



רשומות

הצעות חוק

12 במאי 1977

1302

כ"ד באייר תשל"ז

מסד

- | | | | | |
|-----|---|---|---|---|
| 244 | . | . | . | חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 9), תשל"ז—1977 |
| 246 | . | . | . | חוק אכיפת פסקי הוצ' (תיקון מס' 2), תשל"ז—1977 |

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 9), תשל"ז-1977

- תיקון סעיף 26 1. בסעיף 26 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 (להלן - החוק העיקרי), במקום "ובהתחשב ככל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות לכנסת בתחומי אותה רשות מקומית" יבוא "ובהתחשב ככל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות למועצה; חלפו יותר מארבע שנים מיום שנערכו הבחירות האחרונות למועצה, או לא קויימו כלל בחירות למועצה באותה רשות מקומית, תורכב ועדת הבחירות לאחר התייעצות כאמור, בהתחשב ככל האפשר בתוצאות הבחירות האחרונות לכנסת בתחומי הרשות המקומית".
- תיקון סעיף 38 2. בסעיף 38 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
- "(א) עם הגשת רשימת מועמדים על ידי קבוצת בוחרים כאמור בסעיף 35 (א) יתן בא-כוח הרשימה או ממלא מקומו בידי פקיד הבחירות ערבון, במוזמנים או בשיק בנקאי, בסכום שיקבע שר הפנים בתקנות באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת; קביעה כאמור יכול שתתחשב במספר התושבים הרשומים ביום הקובע במרשם האוכלוסין".
- תיקון סעיף 53 3. בסעיף 53 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "הציווד האמור יימסר לידי יושב ראש ועדת הקלפי, וניתן למסרו למזכיר הועדה על מנת שיעבירו לידי היושב ראש או ממלא מקומו".

דברי הסבר

סעיף 2 סכומי הערבון שיש לתת לפקיד הבחירות עם הגשת רשימות המועמדים קבועים בסעיף 38 לחוק העיקרי. סכומים אלה משתנים בהתאם למספר תושבי הרשות המקומית. המינימום הוא 500 לירות (ברשות מקומית שמספר תושביה עד חמשת אלפים) והמקסימום הוא 4,000 לירות (ברשות מקומית המונה למעלה ממאה אלף תושבים).

נוכח השינויים התכופים החלים בערך הכסף יש צורך ביצירת הסדר גמיש לקביעת סכומי הערבון.

בסעיף 8 (א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) ראש הרשות וסגניו וכהוגותם), תשל"ה-1975 (ס"ח תשל"ה, עמ' 211), הוסמך שר הפנים לקבוע את סכום הערבון בתקנות באישור ועדת הפנים של הכנסת. מוצע לאמץ הסדר זה גם לגבי מערכת הבחירות למועצות הרשויות המקומיות. בתקנות יהיה שר הפנים רשאי לקבוע את סכום הערבון בהתאם למספר תושבי הרשות המקומית.

סעיף 3 סעיף 53 לחוק העיקרי קובע כי על פקיד הבחירות למסור לכל ועדת קלפי, לא יאוחר מיום לפני הבחירות, את רשימת הבוחרים של אותה קלפי ואף את ציוד ההצבעה (קלפי, מנעול, פתקי הצבעה וכד'). המסירה נעשתה עד כה באמצעות יושב ראש ועדת הקלפי. בשל הצורך להבטיח עבודה תקינה של הועדות גם במקרים של חילופי יושבי ראש ועדות קלפי

סעיף 1 סעיף 26 לחוק העיקרי קובע כי ברשות מקומית שאין מכהנת בה מועצה נבחרת, ימנה שר הפנים את ועדת הבחירות בהתחשב ככל האפשר שר בתוצאות הבחירות האחרונות לכנסת בתחומי אותה רשות מקומית.

בבג"צ 190/74 (פסקי דין, כרך כ"ח, חלק שני, עמ' 397) וכן בבג"צ 490/75 (לא פורסם) קבע בית המשפט העליון שהוראת סעיף 26 איננה מוגבלת רק לרשויות מקומיות אשר לא נערכו בהן כלל בחירות למועצה בעבר, אלא בכל מקרה שברשות מקומית לא מכהנת מועצה נבחרת במועד שבו יש למנות את ועדת הבחירות, גם אם בעבר הייתה קיימת במקום מועצה כזו, חייב שר הפנים להרכיב את ועדת הבחירות בהתחשב בתוצאות הבחירות לכנסת, ואין הוא רשאי להתחשב בתוצאות הבחירות למועצת הרשות המקומית.

