



רשומות

# הצעות חוק

25 באוקטובר 1976

1262

א' בחשון תשל"ז

עמוד

14	חוק איגודי ערים (תיקון מס' 2), תשל"ז—1976 .
15	חוק המילווה (תוספת יוקר) (תיקון), תשל"ז—1976 .
16	חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 10), תשל"ז—1976 .

## חוק איגודי ערים (תיקון מס' 2), תשל"ז-1976

1. אחרי סעיף 16 לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955, יבוא:

16ב. (א) שר הפנים רשאי לקבוע בצו הוראות לענין סעיף 15 (5) עד (7) ולענין סעיף 16 שיחולו על כל איגוד ערים שיוקם לאחר התקנתן אם אין הוראה אחרת בצו המקים.

(ב) שר הפנים רשאי להחיל את ההוראות שנקבעו בצו לפי סעיף קטן (א) אף על איגוד ערים שהיה קיים ביום התקנתן, וכלכד שניתנה הודעה על כך שלושים יום מראש למועצת האיגוד והיא לא הביעה התנגדות להחלה האמורה; הביעה המועצה את התנגדותה, לא יחולו ההוראות אלא לאחר שהחליטה על כך הממשלה.

### דבריי הסבר

צו שיקבע הוראות אחידות בכל הענינים שאינם משתנים מאיגוד ערים אחד למשנהו: תפקידיהם וסמכויותיהם של מועצת האיגוד וחבריה, דרכי הקניית רכוש וכו'; הוראות אלה יחולו על כל איגוד ערים שיוקם בעתיד, אם לא ייקבע אחרת בצו שיקים אותו.

בצו המקים יצויינו כל הפרטים שהם בהכרח שונים בכל איגוד, שמות הרשויות המקומיות המתאגדות, תחום האיגוד, תפקידו וסמכויותיו.

מוצע כי שר הפנים יהיה רשאי להחיל את ההוראות האחידות שייקבעו בצו לא רק על איגודי הערים שיוקמו בעתיד, אלא אף על אלה הקיימים כבר, אולם זאת רק אם ניתנה הודעה מוקדמת על כך למועצת האיגוד והיא לא התנגדה לכך. אם היא מתנגדת - לא יחולו ההוראות האחידות על האיגוד אלא לאחר שהחליטה על כך הממשלה.

בסעיף 2 לחוק איגודי ערים, תשט"ו-1955, נאמר:

2. נתמלא אחד התנאים האמורים להלן ונתמלאו הוראות סעיף 3 בדבר תכנית יוזמה, יקים שר הפנים, בצו שפורסם ברשומות (להלן - הצו המקים), איגוד ערים... על פי האמור בסעיף זה רשאי שר הפנים, בהתמלא תנאים מסויימים, להקים איגודי ערים. מכוח סמכות זו הקים שר הפנים עד היום 36 איגודי ערים לשם מילוי תפקידים בתחומים שונים ומגוונים, כגון תברואה, אשפוז וטיפול רפואי, הקמת מוסדות חינוך ומתן שירותי כבאות. הצווים שעל פיהם הוקמו איגודים אלה זהים בנוסחם, להוציא שינויים הנובעים בהכרח מן העובדה כי מטרות האיגודים אינן זהות, ולהוציא שינויים מעטים אחרים שבאו במרוצת עשרים השנים שחלפו מאז הוצא הצו הראשון בדבר הקמתו של איגוד הערים.

מטרת התיקון המוצע היא לאפשר לשר הפנים לפרסם

1 ס"ח תשט"ז, עמ' 48; תשכ"ז, עמ' 36.

## חוק המילווה (תוספת יוקר), תשל"ז-1976

תיקון סעיף 8

1. בסעיף 8 לחוק המילווה (תוספת יוקר), תשל"ה-1975 -

(1) בסעיף קטן (ג), בסופו יבוא "ובדבר היתרות שסכומן קטן מהערך הנקוב הנמוך ביותר של תעודות המילווה";

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:  
"ד) תעודות המילווה יהיו רק על סכום לירות המתחלק לחמש ללא יתרה."

### דברי הסבר

יש תשובה בחוק לבעיה שפעולה זו עוררה. שכן נקבע בסעיף 10 שיראו את סכום המילווה שנוכה מהעובד כסכום המילווה שהוא חייב בו; אולם בנק ישראל אינו ערוך להנפקת תעודות שסכומן אינו מתחלק לחמש ללא יתרה.

מוצע איפוא לקבוע כי התעודות יהיו רק על סכום לירות המתחלק לחמש ללא יתרה, וכי אפשר יהיה לקבוע בתקנות את גורל היתרות שסכומן קטן מהערך הנקוב הנמוך ביותר.

חוק המילווה (תוספת יוקר), תשל"ה-1975, מחייב עובדים לשלם מילווה תוספת יוקר על הכנסתם מעבודה בחדשים ינואר עד יוני 1975. סכומי המילווה נקבעו בתור ספט לחוק והם בסכומים המתחלקים לחמש ללא יתרה. משום כך לא נכללה בחוק הוראה, המצויה בחוקי המילווה האחרים, שלפיה תעודות המילווה יהיו רק על סכום לירות המתחלק לחמש ללא יתרה, ונקבעה הוראה שלפיה התעודות יהיו על סכום המילווה. עתה מתברר שכ-20% מהמעבידים ניכרו מהשכר ששילמו מילווה בסכומים שאינם מתחלקים לחמש. אמנם

1 ס"ח תשל"ה, עמ' 54.

## חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 10), תשל"ז-1976

תיקון סעיף 208 1. בסעיף 208 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, בסופו יבוא:

"(ג) הועמד לדין קבלן שהיה רשום בפנקס הקבלנים לעבודות הנדסה בנאיות לפי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, תשכ"ט-1969<sup>2</sup>, או מהנדס או אדריכל שהיה רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים לפי חוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958<sup>3</sup>, והורשע - רשאי בית המשפט, בנוסף לסמכותו לפי סעיף 204, לצוות על שלילת תוקף רישומו מהפנקס שבו היה רשום, לתקופה שיקבע."

### דברי הפכר

הקיימות לא די בהן כדי להרתיע עבריינים, ומוצע לכן לקבוע כי אדריכלים, מהנדסים או קבלנים הנותנים ידם לביצוע עבירות כאלה, יתנו את הדין אישית ויבואו על עונשם על ידי התליית רשיונם.

חברי הכנסת משה ורטמן ויוסף תמיר

בשנים האחרונות רבו במידה מדינה ביותר מקרים של בניה שלא בהתאם לרשיון או אף בלא רשיון. הפרות חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, הפכו לתופעה המורידה הן מבחינת הפגיעה במדינה וחוקיה והן לגבי סדרי המינהל התקין, ופגמו קשות בעתיד ערים וישובים אחרים מבחינה אקולוגית וחברתית. נראה כי הסנקציות

1 ס"ח תשכ"ה, עמ' 307; תשכ"ז, עמ' 10; תשכ"ט, עמ' 172; עמ' 223; תשל"ג, עמ' 228; תשל"ה, עמ' 233; עמ' 253, עמ' 258; ה"ח 1222, תשל"ו, עמ' 149; 1260, תשל"ו, עמ' 376.  
2 ס"ח תשכ"ט, עמ' 218.  
3 ס"ח תשי"ה, עמ' 108.