



רשומות

# הצעות חוק

16 במרס 1981

1525

ל' באדר ב' התשמ"א

מס' חוק

282	חוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א-1981
287	הוק לתיקון פקודת הבנקאות (מס' 14), התשמ"א-1981
288	חוק יסוד : הכנסת (תיקון מס' 8), התשמ"א-1981
288	חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 11), התשמ"א-1981

## חוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א – 1981

1. בחוק זה – הגדרות

"השר" – שר העבודה והרווחה;

"מעביד" – מי שמעביד עובדים במספר שנקבע בתקנות לגבי ענפי עבודה שונים, לרבות מעביד כאמור שעשוי היה להיות מעבידו של אדם אילולא הפר הוראות חוק זה.

גירסה א'

2. לא יפלה מעביד כל אדם בשל מינו או בשל היותו נשוי או בשל היותו הורה, בכל הקשור להצעת עבודה כעובד או בקבלה לעבודה כעובד, בקידום בעבודה, בתנאי עבודה או בשליחה או בקבלה להכשרה או להשתלמות מקצועית.

איסור הפליה

גירסה ב'

2. לא יפלה מעביד אשה לרעה בשל היותה אשה או בשל מצבה המשפחתית, בכל הקשור להצעת עבודה כעובדת או בקבלה לעבודה כעובדת, בקידום בעבודה או בשליחה או בקבלה להכשרה או להשתלמות מקצועית.

גירסה ג'

2. לא יפלה מעביד כל אדם בשל מינו או בשל היותו נשוי או בשל היותו הורה, בכל הקשור להצעת עבודה כעובד או בקבלה לעבודה כעובד, בשכר, בתנאים סוציאליים, בתנאי עבודה או בשליחה או בקבלה להכשרה או להשתלמות מקצועית.

גירסה א'

3. (א) לא יראו כהפליה לענין חוק זה –

סייג להפליה

- (1) כל הגנה מיוחדת המוענקת לאשה על פי הוראה בדין, בהסכם קיבוצי או בחוזה עבודה, למטרת שמירה על בריאותה או בטיחותה;
- (2) כל זכות שניתנה לאשה על פי הוראה כאמור בקשר להריון, לאימהות או לפרישה מעבודה.

גירסה ב'

(א) הוראה על פי דין או הסכם קיבוצי המעניקה לאשה הגנה מיוחדת וכן הוראה כאמור המעדיפה אשה בשל היותה אשה, אינה הוראה מפלה.

גירסה ג'

(א) לא יראו כהפליה לענין חוק זה, כל זכות מיוחדת לאשה על פי הוראה בדין, בהסכם קיבוצי, בחוזה עבודה, בתקנונים של קופת גמל, במנהג ובנוהג.

גירסה א'

(ב) לא תהא זו הפליה אם מעביד מילא חובה על פי חיקוק.

גירסה ב'

(ב) לא תהא זו הפליה אם מעביד מילא חובה על פי חיקוק או הסכם קיבוצי, או חוזה עבודה.

גירסה ג'

(ב) לא תהא זו הפליה אם מעביד מילא חובה על פי דין, הסכם קיבוצי, חוזה עבודה, תקנונים של קופות גמל, מנהג או נוהג.

(ג) לא תהא זו הפליה אם אופיו או טיבו של העיסוק מחייב העסקת בן אחד המינים בלבד.

(ד) השר רשאי, באישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, לקבוע בצו עיסוק שטיבו או אופיו מחייב או מאפשר העסקת בן אחד המינים בלבד.

מפקחים

4. (א) השר ימנה מפקח ראשי ומפקחים לענין חוק זה.

(ב) למטרת ביצוע תפקידו לפי הוראות חוק זה, רשאי מפקח —

(1) לדרוש מכל מעביד ומכל מנהל או עובד המועסק אצלו, להמציא לו כל מידע שבידיהם הדרוש לו לדעתו;

(2) לאחר מתן הודעה מוקדמת — להיכנס לכל מקום עבודה ולחקור את בעליו, מנהליו והעובדים בו ולבדוק את ספרי המפעל ומסמכיו הנוגעים לעובדים באותו מקום.

