמנה לאותה ישיבה; הוצע הסעיף אחרי משלוח ההזמנות לישיבה יודיע מזכיר העיריה לחברי המועצה על ההור ספה, וסעיפים 13 עד 15 יחולו בשינויים המחוייבים.
27. הצעה לשינוי סדר העדיפות בדיון בסעיפים שעל סדר היום לא תישמע אלא אם הוגשה בכתב למזכיר העיריה לא יאוחר משש שעות לפני פתיחת הישיבה.
28. הצעה לתוספת לסדר היום שהוגשה אחרי המועד שנקבע בסעיף 25, והצעה לשנות את סדר הדיון בסעיפים שעל סדר היום, יביא אותה בפני המועצה היושב ראש או מי שהגיש את ההצעה ללא הנמקה עם פתיחת הישיבה; נמצא תומך להצעה, יישמעו דברי המציע ודברי מתנגד אחד להצעה במשך זמן שאינו עולה על חמש דקות לכל אחד, ולא תקבל ההצעה אלא אם הצביעו בעדה שלושה רבעים לפחות מחברי המועצה הנוכחים בישיבה; לא נמצא תומך, תידחה ההצעה; הדיון בהוספת סעיפים חדשים או בשינוי סדר הדיון בהם לא יעלה על מחצית השעה.
29. שלישי מחברי המועצה הנוכחים הטוענים שסעיף פלוני נכלל בסדר היום, או לא נכלל בו, שלא כדיון, רשאים לדרוש שהמועצה תכריע בדבר.
30. הציע חבר המועצה סעיף לסדר היום ולא נכה בישיבה שבסדר יומה נמצא הסעיף, יחולו עליו הוראות סעיף 28, הודיע חבר המועצה למזכיר המועצה כי נבצר ממנו לבוא לישיבה והוא מבקש לדחות את הדיון בסעיף, יידחה הדיון בו לישיבה הבאה.

31. המציע סעיף לסדר היום יוכל להסירו בכל עת על ידי הודעה בכתב למזכיר העיריה לפני ישיבת המועצה או בהודעה בעל פה בישיבת המועצה; דרש חבר אחר שהסעיף ישאר בסדר היום, ישאר הסעיף ודינו כאילו אותו חבר ביקש הכללתו.

הסרת סעיף מסדר היום

32. בכפוף להוראות סעיף 54, סעיפים שהועמדו על סדר היום בישיבה מן המניין ולא נסתיים הדיון בהם יועברו לסדר היום של הישיבה מן המניין שלאחריה.

דחיית הדיון בסעיפים

פרק שמיני: ניהול הישיבה

33. (א) ראש העיריה יהיה יושב ראש בישיבות המועצה.

קביעת יושב ראש

(ב) נעדרו ראש העיריה וכל סגניו או סירבו לנהל את הישיבה, יפתח מזכיר העיריה את הישיבה וחברי המועצה יבחרו ביושב ראש לישיבה.

34. ישיבה שהיושב ראש בה ביקש לנעלה בניגוד לתקנון זה, דינה כאילו סירב לנהל את הישיבה.

נעילת ישיבה שלא כדין

35. יושב ראש הישיבה יפתח וינעל את ישיבות המועצה, ינהל את הדיונים ויסכם את תוצאות הדיונים וההצבעה בכל ענין.

תפקיד היושב ראש

36. יושב ראש הישיבה יתן את רשות הדיבור למשתתפים לפי סדר הפונים אליו.

רשות הדיבור

37. חבר המועצה – פרט ליושב ראש הישיבה או יושב ראש ועדה – לא יאריך בדיבור בסעיף אחד יותר מעשר דקות אלא אם החליטה המועצה אחרת.

זמן לדיבור

38. על אף האמור בסעיף 37 אם נכללו הצעות כאמור בסעיף 9 בסדר היום של ישיבה מן המניין, יהיה רשאי נציג אחד מכל סיעה שחבריה דרשו את כינוס הישיבה שלא מן המניין לנמק את ההצעות; הזמן שיוקצב לכל נציג לא יעלה על 10 דקות ולא יקוצר.

