



רשומות

הצעות חוק

24 במאי 1976

1244

כ"ד באייר תשל"ו

צמוד

260	חוק שירות בטחון (תיקון מס' 12), תשל"ו-1976
260	חוק עידוד ההסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילווית (תשריר), תשל"ו-1976
261	חוק הסכמים קיבוציים (תיקון מס' 3), תשל"ו-1976
263	חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 23), תשל"ו-1976
264	חוק מס שבח מקרקעין (הוראת מעבר), תשל"ו-1976
264	חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 7), תשל"ו-1976
265	חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון מס' 15), תשל"ו-1976

חוק שירות בטחון (תיקון מס' 12), תשל"ו-1976

תיקון סעיף 16 1. בסעיף 16 (ד) לחוק שירות בטחון, המ"ט-1959 [נוסח משולב]¹, במקום "עד יום א' בתשרי תשל"ו (25 בספטמבר 1976)" ינוא "עד יום א' בתשרי תש"ם (22 בספטמבר 1979)".

תחילה 2. תחילתו של חוק זה היא ביום א' בתשרי תשל"ו (25 בספטמבר 1976).

דברי הסבר

"(ד) עד יום א' בתשרי תשל"ו (25 בספטמבר 1976) רשאי שר הבטחון להורות לגבי יוצא-צבא בגיל 18 או יותר, כי תקופת שירותו הסדיר המיועדת להכשרה חק-לאית תידחה או תוקדש, על אף האמור בסעיף קטן (א), כולה או מקצתה, לשירות סדיר שאינו בגדר הכשרה חקלאית."

החוק המוצע בא להאריך את התקופה, שבה רשאי שר הבטחון לתת הוראה כאמור בסעיף קטן (ד), בשלוש שנים נוספות, כלומר עד יום א' בתשרי תש"ם (22 בספטמבר 1979).

בסעיף קטן (א) לסעיף 16 לחוק הקיים נאמר:

"(א) שנים עשר החדשים הראשונים לשירותו הסדיר של יוצא-צבא יוקדשו בעיקרם, אחרי אימון צבאי רא-שוני, להכשרה חקלאית, כפי שייקבע בתקנות, אלא שלגבי יוצא צבא שנשלח לשירות בחיל-האוויר או בחיל-הים רשאי שר הבטחון להורות שתקופת שירותו המיועדת להכשרה חקלאית תוקדש כולה או מקצתה לשירות באותו חיל."

בסעיף קטן (ד) לאותו סעיף נקבע:

חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילואות (תשריר), תשל"ו-1976

אשרור 1. צו עידוד החסכון (פטור ממס הכנסה) (מס' 12), תשל"ו-1976, שאישרה ועדת הכספים של הכנסת, על פי סעיף 5 (א) (3) לחוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילואות, תש"ז-1956 (להלן - החוק), לפני תחילתו של חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילואות (תיקון מס' 3), תשל"ה-1975², וניתן לאחר תחילתו, יראו אותו כאילו ניתן כדין על פי החוק לפני שתוקן כאמור.

דברי הסבר

פטור ממס הכנסה על ריבית מאגרות חוב מסוימות חוץ ממס בשיעור של 25%, אך בגלל תקלה טכנית לא חתם שר האוצר על הצו בטרם תוקן החוק. וכיום אין סמכות ליתן אותו ולפרסמו כיון ששיעורי המס שחייבים לנכותם שוגו בינתיים.

החוק המוצע בא לקבוע שהצו שאישרה ועדת הכספים לפני תיקון החוק, אפשר יהיה ליתן אותו ולפרסמו.

חוק עידוד החסכון, הנחות ממס הכנסה וערבות למילואות, תש"ז-1956, קבע בסעיף 5 (א) (3) כי שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת רשאי לקבוע בצו פטור ממס על הכנסה מריבית על איגרות חוב חוץ מן המס בשיעור של 25% שיש לנכותו במקור. ביום י"ב באב תשל"ה (20 ביולי 1975) תוקן החוק באופן ששיעור הניכוי הועלה ל-35%.

מתברר כי לפני התיקון האמור אישרה ועדת הכספים של הכנסת, לבקשת שר האוצר, צו שבו נקבע כי ייתן

¹ ס"ח תש"ז, עמ' 52; תשל"ד, עמ' 56.

² ס"ח תשל"ה, עמ' 166.