מוצע לתקן הוראה זו ולקבוע כי ברשות מקומית שבה נערכו בעבר בחירות למועצה, רשאי שר הפנים להרכיב את ועדת הבחירות בהתחשב בתוצאות הבחירות האחרונות למועצה, ובלבד שלא חלפו למעלה מארבע שנים מיום קיום הבחירות. רק אם חלפו למעלה מארבע שנים מאז נתקיימו הבחירות האחרונות למועצה, או אם לא קויימו כלל בחירות למועצה באותה רשות מקומית, ירכיב השר את הועדה בהתחשב בתוצאות הבחירות לכנסת בתחומי הרשות המקומית.

1 ס"ח תשכ"ה, עמ' 248; תשכ"ז, עמ' 71; תשכ"ט, עמ' 36, עמ' 97, עמ' 197; תשל"ג, עמ' 22, עמ' 158, עמ' 246; תשל"ז, עמ' 217.

4. בסעיף 64 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 64
- (1) בסעיף קטן (א), בסופו יבוא "יושב ראש ועדת הקלפי רשאי להטיל על מזכיר הועדה את עריכת הפרוטוקול";
- (2) בסעיף קטן (ב), אחרי "ייחתם על ידי חברי הועדה" יבוא "נערך הפרוטוקול בידי מזכיר הועדה, יחתם גם בידו".
5. בסעיף 86 לחוק העיקרי – תיקון סעיף 86
- (1) בסעיף קטן (א) –
- (א) אחרי פסקה (7) יבוא:
- "(8) המשמיד מעטפת הצבעה מן המעטפות שהוצאו מן הקלפי לפני שנכללה בספירת הקולות;"
- (ב) בסיפה, במקום "2,500 לירות" יבוא "10,000 לירות";
- (2) בסעיף קטן (ב), במקום "5,000 לירות" יבוא "20,000 לירות".
6. בסעיף 87 לחוק העיקרי, במקום "5,000 לירות" יבוא "20,000 לירות". תיקון סעיף 87
7. בסעיף 88 לחוק העיקרי, במקום "5,000 לירות" יבוא "20,000 לירות". תיקון סעיף 88
8. בסעיף 90 לחוק העיקרי, במקום "2,500 לירות" יבוא "10,000 לירות". תיקון סעיף 90
9. בסעיף 91 לחוק העיקרי, במקום "2,500 לירות" יבוא "10,000 לירות". תיקון סעיף 91
10. בסעיף 92 לחוק העיקרי, במקום "2,500 לירות" יבוא "10,000 לירות". תיקון סעיף 92
11. בסעיף 93 לחוק העיקרי, במקום "500 לירות" יבוא "1,000 לירות". תיקון סעיף 93

דבריו הסבר

החוק העיקרי, מוצע להגדיל קנסות אלה כך שהם יהיו כשיעורי הקנסות שנקבעו לאחרונה בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 6), תשל"ז-1977 (ס"ח תשל"ז, עמ' 74), לגבי סעיפי העונשין המקבילים שבחוק הבחירות לכנסת.

כן מוצע, נוכח הנסיון במערכות בחירות קודמות, להוסיף לסעיף 86 לחוק העיקרי הוראה שלפיה השמדת מעטפת הצבעה מן המעטפות שהוצאו מן הקלפי לפני שנכללה בספירת הקולות, תהיה אף היא עבירה של הפרעה לבחירות.

ערב הבחירות וביום הבחירות עצמו, מוצע לאפשר מסירת החומר האמור גם לידי מזכיר ועדת הקלפי.

סעיף 4 בסעיף 64 לחוק העיקרי מחייב ועדת קלפי לערוך פרוטוקול על מחלף הצבעה וספירת הקולות. מוצע שיושב ראש הועדה יהיה רשאי להטיל את רישום הפרוטוקול על מזכיר הועדה, ואם עשה כן – יחתום גם המזכיר על הפרוטוקול.