הנמקת הצעות שלפי סעיף 9

39. יושב ראש הישיבה רשאי –

סמכויות היושב הראש

(1) להפסיק חבר המועצה הנואם למעלה מהזמן שהותר לו על פי תקנון זה;

(2) להתרות בחבר המועצה המפריע לדעתו למהלך התקין של הישיבה; לא שמע החבר לשתי התראות בישיבה אחת, רשאי היושב ראש, בהסכמת שלושה רבעים לפחות מחברי המועצה הנוכחים, לדרוש ממנו לעזוב את הישיבה;

(3) להורות על הוצאת הקהל כאשר ניתנה הוראה להמשיך בדיוני המועצה בדלתיים סגורות;

(4) להורות על הוצאת אדם מהקהל, אם הוא מפריע למהלך הישיבה, לאחר שהוזהר על כך.

פרק השיעי: שאילתות והודעות אישיות

40. (א) לא יאוחר מ־48 שעות לפני תחילת הישיבה מן המניין הקרובה רשאי חבר המועצה להגיש לראש העירייה שאילתה בכתב, מנוסחת בצורה עניינית; ראש העירייה ימסור בכתב תשובה לשאילתה ויקרא אותה באותה ישיבה. אולם הוא רשאי לדחות את תשובתו עד לישיבה מן המניין שלאחר הישיבה הקרובה אם התשובה מחייבת זאת.
- (ב) לא מסר ראש העירייה את תשובתו לשאילתה בשתי ישיבות מן המניין שהתקיימו לאחר הגשתה, יועמד נושא השאילתה, לפי דרישת השואל, כסעיף ראשון על סדר היום בישיבה מן המניין הקרובה.
- (ג) לא יוגשו יותר משתי שאילתות מאת חבר המועצה לפני כל ישיבה מן המניין.
41. תשובות לשאילתות יינתנו בראשית הישיבה, ובלבד שהזמן שיוקדש לכך לא יעלה על 30 דקות.
42. השואל רשאי, אחר שמיעת התשובה, לשאול בעל־פה שאלה קצרה נוספת, ובלבד שתהא נובעת מתוכן התשובה, וראש העירייה יענה תשובה קצרה בעל־פה; על שאילתה או על תשובה נוספת לא יתנהל ויכוח במועצה.
43. (א) חבר המועצה המבקש רשות להודיע הודעה אישית ימסור תחילה בכתב ליושב ראש את תוכן הודעתו.
- (ב) רשות להודעה אישית תינתן רק לשם תיקון אי הבנה שחלה בדברי המבקש או בקשר לדבריו, או לשם הסרת אשמה שהושמעה כלפיו בישיבת המועצה.
- (ג) הודעה אישית לא תאריך יותר מחמש דקות, והיא תישמע רק בסוף הישיבה.
44. חבר המועצה רשאי למסור בכל עת הודעה שהוא חייב למסרה לפי כל דין.

פרק עשירי: הצעות, הצבעות והחלטות

45. המגיש הצעה להצבעה רשאי לנמקה לפני ההצבעה, אך לא יאריך בדבריו למעלה מחמש דקות.
46. (א) לא היתה יותר מהצעה אחת בענין הנדון – יצביעו בעד ההצעה ונגדה.
- (ב) עמדו להצבעה יותר מהצעה אחת בענין אחד – יצביעו עליהן אחת אחת בעד ונגד, כשהמרחיקה לכת שבהן, בכל הצבעה, קודמת לאחרות, ובכפוף לזה לפי סדר הגשתן.
- (ג) עמדו להצבעה שתי הצעות בלבד – רשאי היושב ראש להעמידן להצבעה זו מול זו.
47. ההצבעה תהיה בהרמת ידיים.
48. החלטות המועצה שלא נדרש להן רוב מיוחד לפי כל דין יתקבלו ברוב קולות המצביעים; היה מספר הקולות שקול – תידחה ההצעה.

