



רשומות

הצעות חוק

27 בספטמבר 1978

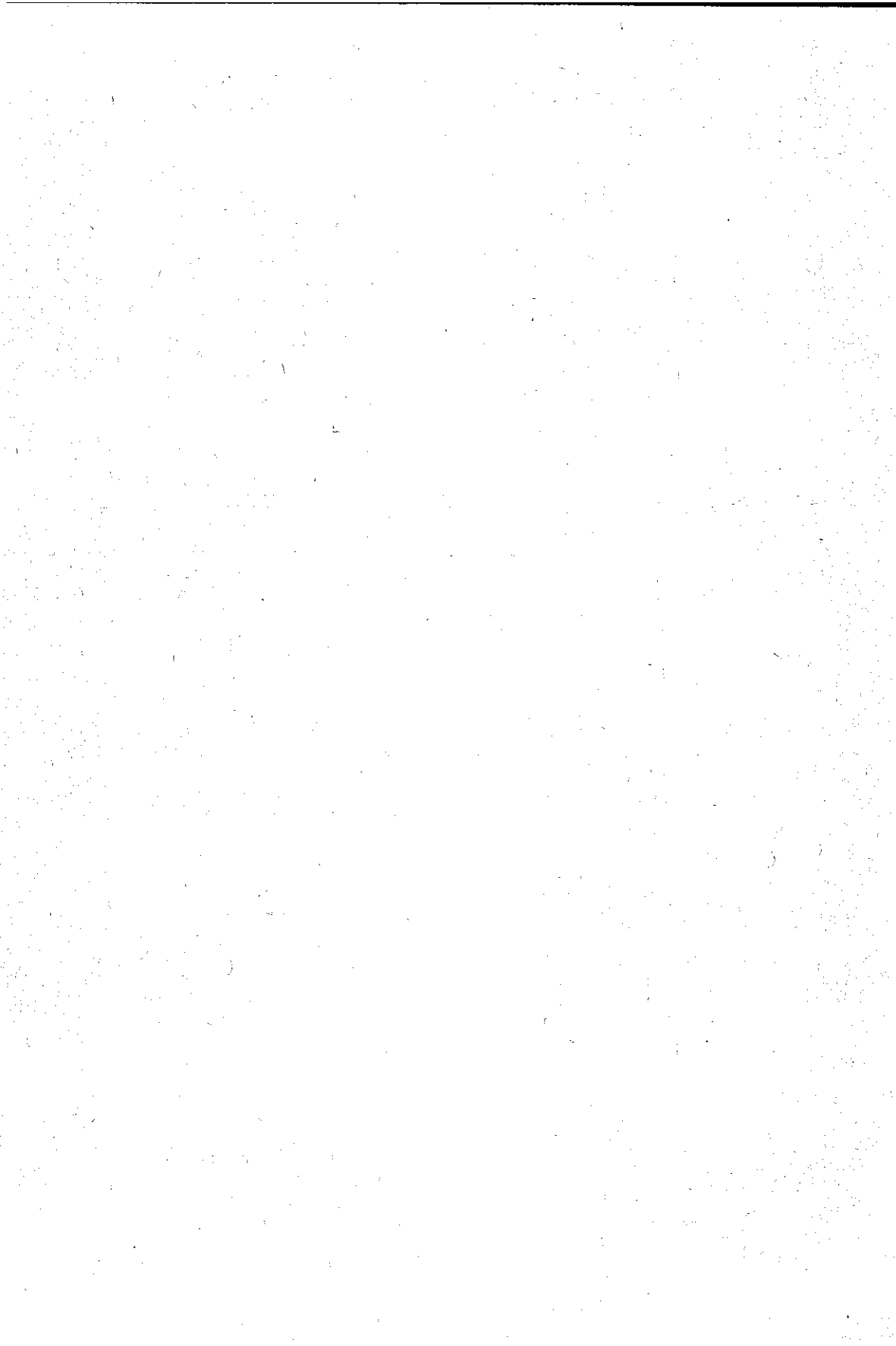
1369

כ"ה באלול תשל"ח

צמוד

363

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 25), תשל"ח—1978



מתפרסמת בזה מטעם ועדת הפנים ואיכות הסביבה הצעת חוק של חברי הכנסת :