(ג) לא יגלה מפקח דבר שהגיע לידיעתו בתוקף תפקידו, אלא תוך מילוי

תפקידו.

ד"ר המפקח

5. (א) הוגשה למפקח תלונה על הפרת סעיף 2, רשאי הוא לחקור את אמיתותה, ומשעשה כן יערוך דין וחשבון בדבר ממצאי הקירתו הנוגעים לתלונה ורשאי הוא להמציא עתקים ממנו למתלונן ולמעביד.

(ב) דין וחשבון כאמור בסעיף קטן (א) ישמש ראיה בכל הליך שיפוטי, לרבות

בוררות ותיווך.

(ג) סירב המפקח לחקור בתלונה או להמציא למתלונן או למעביד עתקים מדין וחשבון שערך, יודיע על החלטתו בכתב למתלונן או למעביד, הכל לפי הענין, תוך ארבעה עשר ימים מיום הסירוב, ומי שקיבל הודעה כאמור רשאי לערור על הסירוב לפני המפקח הראשי תוך שלושים ימים מיום קבלת ההודעה.

(ד) המפקח הראשי רשאי לדחות את הערר, או להורות למפקח לחקור בתלונה,

או להמציא לעורר את הדין וחשבון, כולו או מקצתו.

גירסה א'

ייעוץ, הדרכה ותיווך

6. בלי לגרוע מהאמור בסעיף 5, אם הוגשה למפקח תלונה על הפרת סעיף 2, רשאי הוא לפי שיקול דעתו לעשות את הפעולות הבאות:

(1) לתת ייעוץ והדרכה למתלונן;

(2) לתווך בין המתלונן והמעביד.

גירסה ב'

6. בלי לגרוע מהאמור בסעיף 5, אם הוגשה למפקח תלונה על הפרת סעיף 2, רשאי הוא לפי שיקול דעתו לתת ייעוץ והדרכה למתלונן.

7. (א) היה מפקח סבור כי ניתן לבטל או לצמצם את תוצאותיה של הפליה, לפי חוק זה, רשאי הוא להגיש למעביד את המלצותיו בענין זה.

(ב) היתה תובענה תלויה ועומדת לפני בית דין אזורי כמשמעותו בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט—1969 (להלן — בית הדין האזורי), רשאי המפקח להגיש לבית הדין, על פי בקשת אחד הצדדים לתובענה או ביוזמת בית הדין, את חוות דעתו לגבי האפשרות לבטל או לצמצם את תוצאותיה של הפליה.

8. מפקח רשאי למנות מומחה שיסייע לו בעריכת המלצות כאמור בסעיף 7, ומשעשה כן רשאי המפקח לאצול למומחה כל סמכות מסמכיותו אשר לדעת המפקח דרושה למומחה לביצוע תפקידו.

9. תיווך כאמור בסעיף 6 ייפתח במשלוח הזמנה למתלונן ולמעביד להתייצב במקום ובמועד שיקבע המפקח ויסתיים לא יאוחר משלושים ימים לאחר פתיחתו.

10. החליט המפקח לתווך בין המתלונן והמעביד, כאמור בסעיף 6, יעשה כמיטב יכולתו ליישב את המחלוקת שביניהם בדרך משא ומתן, והוא רשאי לשם כך —

- (1) לקיים פגישות עם הצדדים, ביהד או בנפרד, לשמוע טענותיהם והצעותיהם ליישוב המחלוקת, ולהביא לענין זה הצעות משלו;
- (2) להטיל על הצדדים להשיב בכתב או בעל פה תשובה מנומקת על טענות הצד השני ועל ההצעות ליישוב המחלוקת;
- (3) להיוקק לחוות דעת של מומחים ושל נציגי ארגוני עובדים וארגוני מעבידים.

11. (א) הגיעו המתלונן והמעביד להסכם בדבר יישוב המחלוקת שביניהם, אם על דעת עצמם ואם לפי הצעת המתווך, יערכו המתווך, או המתלונן והמעביד, הסכם בכתב לענין זה, ובו יפורטו כל התנאים שלפיהם יושבה המחלוקת; ההסכם יחתם בידי המתלונן והמעביד ויקויים ביד המתווך.