49. (א) בשעת ההצבעה ימנו את קולות המצביעים בעד ונגד ואם היו נמנעים בהצבעה — גם את קולות הנמנעים אם דרש זאת אחד מהם.

מניית הקולות

(ב) אם תוצאות ההצבעה אינן ברורות ליושב ראש, או שערער אחד מחברי המועצה עליהן, ימנה היושב ראש מבין חברי המועצה מוני קולות, ויטיל עליהן את מנין הקולות בהצבעה חוזרת.

50. הצעה לכיטול החלטת המועצה לא תועמד לדיון ולהצבעה, לפני שעברו שלושה חדשים מיום ההחלטה, אלא לפי דרישת ראש העיריה או שליש לפחות מחברי המועצה, חתומה בידיהם.

הצעה לכיטול החלטת המועצה

51. בכסף לסעיף 13 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ה-1975³, הצעה להחלטת המועצה, לרבות הצעת תיקון שנדחתה, לא תועמד לדיון ולהצבעה תוך חודשיים ממועד הדחיה אלא לפי דרישת ראש העיריה או שליש לפחות מחברי המועצה, חתומה בידיהם.

דיון חוזר בהצעה שנדחתה

52. בדיון בהמלצות או בדין וחשבון של ועדה לא יחולו ההגבלות שבסעיפים 50 ו-51.

דיון חוזר בהמלצות ועדה או דרישה

53. ישיבת המועצה לא תינעל לפני תום שלוש שעות משעת הפתיחה אלא אם נסתיימו הדיונים וההצבעות בכל הסעיפים שעל סדר היום או שהסכימו לנעילה כל חברי המועצה הנוכחים בישיבה אותה שעה; ישיבת המועצה לא תימשך יותר מארבע שעות, אלא בהסכמת כל חברי המועצה הנוכחים.

משך זמן ישיבה ונעילתה

54. לא נסתיימו דיוני הישיבה בכל הענינים שהיו על סדר היום, ראוי יושב ראש הישיבה, בהסכמת רוב חברי המועצה הנוכחים בישיבה, להזמין את חברי המועצה להמשך הישיבה כיום חול הבא לאחר הישיבה, שאינו ערב יום מנוחה; חברי המועצה שלא היו נוכחים בעת ההחלטה יוזמנו להמשך הדיונים על ידי הודעות בכתב שיימסרו להם כאמור בסעיף 14.

המשך ישיבה במועד אחר

פרק אחד עשר: פרוטוקול

55. (א) בכל ישיבה יירשם פרוטוקול; מזכיר העיריה יהיה אחראי לניהולו התקין.

פרוטוקול וניהולו

(ב) בפרוטוקול יצוינו —

- (1) מועד הישיבה ומקום קיומה;
- (2) שמות חברי המועצה הנוכחים בישיבה, בציון אלה שנכחו בפתיחה;
- (3) שאילתות ותשובות עליהן;
- (4) סדר היום וכל שינוי בו;
- (5) שמות המשתתפים בוויכוח בכל סעיף;
- (6) ההצעות;
- (7) ההחלטות ותוצאות ההצבעה, ולפי דרישת חבר המועצה — ציון שמות המצביעים ואופן הצבעתם;
- (8) הודעות אישיות.

³ ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

56. יושב ראש הישיבה, מזכיר העיריה או מי שהוא הסמיך, יאשרו את הפרוטוקול בחתימת ידם; העתק ממנו יימסר לכל אחד מחברי המועצה לא יאוחר מ-24 שעות לפני מועד הישיבה מן המניין הקרובה, או במועד אחר שהחליטה עליו המועצה דרך כלל או למקרה מסויים.