חוק הסכמים קיבוציים (תיקון מס' 3), תשל"ו-1976

1. (א) האמור בסעיף 10 לחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957: (להלן – החוק העיקרי), יסומן (א), במקום "תוך שלושה חדשים" יבוא "תוך חדשים" ובמקום "יישלח" יבוא "יוגש".
- (ב) אחרי סעיף קטן (א) האמור יבוא:
- "(ב) החובה להגיש מסמך בר-רישום כאמור בסעיף קטן (א) תחול על כל אחד מהצדדים לו; הגישו אחד מהם – פטורים האחרים.
- (ג) הממונה הראשי על יחסי עבודה לפי חוק יישוב סכסוכי עבודה תשי"ז-1957², רשאי להאריך את המועד האמור בסעיף קטן (א) או בסעיף 10ב (א) אם מצא שהדבר מוצדק בנסיבות הענין.
- (ד) שר העבודה יפרסם, בדרך שתיקבע בתקנות, הודעה על דבר הגשת מסמך בר-רישום כאמור לרישום."
2. בסעיף 10א לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או בהסדר שנמסרה עליו הודעה כאמור בסעיף 10ב".
3. אחרי סעיף 10א לחוק העיקרי יבוא:
- 10ב. (א) מעביד בשירות ציבורי המעסיק מאה עובדים או יותר חייב להודיע לשר העבודה או למי שהוא מינה לכך על כל הסדר בכתב שאינו מסמך בר-רישום לפי סעיף 10, שעניינו שכר עבודה או תנאים סוציאליים של כל עובדיו או סוג מהם, תוך חדשים מיום חתימת ההסדר.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) לא יחולו על הסדר שנעשה על-פי הוראה שבחוק בדבר קביעתם או אישורם על-ידי הממשלה של שיעורי שכר העבודה או התנאים הסוציאליים של העובדים או סוג מהם המועסקים אצל מעביד פלוני בשירות ציבורי.

תיקון סעיף 10א

תיקון סעיף 10ב

דברי הסבר

את המעבידים בשירות הציבורי מלחרוג מהמסגרת הכו-ללת של הסכמי העבודה מצד אחד, ומצד שני לבטל החשדות והרינונים בקרב קבוצות עובדים על כך שבסק-טורים אחרים ניתנו הטבות סמויות לעובדים.

כדי להשיג התכליות האמורות, מוצעים מספר תיקונים בחוק הקיים:

ראשית – קיצור התקופה בה יש להגיש הסכם קיבוצי לרישום מ-3 חודשים לחודשים, ומאידך חיוב שר העבו-דה לפרסם הודעה על הגשת הסכם קיבוצי לרישום.

במדיניות השכר הצמודה הנקבעת ע"י ההסתדרות הכללית, כל העלאת שכר עבודה ישירה או עקיפה במקצוע מסויים או במקום עבודה משפיעה ויש לה השל-כות על תנאי העבודה במקצועות אחרים ובמקומות עבודה נוספים. יש צורך בשמירה קפדנית ובמניעת חרי-גות ממדיניות השכר שנקבעה בין הממשלה להסתדרות. במצב הקיים נחתמו לא פעם הסכמי עבודה שחרגו ממדיניות השכר ולרוב בלי שהדבר הובא לידיעת הגור-מים שחתמו על ההסכם הכולל. מצב זה גורם לתסיסה וסכסוכי עבודה ויוצר עוותים רבים. על כן, יש למנוע

1 ס"ח תשי"ז, עמ' 63.

2 ס"ח תשי"ז, עמ' 58.

(ג) שר העבודה רשאי לפטור בצו, באישור ועדת העבודה של הכנסת בתנאים או בלא תנאים, מעביד או סוג מעבידים מתחולת הוראות סעיף קטן (א), בין בדרך כלל ובין לגבי הסדר מסויים או סוג הסדרים.

(ד) "שירות ציבורי", לענין סעיף זה –

- (1) גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1) עד (5) לסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב];
- (2) וואגיד שהוקם או שהוכר בחוק שנתייחד לו;
- (3) וואגיד שניהול עסקיו נתון לפיקוח או לביקורת על פי חוק שנתייחד לענינים מהסוג שהוא מנהל.

(ה) שר העבודה רשאי לקבוע בתקנות לענין ההודעה האמורה בסעיף קטן (א) את דרכי מטירתה, הפרטים שיש לכלול בה והמסמכים שיש לצרף אליה.

(ו) המפר הוראה מההוראות סעיף זה או צו לפיו, דינו – קנס 10,000 לירות.

(ז) בעבירה לפי סעיף קטן (ו) יהא אחראי גם מי שבתוקף תפקידו כמנהל או כעובד נכחו היה אחראי למילוי הוראות סעיף זה או צו לפיו, ובאין מנהל או עובד נכחו כאמור – מי שתתם על ההסדר בשם השירות הציבורי, והכל – זולת אם הוכיח שנקט אמצעים סבירים למניעת העבירה או שהעבירה נעברה עקב גורמים שאינם בשליטתו.