בעקבות השינוי שחל בערך הכסף מאז נק' 5 ע"ד 11 בעו הקנסות הנוכחים בסעיפי העונשין של

חוק אכיפת פסקי חוץ (תיקון מס' 2), תשל"ז-1977

1. סעיף 9 לחוק אכיפת פסקי חוץ, תשי"ח-1958 (להלן - החוק העיקרי) - בטל. ביטול סעיף 9
2. האמור בסעיף 10 לחוק העיקרי יסומן "א" ואחריו יבוא:
 "ב) פסקי-חוץ שהוכרו אכיף ושהיית בו אדם כתשלום במטבע חוץ, יקויים החיוב בישראל בתשלום במטבע ישראלי לפי שער החליפין הרשמי ביום התשלום."
3. האמור בסעיף 13 לחוק העיקרי יסומן "א" ואחריו יבוא:
 "ב) נקבע בהסכם עם מדינת חוץ שישראל מתחייבת להכיר בפסקי-חוץ כמפורט בהסכם, והתחייבות אינה חלה אלא על פסקי-חוץ הניתנים לאכיפה על פי חוק בישראל, רשאי שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לצוות שפסקי חוץ אלה יוכרו אם נתמלאו בהם תנאי ההסכם."

דברי הסבר

כללי) - קיץ 1973 - הרי על אחת כמה וכמה מוצדק הרעיון שבו בזמן של אינפלציה מאצת. היא אמנם על יושב ראש ההוצאה לפועל, במקרה הצורך, לברר את שער החליפין הרשמי של המטבע; אולם הדבר ניתן לבירור ללא קושי. כך גם אמר השופט ברנוון בע"א 126/74; 606/73 (פד"י ל', חלק ראשון, עמ' 29, בעמ' 38).

סעיף 3 החוק הקיים דן באכיפת פסקי חוץ, ורק דרך אגב, בסעיף 11 - גם בהכרתם. סעיף זה אומר:

"11. אגב דיון בענין הנמצא בסמכותו רשאי בית המשפט או בית הדין בישראל להכיר בפסק חוץ, לצורך אותו ענין, אם ראה שמן הדין והצדק לעשות כן."

אמנות בין-לאומיות - דו-צדדיות כרבי-צדדיות - בדבר אכיפת פסקי חוץ כורכות דרך כלל את ענין האכיפה עם ההכרה ההדדית. קיום סעיף 11 מהווה טרם מעכב בהצטרפות ישראל לאמנות אלה. כדי להתגבר על קושי זה מוצע כי ניתן לתת תוקף לאמנות כאלה בצו של שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת. תנאי לשימוש בסמכות זו יהא שישראל לא התחייבה באמנה הנדונה להכיר בפסקי חוץ שאסור לה לצוות על אכיפתם לפי החוק הקיים.

סעיף 1 בסעיף 9 לחוק הקיים נאמר:
 "9. לבית המשפט המחוזי בירושלים הסמכות היחידה להכריז פסקי-חוץ אכיף."

נמצא שאין טעם משכנע מדוע סמכות זו לא תוענק גם לבתי המשפט המחוזיים האחרים, מה גם שבחוק הקיים לא נשללה זכות הערעור על החלטת בית המשפט המחוזי.

סעיף 2 חיוב כספי בפסק חוץ - מטבעו הוא שישולם במטבע חוץ. אין הוראה מפורשת בחוק הקיים מה הוא המועד הקובע שלפיו יש לחשב את שווי של הסכום שבהיוב במטבע ישראלי.

בתיק המר' 1728/74 החליט אמנם בית המשפט המחוזי בירושלים שהמועד הקובע הוא המועד שבו מורה בית המשפט הישראלי על אכיפת פסק החוץ, אולם הוא ממליץ על אימוץ מועד התשלום כמועד קובע לחישוב שער המטבע.

מוצע איפוא, לאמץ את הרעיון הגלום בסעיף 47 לחוק החוזים (חלק כללי), תשל"ג-1973, האומר:

"47. חיוב לשלם בארץ במטבע חוץ שתשלומו באותו מטבע אסור לפי הדין, יש לקיים בתשלום במטבע ישראלי, לפי שער החליפין הרשמי ביום התשלום."
 אם כך היה הדין בשעת קבלת חוק החוזים (חלק

1 סי' תשי"ח, עמ' 68; תש"ה, עמ' 27.