57. (א) חבר המועצה רשאי להגיש בכתב למזכיר העיריה בקשה לתיקון הפרוטוקול.
(ב) לא הוגשה שום בקשה כאמור עד לפתיחת הישיבה מן המניין שלאחר מסירת העתקי הפרוטוקול רואים אותו כמאושר.

58. הגיש חבר המועצה הצעה לתיקון הפרוטוקול, יקרא אותה מזכיר העיריה בישיבה מיד עם פתיחתה, ובאין הסכמה לתיקון המוצע יוכרע הדבר בהצבעה.

59. תיקון פרוטוקול של ישיבה סגורה יידון בישיבה סגורה.

60. פרוטוקול של ישיבות המועצה יהיה שמור בידי מזכיר העיריה במשרדה.

61. (א) פרוטוקול של ישיבה בדלתיים פתוחות יהיה פתוח לעיון בשעות העבודה הרגילות של העיריה לכל בעל נכס או מחזיקו, ולכל אדם שמקום מגוריו הקבוע, לפי הרשום במרשם האוכלוסין, הוא בתחום העיריה, ולכל אדם אחר שיש לו ענין בכך.

(ב) פרוטוקול של ישיבה סגורה לא יהיה פתוח לעיון, אך רשאית המועצה להתיר את העיון בו, את הפצתו או העתקתו, בסייגים או בלעדיהם.

(ג) שר הפנים או מי שהוא מינה לכך רשאי לעיין בכל פרוטוקול של ישיבות המועצה.

62. המועצה רשאית לקבוע שנוסף על הפרוטוקול האמור בסעיף 55 יירשם פרוטוקול גם בדרך אחרת.

פרק שנים עשר: דיונים מיוחדים

63. (א) ראש העיריה יקבע מועד לדיון מיוחד בדו"ח השנתי שהגיש הגזבר, בדו"ח מבקר המדינה ובדו"ח מבקר העיריה, שיהיה לכל היותר חודש לאחר הגשתם.

(ב) ראש העיריה יקבע מועד לדיון מיוחד בהצעת התקציב ובהיטל הארנונות שיחקים בישיבה שלא מן המניין.

(ג) ראש העיריה יגיש למועצה לפחות פעם בשנה דין וחשבון על המצב ככל תאגיד שהעיריה משתמפת בו, ולפי דרישה של חבר המועצה יקויים דיון בדו"ח זה.

64. (א) בישיבות בענינים המיוחדים המפורטים בסעיף 63 יפתח היושב ראש, או מי שהוא יורה, בדברי ההסבר, והמועצה תקבע בעצמה את משך הזמן שיוקדש לזכייה; אולם שליש מחברי המועצה רשאי לדרוש שהזמן שיוקדש לדיון בהצעת התקציב לא יפחת משש שעות.

(ב) בישיבות בענינים המיוחדים לא יידון כל דבר אחר.

דברי הסבר

(ב) מסירה אישית של הזמנות לישיבות מועצה, ופירוט סדר היום ודברי הסבר במקרים מיוחדים;

(ג) במקום לכנס ישיבה שלא מן המניין, ראש העיריה יהיה רשאי לכלול את ההצעות לה בסדר יומה של הישיבה מן המניין הקרובה כסעיף ראשון (סעיף 9);

(ד) כינוס ישיבת מועצה על פי הוראת שר הפנים (סעיף 10);

(ה) גהלים מפורטים לדרכי הדיון בישיבות מועצה;

(ו) גהלים מפורטים למוסד השאלות ולהודעות אישיות;

(ז) סדרי דיון מיוחדים וישיבות חובה על הדו"ח השנתי של הגובר, על דו"ח מבקר המדינה ועל דו"ח מבקר העיריה, תוך חודש ימים לכל היותר לאחר הגשתם; סדרי דיון מיוחדים להצעת התקציב, להיטל הארונה ולדוחות הנוגעים לתאגידים שהעיריה משתתפת בהם.