ד ב ר י ה ס ג ו

וזאת בנוסף לתאגידים שהוקמו או הוכרו בחוק, דוגמת רשות המל"מ, וכן תאגידים שניהול עסקיהם נתון לפיקוח או ביקורת על פי חוק מיוחד, דוגמת הבנקים.

שלישית – מוצע כי שר העבודה באישור ועדת העבודה של הכנסת, רשאי לפטור בצו מתחולת חובת ההודעה מעביד או סוג מעבידים בין בדרך כלל ובין לגבי הסדר או סוג הסדרים.

רביעית – להרחיב את זכות העיון הקיימת בחוק לגבי הסכמים קיבוציים שהוגשו לרישום גם לגבי כל ההסדרים בנותב שנמסרה בינם הודעה כאמור.

חמישית – מתן סמכות לממונה הראשי על יחסי העבודה במשרד העבודה להאריך את התקופה של חודשיים, שמוצעת לקבוע הן לצורך רישום הסכמים קיבוציים והן לצורך מתן הודעה על הסדרים בכתב בשירות הציבורי, אם ימצא זאת למוצדק בנסיבות הענין.

תברת הכנסת ש' אר בל-אל מוזל'ינו

שנית – מאחר ולא כל ההסדרים בסקטור הציבורי לובשים צורה של הסכמים קיבוציים, הם אינם מוגשים לרישום ועל כן הציבור אינו יודע עליהם, מוצע להחייב מעביד בשירות ציבורי במתן הודעה לשר העבודה על כל הסדר בכתב, שאינו הסכם קיבוצי ושלא נעשה באישור הממשלה בהתאם להוראות חוק, הדין בשכר עבודה או בתנאים הסוציאליים, תוך חדשים מיום חתימתו.

אי מילוי חובת ההודעה כאמור יגרוור הטלת קנס עד 10,000 לירות.

מוצע לכלול במונח "שירות ציבורי" לצורך זה נופים מבוקרים על פי חוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958, הכוללים:

- (1) כל משרד ממשלתי;
- (2) כל מפעל או מוסד של המדינה;
- (3) כל אדם או גוף המחזיק, שלא לפי חוזה, ברכוש המדינה או המנהל אותו או המפקח עליו מטעם המדינה;
- (4) כל רשות מקומית;
- (5) כל מפעל, מוסד, קרן או גורם אחר, שהממשלה משתתפת בתנהלתם.

3 ס"ח תשי"ח, עמ' 92.

הוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 23), תשל"ו-1976

1. בסעיף 91 לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], תשכ"ח-1968: (להלן – החוק העיקרי), אחרי הגדרת "לידה" יבוא:
- "הכשרה מקצועית" – הכשרה מקצועית או שיקום מקצועי, לפי מבחנים ובתנאים שנקבעו בתקנות באישור ועדת העבודה של הכנסת."
- תיקון סעיף 91
2. בסעיף 92 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) מבוטחת לדמי לידה היא אחת מאלה:
- (1) עובדת או עובדת עצמאית שמלאו לה שמונה עשרה שנה והיא מועסקת בישראל, ואם היא ומעבידה הם תושבי ישראל וחווה העבודה נקשר בישראל – אף אם היא עובדת מחוץ לישראל;
- (2) אשה שמלאו לה שמונה עשרה שנה והיא נמצאת בהכשרה מקצועית."
- תיקון סעיף 92
3. אחרי סעיף 92 לחוק העיקרי יבוא:
- 92א. השר רשאי לקבוע בתקנות, הן בדרך כלל והן לסוגים, הוראות מיוחדות בדבר תשלום דמי ביטוח אימהות בעד כל אדם הנמצא בהכשרה מקצועית, בין שהוא מבוטח לפי סעיף 92 (ב) (2) ובין שאינו מבוטח לפיו, וכוהן יפה על אף האמור בפרק ח'."
- הוראות מיוחדות בדבר תשלום דמי ביטוח
- תיקון סעיף 92א
4. בסעיף 98 לחוק העיקרי –
- (1) בסעיף קטן (א), במקום לפי "פרטים 2 או 3" יבוא "לפי פרט 2";
- (2) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ג) יראו תקופה שבה מבוטחת אשה לפי סעיף 92 (ב) (2) כתקופה שבה שולמו דמי ביטוח לענין סעיף קטן (א), ובלבד שעבודה כעובדת או כעובדת עצמאית לפחות שלושים יום רצופים בתכוף לפני היום שבו הפסיקה את עבודתה לרגל ההריון או הלידה."
- תיקון סעיף 98
5. בסעיף 101 (ב) לחוק העיקרי, אחרי פסקה (2) יבוא:
- "(3) במבוטחת לפי סעיף 92 (ב) (2) – ההכנסה ששימשה יסוד לחישוב דמי הביטוח בעד רבע השנה האמור בסעיף קטן (א)."
- תיקון סעיף 101