(ב) הסכם שנחתם לפי סעיף זה פטור ממש בולים.

12. לא נחתם הסכם כאמור בסעיף 11, כל שאמרו המתלונן והמעביד במהלך התיווך, כל עדות שהושמעה בתיווך וכל הצעה ליישוב המחלוקת שהובאה בו, לא יחייבו את המתלונן ואת המעביד.

13. מודעה בדבר הצעת עבודה אצל מעביד או בדבר קיום הכשרה או השתלמות מקצועית בקשר לעיסוק שהוראות סעיף 3(ג) ו-(ד) אינן חלות לגביו, לא תפורסם ברבים אלא אם סוג העובדים או המועמדים צויין בה תוך שימוש במונחים המתייחסים לשני המינים.

1 ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.

14. לבית הדין האזורי הסמכות היחודית לדון בכל ענין הנוגע לחוק זה.

סעדים

15. (א) מי שהופלה על ידי הפרת הוראות סעיף 2 רשאי להגיש תובענה נגד מעבידו לבית הדין האזורי, ובית הדין רשאי לפסוק לו פיצויים בשל ההפליה, אף אם אין בהפליה משום גרימת נזק ממוז, ובלבד שסכום הפיצויים לא יעלה על שכר ממוצע חדשי כמש- מעותו בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשכ"ח—1968, ליום 1 באפריל שקדם למועד פסק הדין, כפול בעשרים וארבע.

(ב) בתובענה לפי סעיף קטן (א) לא יתן בית הדין האזורי סעד אלא כאמור בו; אין בהוראה זו כדי לגרוע מסמכות בית הדין ליתן כל סעד ביניים.

(ג) בית הדין האזורי רשאי להורות בפסק דינו כי המעביד יהיה פטור מתשלום הפיצויים או מקצתם אם ביטל או צמצם את תוצאות ההפליה, הכל בהתאם להוראות בית הדין, והוא רשאי לקבוע מועדים לענין זה.

(ד) הוראה כאמור בסעיף קטן (ג) ניתנת לשינוי על פי בקשת אחד הצדדים, אם ראה בית הדין כי הנסיבות מצדיקות לעשות כן.

גירסה א'

טענות ארגוני  
עובדים ומעבידים

16. ארגון עובדים, ארגון מעבידים וועד עובדים במקום עבודה רשאים להתייצב בכל הליך שלפני בית הדין האזורי לפי חוק זה ולהשמיע בו את טענותיהם.

גירסה ב'

16. ארגון עובדים או מי שהוא הסמך, וארגון מעבידים או מי שהוא הסמך, רשאים להתייצב בכל הליך שלפני בית הדין האזורי לפי חוק זה ולהשמיע בו את טענותיהם.

התיישנות

17. תובענה בעילה של הפליה כאמור בסעיף 2 תתיישן אם לא הוגשה לבית הדין האזורי תוך ששה חדשים מיום היווצרות העילה, ואולם תקופת התיווך כאמור בסעיף 9 לא תבוא במנין תקופת ההתיישנות.

תקמת המועצה

18. השר ימנה מועצה ציבורית אשר חבריה יהיו נציגי משרדי הממשלה, נציגי עובדים — לאחר התייעצות בארגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של העובדים במדינה, נציגי מעבידים — לאחר התייעצות בארגונים יציגים של מעבידים במדינה, נציגי ארגוני נשים ונציגי ציבור אחרים אשר לדעת השר נוגעים בדבר.

יושב ראש  
המועצה

19. השר או מי שהוא ימנה לכך יהיה יושב ראש המועצה.

תקנות

20. השר יקבע בתקנות את מספר חברי המועצה, תקופת כהונתה וסדרי עבודתה, ובכלל זה הוראות בדבר מועדי כינוס, דרכי הצבעה ומנין חוקי.

ממלאי מקום

21. התפטר חבר המועצה, נפטר או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, ימנה השר אדם אחר במקומו ליחרת תקופת כהונתו, וזאת לאחר התייעצות באותו גוף שהמליץ על חבר המועצה.