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 25), תשל"ח-1978

1. במקום סעיף 17 לפקודת העיריות: (להלן – הפקודה) יבוא:
17. לכל עיריה תהיה מועצה.”
- החלפת סעיף 17
2. בסעיף 26 לפקודה, במקום “שהחוק נותן לעיריה” יבוא “הניתנות לה על פי דין”.
- תיקון סעיף 26
3. אחרי סעיף 125 לפקודה יבוא:
126. (א) עיריה תפעל באמצעות ראש העיריה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, תשכ”ה –1965², או לפי כל דין אחר.
- (ב) ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העיריה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.”
- הוספת סעיף 126
4. במקום סעיף 140 לפקודה יבוא:
140. ראש העיריה יהיה אחראי לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה, ואם ההחלטה מצריכה הוצאה מכספי העיריה – חובה עליו לדאוג שההחלטה תבוצע בהתאם לתקציב המאושר או בהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר; בהעדר ראש העיריה יהיו החובות האמורות על ממלא מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירה ראש הרשות וסגניו וכהונתם), תשל”ה-1975³.”
- החלפת סעיף 140
5. אחרי סעיף 140א לפקודה יבוא:
- 140ב. (א) ראש העיריה ימסור למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון על מצבה הכספי של העיריה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה.
- (ב) ראש העיריה יגיש למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון בכתב על פעולות העיריה.
- (ג) המועצה תקיים דיון במועד שתקבע לכך, בדין וחשבון שנמסר לה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב).”
- הוספת סעיף 140ב
6. במקום סעיף 148 לפקודה יבוא:
148. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת מכרזים קבועה שתפקידה לבדוק הצעות מחירים המוגשות לעיריה בעקבות פרסום מכרז ולהמליץ לפני ראש העיריה על ההצעה שלדעת הועדה ראויה לאישורו.
- החלפת סעיף 148

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח תשל"ח, עמ' 96, עמ' 157; ה"ח 1265, תשל"ז, עמ' 28; 1354, תשל"ח, עמ' 270.

2 ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

3 ס"ח תשל"ה, עמ' 211.

(ב) החליט ראש העירייה לאחר עיון בהמלצות ועדת המכרזים שלא לאשר את ההצעה שעליה המליצה הוועדה, ירשום את הנימוקים להחלטתו ויביאם לידיעת המועצה כשיכרתה הקרובה.

7. אחרי סעיף 149ב לפקודה יבוא: הוספת סעיף 149ג

149ג. (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה על בקורת העירייה ובכל דו"ח של מבקר העירייה ולהגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.
(ב) ראש העירייה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הביקורת.

8. בסעיף 167 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 167

9. בסעיף 168 לפקודה, המלים "באישורו של הממונה" – יימחקו. תיקון סעיף 168

10. סעיף 169 לפקודה – בטל. ביטול סעיף 169

11. במקום סעיף 170 לפקודה יבוא: החלפת סעיף 170

170. (א) ראש העירייה רשאי למנות לעירייה עובדים שלא תוזכרו בסעיף 167, למשרות שיש עליהן הקצבה בתקציב המאושר. "דרכי מינוי עובדים אחרים"

(ב) לא יתמנה אדם לעובד עירייה לפי סעיף קטן (א) אלא לאחר שראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך הכריז על המשרה בפומבי על פי כללים לפי סעיף קטן (ג).

(ג) השר, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, יקבע בתקנות כללים בדבר דרכי מכרז ופרטיו, אם בדרך כלל ואם לסוגי משרות, ורשאי הוא בתקנות כאמור לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול, בתנאים שיקבע, חובת מכרז.

(ד) לא תחול חובת מכרז לפי סעיף קטן (ב) על משרות שלהן מתקבל אדם באמצעות לשכת תעסוקה לפי חוק שירות התעסוקה, תשי"ט – 1959.

12. בסעיף 170א לפקודה – תיקון סעיף 170א

(1) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) ואלה תפקידי המבקר:

(1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה–1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;

(3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

4 ט"ח תשי"ט, עמ' 32.

(4) לבקר את הנהלת חשבונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושה והחזקתו מניחות את הדעת.”;

(2) במקום סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ג) בכפוף לאמור בסעיף קטן (א), יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת –

(1) על פי שיקול דעתו של המבקר;

(2) על פי דרישת ראש העירייה לבקר ענין פלוני;

(3) ככל האפשר בהתאם להמלצות ועדת הביקורת.”;

(3) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

”(ד) המבקר יקבע על פי שיקול דעתו את הדרכים לביצוע ביקורתו.”

החלפת סעיף 170ב

13. במקום סעיף 170ב לפקודה יבוא:

170ב. ראש העירייה וסגניו, חברי המועצה ועובדי העירייה ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצרכי הביקורת, ויחננו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.”

”המצאת מסמכים ומסירת מידע

החלפת סעיף 170ג

14. במקום סעיף 170ג לפקודה יבוא:

170ג. (א) המבקר יגיש לראש העירייה אחת לשנה דו”ח על ממצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו”ח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) ראשי המבקר להגיש לראש העירייה ולוועדת הביקורת דו”ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש העירייה או ועדת הביקורת דורשים ממנו לעשות כן.

(ג) תוך שלושה חדשים מיום קבלת דו”ח המבקר יגיש ראש העירייה לוועדת הביקורת את הערותיו על הדו”ח וימציא לכל חברי המועצה העתק מהדו”ח בצירוף הערותיו.

(ד) ועדת הביקורת תדון בדו”ח המבקר ובהערות ראש העירייה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה הצעותיה תוך חדשים מיום שנמסרו לה הערות ראש העירייה כאמור בסעיף קטן (ג).”

”דו”ח המבקר

החלפת סעיף 171

15. במקום סעיף 171 לפקודה יבוא:

171. לא יפורט עובד שנתמנה לפי סעיף 167 אלא באחת משתי אלה:

(1) החלטת בשיבת המועצה לפטרו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק הרשויות המקומיות (משמעת), תשל”ח-1978 (להלן – חוק המשמעת), לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר פיטוריו יידון באותה ישיבה;

(2) על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת.”