דברי הסבר

בן את הזמן שבו היתה בהכשרה או בשיקום ויראו אותו כחלק מהתקופה המזכה לדמי לידה. בתקנות ייקבעו המבחנים להגדרת הכשרה מקצועית ושיקום מקצועי, והוראות בדבר שיעור דמי הביטוח שישולמו בעד הנמצאים בהכשרה מקצועית. חברת הכנסת ש' ארבל – אלמוזלינו

החוק הקיים אינו רואה את הזמן שבו אשה נמצאת בהכשרה מקצועית או בשיקום מקצועי כחלק מתקופת עבודה המזכה אותה בדמי לידה.

מוצע כי לגבי אשה שעבדה שלושים יום בתכוף לפני הפסקת עבודתה לרגל ההריון או הלידה, יביאו בחש-

1 ס"ח תשכ"ח, עמ' 108; תשל"ו, עמ' 167; ה"ח 1241, תשל"ו, עמ' 250.

חוק מס שבה מקרקעין (הוראת מעבר), תשל"ו-1976

1. (א) הוגשה, תוך שנה מיום פרסומו של חוק זה, בקשה להעברת זכות במקרקעין בדרך רישום משמו של איגוד לשמות בעלי הזכויות באותו איגוד כהתאם לזכויותיהם כיום הרישום, תהיה ההעברה פטורה ממס שבה ומתוספת מס.

פטור לרישום
זכות במקרקעין
של איגוד
על שם בעלי

(ב) יום הרכישה ושווי הרכישה של זכות במקרקעין שנתקבלה עקב רישומה לפי סעיף קטן (א), יהיו היום והשווי שוויו גקבעים אילו היה בעל הזכות במקרקעין חייב במס על פעולה באיגוד בקשר עם הזכות באיגוד שותמורתה נתקבלו המקרקעין אילולא נעשה הרישום על פי סעיף קטן (א), ובלבד שאם בעל הזכות באיגוד היה בעל הזכות במקרקעין לפני מכירתה לאיגוד, יהיה תאריך רכישת הזכות התאריך שבו רכש את הזכות במקרקעין.

דברי הסבר

לפיכך מוצע לאפשר העברת המקרקעין מאיגוד לבעלי זכויותיו בלי שהעברה פורמלית זו תגרום חבות כל שהיא במס. מימוש זכות זו יאפשר למחוק מפנקס החברות אלפי חברות בלתי פעילות ויאפשר מתן ביטוי פורמלי למצב דברים עובדתי.

כתוצאה ממצב כלכלי ומשפטי ששרר בשעתו הרבו בעלי נכסי מקרקעין לרשום אותם על שם איגודים וב- עיקר חברות בשליטתם. כתוצאה מכך קיימות כיום חברות רבות אשר רכושן ועיסוקן היחידים הוא החזקת דירת מגורים או משרד או מגרש. לאור תיקון חוקי המס השונים נבצר מבעלי הזכויות להעביר את המקרקעין על שמם עקב החבות במסים שונים כתוצאה מההעברה ומפירווק התאגיד.

חבריה הכנסת משה נסים ויחזקאל ש' פלומין

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 7), תשל"ו-1976

1. בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, במקום סעיף 23 יבוא:
"פסלות להצביע 23. חבר ועדה מקומית במרחב תכנון פלוני לא יצביע בעת דיון בכל מוסד תכנון אחר בכל ענין הנוגע לאותה ועדה או שנדון בה."

דברי הסבר

ביע בכל ענין הנוגע לאותה ועדה. דבר זה מונע נציגי ציבור, המייצג רשות מקומית שבה הוא נבחר, מלהביע דעה בענין דיון בנושא הנוגע לוועדה מקומית שבה הוא מכהן כחבר, וכך נוצר מצב בלתי סביר.

מטרת התיקון המוצע היא, מצד אחד, לאפשר לנציגי ציבור להגביר את מעורבותם בעת הדיון בוועדות אחרות הנוגעות בענין אשר נדון בוועדה המקומית שבה הם חברים, ומצד שני, לקיים את האיסור להצביע בעת קבלת ההחלטות באותו ענין.