2 ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.

22. ואלה תפקידי המועצה :
- (1) לייעץ לשר בכל ענין הנוגע לביצוע חוק זה ;
- (2) לייעץ לשר בכל הנוגע —
- (א) לטיפוח תודעה ציבורית בכל הקשור לשוויון הזדמנויות לעובד ולעובדת ;
- (ב) להכנת תכניות ולסדרי עדיפויות בנושאים הקשורים במתן הזדמנויות שוות לעובד ולעובדת ;
- (ג) ליצירת תנאים והכנת שירותים והקלת היציאה לעבודה של גשים.
23. (א) מי שסירב להשיב למפקח או למומחה כאמור בסעיף 8 על שאלה שהוא חייב להשיב עליה, דינו — מאסר ששה חדשים או קנס 2,000 שקלים.
- (ב) מי שלא שלח למפקח הודעה או מסמך או העתק מהם שהוא חייב לשלוח לפי חוק זה, דינו — קנס 500 שקלים.
- (ג) העובר על הוראות סעיף 13, דינו — קנס 2,000 שקלים, ואולם תהא זו הגנה לנאשם אם הוכיח כי הפרסום נעשה שלא מתוך כוונה להפלות בין שני המינים.
24. נעברה עבירה לפי חוק זה בידי חבר בני אדם, רואים כאחראי לה גם כל שותף — למעט שותף מוגבל — או פקיד אחראי של אותו חבר, ואפשר להביאו לדין כאילו עבר הוא את העבירה, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו או שנקט בכל האמצעים הנאותים למניעתה.
25. לענין חוק זה דין המדינה כדין כל מעביד אחר.
26. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו.
27. האמור בחוק זה בא להוסיף על כל הוראת בחוק אחר ולא לגרוע ממנו.

תפקידי המועצה

עונשין

אחריות אישית בעבירות של חבר בני אדם

המדינה כמעביד

ביצוע ותקנות

שמירת הוראות

חברת הכנסת שרה דורון

### חוק לתיקון פקודת הבנקאות (מס' 14), התשמ"א—1981

1. בסעיף 2 לפקודת הבנקאות, 1941: (להלן — הפקודה), אחרי הגדרת "שביתה" תיקון סעיף 2 יבוא:

"פקדון ללא תנועה" — פקדון, בין במטבע ישראלי ובין במטבע חוץ שלגביו עברה שנה מאז פקע תקפה של ההוראה האחרונה מבעל הפקדון או ממועד פרעונו של הפקדון, לפי המאוחר, והמוסד הבנקאי לא הצליח ליצור קשר עם בעל הפקדון."

2. אחרי סעיף 13א לפקודה יבוא:

13ב. (א) על מוסד בנקאי שברשותו פקדון ללא תנועה להשקיע כספי הפקדון לזכות בעלו באופן שקבע הנגיד באישור שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת.

(ב) סעיף זה יחול גם על פקדונות שמקורם בתכניות חסכון או בניירות ערך שהגיע זמן פרעונם או פדיונם.

(ג) סעיף זה לא יחול על פקדון ללא תנועה בסכום שאינו עולה על מאה שקלים או על סכום אחר שקבע הנגיד באישור שר האוצר וועדת הכספים של הכנסת, ואולם רשאי מוסד בנקאי לפעול על פי הוראות סעיף זה גם לגבי פקדון בסכום קטן מהסכום האמור."

3. פקדון שהיה לפקדון ללא תנועה לפני תחילתו של חוק זה יראוהו כאילו היה לפקדון כאמור ביום תחילתו של חוק זה.

4. תחילתו של חוק זה ביום ג' בתשרי התשמ"ב (1 באוקטובר 1981).

### דברי הסבר

דר שהגיע אליו עם הבנקים הוסכם שהבנקים ישלמו ריבית על פקדונות אלה (לאחר שנתיים), כמקובל אצלם לגבי פקדונות לזמן קצוב.