בהתאם לסעיף 136 לפקודת העיריות יתנהלו ישיבות מועצת עיריה לפי תקנות שתקבע העיריה. אם לא התקיימה עיריה תקנת כאמור יתנהלו ישיבותיה בהתאם לתור ספת השניה לפקודת העיריות המכילה תקנון לגיהול ישיבות המועצה. התקנות הקיימות אשר בתוספת השניה הן בהיקף מצומצם ואינן עונות על דרישות הזמן. לא מעטים המקרים שמועצת עיריה הפסיקה ישיבותיה כאשר לא היה ברור לחברי המועצה מהו הנהל המהוייך במקרה שהתעורר. התקנון החדש המוצע בזה הוא מפורט, ומנסה לענות על מירב הכעיות העלולות להתעורר בנידון הול ישיבות של מועצת עיריה ובזימונן. התקנון המוצע הולך בחלקו בעקבות התוספת השלישית לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950, ובחלקו לפי תקנון ישיבות הכנסת.

החידושים העיקריים שבו הם אלה:

(א) במקרים מסוימים רשאי מוכיר העיריה לכנס ישיבות של המועצה כדי למנוע שיתוק פעולות העיריה (סעיף 6(ב));

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה:

חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם) (תיקון), תשל"ו-1975

1. בסעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל"ו-1975¹, בכל מקום שנאמר "50%" יבוא "40%".

תיקון סעיף 9

¹ ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מנועי (סיכוני צד שלישי) (מס' 3), תשל"ו-1975

1. בסעיף 15 (1) לפקודת ביטוח רכב מנועי (סיכוני צד שלישי) [נוסח חדש], תשל"ו— תיקון סעיף 15
1970, בסופו יבוא "או משך היותם בעלי רשיון".

דברי הסבר

אלא אם הרכב יהיה נהוג בידי נהג שגילו 24 שנים או יותר או נהג בעל כושר גופני מעולה, אין תנאי זה פוטר את המבטח מחבותו כלפי צד שלישי אשר נזק, יכולה להיות לתנאי נסקות רק ביחסים שבין המבטח לבעל הפוליסה כגון אם הוטנה ביניהם כי בעל הפוליסה יהיה חייב לפי צות את המבטח על כל סכום שיהיה חייב לשלם לפי החוק אם לא קויים התנאי המנוביל האמור.

מוצע כי דין דומה יהיה לגבי תנאי בפוליסה המנוביל את אחריות המבטח למקרים שבהם היה הרכב נהוג בידי נהג שהחזיק רשיון נהיגה במשך תקופה מסוימת.

בסעיף 15 לפקודת ביטוח רכב מנועי (סיכוני צד שלישי) [נוסח חדש], תשל"ו-1970, נאמר:

15. מקום שהוצאה פוליסה לפי סעיף 3, לא יהיה תוקף, לגבי חבות טעונה ביטוח, לשום דבר בפוליסה הבא להגביל את ביטוחם של המבוטחים בה על סמך אחת הנסיבות האלה:

(1) הגיל או המצב הגופני או הגפשי של הנהגים ברכב;

לפי הוראה זו, אם נקבע בפוליסה שאין לה תוקף

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 15, עמ' 320; ס"ח תשל"ג, עמ' 201; תשל"ה, עמ' 234.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם חבר הכנסת:

חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), תשל"ו-1975

1. האמור בסעיף 2 לחוק בחירות לגופים ציבוריים, תשי"ד-1954, יסומן כסעיף תיקון סעיף 2
קטן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בחירות למוסד ממוסדותיו של ארגון עובדים או של ארגון נותני עבודה, וכן בחירות הנערכות בפיקוחו של ארגון עובדים או של ארגון נותני עבודה, או של מוסד ממוסדותיו, יהיו בחירות לענין סעיפים 8, 9, 10 ו-11, אף אם לא נתקיים האמור בסעיף קטן (א)."

חבר הכנסת "ארידור

1 ס"ח תשי"ד, עמ' 110.