”פיטורי עובדים בכירים

5 ס”ח תשל”ח, עמ’ 153.

הצעות חוק 1369, כ”ה באלול תשל”ח, 27.9.1978.

- הוספת סעיף 171 א 16. אחרי סעיף 171 לפקודה יבוא:
- 171 א. עובד עיריה שנתמנה שלא לפי סעיף 167 לא יפוטר אלא באחת משתי אלה:
- א"פירוט עובדים אחרים
- (1) ראש העיריה החליט לפטרו שלא מחמת עבירת משמעת כמשמעותה בחוק המשמעת;
- (2) על פי החלטת בית דין למשמעת לפי חוק המשמעת.
- תיקון סעיף 188 17. בסעיף 188 לפקודה –
- (1) האמור בסעיף קטן (ב) יסומן (ג) ובמקום סעיף קטן (א) יבוא:
- א"עיריה לא תהיה רשאית למכור מקרקעין או להחליפם אלא על פי החלטת המועצה ברוב חבריה ובאישור השר או מי שהוא הסמיך לכך.
- ב) עיריה רשאית להשכיר מקרקעין או להרשות שימוש במקרקעין שאין בו משום שכירות, אולם השכרת מקרקעין לתקופה העולה על חמש שנים והשכרת נכס שחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], תשל"ב – 1972, חל על שכירותו, טעונת החלטה ואישור כאמור בסעיף קטן (א)."
- (2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
- ד"אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראת סעיף 197."
- החלפת סעיף 195 18. במקום סעיף 195 לפקודה יבוא:
195. א) ראש העיריה רשאי, על פי החלטת המועצה, להתקשר בחוזה בשם העיריה והוא רשאי לעשות כן גם ללא החלטת המועצה, אם לכל הוצאה כספית הכרוכה בחוזה ניתנה הקצבה מתאימה בתקציב המאושר.
- ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו גורע מהוראות סעיפים 188, 190, 196, 197, 201 ו-203."
- א"חתימת חוזים בשם העיריה
- תיקון סעיף 202 19. בסעיף 202 לפקודה, המלים "על פי החלטת המועצה אך לא באופן אחר" – יימחקו.
- הוספת סעיף 203 א 20. אחרי סעיף 203 לפקודה יבוא:
- 203 א. פרטי חוזים שנחתמו שלא על פי החלטת המועצה ופרטי הלוואות שלוחתה העיריה לפי סעיפים 201 ו-202 וערכבויות שנחתמו לפי סעיף 202 א) יירשמו בפנקס שתנהל העיריה לענין זה וראש העיריה יביאם לידיעת ועדת הכספים."
- א"פנקס חוזים
- החלפת סעיף 204 21. במקום סעיף 204 לפקודה יבוא:
204. לכל עיריה יהיה תקציב שנתי."
- א"תקציב שנתי
- החלפת סעיף 206 22. במקום סעיף 206 לפקודה יבוא:
206. א) ראש העיריה יכין הצעת תקציב לעיריה ויגישה לאישור המועצה לא יאוחר מחדשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה; ראש העיריה יביא את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה.
- א"הכנת התקציב ואישורו

6 ס"ח תשל"ב, עמ' 176.

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום החילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

(ג) תקציב העיריה טעון אישורו של השר.

(ד) הגשת הצעת תקציב למועצה באיחור ואישור שניתן להצעת תקציב באיחור, אין בהם כדי לגרוע מתקפו של התקציב שאושר.

(ה) החלה שנת הכספים והמועצה או השר לא אישרו את הצעת התקציב, תהא העיריה רשאית להוציא כל חודש, כל עוד לא אושרה ההצעה כאמור, סכום השווה לחלק השנים-עשר מן התקציב השנתי הקודם, בתוספת סכום שאישר השר כחתחשב בהתייקריות ובנסיבות מיוחדות אחרות, וזאת לגבי אותם סעיפים שפורטו בתקציב הקודם.

התלפת סעיף 210

23. במקום סעיף 210, לפקודה יבוא:

210. (א) ראש העיריה רשאי להכין לעיריה בשעת הצורך הצעת תקציב מילואים ולהגישה לאישור המועצה; ראש העיריה יביא את הצעת תקציב המילואים לפני ועדת הכספים קודם שיגישנה למועצה.

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה, והיא רשאית לאשר אותה בשינויים או בלא שינויים.

(ג) תקציב מילואים טעון אישורו של השר.

(ד) לא אישרה המועצה את הצעת תקציב המילואים תוך חדשיים מיום שהוגשה לה, לא תהא עוד ההצעה טעונה אישור המועצה וראש העיריה יגיש את ההצעה לאישור השר בצירוף פרוטוקול ישיבות המועצה שבהן דנה המועצה בהצעה, אם דנה.

(ה) הוראות סעיף 207 יחולו על תקציב המילואים.

חברי הכנסת: ת. אשל, ש. הלל, מ. וירשובסקי,
ד. שילנסקי, י. תמיר

המחיר 2 לירות

נדפס בדפוס הממשלה, ירושלים