ההסדר שהגיע אליו בנק ישראל עם המוסדות הבנקאיים הינו הסדר הלקי, שהרי באינפלציה בשיעור גבוה, תשלום ריבית אינו מספיק כדי להבטיח את ערכו הריאלי של הכסף, שבלאו הכי הוא נשחק במשך שנתיים עד להפיכתו לפקדון ללא תנועה שעליו יחול ההסדר.

התיקון המוצע בא להבטיח את ערכם הריאלי של הכספים האלה בכך שהחוק יחייב את הבנקים להשקיע כספי פקדונות ללא תנועה בנכסים אחרים שייקבעו בתקנות, וזאת כעבור שנה אחת, במקום שנתיים לפי ההסדר הנ"ל.

חבר הכנסת עמוס הראי-הורביץ

מטרת התיקון המוצע למנוע את ירידת ערכו של הכסף שהופקד בחשבון עובר ושב או שהופקד מלכתחילה לזמן קצוב או בתכניות חסכון או שהושקע בניירות ערך שהגיע זמן פרעונם (כי ההנחה היא שהמוסד הבנקאי יעביר את הכספים להשבון עו"ש בעת הפרעון המקורי), ושבמשך שנה לא נעשתה בו כל תנועה המעידה על פעילות בעל החשבון ומודעותו לפקדונו.

חשבונות מסוג זה ידועים כ"פקדון ללא תנועה". היווצרות פקדונות ללא תנועה נובעת לעיתים משיכחת המפקיד את הפקדונות ולעיתים מפטירתו של בעל הפקדון או מגורמים אחרים.

בנק ישראל היה מודע לכך שפקדונות ללא תנועה מביאים להפסדים ריאליים ניכרים לבעל הפקדון, ובהסדר

1 צ"ר 1941, תוס' 1, צמ' 85; ס"ח התשל"ט, צמ' 72.

### חוק יסוד: הכנסת (תיקון מס' 8), התשמ"א—1981

1. בסעיף 6 לחוק יסוד: הכנסת, במקום "אם בית המשפט לא שלל ממנו זכות זו על פי חוק" יבוא "זולת אם בית המשפט שלל ממנו זכות זו על פי חוק או שנדון לעונש מאסר בפועל לתקופה שנקבעה לכך בחוק הבחירות לכנסת, בשל עבירה נגד בטחון המדינה שנקבעה לכך בחוק הבחירות לכנסת וטרם עברו חמש שנים מהיום שגמר לרצות את עונש המאסר".

תיקון סעיף 6

#### דברי הסבר

מטרת התיקון למנוע מאדם אשר נדון למאסר על עבירות חמורות נגד בטחון המדינה להיות חבר כנסת.

ישראל, למשך 10 שנים לאחר שגמר לרצות את עונש המאסר.

1 ס"ח התשי"ח, עמ' 69.

חבר-הכנסת י' רוז

### חוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 11), התשמ"א—1981

1. בחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט—1969, אחרי סעיף 56 יבוא:
- 56א. (א) העבירות האמורות בסיפה של סעיף 6 לחוק יסוד: הכנסת, הן עבירות על פרק ז' לחוק העונשין, התשל"ו—1977, והפקודה למניעת טירור, התשי"ח—1948.
- (ב) תקופת המאסר האמורה בסיפה של סעיף 6 לחוק יסוד: הכנסת היא חמש שנים או יותר.
- (ג) לענין סעיף זה אין נפקא מינה אם נעברה העבירה ונידון העבריין אחרי תחילת הסיפה של סעיף 6 לחוק יסוד: הכנסת, או לפנייה.

הוספת סעיף 56א

"העבירות והענשים שבניגום בשללה הזכות להיבחר

#### דברי הסבר

מטרת התיקון לפרט את העבירות שעל פיהן ימנע מהאדם שהורשע בהן והוטל עליו עונש מאסר לתקופה של 5 שנים או יותר, להיות חבר כנסת כפי שמוגדר בסעיף 6 לחוק יסוד: הכנסת.

1 ס"ח התשכ"ט, עמ' 103.  
2 ס"ח התשי"ח, עמ' 69.

חבר-הכנסת י' רוז