התיקון המוצע יביא לעידוד פעולתם של נציגי ציבור והגברת מעורבותם בנושאים הקשורים לציבור שבתוכו הם חיים ואותו הם מייצגים.

חבר הכנסת משה שחל

הסעיף שמוצע להחליפו מורה לאמור:

"פסלות להשתתף בדיון

23. חבר ועדה מקומית במרחב תכנון פלוני לא ישתתף בדיון בכל מוסד תכנון אחר בכל ענין שעליו דנה הועדה המקומית שהוא חבר בה, אלא במעמד מבקש. עורר או מתנגד, ולא יצביע באותו מוסד תכנון בשום ענין הנוגע לאותה ועדה."

לפי המצב המשפטי הקיים מוגבלת השתתפותו של חבר ועדה מקומית בעת דיון בוועדה אחרת: אין הוא רשאי להשתתף בוויכוח המתנהל בין חברי הועדה ואין הוא רשאי להציע הצעות בכל נושא אשר נדון בוועדה המקומית שבה הוא חבר, ובנוסף על כך, אין הוא רשאי להצטרף

1 ס"ח תשכ"ה, עמ' 307; תשכ"ז, עמ' 10; תשכ"ט, עמ' 172; עמ' 222; תשל"ג, עמ' 228; ה"ח 1194, תשל"ה, עמ' 390; 1222, תשל"ו, עמ' 149.

חוק שירות המדינה (גמלאות) (תיקון מס' 15),
תשל"ו-1976

1. בסעיף 31 (ד) לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], תשל"ו-1970, במקום "תיקון סעיף 31 שנתיים", בכל מקום, יבוא "חמש שנים".

דברי הסבר

הקצבה עד אשר הסכום שיופחת יהיה שווה לסכום המענק שקיבלה, ובלבד שלא יופחת שיעור הקצבה בשום חודש מעל למחציתה.

(ה) פקעה זכותה של האשה לקצבה לפני שסך כל ההפחתות לפי סעיף קטן (ד) הגיע כדי שיעור המענק שקיבלה, תהיה היתרה חוב של האשה או של עובונה לאוצר המדינה.

הרעיון המונח ביסודו של סעיף זה הוא שעקרונות פוקעת חבותה של המדינה לגבי האלמנה כשהיא נכנסת שנית לברית הנישואין, וההנחה היא כי קיומו של הזוג יהא להבא בראש וראשונה מחובתו של הבעל. יוצא מן הכלל הוא אם הנישואין השניים באים לידי גמר עם מות הבעל השני תוך שנתיים מיום שנתקיימו, או אם תוך התקופה שלום הבית התערער ואחד מבני הזוג החל בהליכים שנסתיימו בגירושין כדת וכדין. במקרה זה תחזור האלמנה ותקבל מחדש את קצבתה אחרי בעלה הראשון.

מתברר כי התקופה של שנתיים – שאהריה נפסקת לחלוטין זיקת האלמנה לזכויות בעלה המנוח כעובד המדינה – קצרה מדי במציאות חיינו, ומוצע להאריכה לחמש שנים.

חבר הכנסת פנחס שיינמן

בסעיף 31 לחוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], תשל"ו-1970, נאמר כך:

31. (א) אלמנה שהיא זכאית לקצבה ונישאה – ישולם לה מענק בקצבה שהיתה זכאית לה לאחרונה לפני נישואיה כפול שלושים ושיש, ובאלמנה שבגלל האמור בסעיף פים 30, 35 או 36 משלמים לה קצבה בשיעור מופחת או אין משלמים לה קצבה, תיחשב כקצבה לענין זה הקצבה שהיתה זכאית לה אילולא הוראות הסעיפים האמורים.

(ב) מענק ששולם לאלמנה לפי סעיף 37 (א) ינוכה מהמענק המשתלם לפי סעיף קטן (א).

(ג) מחצית המענק לפי סעיף זה תשולם לאלמנה עם הגשת בקשתה לכך, אך לא לפני הנישואין, והמחצית השניה – כתום שנתיים לאחר הנישואין.

(ד) הופקעו הנישואין השניים במות בן-הזוג תוך שנתיים מיום שנתקיימו, או הופקעו בכל זמן שהוא כתור-צאה מהליכים שהחלו בהם תוך שנתיים מיום שנתקיימו, תשולם לאשה מיום הפקעת הנישואין אותה קצבה שהיתה משתלמת לה אותה שעה אילולא נישאה, אולם אם כבר שולם לה מענק או מחציתו לפי סעיף זה, יופחת שיעור

1 ס"ח תשל"ו, עמ' 65; תשל"ו, עמ' 18, עמ' 97, עמ' 163.

